



INFORME JURÍDIC DEL PLEC DE CLAUSULES ADMINISTRATIVES PARTICULARS QUE REGEIX EL CONTRACTE DE SERVEIS DE LA CONTRACTACIÓ DE LA PÒLISSA DE L'ASSEGURANÇA PER A LES EMBARCACIONS L'AGENCIA CATALANA DE L'AIGUA

Antecedents

Se sotmet a informe jurídic el plec de clàusules administratives particulars del contracte especificat a l'encapçalament. L'emissió d'informe jurídic es preveu a l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP). No és objecte d'aquest informe jurídic el contingut del plec de prescripcions tècniques particulars.

Règim jurídic, procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient

El PCAP que es sotmet a informe es configura com un contracte de serveis de naturalesa privada, d'acord amb allò establert als articles 25.1a) i 26 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant, LCSP).

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert simplificat abreujat previst a l'article 159.6 de l'LCSP. Aquest procediment garanteix els principis de transparència, publicitat, igualtat i lliure concurrència en l'adjudicació del contracte. Atès l'import, el contracte no està subjecte a regulació harmonitzada.

Les clàusules 25, 26 i 27 recullen la jurisdicció competent, el règim de recursos i el règim jurídic aplicable diferenciant entre les fases de preparació i adjudicació, i les fases d'efectes i extinció.

En compliment de l'article 36 del Decret legislatiu 1/2002, de 24 de desembre, pel que s'aprova el Text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya, l'expedient de contractació inclou informe de la Direcció General de Política Financera, Assegurances i Tresor de la Generalitat de Catalunya en relació amb el plec de prescripcions tècniques de la contractació. Consta en la documentació de l'expedient, l'esmentat informe amb caràcter favorable, recull un conjunt d'observacions que cal que constin al plec tècnic. L'Àrea promotora haurà es responsable d'incloure aquestes modificacions necessàries al Plec tècnic. **En aquest sentit, es recomana que es revisi l'apartat sobre l'àmbit geogràfic**, atès que es tracta de la contractació d'una pòlissa d'assegurances per les embarcacions dels embassaments de l'ACA dins de Catalunya però recull que hi ha cobertura de *"cabotatge nacional inclosos els moviments entre Illes Balears i la Península i viceversa"*.



Contingut del plec de clàusules administratives particulars

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE i a la Guia de redacció de plecs de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa.

L'objecte del contracte consta descrit a l'apartat A del quadre de característiques. Aquesta licitació té per objecte la contractació d'una pòlissa d'assegurança de responsabilitat civil aplicable a les 7 embarcacions que l'ACA disposa situades en els embassaments, les quals permeten dur a terme tasques de vigilància, inspecció i manteniment dels embassaments de les conques internes de Catalunya; incloent la revisió de comportes, la retirada de residus flotants i altres actuacions necessàries per garantir el correcte funcionament de les infraestructures hidràuliques. Aquesta cobertura d'assegurança de responsabilitat civil és obligatòria per a la navegació. Es fa constar que aquesta contractació no contempla els serveis d'assessorament i mediació de les assegurances de l'Agència, atès que ja es troben contractats.

El contracte no es divideix en lots. Tot i que a mesura del possible, per economia processal, es recomana que en futures licitacions dels contractes d'assegurances s'intenti licitar-les en un contracte dividit en lots, que es podrien fonamentar en les diferents cobertures a assegurar (responsabilitat patrimonial, assegurança d'accidents, embarcacions de l'ACA...).

Les dades econòmiques del contracte es contemplen a l'apartat 4,5 i 6 del PCAP. En relació amb el preu del contracte, es determina a tant alçat, d'acord amb l'article 102.4 de la LCSP. El valor estimat del contracte és de 14.560€ i incorpora el pressupost base de licitació (2.800€) corresponent a un any del contracte, més l'import del valor de les pròrrogues corresponents a 4 anys (11.200€), més un 20% corresponent a les modificacions previstes (560€). En aplicació de l'article 100 de la LCSP, s'ha desglossat el pressupost a l'apartat B del quadre de característiques del PCAP indicant els costos directes i indirectes. Per les característiques del contracte, no es preveu cap revisió ni variació en els preus establerts en el contracte i l'import serà fix pels anys de duració del contracte. D'acord amb l'article 20.1.16 de la Llei 37/1992, sobre l'impost de valor afegit, s'estableix que no estan subjectes a IVA les operacions d'assegurança, reassegurança i capitalització. Per la qual cosa, seria convenient revisar el redactat al llarg del text del PCAP per no fer esment de l'impost (IVA) si no és necessari, ja que no es tracta d'un plec tipus.

Pel que fa a la durada del contracte, s'estipula que serà d'un any i que es podrà prorrogar per períodes de 12 mesos fins a un total de 5 anys (1+4).s'opta per la pròrroga de mutu acord i es justifica per la naturalesa pròpia del contracte d'assegurança, en què el manteniment de la cobertura del risc requereix necessàriament el concurs de la voluntat de l'entitat asseguradora. S'estableix que el contracte el pot denunciar el contractista, com a mínim sis mesos abans de cada venciment, i l'ACA fins a dos mesos abans del venciment, d'acord amb el que estableix la Llei 50/80, de 8 d'octubre, de contracte d'assegurança. Es respecta en tot cas l'article 29.4 de l'LCSP segons el qual els contractes de serveis no podran tenir una durada superior als cinc anys, incloses les pròrrogues.

En relació amb la solvència es fa constar que els licitadors han d'estar autoritzats per a exercir l'activitat com a entitat asseguradora per la Direcció General d'Assegurances i Fons de Pensions (DGSP). Per tenir aquesta autorització han hagut d'acreditar un capital de solvència obligatori considerat suficient pel conjunt de les seves activitats d'acord amb l'article 74 de la Llei 20/2015, de 14 de juliol d'ordenació, supervisió i solvència de les assegurances privades, per la qual cosa, es considera que es compleix amb el disposat a

l'article 87.1 de l'LCSP. Per aquesta raó s'exigeix als licitadors la presentació d'una declaració responsable on consti la solvència exigida.

Els criteris d'adjudicació es basen en una pluralitat de criteris qualitatius i econòmics basats en el principi de millor relació qualitat-preu, de conformitat amb l'article 131.2 de la LCSP, entesa com la que obtingui la major puntuació resultant de la suma de la valoració del preu i de la qualitat tècnica. S'estableixen tres criteris automàtic (30%) i es dona una clara preponderància a la valoració econòmica (70%). Pel que fa a la detecció d'ofertes anormalment baixes, s'observa que el PCAP estableix criteris per a apreciar-les referits únicament al preu, tot i que en l'oferta es valoren altres criteris no econòmics. Es recorda que, d'acord amb l'article 149.2.b LSCP, cal identificar les ofertes que es trobin incurses en presumpció d'anormalitat, així, els plecs han de contemplar paràmetres objectius que tinguin en consideració l'oferta en el seu conjunt. Per poder implementar el contingut de l'article de forma correcta, sens perjudici del criteri de l'OCEF, es recomana fer ús de la Guia de models per a la detecció de les ofertes anormalment baixes de la Direcció General de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya.

El plec ha establert a l'apartat 17 les condicions especials d'execució, fent una remissió a totes les esmentades a l'apartat 16, i especificant que la 16.3, corresponent a la clàusula ètica, és a més a més una condició essencial i que pot donar lloc a la resolució del contracte a o a la imposició de penalitats segons la gravetat de l'incompliment, que es valorarà en funció del perjudici causat a l'interès públic, de la reiteració dels fets i de l'obtenció, si escau, d'un benefici derivat de l'incompliment.

Es preveu una causa de modificació del contracte d'un 20% del pressupost de licitació, per actualitzacions en els capitals assegurats o en el nombre de béns coberts, sempre aplicant les mateixes taxes de risc adjudicades inicialment.

No es preveu la possibilitat de cessió del contracte ni de subcontractació, tot i que es recull que es podran utilitzar les figures de la coassegurança i la reassegurança segons la pràctica habitual en els contractes d'assegurances.

En relació amb les disposicions relatives a l'execució del contracte, en aquest PCAP es preveuen penalitats específiques per incompliment que es detallen a la clàusula 24. **Pel que fa a la 24.b) caldria revisar-la i posar-la amb consonància amb allò que es recull a la clàusula 21, atès que es preveu que no està permesa la subcontractació.**

Conclusions

S'informa favorablement el plec de clàusules administratives particulars identificat a l'encapçalament d'acord amb les observacions esmentades.