

DOCUMENT MEM	ÒRGAN SECRETARIA GENERAL I INTERVENCIÓ	EXPEDIENT X2026000213
Codi Segur de Verificació: 9d0ef35d-d459-4884-a452-90b57013fb0e Origen: Administració Identificador document: ES_L01172116_2026_35855079 Data d'impressió: 08/07/2026 09:58:55 Pàgina 1 de 9		SIGNATURES 1.- Noemí Castillo Sánchez (TCAT) (Regidor/a), 17/06/2026 10:41



Ajuntament de Verges

www.verges.cat

Expedient: X2026000213

Assumpte: Memòria justificativa de la licitació del contracte de servei de gestió integral de la llar infants Les bombolles de Verges cursos 2026-2029, mitjançant procediment obert amb una pluralitat de criteris d'adjudicació.

MEMORIA JUSTIFICATIVA

1. OBJECTE DEL CONTRACTE

L'objecte del contracte és la prestació del servei de gestió integral de la Llar d'Infants Municipal «Les Bombolles», situada al carrer Padró núm. 1 de Verges.

El servei inclou:

- Atenció educativa de primer cicle d'educació infantil (0-3 anys).
- Direcció i coordinació pedagògica del centre.
- Gestió del personal educador.
- Servei de menjador escolar.
- Acol·lida matinal.
- Gestió ordinària del centre.
- Conservació i manteniment ordinari de les instal·lacions.
- Relació amb famílies i suport educatiu.
- Execució del projecte educatiu de centre.

2. NATURALESA I NECESSITAT DEL SERVEI

D'acord amb l'article 28 de la Llei 9/2017, de Contractes del Sector Públic (LCSP), l'administració ha de definir amb precisió la necessitat a satisfer. L'Ajuntament de Verges és titular de la Llar d'Infants Municipal «Les Bombolles», servei públic essencial adreçat a la població infantil del municipi.

La seva finalitat és:

- Garantir el dret a l'educació infantil de primer cicle
- Facilitar la conciliació de la vida laboral i familiar
- Assegurar un entorn educatiu segur, estable i de qualitat

3. INSUFICIÈNCIA DE MITJANS PROPIS (ART. 116.4.f LCSP)

Consta a l'expedient informe específic d'insuficiència de mitjans.

L'Ajuntament de Verges no disposa de:

3.1 Mitjans personals

La Placeta de l'1 d'Octubre, 1 - 17142 Verges
tel. 972 78 00 07 - fax 972 78 04 46 - a/e: ajuntament@verges.cat

NIF: P1722500D



Ajuntament de Verges

www.verges.cat

No existeix plantilla municipal amb:

- Titulació en educació infantil.
- Habilitació per direcció de centre educatiu.
- Personal educador suficient.
- Estructura estable de coordinació pedagògica.

3.2 Mitjans tècnics i organitzatius

No es disposa de:

- Estructura de gestió educativa.
- Direcció pedagògica interna.
- Sistema propi de substitucions i cobertura de baixes.
- Serveis complementaris (menjador, acollida, suport educatiu).

En conclusió, la prestació directa del servei requeriria la creació d'una estructura estable i permanent de personal especialitzat, amb costos recurrents i no disponibles actualment a la plantilla municipal.

Per tant, queda acreditada la insuficiència real, efectiva i estructural de mitjans propis.

4. IDONEÏTAT DE LA CONTRACTACIÓ EXTERNA

La gestió indirecta mitjançant contractista especialitzat es considera la fórmula idònia per:

- Garantir qualitat pedagògica.
- Assegurar continuïtat del servei.
- Incorporar personal qualificat existent al sector.
- Reduir riscos organitzatius municipals.
- Garantir cobertura de tot el calendari escolar.

A més, el servei ja es presta actualment en règim de gestió indirecta, per la qual cosa la licitació assegura la continuïtat del model sense ruptura del projecte educatiu.

5. EFICIÈNCIA ECONÒMICA I SOSTENIBILITAT

D'acord amb l'article 85 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local, la gestió dels serveis públics ha de respondre als principis d'eficàcia, eficiència i sostenibilitat financera.

La gestió indirecta del servei de llar d'infants es considera, en aquest cas, la fórmula més eficient des del punt de vista organitzatiu i econòmic, en comparació amb la gestió directa per part de l'Ajuntament.



Ajuntament de Verges

www.verges.cat

En cas de gestió directa, seria necessari procedir a la creació i manteniment d'una estructura municipal específica, que comportaria, entre d'altres, la incorporació de places estructurals d'educadors i direcció, l'assumpció de costos laborals permanents, la gestió interna de substitucions, baixes i cobertura de personal, així com l'organització i coordinació pedagògica del servei des de l'àmbit municipal.

Aquesta opció implicaria un increment significatiu de la despesa fixa i rigidesa pressupostària, amb menor capacitat d'adaptació a les variacions de la demanda del servei.

Per contra, la gestió indirecta permet transformar despesa estructural en despesa contractual, ajustant el cost a la prestació efectiva del servei, transferint part del risc operatiu al contractista i garantint, alhora, la incorporació d'un nivell d'especialització tècnica i educativa propi del sector.

En conseqüència, la gestió indirecta assegura una major eficiència en l'ús dels recursos públics, així com una prestació continuada, estable i adequada a les necessitats del servei públic educatiu.

6.NO DIVISIÓ EN LOTS

Aquest contracte no està fraccionat o dividit en lots, ja que d'acord amb la previsió de l'article 99.3 LCSP, es considera que la realització independent de les diverses prestacions compreses en l'objecte del contracte dificultaria l'execució correcta des del punt de vista tècnic ja que l'objecte constitueix una unitat operativa o funcional i no procedeix una execució separada.

7.PRESSUPOST BASE DE LICITACIÓ

Per la determinació del pressupost base de licitació es parteix del cost salarial establert en el conveni col·lectiu del sector, és a dir, XII Conveni col·lectiu de àmbit estatal de centres d'assistència i educació infantil (BOE núm. 135, de 5 de juny de 2025), prenent com a base la categoria professional dels perfils directora i educadora infantil. A l'esmentat cost se li aplicarà el cost de la Seguretat Social calculat amb un 30%.

Pressupost base de licitació: 91.019,55 IVA NO INCLÒS pel curs 2026-2027

JUSTIFICACIÓ DE LA NO APLICACIÓ DE L'IVA (EXEMPCIÓ)

D'acord amb l'article 20.Uno.9è de la Llei 37/1992, de 28 de desembre, de l'Impost sobre el Valor Afegit, estan exemptes de l'impost les següents operacions:

- L'educació de la infància i de la joventut.
- La guarda i custòdia de xiquets i xiquetes.
- L'ensenyament en tots els nivells del sistema educatiu (incloent educació infantil).
- Els serveis complementaris directament relacionats amb l'activitat educativa (com el servei de menjador o acollida en el marc del centre educatiu).





Ajuntament de Verges

www.verges.cat

Aquesta exempció és aplicable quan aquestes activitats són realitzades per entitats de dret públic o per entitats privades degudament autoritzades per a la prestació de serveis educatius.

En el present contracte, l'objecte principal consisteix en la prestació del servei públic de **llar d'infants municipal (0-3 anys)**, que té naturalesa clarament educativa i forma part del primer cicle d'educació infantil, incloent-hi també serveis directament vinculats com el menjador escolar, l'acollida matinal i el suport educatiu.

D'acord amb la doctrina administrativa i la interpretació de la Direcció General de Tributs, aquesta exempció s'aplica als serveis educatius amb independència que l'entitat prestadora disposi o no d'autorització administrativa formal específica, sempre que l'activitat tingui naturalesa educativa (CV0282-06), i inclou també les prestacions accessòries directament relacionades amb el servei principal.

Així mateix, segons criteri administratiu consolidat (DGT V0231-16), els serveis de menjador escolar es troben igualment exempts quan són prestats dins del marc del centre educatiu i destinats als alumnes del mateix, com és el cas del present contracte.

Per tot això:

- El servei objecte del contracte té naturalesa educativa essencial.
- Es presta en el marc d'un servei públic d'educació infantil.
- Inclou prestacions accessòries directament vinculades a l'activitat educativa.
- Es compleixen els requisits establerts a l'article 20.Uno.9è de la Llei de l'IVA.

En conseqüència, el servei objecte del contracte es troba exempt de l'Impost sobre el Valor Afegit (IVA), i el pressupost base de licitació s'estableix sense repercussió d'aquest impost.

8. VALOR ESTIMAT DEL CONTRACTE (VEC)

L'article 101 estableix que el valor estimat del contracte és el import total màxim que es preveu pagar, sense IVA.

Inclou:

- El pressupost base de licitació
- Les eventuais pròrroques
- Les modificacions previstes
- Qualsevol opció eventual del contracte

Import anual del servei: **91.019,55€**

- Curs 2026/2027: 91.019,55€
- Eventual 1 any de pròrroga curs 2027/2028: 94.229,21 €
- Eventual 2 any de pròrroga curs 2028/2029: 97.567,25 €



Ajuntament de Verges

www.verges.cat

VEC total: 282.816,02 (sense IVA)

El càlcul s'ha realitzat conforme a l'article 101 LCSP, incloent la totalitat de la durada màxima prevista.

9. DURADA DEL CONTRACTE

La durada del contracte és de 1 any amb possibilitat de 2 pròrroques anuals. Durada màxima total: 3 anys.

Es podran aprovar fins a 2 pròrroques consecutives d'1 any de durada cadascuna, de manera que la durada màxima del contracte serà de 3 anys.

En cas d'extinció normal del contracte (per compliment d'aquest), el contractista haurà de prestar el servei fins que un altre es faci càrrec de la seva gestió (es formalitzi el nou contracte), d'acord amb l'article 235.a) del ROAS.

La llar d'infants municipal inclosa en l'objecte del contracte és "La llar d'infants les Bombolles", ubicada en l'edifici situat al carrer Padró número 1 amb codi postal 17142 de Verges.

Aquesta durada es justifica per, l'estabilitat del projecte educatiu, la continuïtat del servei a les famílies i l'amortització de l'organització del contractista

10. PROCEDIMENT DE CONTRACTACIÓ

El contracte es licitarà mitjançant procediment obert, d'acord amb els articles 156 i següents de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), garantint els principis de publicitat, transparència, concurrència, igualtat de tracte i no discriminació.

L'adjudicació es realitzarà a favor de l'oferta que presenti la millor relació qualitat-preu, d'acord amb els criteris d'adjudicació establerts en el present plec.

Atesa la naturalesa essencialment educativa del servei objecte del contracte, la qualitat tècnica i pedagògica del projecte constitueix l'element determinant de la prestació, justificant una major ponderació dels criteris sotmesos a judici de valor.

11. CRITERIS D'ADJUDICACIÓ

La puntuació total serà de 100 punts, distribuïts de la manera següent:

- Criteris avaluables mitjançant judici de valor (Sobre B): 90 punts
- Criteris avaluables mitjançant fórmules automàtiques (Sobre C): 10 punts.

La major ponderació dels criteris sotmesos a judici de valor (90%) es justifica per la naturalesa del servei, atès que es tracta d'un servei educatiu de primer cicle (0-3 anys), en què la qualitat



Ajuntament de Verges

www.verges.cat

pedagògica, organitzativa i de relació amb les famílies constitueix l'element essencial de la prestació.

En aquest tipus de serveis, la component tècnica i educativa resulta determinant per garantir la qualitat del servei públic i l'interès superior dels infants.

12.CRITERIS SOTMESOS A JUDICI DE VALOR: 90 PUNTS

La valoració es realitzarà mitjançant comparació entre les ofertes presentades, d'acord amb els principis de fiabilitat, coherència, adequació al servei i grau de detall i concreció

L'òrgan tècnic motivarà la puntuació assignada en funció d'aquests elements comparatius.

12.1 Aspectes pedagògics: 60 punts

12.1.1. Projecte educatiu (PEC, NOFC i PGA): 40 punts

Es valorarà:

- Coherència global del projecte educatiu.
- Adequació a l'etapa 0-3 anys.
- Model pedagògic i valors educatius.
- Atenció a la diversitat i inclusió.
- Sistemes d'avaluació i millora contínua.
- Organització interna del centre.
- Planificació anual i activitats (PGA.)
- Normes de funcionament i participació (NOFC).

12.1.2 Compromís amb l'entorn i la comunitat: 10 punts

Es valorarà:

- Integració amb el municipi de Verges.
- Relació amb serveis educatius i socials.
- Col·laboració amb l'institut-escola i entitats locals.
- Participació en activitats comunitàries.
- Projectes intergeneracionals.
- Sortides educatives a l'entorn proper.

12.1.3. Sostenibilitat i educació ambiental : 10 punts

Es valorarà:

- Integració de valors ambientals al projecte educatiu.
- Gestió de residus i hàbits sostenibles.
- Ús pedagògic del pati i entorn natural.

DOCUMENT MEM	ÒRGAN SECRETARIA GENERAL I INTERVENCIÓ	EXPEDIENT X2026000213
Codi Segur de Verificació: 9d0ef35d-d459-4884-a452-90b57013fb0e Origen: Administració Identificador document: ES_L01172116_2026_35855079 Data d'impressió: 08/07/2026 09:58:55 Pàgina 7 de 9		SIGNATURES 1.- Noemí Castillo Sánchez (TCAT) (Regidor/a), 17/06/2026 10:41



Ajuntament de Verges

www.verges.cat

- Hort escolar o projectes similars.
- Sensibilització ambiental d'infants i famílies.

12.2 Organització i gestió :20 punts.

12.2.1. Organització del personal i equip humà:10 punts

Es valorarà:

- Estructura de l'equip educatiu.
- Estabilitat i continuïtat del personal.
- Definició de rols i funcions.
- Pla de formació contínua.
- Mesures de benestar laboral i prevenció de riscos psicosocials.

12.2.2. Participació de les famílies i protocols: 10 punts

Es valorarà:

- Canals de comunicació família-centre.
- Activitats de participació familiar.
- Corresponsabilitat educativa.
- Pla d'acollida a infants i famílies.
- Protocols d'adaptació i integració progressiva.

12.3 Aspectes tècnics : 10 punts.

12.3.1. Presentació i qualitat formal del projecte: 5 punts

Es valorarà:

- Claredat expositiva.
- Estructura ordenada i comprensible.
- Absència d'incoherències.
- Facilitat de consulta i indexació.

12.3.2. Concreció i viabilitat de les actuacions: 5 punts

Es valorarà:

- Definició clara d'actuacions.
- Calendarització orientativa.
- Recursos humans i materials previstos.
- Sistema de seguiment i millora.

13.METODOLOGIA DE VALORACIÓ

La Placeta de l'1 d'Octubre, 1 - 17142 Verges
tel. 972 78 00 07 - fax 972 78 04 46 - a/e: ajuntament@verges.cat

NIF: P1722500D



Ajuntament de Verges

www.verges.cat

La valoració es realitzarà mitjançant comparació entre les ofertes, d'acord amb els criteris següents:

- fiabilitat del plantejament.
- coherència interna del projecte.
- adequació al servei objecte del contracte.
- nivell de concreció i detall

L'òrgan de valoració assignarà les puntuacions de forma motivada.

S'estableix el següent sistema de puntuació:

- 100% punts: proposta excel·lent en tots els criteris.
- 75% punts: proposta correcta i coherent.
- 50% punts: proposta suficient amb limitacions.
- 25% punts: proposta amb deficiències rellevants.
- 0% punts: proposta insuficient o incoherent.

14. CRITERI AVALUABLE MITJANÇANT FÓRMULA 10 PUNTS

Proposta econòmica: 10 punts

Es valorarà l'oferta econòmica més avantatjosa, aplicant la següent fórmula:

$$\text{Puntuació} = (\text{Oferta més baixa} / \text{Oferta del licitador}) \times 10$$

La puntuació resultant s'arrodonirà a dos decimals.

15. COMITÈ D'EXPERTS

Atès que els criteris de valoració depenen majoritàriament d'un judici de valor, de conformitat amb l'article 146 LCSP es crearà un comitè d'Experts amb la finalitat de realitzar la valoració dels criteris establerts als apartats a, b i c de la clàusula anterior. Aquesta valoració s'haurà de fer abans que la Mesa de contractació valori el criteri de millora econòmica.

El Comitè d'Experts podrà sol·licitar als licitadors la formulació d'aclariments que estimi necessaris.

El Comitè d'Experts estarà compost per 3 mestres en actiu del Departament d'Ensenyament de la Generalitat de Catalunya.

S'estableix una retribució de 200 € per cada membre del Comitè d'Experts.

16. SUBROGACIÓ DE PERSONAL (ART. 130 LCSP).

Ajuntament de Verges
www.verges.cat

D'acord amb l'article 130 de la LCSP i la normativa laboral i convencional aplicable, el contractista adjudicatari estarà obligat a la subrogació del personal adscrit al servei.

El cost anual estimat del personal subrogable ascendeix a 96.889,80 €

Es fa constar que una de les educadores es troba en situació d'excedència voluntària, essent substituïda temporalment per una altra educadora. Finalitzat el període d'excedència, la treballadora titular es reincorporarà al seu lloc de treball i la persona substituïda cessarà en la prestació del servei. Aquesta subrogació garanteix, l'estabilitat laboral, la continuïtat del servei, la preservació del projecte educatiu i la reducció de l'impacte organitzatiu del canvi de contractista.

S'incorpora a la memòria la relació de personal subrogable amb indicació de les variables següents sota el número Annex I:

- Categoria professional.
- Jornada.
- Antiguitat.
- Retribució anual estimada.
- Situació laboral.

17. MODIFICACIÓ DEL CONTRACTE

El contracte només es pot modificar per raons d'interès públic en els casos i forma que s'especifiquen en aquesta clàusula i de conformitat amb el que preveuen els articles 203 i següents LCSP.

CONCLUSIÓ

Per tot l'exposat, queda acreditat que:

- Existeix una necessitat pública clara i continuada.
- El servei té naturalesa essencial per al municipi.
- L'ajuntament no disposa de mitjans propis suficients.
- La gestió indirecta és la fórmula més eficient i sostenible.
- La subrogació garanteix estabilitat i continuïtat.

En conseqüència, es justifica plenament la tramitació del contracte de servei de gestió integral de la Llar d'Infants Municipal «Les Bombolles» mitjançant procediment obert amb una pluralitat de criteris d'adjudicació.

Regidora d'Educació
Noe Castillo Sánchez
(Signatura electrònica)

Annex I

Nombre trabajado	Cód. contr.	2. joras	Fecha al	Grat. cotis	CNO 2º CONTR	Desc. categori	Núm. afiliac. s	Fecha al contr.	Fecha antigüed	Fecha antigüed	Horas trab.	Usid. tes horas tr	salari Anual	observacions
L.B.V.	200	90,00	11/10/2025	04	2252	EDUCADOR INFANTIL	XXX	11/10/2025	11/10/2025	11/10/2025	36,00	Semanales	16098,70	
L.G.I.	200	86,75	1/9/2024	04	2252	EDUCADOR INFANTIL	XXX	1/9/2024	2/9/2019	2/9/2019	35,50	Semanales	17962,28	
N.I.N	300	100,00	25/8/2025	02	2251	MESTRE/A	XXX	25/8/2025	25/8/2025	25/8/2025	32,00	Semanales	22656,84	
G.P.M (Excedència)	200	94,74	1/9/2024	5	2252	EDUCADOR INFANTIL	XXX	1/9/2024	8/1/2007	8/1/2007	36,00	Semanales	17812,8	excedència en data 11/11/2025

AJUNTAMENT DE VERGES
Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Comprovi l'autenticitat del document a https://verges.emunicipis.ddgi.cat/OAC/ValidarDoc.jsp - Utilitzi el 'Codi Segur de Verificació' que apareix a la capçalera.