



Informe jurídic del plec de clàusules administratives particulars que regeix el contracte execució de les obres de l'estació regeneradora d'aigua a l'estació depuradora d'aigües residuals de valls al TM de Valls i explotació - cofinançat pel Fons Europeu de Desenvolupament Regional (FEDER) UE, FEDER Catalunya 2021-2027

Antecedents

Se sotmet a informe jurídic el plec de clàusules administratives particulars del contracte especificat a l'encapçalament. L'emissió del present informe jurídic és preceptiu i es preveu a l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP). No és objecte d'aquest informe jurídic el contingut del plec de prescripcions tècniques particulars.

Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert simplificat, de conformitat amb l'article 159 de l'LCSP. Aquest procediment d'adjudicació ordinari garanteix els principis de transparència, publicitat, igualtat i lliure concurrència en l'adjudicació del contracte.

De conformitat amb l'article 9.3 del TRLMAC, el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts.

Es tracta d'un contracte mixt, de conformitat amb l'article 34.2 de la LCSP que engloba dues prestacions, obra i servei. De conformitat amb el que estableix l'LCSP, es considera que la prestació principal d'aquest contracte mixt és l'obra, però també es contracta l'explotació del servei durant l'any de garantia, que es qualifica de contracte de serveis. Així, un cop acabada l'obra s'assegura el correcte funcionament de l'estació de regeneració d'aigua abans de contractar el servei d'explotació definitiu amb total garantia i abans de traspasar la seva gestió a l'administració actuant competent.

El contracte té un valor estimat de 2.844.125,33€ i està subjecte a regulació harmonitzada.

Contingut del Plec de clàusules administratives particulars

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE i a la Guia de redacció de plec de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa que es va actualitzant periòdicament.

L'objecte del contracte, comprès en les competències de l'ACA, es descriu a l'apartat A del quadre de característiques i consisteix en l'execució de les obres indicades al títol de la contractació, concretament l'execució de les obres del Projecte constructiu de l'estació regeneradora d'aigua a la depuradora de Valls, al terme municipal de Valls, cofinançat pel Fons Europeu de Desenvolupament Regional (FEDER) de la Unió Europea, en el marc del Programa del FEDER de Catalunya 2021-2027 (Clau: LAB.00729/01.P-AP25-01), amb posterior explotació durant l'any de garantia.

El PCAP recull que l'actuació es troba prevista al Programa de mesures del Pla de gestió del districte de conca fluvial de Catalunya per al període 2022-2027, aprovat per Acord GOV/108/2023, de 16 de maig, amb el codi B4.033 "ERA a Valls per a usos agrícoles i xarxa de distribució".

Es preveu que es tracta un contracte mixt regulat a l'article 18 i al 34 de l'LCSP. En el mateix contracte es comprenen prestacions pròpies del contracte de serveis, així com prestacions de tipologia contractual d'obres. D'acord amb l'article 18 de l'LCSP el règim jurídic de la preparació i adjudicació es determina atenent a la prestació principal que es recull que és la prestació de l'obra. En aquest sentit es recomana adequar el títol amb l'objecte i prestacions del contracte perquè aparegui que també hi ha inclosa la prestació del servei.

No es preveu la divisió en lots d'acord amb l'article 99.3.b) de l'LCSP.

Es recull que el servei de direcció i coordinació d'aquestes obres es licitarà en paral·lel al present contracte d'obres. D'acord amb l'article 70.2 de la LCSP, no podrà resultar adjudicatari d'aquests serveis un licitador vinculat, directament o indirecta, amb l'empresa adjudicatària del contracte d'execució de les obres.

El PCAP recull que l'ACA no disposa de mitjans tècnics materials, ni de personal amb perfils professionals especialitzats a la organització per realitzar els treballs objecte de contracte.

En relació amb les dades econòmiques del contracte, recollides a l'apartat B del quadre de característiques, el valor estimat del contracte coincideix amb el pressupost base de licitació sense IVA, atès que no hi ha pròrrogues ni modificats previstos. El sistema de determinació del preu del contracte és de preus unitaris, d'acord amb l'article 102.4 de la LCSP. Es recull que l'actuació objecte d'aquest contracte està cofinançada amb el Fons Europeu de Desenvolupament Regional (FEDER) de la Unió Europea, en el marc del Programa del FEDER de Catalunya 2021- 2027. El cofinançament FEDER és d'un màxim del 40% de la despesa elegible (Programa FEDER de Catalunya 2021-2027). A l'apartat C del PCAP es recull la partida pressupostària a la qual s'imputa la despesa i consta el compte comptable, i el centre de cost així com l'exercici pressupostari que es durà a terme. Consta que l'expedient té abast plurianual i es recull que es durà a terme a 2026, 2027 i 2028 i que una resolució del Director de 20 d'abril de 2026 va autoritzar la despesa amb càrrec a pressupostos d'exercicis futurs. **Tenint en compte que és una despesa amb caràcter plurianual cal fer referència a l'Acord del Consell d'Administració en el qual**

s'autoritza la despesa amb càrrec a exercicis futurs. Es permet la revisió de preus prevista d'acord amb la fórmula 561 del Reial Decret 1359/2011, de 7 d'octubre, pel qual s'aprova la relació de materials bàsics i les fórmules tipus generals de revisió de preus dels contractes d'obres. Pel que fa als termes de caràcter econòmics s'estarà al que pugui observar l'OCEF al respecte, tenint en compte la Instrucció 2/2026 de la Direcció General de Pressupostos i la Intervenció General, de 26 de març de 2026, sobre la tramitació i gestió dels expedients de compromisos de despesa amb càrrec a pressupostos d'exercicis futurs.

La durada del contracte es preveu per 25 mesos, establint un període de 10 mesos per les obres, 3 per les proves i 12 per l'explotació del servei durant el primer any del període de garantia. El PCAP recull que el termini de garantia de les obres serà d'1 any a comptar des de la data de la seva recepció, tot i que l'adjudicatari pot ofertar una ampliació d'aquest termini.

S'exigeixen requisits de solvència econòmica i financera, i tècnica o professional en els termes establerts a l'LCSP. Així també, es recull la classificació que han de disposar els licitadors d'acord amb l'article 77.1.a) de l'LCSP.

D'acord amb les previsions de la lletra G.3 del quadre de característiques, en aplicació de l'article 76.2 LCSP, els licitadors, a més d'acreditar la solvència, han de presentar un compromís d'adscripció de mitjans personals i materials durant a l'execució del contracte que s'ha d'ajustar al model de l'annex 1. Es recull que la inclusió de dades identificatives comportarà l'exclusió de l'oferta de conformitat amb l'article 139.2 LCSP. Aquest compromís es configura com a una obligació essencial del contracte i per tant, comportarà la resolució d'aquest. L'apartat J recull una sèrie de documentació que es sol·licitarà a l'empresa adjudicatària.

Els criteris d'adjudicació es basen en una pluralitat de criteris qualitatius i econòmics basats en el principi de millor relació qualitat-preu. La qualitat de les ofertes es valora sobre 80 punts, amb criteris d'adjudicació sotmesos a judici de valor 30, amb criteris d'adjudicació avaluable de forma automàtica 50 i amb una altra part de puntuació corresponent a la valoració del preu de les ofertes amb 20 punts.

Es preveuen al PCAP criteris per la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals d'acord amb el que estableix l'article 149.2 LCSP. **Respecte de la detecció d'ofertes anormalment baixes, s'observa que el PCAP estableix criteris per a apreciar-les referits únicament al preu, tot i que en l'oferta es valoren altres criteris no econòmics. Es recorda que, d'acord amb l'article 149.2.b LCSP, cal identificar les ofertes que es trobin incurses en presumpció d'anormalitat, i que els plecs han de preveure paràmetres objectius que tinguin en consideració l'oferta en el seu conjunt. És per això, que es recomana fer ús de la Guia de models per a la detecció de les ofertes anormalment baixes on la direcció General de Contractació Pública de la GC per poder implementar el contingut de l'article de forma correcta, tot sens perjudici del criteri de l'OCEF.**

El plec ha establert a l'apartat M del quadre de característiques les condicions especials d'execució, l'aplicació de la metodologia BIM, l'avaluació de l'emissió de gasos d'efecte hivernacle, el respecte a la clàusula ètica i el respecte de la clàusula 35 sobre la



subcontractació. El responsable del contracte haurà de vetllar pel compliment de les condicions d'execució recollides i la imposició de les corresponents penalitats.

Cal revisar el règim de penalitats recollit al PCAP en allò relatiu a l'incompliment de criteris de valoració de les ofertes (com la classificació del vehicle) , **ja que són un element que pot haver donat lloc a la adjudicació del contracte.**

Es permet la cessió del contracte complint les previsions de l'article 214 de l'LSCP. Pel que fa a la subcontractació, es podrà dur a terme sempre i quan no es tracti de les tasques crítiques que s'indiquen al PCAP.

L'apartat T preveu la presentació d'un programa de treball. Cal tenir en compte que d'acord amb el 211 de l'LSCP, recull com a causa de resolució del contracte concreta, el retard injustificat del pla de treballs establert al PCAP per un termini superior a un terç del termini de duració inicial del contracte. Per la qual cosa caldria recollir-ho com a causa de resolució en el PCAP.

Conclusions

S'informa favorablement el plec de clàusules administratives particulars del contracte especificat a l'encapçalament d'acord amb les observacions contingudes a l'informe jurídic.

