

INFORME JUSTIFICATIU DE LA NECESSITAT I IDONEÏTAT DE LA CONTRACTACIÓ DEL SERVEI DE MILLORA DELS ESPAIS VERDS MUNICIPALS DE CALAFELL

De conformitat amb el que estableixen els articles 28 i 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP), s'elabora el present informe amb la finalitat de donar compliment als aspectes previstos en els esmentats articles, justificats a continuació en relació amb l'objecte del contracte.

I. Objecte del contracte:

El contracte té per objecte realitzar la prestació dels serveis de consultoria, auditoria i planificació per a la millora dels sistemes de reg i de la gestió dels espais verds municipals de Calafell.

El contracte es troba separat en DOS (2) lots:

LOT 1: Pla d'Acció per a la Millora de la Gestió i els Espais Verds.

Té per objecte la redacció i suport a la implementació d'un pla d'acció orientat a adaptar el model operatiu actual al model estratègic definit al Pla Director dels Espais Verds (2022).

Aquest lot haurà de permetre:

- Reconfigurar el servei sense increment de costos estructurals.
- Definir un model de jardineria pública més eficient, ecològic i resilient.
- Establir accions concretes i aplicables a curt termini.
- Definir protocols i criteris de manteniment.
- Millorar l'organització i planificació operativa del servei.

LOT 2: Auditoria tècnica dels sistemes de reg.

Té per objecte la realització d'una auditoria tècnica integral dels sistemes de reg dels espais verds municipals, amb la finalitat de:

- Avaluar l'estat actual de les instal·lacions.
- Detectar incidències, fuites i deficiències.
- Analitzar l'eficiència hídrica dels sistemes.
- Proposar accions correctores i de millora.

II. Necessitat a satisfer i idoneïtat de la contractació:

El municipi de Calafell, disposa d'una xarxa d'espais verds i sistemes de reg que requereixen una revisió tècnica i funcional amb l'objectiu de garantir-ne una gestió eficient, sostenible i adaptada a les necessitats actuals del municipi.

L'Ajuntament de Calafell disposa del Pla Director dels Espais Verds de Calafell (2022), document estratègic que defineix les línies de transformació i millora del model de gestió verd urbà, així com els criteris de sostenibilitat, biodiversitat, eficiència hídrica i adaptació climàtica que han de regir les actuacions municipals en aquesta matèria.

A data d'avui a Calafell, l'Ajuntament de Calafell té encarregat a l'empresa municipal CEMSSA el Servei de Gestió Integrada d'Espais Verds i Arbrat Viari. Aquest contempla la neteja i regs de zones verdes, desbrossament de superfícies vegetades, desbrossament i manteniment de zones de sauló, adobament, esporgues i retalls arbustives, segues de gespa, manteniment xarxes de regs, sanitat vegetal, entre d'altres.

Els treballs objecte del contracte requereixen coneixements tècnics especialitzats en matèria de consultoria estratègica, auditoria de sistemes de reg, eficiència hídrica, planificació ambiental i organització de serveis públics, així com una visió tècnica independent que permeti efectuar una diagnosi objectiva de la situació actual i formular propostes de millora ajustades a criteris d'eficiència, sostenibilitat i viabilitat econòmica. Aquestes prestacions no poden ser assumides amb els mitjans propis de CEMSSA.

La divisió en lots es considera idònia atesa la naturalesa diferenciada dels treballs a executar i la necessitat de disposar de perfils tècnics especialitzats en àmbits diferents.

Aquesta estructura afavoreix la concurrència, facilita la participació d'empreses especialitzades i permet garantir una major qualitat tècnica dels treballs objecte del contracte.

Les empreses licitadores podran optar per qualsevol dels lots integrats en aquest concurs o tots dos.

III. Insuficiència de mitjans:

Es fa constar que CEMSSA no disposa dels mitjans materials ni personals per dur a terme el servei objecte del contracte. En conseqüència, es justifica la necessitat de procedir a la contractació externa per garantir la prestació eficient del servei corresponent d'acord amb l'article 28 de la LCSP.

IV. Codi CPV:

L'expressió de la codificació corresponent a la nomenclatura del Vocabulari Comú de Contractes (CPV) és 90714000-5 – “Auditoria mediambiental”; 90713000-8 – “Serveis d'assessorament mediambiental”; 90712000-1 – “Planificació mediambiental”.

V. Divisió en lots:

Al contracte s'incorporen DOS (2) lots diferenciats:

Lot 1: Pla d'Acció per a la Millora de la Gestió i els Espais Verds.

Lot 2: Auditoria tècnica dels sistemes de reg.

VI. Termini d'execució del contracte:

La durada prevista del Lot 1, corresponent al Pla d'Acció per a la Millora de la Gestió i els Espais Verds, serà de 12 mesos a comptar des de la data de formalització del contracte.

La durada prevista del Lot 2, corresponent a l'Auditoria Tècnica dels sistemes de reg, serà de 3 mesos a comptar des de la data de formalització del contracte.

L'execució dels treballs es podrà estructurar en diferents fases o calendaris parcials acordats amb CEMSSA.

VII. Pròrrogues:

No es preveu la possibilitat de prorrogar el present contracte.

VIII. Pressupost base de licitació:

El pressupost base de la licitació és de **66.550,00 €** (IVA inclòs), entès com el límit màxim de despesa que, en virtut del contracte pot comprometre l'òrgan de contractació d'acord amb l'article 100 de la LCSP.

CONCEPTE	Import (IVA exclòs)
Pressupost base de licitació	55.000,00 €
21% d'IVA	11.550,00 €
TOTAL	66.550,00 €

DISTRIBUCIÓ DE LES ANUALITATS:

LOT 1.- Pla d'Acció per a la Millora de la Gestió i els Espais Verds

ANY	PRESSUPOST BASE DE LICITACIÓ	IVA (21%)	TOTAL
2026	15.250,00 €	3.202,50 €	18.452,50 €
2027	15.250,00 €	3.202,50 €	18.452,50 €
TOTAL	30.500,00 €	6.405,00 €	36.905,00 €

LOT 2.- Auditoria tècnica dels sistemes de reg

ANY	PRESSUPOST BASE DE LICITACIÓ	IVA (21%)	TOTAL
2026	24.500,00 €	5.145,00 €	29.645,00 €
TOTAL	24.500,00 €	5.145,00 €	29.645,00 €

TOTAL

ANY	BASE IMPOSABLE	IVA (21%)	TOTAL
2026	39.750,00 €	8.347,50 €	48.097,50 €
2027	15.250,00 €	3.202,50 €	18.452,50 €
TOTAL	55.000,00 €	11.550,00 €	66.550,00 €

IX. Valor estimat del contracte:

D'acord amb l'article 101 de la LCSP, el valor estimat del contracte és **55.000,00 €** (IVA exclòs), amb el desglossament següent:

- LOT 1.- Pla d'Acció per a la Millora de la Gestió i els Espais Verds

CONCEPTE	IMPORT (IVA EXCLÒS)
Pressupost base de licitació	30.500,00 €
Possibles modificacions	-
Possibles pròrrogues	-
Total	30.500,00 €

- **LOT 2.- Auditoria tècnica dels sistemes de reg**

CONCEPTE	IMPORT (IVA EXCLÒS)
Pressupost base de licitació	24.500,00 €
Possibles modificacions	-
Possibles pròrrogues	-
Total	24.500,00 €

TOTAL

CONCEPTE	Import (IVA exclòs)
Pressupost base de licitació	55.000,00 €
Possibles modificacions	-
Possibles pròrrogues	-
TOTAL	55.000,00 €

X. Procediment d'adjudicació i justificació:

Procediment d'adjudicació: Procediment obert simplificat, d'acord l'article 159 de la LCSP.

Tipus de contracte: Contracte de serveis, d'acord amb l'article 17 de la LCSP.

Naturalesa jurídica del contracte: Contracte privat, conforme a l'article 26.1 lletra b) de la LCSP, en tractar-se d'un contracte formalitzat per una entitat del sector públic que no reuneix la condició d'administració pública.

Subjecte a regulació harmonitzada: No, d'acord amb l'article 22.1 lletra b) de la LCSP, atès que el valor estimat del contracte és inferior al llindar aplicable.

Tramitació: Ordinària, atès que no concorre cap circumstància que justifiqui la tramitació urgent ni simplificada.

XI. Classificació de l'empresari i solvència:

a) Classificació: La classificació no és exigible, d'acord amb el que s'estableix en l'article 77.1.c) de la LCSP.

b) Solvència

Solvència econòmica i financera: (article 87 de la LCSP)

Xifra anual de negocis, en l'àmbit al que es refereix el contracte, referit al millor exercici dins dels tres últims disponibles, que iguali o superi l'import del lot al que es presenti.

Aquest requisit s'acreditarà mitjançant:

- Comptes anuals presentats al Registre Mercantil o registre oficial que correspongui, o la presentació d'un certificat de l'Agència Tributària on figuri la xifra del volum net de negocis per a l'any.
- Declaració sobre el volum de negocis en l'àmbit d'activitat corresponent a l'objecte del contracte, referit al millor exercici dins dels tres últims disponibles

Solvència tècnica o professional: (article 90 de la LCSP)

Una relació dels principals serveis d'igual o similar naturalesa als que són objecte del contracte realitzats en els darrers tres anys que inclogui import, dates i el destinatari, públic o privat, dels mateixos. L'import anual acumulat del qual, en l'any de major execució, sigui igual o superior al 70 per cent de l'import del lot al que es presenti.

- Lot 1: 21.350,00 €.
- Lot 2: 17.150,00 €

Aquests serveis s'acreditaran, quan es requereixi, mitjançant certificats expedits o visats per l'òrgan competent si el destinatari és una entitat del sector públic o, quan el destinatari sigui un subjecte privat, mitjançant un certificat expedit per aquest.

A manca del certificat del destinatari privat, els serveis es podran acreditar mitjançant una declaració de l'empresari acompanyada dels documents que acreditin la realització de la prestació.

XII. Garanties:

a) Garantia provisional: No s'exigeix la constitució de garantia provisional d'acord amb l'article 106 de la LCSP.

b) Garantia definitiva: De conformitat amb l'article 107 de la LCSP, s'exigeix una garantia definitiva del 5% de l'import d'adjudicació, IVA exclòs.

c) Termini de garantia: Durada del contracte.

XIII. Criteris d'adjudicació:

D'acord amb l'article 146.2 de la LCSP, i atesa la utilització d'una pluralitat de criteris d'adjudicació per a la valoració de les ofertes, es proposen els criteris d'adjudicació següents: criteris avaluable mitjançant fórmules i criteris sotmesos a judici de valor, amb una distribució de 60 punts per als criteris automàtics i 40 punts per als criteris sotmesos a judici de valor. Els criteris de valoració es divideixen en dues categories:

CRITERIS AVALUABLES DE FORMA AUTOMÀTICA 60 PUNTS

1. Fins a 45 punts, Oferta econòmica.

- A) S'atribuirà la màxima puntuació (45 punts) a la proposició admesa que ofereixi el preu més baix.
- B) La puntuació de les ofertes econòmiques de la resta de proposicions admeses, resultarà de l'aplicació de la fórmula següent:

Fórmula recomanada a la DIRECTRIU 1/2020 D'APLICACIÓ DE FÓRMULES DE VALORACIÓ I PUNTUACIÓ DE LES PROPOSICIONS ECONÒMICA I TÈCNICA de la Direcció General de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya:

$$P_v = \left[1 - \left(\frac{O_v - O_m}{IL} \right) \times \left(\frac{1}{VP} \right) \right] \times P$$

P_v	= Puntuació de l'oferta a Valorar
P	= Punts criteri econòmic
O_m	= Oferta Millor
O_v	= Oferta a Valorar
IL	= Import de Licitació
VP	= Valor de ponderació

El valor de ponderació associat és VP=1.

- C) Tots els percentatges, de baixa i de puntuació, es calcularan amb dos decimals. Les fraccions percentuals del segon decimal s'arrodoniran inferiorment quan siguin inferiors a mig punt i s'arrodoniran superiorment quan siguin iguals o superiors a mig punt percentual.
- D) Les ofertes seran considerades anormalment baixes quan concorrin les circumstàncies previstes a la clàusula 11.4. del Plec, tramitant-se l'expedient d'acord amb l'article 149 LCSP.
- E) Si diverses empreses vinculades (art. 42 del Codi de Comerç) es presenten en una licitació cadascuna amb la seva respectiva proposició, tan sols es tindrà en consideració pel càlcul d'anormalitat l'oferta més baixa d'entre les presentades per totes aquestes empreses. Les empreses que pertanyin a un mateix grup i que participin en la mateixa licitació, han de declarar aquesta condició (art. 86.2 del Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre).

- F) Si concorre 1 únic licitador, l'oferta serà desproporcionada si és més de 25% inferior al pressupost base de licitació. Si en concorren 2, ho serà la que sigui més de 20% inferior a l'altra. Si en concorren 3, ho seran les que quedin més de 10% per sota de la mitjana; per al còmput d'aquesta mitjana s'exclourà l'oferta d'import més elevat quan superi en més de 10% la mateixa mitjana; en tot cas, es considerarà desproporcionada qualsevol baixa superior a 25%. Si en concorren 4 o més, ho seran les que quedin més de 10% per sota de la mitjana; si entre elles n'hi ha que superen la mitjana en més de 10%, es calcularà una nova mitjana només amb les ofertes que no es trobin en aquest supòsit i, si les restants són menys de 3, la nova mitjana es calcularà sobre les 3 ofertes de menor import.
- G) Si en el tràmit d'audiència de l'empresa licitadora que ha presentat una oferta qualificada d'anormalment baixa s'evidencia que els preus unitaris dels salaris dels treballadors son inferiors al que estableix el conveni d'aplicació l'oferta serà exclosa.

2. Fins a 15 punts, Formació al personal de CEMSSA sobre els treballs objecte del contracte.

Es valorarà el compromís del licitador d'impartir una acció formativa adreçada al personal de CEMSSA sobre la metodologia emprada, els treballs desenvolupats, la interpretació dels resultats obtinguts i les recomanacions per a la seva aplicació pràctica.

La formació haurà de ser impartida pel personal tècnic adscrit al contracte, sense cap cost addicional per a CEMSSA, i haurà de dur-se a terme abans de la finalització del contracte.

Hores de formació	Puntuació
Menys de 5 hores	0 punts
5 a 9 hores	5 punts
10 a 14 hores	10 punts
15 hores o més	15 punts

CRITERIS QUE DEPENEN D'UN JUDICI DE VALOR 40 PUNTS

1. Fins a 40 punts, Memòria tècnica.

En relació amb els criteris sotmesos a judici de valor d'acord amb els valors numèrics establerts, s'ha d'aplicar a cada criteri la fórmula recomanada per la DIRECTRIU 1/2020 D'APLICACIÓ DE FÓRMULES DE VALORACIÓ I PUNTUACIÓ DE LES PROPOSICIONS ECONÒMICA I TÈCNICA de la Direcció General de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya per la valoració dels criteris avaluable segons judici de valor.

$$P_{op} = P \times \frac{VT_{op}}{VT_{mv}}$$

P_{op}	= Puntuació de l'Oferta a Puntuar
P	= Puntuació del criteri
VT_{op}	= Valoració Tècnica de l'Oferta que es Puntua
VT_{mv}	= Valoració Tècnica de l'oferta Millor Valorada

Es valorarà el plantejament global de la memòria tècnica proposada així com la qualitat del mateix. En tots els apartats es valorarà la qualitat tècnica de la proposta, la concreció en l'exposició, la coherència, l'adequació al servei concret i l'aplicabilitat real de les propostes.

No es valoraran en aquest apartat els requisits mínims exigits com a solvència tècnica o professional ni els mitjans personals obligatoris adscrits al contracte.

Concretament, es valorarà:

1.- METODOLOGIA I COMPRENSIÓ DEL SERVEI (fins a 15 punts)

Es valorarà:

- El grau de comprensió de les necessitats del contracte,
- La coherència metodològica,
- L'adequació als objectius del Pla Director dels Espais Verds,
- La interpretació de les necessitats detectades durant l'operativa del servei.

2.- ORGANITZACIÓ I PLANIFICACIÓ DELS TREBALLS (fins a 10 punts)

Es valorarà:

- L'organització de les fases de treball,
- La planificació temporal,
- Els sistemes de seguiment,
- La coordinació amb CEMSSA,
- La viabilitat operativa de la proposta.

3.- QUALITAT TÈCNICA DE LA PROPOSTA (fins a 10 punts)

Es valorarà:

- La qualitat tècnica de les actuacions proposades,
- L'adequació dels recursos tècnics,
- La coherència de les solucions plantejades,
- La capacitat d'implantació real de les propostes.

4.- PROPOSTES DE MILLORA I VALOR AFEGIT (fins a 5 punts)

Es valorarà:

- La incorporació de millores metodològiques,
- Eines de digitalització o SIG,
- Sistemes de control i seguiment.

La memòria tècnica s'haurà de presentar seguint l'estructura dels criteris definits. L'incompliment d'aquesta estructura podrà suposar una menor puntuació, i no podrà excedir d'un màxim de deu (10) pàgines DIN A4 a una cara (Arial 11, interlineat simple i marges mínims de 2 cm superior, inferior, dret i esquerre).

El Sobre 1 no pot incloure cap informació que permeti conèixer el contingut del Sobre 2 relatiu a la proposició econòmica i altra documentació avaluable de forma automàtica. L'incompliment d'aquesta obligació podrà comportar l'exclusió de la licitació quan es comprometi el secret de les proposicions o la igualtat de tracte entre licitadors.

XIV. Criteris per a la determinació d'ofertes presumptament anormals:

Les ofertes econòmiques presumptament anormals es determinaran d'acord amb els paràmetres objectius establerts al PCAP, de conformitat amb l'article 149 de la LCSP i, supletòriament, amb l'article 85 del Reial decret 1098/2001.

XV. Modificacions:

En aquest contracte no es preveuen modificacions.

XVI. Cessió i subcontractació:

Subcontractació: En cas de voler subcontractar una part de l'execució d'aquest contracte, l'empresa contractista haurà de comunicar per escrit, després de l'adjudicació del contracte i, com a molt tard, quan iniciï la seva execució, a l'òrgan de contractació la intenció de subscriure subcontractes. Requerint l'autorització prèvia del responsable del contracte de CEMSSA i de conformitat amb el que estableix l'article 215 i 216 de la LCSP.

Cessió del contracte: L'adjudicatari no podrà cedir les prestacions del present contracte sense autorització prèvia de l'Òrgan de Contractació, d'acord amb l'article 214 de la LCSP.

XVII. Condicions especials d'execució:

De conformitat amb l'article 202 de la LCSP, el contractista haurà de complir les següents condicions especials d'execució del contracte:

a) Mantenir, durant la vigència del contracte, les condicions laborals i socials de les persones treballadores ocupades en l'execució del contracte, fixades en el moment de presentar l'oferta, segons el conveni que sigui d'aplicació. Aquesta condició es pot acreditar amb una declaració responsable que presenti el contractista, quan sigui requerit.

b) Afavorir la igualtat entre dones i homes a la feina i per tant ha de comptar amb un pla de mesures destinades a eliminar les desigualtats entre l'home i la dona al mercat laboral. El compliment d'aquesta condició es pot acreditar mitjançant la presentació d'una declaració responsable indicant aquelles mesures adoptades, quan sigui requerida.

c) L'empresa contractista haurà de garantir que les propostes tècniques, metodologies de treball i actuacions desenvolupades durant l'execució del contracte, incorporin criteris de sostenibilitat ambiental, eficiència en l'ús dels recursos i optimització operativa, promovent la reducció dels consums energètics, la minimització de residus i emissions, així com la utilització racional dels mitjans materials necessaris per a la prestació del servei.

Calafell, a la data de la signatura electrònica

Director de Serveis – Àmbit Neteja, Recollida i Jardineria