



Informe jurídic del plec de clàusules administratives particulars que regeix el contracte d'execució obres del modificat 2 implantació pla d'emergències, noves oficines i sala d'emergències a la presa de Sant Ponç al TM de Clariana de Cardener - cofinançat pel fons europeu de desenvolupament regional (FEDER) UE, FEDER Catalunya 2021-2027

Antecedents

Se sotmet a informe jurídic el plec de clàusules administratives particulars del contracte especificat a l'encapçalament. L'emissió del present informe jurídic és preceptiu i es preveu a l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP). No és objecte d'aquest informe jurídic el contingut del plec de prescripcions tècniques particulars.

Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient i règim jurídic

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert simplificat, de conformitat amb l'article 159 de l'LCSP. D'acord amb la quantia del contracte, aquest procediment d'adjudicació ordinari garanteix els principis de transparència, publicitat, igualtat i lliure concurrència en l'adjudicació del contracte.

De conformitat amb l'article 9.3 del TRLMAC, el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts.

Aquest contracte s'ha tipificat, segons allò establert a l'article 13 de la LCSP, com a contracte d'obres, doncs inclou el conjunt de treballs de construcció que es refereixen a una obra completa.

El contracte té un valor estimat de 919.192,22€ i no està subjecte a regulació harmonitzada.

Es recull que no es disposa de certificat de disponibilitat de terrenys. Atès que es tracta d'una obra hidràulica, d'acord amb l'article 236.2 de l'LCSP, es dispensa del requisit previ de disponibilitat dels terrenys, si bé no es podrà iniciar l'execució de les obres

mentre no s'hagi formalitzat l'ocupació en virtut de la Llei d'expropiació forçosa vigent.

En aquesta licitació no és d'aplicació la disposició addicional segona del Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut d'Empresa Pública Catalana pel fet que l'import de les obres que resulten del PPTP no supera els 2.000.000 d'euros.

Contingut i observacions a les clàusules administratives particulars

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE i a la Guia de redacció de plec de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa que es va actualitzant periòdicament.

L'objecte del contracte, comprès en les competències de l'ACA, es descriu a l'apartat A del quadre de característiques i consisteix en l'execució de les obres indicades al títol de la contractació, "implantació pla d'emergències, noves oficines i sala d'emergències a la presa de Sant Ponç al TM de Clariana de Cardener - cofinançat pel fons europeu de desenvolupament regional (FEDER) UE, FEDER Catalunya 2021-2027". Es corresponen, amb l'actuació que es troba inclosa a Programa de mesures del Pla de gestió del districte de conca fluvial de Catalunya (2022-2027) aprovat mitjançant ACORD GOV/108/2023, de 16 de maig, amb el codi B5.005 titulada "Millores en l'embassament de Sant Ponç". El redactat recull que el detall tècnic de l'obra es defineix amb precisió en el corresponent Projecte constructiu, CLAU: LAB.00704/01.P2, aprovat definitivament mitjançant resolució del Director de l'ACA de 10 d'octubre de 2025. Així també, es preveu que les obres objecte de contractació bàsicament consisteixen en implantar el Pla d'Emergència de la presa que consisteix en la instal·lació d'11 sirenes electròniques d'alta potència i configuració variables, implantades estratègicament i de forma permanent a les zones de risc, que seran suficients per a cobrir els punts d'afecció identificats.

Es justifica la no divisió en lots per raons tècniques, seguint el criteri d'actuació 3.4 de la Directriu 1/2018 de la Direcció General de Contractació Pública, per la qual es fixen els criteris d'actuació per a la divisió en lots dels contractes d'obra en l'àmbit de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic, així com en aplicació de l'article 99.3 b) de la LCSP.

Es fa constar que es licitarà en paral·lel els contractes de direcció d'obra i de coordinació de seguretat i salut. Així també, d'acord amb article 70.2 de l'LCSP, no podrà resultar adjudicatari dels serveis de direcció i coordinació d'aquestes obres un licitador vinculat, directament o indirecta, amb l'empresa adjudicatària del contracte d'execució de les obres.

En relació amb les dades econòmiques del contracte, recollides a l'apartat B del quadre de característiques, el valor estimat del contracte coincideix amb el pressupost base de licitació sense IVA, atès que no hi ha pròrrogues ni modificats. Es recull que l'actuació objecte d'aquest contracte està cofinançada amb el Fons Europeu de Desenvolupament Regional (FEDER) de la Unió Europea, en el marc del Programa del FEDER de Catalunya 2021- 2027. El cofinançament FEDER és d'un màxim del 40% de la despesa elegible (Programa FEDER de Catalunya 2021-2027). A l'apartat C del PCAP es

recull la partida pressupostaria a la qual s'imputa la despesa. Es recull que l'expedient és d'abast plurianual i que està autoritzada la despesa per Resolució del director de 13 de març de 2026, manca fer constar que és el Consell d'Administració qui en té la competència. Es permet la revisió de preus prevista als articles 103 de l'LSCP, sempre que es compleixin els requisits legalment establerts, d'acord amb la fórmula 561 del Reial Decret 1359/2011, de 7 d'octubre, pel qual s'aprova la relació de materials bàsics i les fórmules tipus generals de revisió de preus dels contractes d'obres. Pel que fa als termes de caràcter econòmics s'estarà al que pugui observar l'OCEF al respecte, tenint en compte la Instrucció 2/2026 de la Direcció General de Pressupostos i la Intervenció General, de 26 de març de 2026, sobre la tramitació i gestió dels expedients de compromisos de despesa amb càrrec a pressupostos d'exercicis futurs.

La durada del contracte es preveu per 6 mesos. El PCAP recull que el termini de garantia de les obres serà d'1 any a comptar des de la data de la seva recepció, sempre i quan l'adjudicatari no ofereixi un termini superior.

S'exigeixen requisits de solvència econòmica i financera, i tècnica o professional en els termes establerts als articles 87 i 88 de l'LCSP. Així també, es recullen les possibles classificacions a disposar pels licitadors d'acord amb l'article 77.1.a) de l'LSCP. D'acord amb les previsions de la lletra G.3 del quadre de característiques, en aplicació de l'article 76.2 LCSP, els licitadors, a més d'acreditar la solvència, han de presentar un compromís d'adscripció de mitjans personals durant a l'execució del contracte que s'ha d'ajustar al model de l'annex 1. Es recull que la inclusió de dades identificatives comportarà l'exclusió de l'oferta de conformitat amb l'article 139.2 LCSP. Aquest compromís es configura com a una obligació essencial del contracte i per tant, el seu incompliment comportarà la resolució d'aquest. L'apartat J recull una sèrie de documentació que es sol·licitarà a l'empresa adjudicatària.

Els criteris d'adjudicació es basen en una pluralitat de criteris qualitatius i econòmics basats en el principi de millor relació qualitat-preu. La qualitat de les ofertes es valora sobre 80 punts, amb criteris d'adjudicació sotmesos a judici de valor (20 punts), amb criteris d'adjudicació avaluable de forma automàtica (60 punts) i amb una altra part de puntuació corresponent a la valoració del preu de les ofertes amb 20 punts. D'acord amb l'article 149.2 de l'LSCP el PCAP preveu criteris per la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals, tot i que s'observa que el PCAP estableix criteris per a apreciar les anormalitats referides únicament al preu, quan en l'oferta es valoren altres criteris no econòmics. Es recorda que, d'acord amb l'article 149.2.b LSCP, cal identificar les ofertes que es trobin incurses en presumpció d'anormalitat, així, els plecs han de contemplar paràmetres objectius que tinguin en consideració l'oferta en el seu conjunt. Per poder implementar el contingut de l'article de forma correcta, sens perjudici del criteri de l'OCEF, es recomana fer ús de la Guia de models per a la detecció de les ofertes anormalment baixes de la Direcció General de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya

El plec ha establert a l'apartat M del quadre de característiques les condicions especials d'execució, el respecte a la clàusula ètica i el respecte de la clàusula 35 sobre la subcontractació, així com l'avaluació de l'emissió de gasos d'efecte hivernacle. El responsable del contracte haurà de vetllar pel compliment de les condicions d'execució recollides i la imposició de les corresponents penalitats.



Es preveu la possibilitat de cessió sempre que es compleixi l'article 214 de l'LCSP. Es permet la subcontractació sempre que es respectin com a tasques crítiques les assignades a les figures de delegat/da d'obra i cap d'obra, atenent a la seva vinculació directa amb el resultat de les prestacions contractades i a les responsabilitats que se'n deriven.

En relació amb les disposicions relatives a l'execució del contracte, en aquest PCAP es preveuen penalitats específiques per incompliment de les mesures que es detallen a l'annex 8 del PCAP i l'annex 10 recull les obligacions essencials del contracte que donarien lloc a la resolució d'aquest. Cal que es revisi el règim de penalitats recollit al PCAP en allò relatiu a l'incompliment de criteris de valoració de les ofertes, ja que són un element que pot haver donat lloc a la adjudicació del contracte.

L'apartat T preveu la presentació d'un programa de treball. Cal tenir en compte que l'article 211 de l'LCSP, recull com a causa de resolució del contracte concreta, el retard injustificat del pla de treball establert al PCAP per un termini superior a un terç del termini de duració inicial del contracte. Per la qual cosa, caldria recollir-ho com a causa de resolució en el PCAP.

Cal revisar el format del text atès que, es tracta d'un contracte FEDER que té requeriments d'estil pel que fa al tipus i la mida de la lletra, així com els colors.

Conclusions

S'informa favorablement el plec de clàusules administratives particulars identificat a l'encapçalament d'acord amb les observacions efectuades.

