



Informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars que regula el contracte de SUBMINISTRAMENT D'UN ROBOT PIPETEJADOR PER AL LABORATORI DE L'AGÈNCIA CATALANA DE L'AIGUA. Clau: CTN2600323

Antecedents

El Departament de Contractació de l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA) sol·licita que s'emeti l'informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars (PCAP) identificat a l'encapçalament de conformitat amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP).

Objecte i règim jurídic

El PCAP que es sotmet a informe jurídic regula la licitació d'un contracte, l'objecte del qual s'indica en el seu aparta tercer, que consisteix en l'adquisició d'un robot pipetejador, com a equip auxiliar que sigui compatible amb les anàlisis al laboratori. S'indica que aquest equip no es troba inclòs en el pla d'inversions de la Divisió de Recursos 2026 però es justifica la seva necessitat. En el plec de prescripcions tècniques particulars es descriuen els requeriments tècnics que ha d'incloure el robot.

Es tracta d'un contracte de la tipologia de subministrament regulada a l'article 16 de la LCSP. S'identifica el CPV 38000000-5 Equip de laboratori, òptic i de precisió (excepte ulleres). Es justifica la no divisió en lots atès que les parts i components del robot formen part d'un conjunt.

En l'objecte del contracte s'indica que *s'acceptaran ofertes equivalents a les referides si aconsegueixen les especificacions tècniques i característiques mínimes requerides per l'equip incloses al plec tècnic*. **Es valora que caldria eliminar aquesta frase ja que ni es configura l'admissibilitat de variants en el plec conforme l'art. 142 de la LCSP ni tampoc es detalla la possibilitat de millores com a criteris d'adjudicació. El compliment dels requisits i característiques del plec tècnic és un criteri de mínims tal i com s'indica, i si la intenció és permetre valorar ofertes que disposin de característiques millorades caldria preveure's com a criteri d'adjudicació.**

De conformitat amb l'article 9.3 Text refós de legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat mitjançant Reial decret 3/2003, de 4 de novembre (TRLMAC) el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts.

El valor estimat del contracte (VEC) és de 50.000,00 €, IVA exclòs, que coincideix amb l'import de licitació ja que no es preveuen ni modificacions ni prorroques del contracte. En aplicació de l'article 21.1.b) de la LCSP el contracte no està subjecte a regulació harmonitzada.



Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert simplificat abreujat, d'acord amb l'article 159.6 de la LCSP, atès que el seu valor estimat és inferior a 60.000 € i no té per objecte prestacions de caràcter intel·lectual.

Consta a l'apartat primer que exerceix les funcions de l'òrgan de contractació el director de la Divisió de Recursos d'acord amb l'establert a la Resolució TES/1193/2019, de 3 de maig, de delegació de competències de la Direcció de l'Agència Catalana de l'Aigua en les direccions de les àrees i divisions de l'Agència i en els/les caps de demarcació territorial de l'Agència Catalana de l'Aigua. S'identifica en aquest apartat identificant el responsable del contracte (cap del Departament de Laboratori).

El procediment de licitació es tramitarà mitjançant l'eina de presentació telemàtica d'ofertes integrada amb la Plataforma de Serveis de Contractació Pública. Es presentarà un únic sobre electrònic, que contindrà la declaració responsable de l'Annex 1, la declaració responsable sobre transport i lliurament sota criteris d'eficiència ambiental de l'Annex 3, l'oferta econòmica conforme el model de l'Annex 4, l'oferta tècnica d'acord amb l'Annex 5 i els documents dels certificats de calibració de l'equip i les instruccions de maneig i ús de l'equip.

D'acord amb la disposició addicional quinzena de la LCSP la tramitació de la licitació comporta la pràctica de les notificacions i comunicacions que en derivin per mitjans exclusivament electrònics, mitjançant el sistema e-NOTUM i la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya. No s'exigeix la inscripció en el RELI. Això últim és conforme al criteri de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya, que en l'informe 12/2019, de 28 de novembre es conclou que "en el procediment obert simplificat de tramitació sumària, regulat a l'article 159.6 de la LCSP, no resulta exigible la inscripció en un registre oficial d'empreses licitadores com a requisit de participació".

Contingut del plec de clàusules administratives particulars

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, i al model actualitzat per la DGCP.

Les dades econòmiques del contracte es contemplen als apartats quart, cinquè i sisè del PCAP. L'apartat quart recull, IVA a part, el valor estimat del contracte (50.000,00 €) que equival a l'import de licitació. L'apartat cinquè preveu el pressupost base de licitació que incorpora l'IVA (60.500,00 €).

S'indica el desglossament de costos directes (42.500,00 €) i indirectes (7.500,00 €) sense perjudici que d'acord amb la Junta Consultiva de Contractació Pública de Catalunya (informe 26/2023, de 29 de setembre) no és exigible el desglossament en costos directes i indirectes i despeses generals en el càlcul del preu unitari màxim dels contractes de subministraments de béns mobles. Respecte a l'adequació dels imports, i dels seus mètodes de càlcul i justificacions compreses en el PCAP s'estarà al que determini l'OCEF al seu informe.

Consta a l'expedient el certificat d'existència de crèdit que conclou l'existència de disponibilitat pressupostària.

La durada del contracte és de sis mesos, sense previsió de pròrrogues.

En l'apartat desè es detalla la solvència econòmica d'acord amb les previsions de l'article 87.1.a) de la LCSP i s'indica l'import mínim anual de negocis exigint que és proporcional amb l'objecte del contracte en no superar l'import d'1,5 vegades el valor estimat del contracte. **Cal revisar la solvència tècnica que es descriu atès que es remet a l'article 89.2 de la LCPS però s'indica només que consistirà en acreditar una experiència mínima de dos anys en el subministrament de productes de naturalesa similar als que constitueixen l'objecte del contracte. A més, aquesta solvència es troba indeterminada ja que no s'indica els imports que cal tenir en compte.**

S'indica que la solvència només s'haurà d'acreditar en cas que l'òrgan de contractació ho requereixi d'acord amb les previsions de l'article 159.6 de la LCSP.

Es regula un termini de 10 dies hàbils per a la presentació d'ofertes, a comptar des del dia següent a la publicació de l'anunci de licitació al Perfil del contractant, allotjat a la Plataforma de Serveis de Contractació Pública. D'acord amb el previst a l'article 159.6.d) de la LCSP, l'obertura dels sobres no es celebrarà en acte públic i la valoració de les ofertes s'efectuarà automàticament per mitjans electrònics.

D'acord amb l'article 326 de la LCSP no es constitueix la Mesa de contractació atès que és potestativa.

L'apartat catorzè regula els criteris d'adjudicació. L'adjudicació del contracte es farà utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació basats en el principi de millor relació qualitat-preu. Es fixen criteris d'adjudicació de caràcter econòmic i tècnic sotmesos a valoració automàtica. El criteri econòmic es valora amb un màxim de 70 punts mitjançant la fórmula que s'indica. Aquesta fórmula de puntuació de les ofertes prové de la Directriu 1/2020 de la DGCP. Els criteris tècnics es valoren amb un màxim de 30 punts, distribuïts en els conceptes que s'indiquen.

L'apartat quinze preveu la regulació de les ofertes anormalment baixes seguint el procediment contradictori de l'article 149 de la LCSP, i l'apartat setze preveu les regles per al cas d'empat de les puntuacions obtingudes.

L'apartat dissetè regula l'adjudicació i la formalització del contracte. **Caldria corregir la remissió que s'efectua a l'article 154.4 de la LCSP, que no fa referència a la tipologia contractual d'aquest contracte. Sembla que la referència hauria de ser a l'article 153 LCSP.**

La formalització del contracte es realitza mitjançant la signatura d'acceptació per part del contractista de la resolució d'adjudicació del contracte, atorgant-se un termini de 5 dies hàbils següents a la notificació de l'adjudicació per a la signatura d'acceptació.

L'apartat divuitè regula les obligacions de les empreses licitadores i adjudicatàries. Es preveuen com a obligacions de l'empresa adjudicatària, les relatives al compliment de la normativa de caràcter laboral i les de protecció de dades de caràcter personal. També s'incorpora una clàusula ètica que vincula al compliment del codi ètic per l'administració i s'indica que la presentació de l'oferta per part dels licitadors suposa la seva adhesió al Codi de principis i conductes recomanables en la contractació pública d'acord amb els compromisos ètics i d'integritat que formen part de la relació contractual. Es preveu expressament que aquestes obligacions i compromisos ètics tenen la consideració de condicions especials d'execució del contracte -si bé les condicions especials d'execució

venen regulades en la clàusula següent-. S'indica que les conseqüències o penalitats per incompliment de la clàusula ètica seran les previstes a l'apartat vint-i-cinquè del plec, que regula el règim de penalitats. S'afegeixen obligacions lingüístiques, en matèria mediambiental, social i laboral, i també una obligació relativa a les instruccions de treball que ha de donar l'empresa al personal tècnic del laboratori. Concretament s'indica que l'empresa ha de donar al personal tècnic del laboratori una formació de dos dies in situ a les instal·lacions del laboratori.

Convindria revisar quina cabuda té en aquest contracte l'obligació del punt "18.4.1 En matèria de subrogació de personal", i si s'escau eliminar-la del plec ja que sembla que no guarda relació amb l'objecte que consisteix en el subministrament d'un bé moble, tenint en compte que s'indica que "el contractista, si s'escau i abans de finalitzar la vigència del contracte, ha de lliurar a l'òrgan de contractació la informació sobre el personal a subrogar necessari per a permetre una exacta avaluació dels costos laborals d'una nova contractació".

Les condicions especials d'execució són de caràcter ambiental (garantir que el transport i lliurament del material es realitza sota criteris d'eficiència ambiental), de caràcter social (la clàusula ètica) i en matèria de subcontractació. S'especifica que l'incompliment parcial o defectuós de les condicions especials d'execució pot comportar la imposició de penalitats o fins i tot la resolució del contracte sempre i quan es compleixin els requisits de l'article 211.1.f) de la LCSP. **Tanmateix, respecte aquesta darrera previsió, cal remarcar que cap de les condicions especials d'execució ha sigut classificada d'essencial. Cal fer extensiva aquesta observació a l'apartat 25.3 del plec, que fa referència a incompliments del contracte que poden comportar la resolució d'acord amb l'article 211.1.f), sent tanmateix aquesta conseqüència només aplicable a dos supòsits: 1) l'incompliment de l'obligació principal del contracte o, 2) l'incompliment d'una obligació essencial del contracte quan reuneixi els requisits de l'esmentat article.**

L'apartat vint-i-unè no preveu causes de modificació del contracte tot i que el contracte es podrà modificar si es donen les condicions per a les modificacions no previstes de l'article 205 de la LCSP.

Es preveu la cessió del contracte en l'apartat vint-i-unè, la qual s'ha d'ajustar als requisits i exigències de l'article 214.2 de la LCPS. **Es proposa valorar la conveniència d'aquesta previsió, ja que el contracte té per objecte l'entrega d'una sola unitat -un dels requisits de l'article 214 de la LCSP és que el cedent hagi executat com a mínim un 20% de l'import del contracte-.**

Es permet la subcontractació de l'objecte del contracte d'acord amb l'apartat vint-i-dosè. La celebració dels subcontractes es subjectarà a la regulació establerta a l'article 215 de la LCSP.

La confidencialitat dels documents i dades que presenten les empreses licitadores es regula a l'apartat vint-i-tresè, preveient-se la possibilitat que els licitadors presentin una declaració de confidencialitat, que ha de ser proporcional a la finalitat o interès que es vol protegir i ha de determinar de forma expressa i justificada els documents i/o dades facilitades que considerin confidencials.

A l'apartat vint-i-quatrè no es preveu la transmissió de drets de propietat industrial i intel·lectual en l'execució d'aquest contracte.



En l'apartat vint-i-cinquè es preveu el règim de penalitats. Les penalitats per compliment defectuós o parcial de la prestació objecte del contracte i per incompliment de terminis i demora en l'execució són coherents amb el règim previst respectivament en els articles 192 i 193 de la LCSP. **Cal revisar les remissions que s'efectuen a altres clàusules en l'apartat de penalitats, ja que són incorrectes.**

Cal revisar l'apartat vint-i-sisè "abonaments a l'empresa contractista" que fa referència a la contractació de serveis i la redacció de projectes, i adaptar-ho en particular a aquest contracte, aclarint la forma i el moment en què es procedirà a l'abonament del preu.

Conclusions

S'informa favorablement el Plec de clàusules administratives particulars sotmès a informe amb l'esmena dels defectes observats abans de continuar amb la seva tramitació.