



El qui subscriu i d'acord a l'ordenat per Alcaldia i en relació a la necessitat i idoneïtat per la contractació consistent el servei consistent en la millora de la neteja viària de determinades zones del terme municipal; tinc a be emetre el següent

INFORME DE NECESSITAT I IDONEÏTAT DE LA CONTRACTACIÓ

IN	EX	1325/20
F	P	25

ASSUMPTE: Informe de necessitat i idoneïtat de la contractació d'un servei consistent en la millora de la neteja viària de determinades zones del terme municipal.

EMPLAÇAMENT: Varis

EXPEDIENT: 1325/2025

EXPEDIENTS RELACIONATS: 338/2023

1. Antecedents

Atesa la provisió d'Alcaldia de data 11 de desembre de 2025, s'ordena al tècnic que subscriu, per tal emeti el corresponent informe de necessitat que justifiqui la contractació d'un servei consistent en la neteja viària de determinades zones del terme municipal.

De conformitat amb els articles 28 i 116 de la Llei 9/2017 de 8 de novembre de Contractes del Sector Públic (en endavant LCSP), es preveu que els ens, organismes i entitats del sector públic justifiquin la necessitat i idoneïtat de la contractació d'un servei per al compliment i realització dels seus fins institucionals.

Així doncs, en el present informe es procedeix a justificar la necessitat i idoneïtat de la contractació d'un servei consistent en la millora de la neteja viària de determinades zones del terme municipal.

2. Consideracions

2.1 Motivació, necessitat i idoneïtat

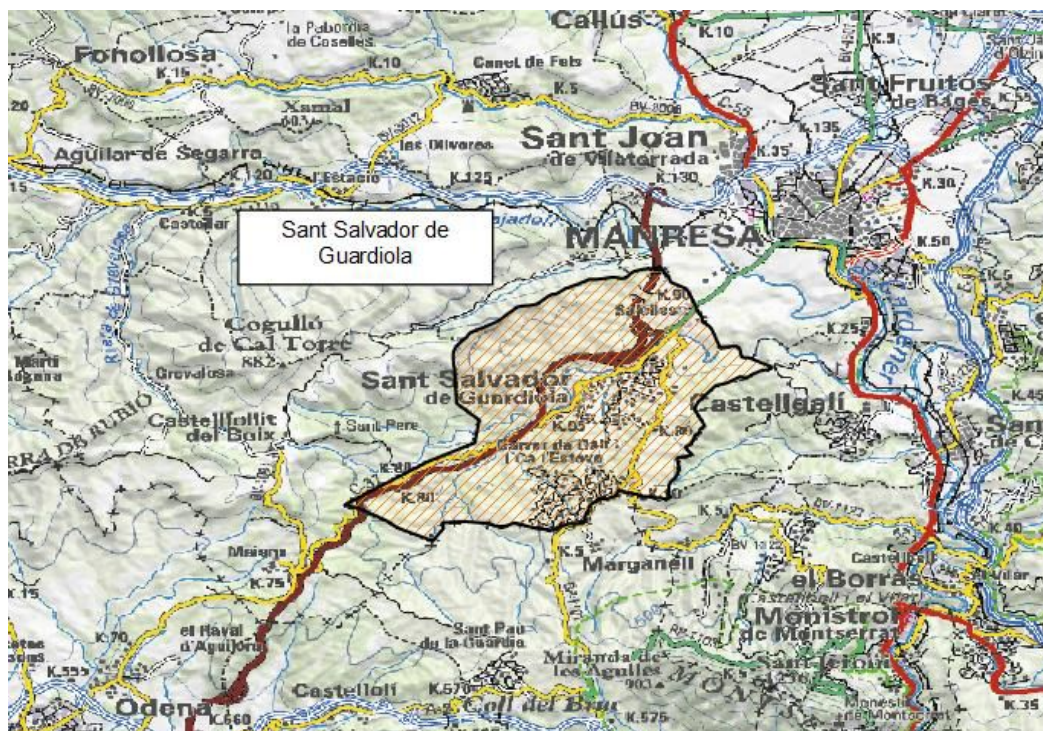
Tal i com s'ha exposat anteriorment es pretén la licitació del contracte de neteja de determinades zones del terme municipal.

Prèviament, cal indicar que actualment l'Ajuntament de Sant Salvador de Guardiola, presta el servei de neteja viària mitjançant personal propi (1 treballadora), no obstant lo anterior darrerament s'ha detectat que en determinades zones del terme municipal, aquest servei no es pot prestar amb les condicions idònies.

En aquest sentit, i atesa d'una banda l'extensió de la xarxa viària del municipi de Sant Salvador de Guardiola de titularitat municipal, i de l'altre que aquest està format per un nucli urbà, diferents nuclis de població



Salles, Raval del Parrot, Raval del Sellarès, El Pinyot i el Graell i les urbanitzacions del Calvet i Ca l'Esteve, actualment implica una saturació del personal destinat a la neteja viària.



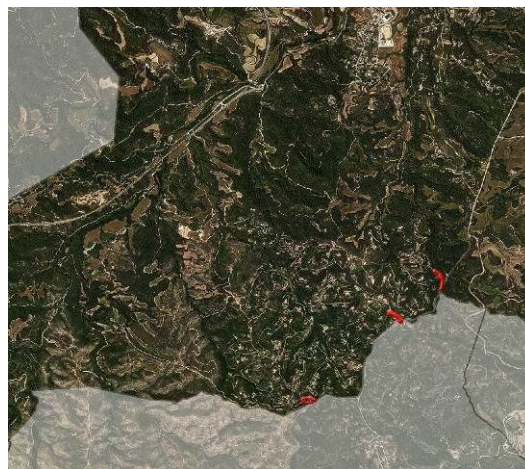
Imatge 1 - Terme Municipal de Sant Salvador de Guardiola

En aquest sentit, les zones del terme municipal, on s'ha detectat que el servei no es presta amb suficients condicions, són les següents:

NUCLI	Zones
Nucli Urbà	Carrers de la Creu, de Dalt, Marganell, Igualada, Serra d'Or i Av. Generalitat.
El Calvet	Carrers Reina Sofia, Sant Marc, Sant Salvador, Graell (parcial) i Plaça del Pi .
El Graell	Carrer Pirineu (parcial).
Salelles	Carrers Josep Genovès, de l'Arbret, de la Vinya.
Ca l'Esteve	Carrers de la Colomera (parcial), de Cal Esteve (parcial), Devesa de Dalt (parcial) i Montgrós (Parcial).

Així doncs i pel que respecte a l'àmbit territorial, es preveu que el servei es realitzi en el nucli urbà, El Calvet, el Graell, Salelles i els accessos A, B i C de Ca l'Esteve, si bé les zones anteriorment definides seran objecte prioritari.





Imatges 2 i 3 - Àmbit del servei

Com es evident, existeix la necessitat de realitzar la neteja viària als efectes de garantir les degudes condicions de salubritat i seguretat vial, en aquest sentit l'apartat 2.j de l'article 25.2 de la Llei 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de les Bases del Règim Local (en endavant LRBRL) en la seva redacció vigent, estableix:

"...

2. El Municipio ejercerá en todo caso como competencias propias, en los términos de la legislación del Estado y de las Comunidades Autónomas, en las siguientes materias:

...

j) Protección de la salubridad pública

..."

D'altra banda l'article 26 de la LRBRL, estableix l'obligació per part de l'Ajuntament de la prestació del servei :

"...

Artículo 26.

1. Los Municipios deberán prestar, en todo caso, los servicios siguientes:

a) En todos los Municipios: alumbrado público, cementerio, recogida de residuos, limpieza viaria, abastecimiento domiciliario de agua potable, alcantarillado, acceso a los núcleos de población y pavimentación de las vías públicas.

..."

D'acord a l'exposat, i atès d'una banda que en l'actualitat l'Ajuntament de Sant Salvador de Guardiola no disposa dels mitjans humans suficients per efectuar aquesta actuació, i d'altra banda la plantilla per l'any 2.020 preveu una sola plaça no preveient-se la seva posterior modificació, es creu necessari la contractació d'una empresa externa.

No obstant lo anterior i conforme a l'establert en la Disposició Addicional Setena de LSCP, es voluntat de l'Ajuntament reservar la participació d'entitats en la present contractació, per a ser adjudicat entre entitats en el marc de programes d'ocupació protegida.





En aquest sentit i als efectes de la nomenclatura del vocabulari comú de contractes (CPV) de la Comissió Europea, el codi que li correspon és el següent:

- CPV 90611000-3 Serveis de neteja de carrers

Codi inclòs en l'Annex VI de la LCSP, per tant es reservarà la participació exclusivament als Centres Especials d'Ocupació -legalment constituïts i registrats conforme al Reial decret 2273/1985, de 4 de desembre) i en el Reial Decret Legislatiu 1/2013, de 29 de novembre, d'aprovació del Text Refós de la Llei General de drets de les persones amb discapacitat i la seva inclusió social.

2.2 Contingut i extensió dels treballs a contractar

Els objectius principals encarats a la millora de la neteja viària en l'àmbit comprès en els carrers definits en l'apartat anterior, són els següents:

- *Escombrada (manual, mecànica o mixta) de les voreres, de les calçades, de les zones pavimentades, i de les zones no pavimentades (sauló, terra,...).*
- *Neteges de taques d'olis, greixos, excrements d'animals, xiclets, etc...*
- *Buidatge de les papereres instal·lades en la via pública i als jardins públics.*
- *Neteja de les zones pròximes als contenidors.*
- *Neteges d'emergència com a conseqüència de situacions excepcionals tals com arrossegaments per pluges, vendavals etc..*
- *Neteja de mobiliari urbà.*
- *Neteges d'actes festius i esdeveniments.*
- *Altres serveis complementaris del municipi, com són:*

En època de caiguda de fulles l'empresa adjudicatària disposarà la retirada de la fulles i residus dipositats en les vies públiques.

Neteja dels mercats ambulants que se celebren en diferents zones del municipi.

Qualsevol altre servei relacionat amb l'objecte del contracte, a més dels assenyalats en els apartats anteriors, que l'Ajuntament estimi oportú.

Ateses les característiques de les zones, així com de l'experiència adquirida en la neteja viària, es dividirà la mateixa en tres períodes anuals diferenciats:

Període	Mesos
1	Febrer, Març, Abril i Maig
2	Gener, Juny, Setembre i
3	Juliol, Agost, Octubre i

Amb caràcter general, com a mínim es compliran les següents freqüències de neteja per a cada una de les zones definides en l'apartat anterior:

Zona	Període	Escombrat Manual	Escombrat Mecànic	Escombrat Mixt	Baldeig o aiguabatr	Buidat papereres
1. Nucli	1	1 per setmana	1 per setmana	1 per setmana	1 per setmana	1 per setmana
	2	1 per setmana	1 per setmana	1 per setmana	1 per setmana	1 per setmana
	3	1 per setmana	1 per setmana	1 per setmana	1 per setmana	1 per setmana
2. Calvet	1	1 per setmana	1 per setmana	1 per setmana	1 per setmana	1 per setmana
	2	1 per setmana	1 per setmana	1 per setmana	1 per setmana	1 per setmana





	3	1 per setmana	1 per setmana	1 per setmana	1 per setmana	1 per setmana
3. Graell	1	1 per setmana	1 per setmana	1 per setmana	1 per setmana	1 per setmana
	2	1 per setmana	1 per setmana	1 per setmana	1 per setmana	1 per setmana
	3	1 per setmana	1 per setmana	1 per setmana	1 per setmana	1 per setmana
4. Salelles	1	1 per setmana	1 per setmana	1 per setmana	1 per setmana	1 per setmana
	2	1 per setmana	1 per setmana	1 per setmana	1 per setmana	1 per setmana
	3	1 per setmana	1 per setmana	1 per setmana	1 per setmana	1 per setmana
5. Ca L'esteve	1	1 per setmana	1 per setmana	1 per setmana	1 per setmana	1 per setmana
	2	1 per setmana	1 per setmana	1 per setmana	1 per setmana	1 per setmana
	3	1 per setmana	1 per setmana	1 per setmana	1 per setmana	1 per setmana

En aquest sentit, i ateses les característiques de cada zona, la previsió setmanal del reforç de la neteja viària, serà la següent:

Zona	Període	Dies	Hores	D ll	D t	D c	D i	D v	Torn
1. Nucli	1	2	4,15	x			x		Matí
	2	3	6,65	x			x	x	Matí
	3	3	9,15	x			x	x	Matí

Zona	Període	Dies	Hores	D ll	D t	D c	D i	D v	Torn
2. Calvet	1	2	4,15	x			x		Matí
	2	3	6,65	x			x	x	Matí
	3	3	9,15	x			x	x	Matí

Zona	Període	Dies	Hores	D ll	D t	D c	D i	D v	Torn
3. Graell	1	1	1,65				x		Matí
	2	1	1,65				x		Matí
	3	1	1,65				x		Matí

Zona	Període	Dies	Hores	D ll	D t	D c	D i	D v	Torn
4. Salelles	1	1	5,00		x				Matí
	2	1	5,00		x				Matí
	3	1	5,00		x				Matí

Zona	Període	Dies	Hores	D ll	D t	D c	D i	D v	Torn
5. Ca L'esteve	1	1	5,00			x			Matí
	2	1	5,00			x			Matí
	3	1	5,00			x			Matí

Als efectes d'estudi es preveuen **2.605,00 hores/any** totals per les tasques establertes, repartides en un 60% per a lloc de treball de conductor-ajudant i d'un 40% per a lloc de treball de conductor d'escombradora de 2ª.

Pel que respecta a la neteja d'actes festius i esdeveniments es preveu la disposició de **120 hores anuals** (en horari diürn no festiu) composades per a lloc de treball de conductor-ajudant i per a lloc de treball de conductor d'escombradora de 2ª.





2.3 Pressupost de licitació del contracte i Valor màxim estimat

A. Costos directes

Costos Laborals

Als efectes d'establir els costos laborals pel servei de reforç de neteja viària, i atesa la variabilitat s'ha agafat de base la despesa anual projectada per l'Ajuntament de Sant Salvador de Guardiola, considerant l'històric de la despesa anual d'anteriors anys, actualitzant el preu per garantir-ne l'adequació del mateix a la realitat.

D'aquesta manera, es detalla a continuació el laboral, incloent tots els conceptes retributius de salari, cotització, etc, dels diferents treballadors:

Conductor d'escombradora	24,04 euros/hora
Peó	18,29 euros/hora

Conductor d'escombradora: 24,04 euros/hora

Peó de neteja viària: 18,29 euros/hora

Considerant que com s'ha previst en l'Informe tècnic de necessitats, el 60% de les 2.605,00 hores/any previstes correspondran a les tasques de conductor-ajudant, això fa un total de 1.563 hores anuals.

Considerant que el 40% d'hores anuals corresponen a les tasques del conductor d'escombradora 2, això fa un total de 1.042 hores anuals.

Considerant que es preveu una borsa d'hores de 120 hores/any per actes festius i esdeveniment a prestar al 50% pel lloc de treball d'un conductor-ajudant i un conductor d'escombradora 2.

Total d'hores anuals Conductor	1.042 hores
Total d'hores actes festius	60 hores
Cost euros/hora de Conductor	24,04 euros/hora
COST TOTAL HORES CONDUCTOR	26.492,08 euros anuals

Total d'hores anuals Peó	1.563 hores
Total d'hores actes festius	60 hores
Cost euros/hora de Peó	18,29 euros/hora
COST TOTAL HORES CONDUCTOR	29.684,67 euros anuals

Cost total anual Conductor	25.346,00 euros anuals
Cost total anual Peó	29.684,67 euros anuals
COST LABORAL TOTAL	56.176,75 euros anuals

Altres costos directes





A part dels costos laborals, s'ha tingut en compte els costos necessaris per a l'execució del contracte, com són els materials consumibles i uniformes.

Atesa la dificultat per a la determinació precisa s'ha determinat els costos definits en funció d'un % respecte al cost de la mà d'obra en funció de l'experiència d'anteriors licitacions. Així doncs per a cada cost s'ha determinat el següent procediment:

Descripció	Unitat	Percenta tge
Consumibles	% s/ mà d'obra	3,00%
Uniformes	% s/ mà d'obra	1,50%

B. Costos indirectes

Com a costos indirectes s'ha determinat aquells que afecten al servei però no són directament aplicables al mateix. En aquest apartat s'ha establert els costos derivats del control i seguiment del contracte :

Descripció	Unit at	Valor
Any 1		
Seguiment i control del contracte	€	2.286,3 9

C. Despeses Generals i benefici industrial

Com a despeses generals s'han tingut en compte els costos financers, les taxes aplicables, la formació en prevenció de riscos laborals, les assegurances vinculades al contracte, així com l'estructura organitzativa de l'empresa derivats del contracte. Pel que respecte al benefici industrial, es considera com el benefici de l'empresa.

Atès que l'article 131 del Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel que s'aprova el Reglament general de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques no és aplicable als contractes de serveis, en base a l'experiència d'anteriors licitacions s'adopten els següents valors.

Descripció	Unit at	Val or
Despeses Generals	%	5
Benefici Industrial	%	5

D. Pressupost de licitació

Un cop establerta l'estructura de costos, passarem a definir el pressupost de licitació, desglossat per anys de contracte, sent el resultat de la suma dels costos definits anteriorment, establerts pels anys del contracte (2) de la següent manera:

DESCRIPCIÓ	IMPORT
Costos Laborals Anuals	56.176,75 euros anuals





Consumibles	1.685,30 euros anuals (3%)
Uniformes	824,65 euros anuals (1,5%)
Seguiment i control del contracte	2.289,39 euros anuals
TOTAL ANUAL	60.994,09 euros anuals

Per tant, el pressupost de licitació es detalla de la següent manera:

DESCRIPCIÓ	IMPORT
Cost anualitat 1	60.994,09 euros anuals
Cost anualitat 2	60.994,08 euros anuals
Cost d'execució material	121.988,17 euros
Despeses generals (5%)	6.099,41 euros
Benefici industrial (5%)	6.099,41 euros
Cost del contracte IVA exclòs	134.186,99 euros
COST TOTAL DEL CONTRACTE IVA INCLÒS (10%)	147.605,69 euros

Així doncs, s'estableix un pressupost d'execució per contracte de **CENT QUARANTA-UN MIL DOS-CENTS QUARANTA-NOU AMB QUARANTA-SIS CÈNTIMS (147.605,69 €)**.

E. Valor estimat del contracte

Als efectes d'establir el valor estimat del contracte (VEC) i d'acord a l'establert a l'article 101 de la LCSP, aquest és el següent:

Descripció	Valor
Valor del contracte (IVA exclòs)	134.186,99
Pròrroga (1 any)	67.093,49
Modificacions (10% preu del contracte)	13.418,70
Valor màxim estimat del contracte	214.699,18

Així doncs, el valor màxim estimat del contracte (VEC) s'estima en **DOS-CENTS CATORZE MIL SIS-CENTS NORANTA-NOU AMB DIVUIT CÈNTIMS (214.699,18)** IVA exclòs al tipus 10% aplicable, incloent modificació màxima del 10% i pròrroga d'un (1) any, per la qual cosa el contracte NO resta subjecte a regulació harmonitzada, de conformitat amb l'article 22 de la LCSP.

2.4. Divisió en lots

L'article 99.3 de la LCSP, estableix que sempre que la naturalesa ho permeti s'haurà de preveure la realització independent de cadascuna de les parts del contracte mitjançant la divisió en lots. No obstant lo anterior, es permet la no divisió en lots sempre que existeixin motius justificats.

Entre els motius vàlids a l'efecte de justificar la no divisió en lots de l'objecte del contracte, es defineix, entre d'altres el següent:

"...





*b) El fet que, la realització independent de les diverses prestacions compreses en l'objecte del contracte dificultés la correcta execució del mateix des del punt de vista tècnic; o bé que el risc per a la correcta execució del contracte procedeixi de la naturalesa de l'objecte d'aquest, en implicar la necessitat de coordinar l'execució de les diferents prestacions, qüestió que podria veure's impossibilitada per la seva divisió en lots i execució per una pluralitat de contractistes diferents.
..."*

En aquest sentit, es defineix a continuació la no conveniència de la divisió en lots per a la realització de les diferents operacions per la neteja viària per diferents contractistes:

Respecte a l'execució del contracte:

- Amb la divisió en lots del contracte es perd l'optimització del control de l'execució global del mateix.
- Amb la divisió en lots del contracte es perd la coordinació de l'execució de les operacions.
- Amb la divisió en lots de l'objecte del contracte s'incrementen els costos d'execució per l'existència d'una pluralitat de contractistes diferents.

En qualsevol cas la no divisió de l'objecte del contracte, en cap cas minven els principis d'igualtat i no discriminació establerts en la legislació vigent.

2.5. Durada i possibles pròrroques

Es preveu una durada inicial del contracte de dos (2) anys, sent susceptible de prorrogar-se per 1 (una) pròrroga d'1 (un) any, amb un preavís al contractista dos mesos abans de la finalització del termini inicial, sempre que no s'hagin vist modificades les condicions d'execució a la finalització del termini de vigència inicial.

2.6. Criteris d'adjudicació

A continuació es descriuen els criteris d'adjudicació proposats:

A. Criteris quantificables que depenen d'un judici de valor (fins a un màxim de 35 punts):

a.1 Memòria tècnica descriptiva del funcionament del servei - fins a un màxim 20 punts

Es valorarà la proposta consistent en un pla de treball de caràcter setmanal, on s'especifiqui el desenvolupament del mateix durant els diferents períodes de l'any així com els controls de qualitat proposats.

S'inclourà la dimensió proposada pel licitador dels serveis amb indicació de les freqüències, els rendiments i nivells de neteja per a les diferents zones i períodes definits.

Es valorarà la definició, claredat, coherència, documentació gràfica i tots els aspectes que facilitin una millora de la qualitat del servei.





a.2 Descripció del projecte d'inserció socio-laboral presentat per l'empresa
licitadora (fins a un màxim 15 punts)

- a) Disseny i metodologia dels itineraris personalitzats d'inserció (fins a 5 punts)
- b) Indicadors d'avaluació i seguiment dels processos d'inserció laboral (fins a 5 punts)
- c) Mètode de seguiment i control del treball. Es valorarà el seguiment de l'activitat laboral de les persones amb discapacitat per part d'una USAP (Unitat de suport de l'activitat professional) (fins a 5 punts)

Es valorarà l'estructura, la qualitat, el detall i el nivell de coherència del projecte.

Aquelles propostes que no obtinguin una puntuació mínima del 50% dels 35 punts amb que es valoren els criteris quantificables que depenen d'un judici de valor, és a dir **17,50 punts**, no passaran a la següent fase en la que es valoren els criteris d'adjudicació automàtics i, per tant, seran excloses de la licitació.

**B. Criteris objectius puntuables mitjançant fórmula (fins a un
màxim de 65 punts)**

Millora del preu de licitació - fins un màxim de 50 punts

El càlcul es farà en atenció a la fórmula següent:

$$P_{of} = \frac{IL - Of}{IL - Of_{ec}} \times P$$

On:

- P_{of}** = Puntuació de l'oferta que es valora
- IL** = Preu de licitació.
- Of** = Oferta que es valora
- Of_{ec}** = Oferta econòmica mes
baixa
- P** = Puntuació del criteri (50 punts)

Aquesta fórmula s'aplicarà al preu ofertat per a un any.

Increment de la bossa d'hores establerta - fins un màxim de 15 punts

Concepte a valorar	Valor	Pun ts
Increment de la bossa d'hores anuals	Per cada hora de més fins a un màxim de 30 h	0,50

Per a l'apreciació d'ofertes anormalment baixes, pel que respecte a la millora del preu de licitació s'atendrà a l'establert per l'article 85 del





RGLCAP (RD 1098/2001, de 12 de octubre) en tot el que no s'oposi a la Llei 9/2017, donada la dificultat d'establir criteris d'apreciació en la resta de criteris de puntuació.

2.7. Responsable del contracte

Pel que respecta al responsable del contracte, es preveu la designació de l'Enginyer Municipal o en el seu defecte de l'Arquitecte Assessor del Consell comarcal del Bages.

2.8. Partida Pressupostària

L'aplicació pressupostària del pressupost vigent de despeses és 11.16300.22700 (Neteja viària) la qual té crèdit disponible suficient per a satisfer l'import de la primera anualitat del contracte. Per tant existeix consignació pressupostària suficient i s'estén que no afecta a l'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera atès que es troba en els crèdits inicials del pressupost per l'anualitat en la que ens trobem.

Respecte les anualitats posteriors de vigència del contracte queda condicionada la seva execució a la dotació pressupostària adient en l'anualitat que correspongui.

3. Conclusions

Per tot el que s'ha exposat en el present informe, i amb la finalitat de donant compliment a l'obligació de prestar el servei de neteja viària en condicions idònies per part d'aquest Ajuntament, queda plenament justificada la necessitat de la CONTRACTACIÓ D'UN SERVEI CONSISTENT EN LA MILLORA DE LA NETEJA VIÀRIA DE DETERMINADES ZONES DEL TERME MUNICIPAL.

Aquest és l'informe que emet el sotasignat d'acord al seu lleial saber i entendre, no obstant i així la Corporació amb el seu superior criteri decidirà el que estimi més oportú.

Signat i datat digitalment

