

Direcció de Serveis de Gestió Econòmica
i Control de Recursos
Departament de Recursos Materials
Secció Equipació
Pi i Sunyer 8-10, 2a. planta
08002 Barcelona

Informe justificatiu de necessitat, idoneïtat i eficiència del contracte de servei de recollida i destrucció de roba usada de la Guàrdia Urbana de Barcelona i del Servei de Protecció Civil, Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvament (SPCPEIS), d'acord amb les previsions del plec de prescripcions tècniques i amb mesures de contractació pública sostenible

Contracte reservat: NO
Lots: NO

Expedient 20264147

Índex

1.---Antecedents	3
2.---Exposició de les necessitats detectades i justificació de la solució escollida	3
3.---Objecte, prestació concreta que es vol contractar, i modalitat de contracte que millor s'ajusta a les necessitats detectades i relació del seu cicle de vida	3
4.---Divisió en lots	4
5.---Pressupost base de licitació i valor estimat del contracte (VEC)	4
6.---Imputació pressupost municipal	6
7.---Termini d'execució	6
8.---Procediment d'adjudicació	6
9.---Condicions d'aptitud i de solvència tècnica, econòmica i financera de les empreses	6
10.--Criteris d'adjudicació i justificació de la proporcionalitat de la puntuació assignada a cada criteri respecte del total de criteris a considerar	7
11.--Garanties	8
12.--Termini de garantia	8
13.--Condicions especials d'execució	8
14.--Pagament del preu	10
15.--Modificacions del contracte	10
16.--Revisió de preus	10
17.--Subcontractació	11
18.--Cessió del contracte	11
19.--Règim específic de penalitats	11
20.--Responsable del contracte	12

1. Antecedents

L'Ajuntament de Barcelona, a través de la Gerència de l'Àrea de Seguretat, Prevenció i Convivència, ha de realitzar el servei de recollida d'uniformitat en desús emmagatzemat als diferents contenidors habilitats per aquest fi a les dependències de Guàrdia Urbana i SPCPEIS, així com la posterior destrucció certificada, a fi d'assegurar la no reutilització d'aquest tipus de material.

Aquesta actuació és de competència municipal i té com a finalitat la destrucció de material en desús.

2. Exposició de les necessitats detectades i justificació de la solució escollida

Considerant que la finalitat consisteix en la destrucció d'uniformitat amb emblemes i/o escuts corporatius que estigui en desús, del personal de la Guàrdia Urbana de Barcelona i SPCPEIS, garantint la no reutilització d'aquest tipus de roba. A fi de satisfer les necessitats d'aquest material; cal dotar dels recursos adients per realitzar aquesta activitat.

Exposades les necessitats detectades, es pot concloure que l'Ajuntament de Barcelona no disposa de mitjans ni recurs tècnics adients per realitzar aquestes actuacions, motiu pel qual cal procedir a l'auxili mitjançant la contractació amb tercers, tot d'acord amb l'objectiu d'estabilitat pressupostària i control de despesa i amb total respecte als principis d'eficàcia, eficiència, publicitat, transparència, no discriminació i igualtat de tracte.

Tanmateix, per tal d'assegurar una continuïtat mínimament òptima de la prestació i per donar resposta també a aquestes necessitats, alhora de fer possible l'aportació de noves millores o solucions més eficients i eficaces en futures licitacions a la necessitat detectada, es considera una durada mínima del contracte des de l'1 de Gener de 2027 o des de l'endemà de l'acceptació de la notificació de la resolució de l'adjudicació del contracte si aquesta és posterior i fins el 31 de desembre de 2028, amb possibilitat de prorrogar el contracte per un termini com a màxim igual a l'inicial.

D'acord amb els principis exposats, es considera que l'opció més eficient i eficaç que assegura la millor resposta a les necessitats detectades és la contractació d'un servei especialitzat en recollida i destrucció de material.

3. Objecte, prestació concreta que es vol contractar, i modalitat de contracte que millor s'ajusta a les necessitats detectades i relació del seu cicle de vida

L'objecte del contracte és el servei de recollida i destrucció de roba usada de la Guàrdia Urbana de Barcelona i del Servei de Protecció Civil, Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvament (SPCPEIS), d'acord amb les previsions del plec de prescripcions tècniques i amb mesures de contractació pública sostenible.

Considerant que aquesta contractació (CPV 90511000-2 Serveis de recollida de deixalles) és la millor solució, cal indicar que les fases del cicle productiu de l'objecte del contracte són les següents:

- El transport

Direcció de Serveis de Gestió Econòmica
i Control de Recursos
Departament de Recursos Materials
Secció Equipació
Pi i Sunyer 8-10, 2a. planta
08002 Barcelona

- Gestió de residus
- Els costos d'utilització, com els consums energètics i altres recursos

Per la qual cosa, qualsevol millora social i/o ambiental vinculant de forma directa amb qualsevol fase en l'execució d'aquest cicle de vida esdevé una millora qualitativa o quantitativa.

Les mesures que, d'acord amb l'anterior, es considera adient incorporar són les següents:

- Pressupost màxim de licitació desglossat
- Informació de la subcontractació en la fase d'execució
- Pagament del preu a les empreses subcontractades
- Manteniment de condicions laborals durant la vigència del contracte

4. Divisió en lots

Per la seva naturalesa, no és possible entendre que les prestacions del contracte puguin tenir una realització i un aprofitament individual i funcional que permeti la seva execució de forma independent. A més caldria exigir una coordinació i planificació global dels treballs per a una correcta execució global de les prestacions que resultaria desproporcionada per a les finalitats d'interès públic que es persegueixen en l'execució del contracte, fet que permet concloure que les prestacions no poden ser executades de forma independent sense menyscar l'adequada execució dels treballs i una correcta assignació dels recursos públics, proporcionals a la finalitat requerida.

5. Pressupost base de licitació i valor estimat del contracte (VEC)

5.1 El pressupost base de licitació, basat en preus de mercat, és de 20.141,00 euros. El pressupost net, de 18.310,00 euros i l'IVA, de 1.831,00 euros, al tipus del 10%.

La quantia d'aquest contracte es determina en funció dels preus unitaris previstos i una estimació de les quantitats necessàries:

Descripció	Preu ut.	2027		2028	
		Unitats	Total	Unitats	Total
Servei de recollida (€/transport) *Inclou kilometratge*	1.445,00 €	4	5.780,00 €	4	5.780,00 €
Destrucció de roba (€/kg) GUB *Inclou certificat de destrucció*	0,75 €	4200	3.150,00 €	4200	3.150,00 €
Destrucció de roba (€/kg) SPCPEIS *Inclou certificat de destrucció*	0,75 €	300	225,00 €	300	225,00 €
Servei de recollida excepcional a un únic punt de recollida (€/transport) *Inclou kilometratge*	180,63 €	0	0,00 €	0	0,00 €
Total Net			9.155,00 €		9.155,00 €
IVA 10%			915,50 €		915,50 €
TOTAL			10.070,50 €		10.070,50 €

Direcció de Serveis de Gestió Econòmica
i Control de Recursos
Departament de Recursos Materials
Secció Equipació
Pi i Sunyer 8-10, 2a. planta
08002 Barcelona

El pressupost del contracte ha de ser presentat en euros pels licitadors.

L'Ajuntament no està obligat a exhaurir aquesta despesa en el cas que les unitats executades siguin inferiors a les unitats previstes inicialment, per la qual cosa, l'Ajuntament no resta obligat a exhaurir l'import adjudicat, sinó que ho farà en funció dels preus unitaris resultants de l'oferta de l'adjudicatari i de les unitats realment subministrades, d'acord amb la disposició addicional 33a.

El desglossament del pressupost net, sense l'IVA, en costos directes i indirectes es considera que és el següent:

Costos directes	Import - €
Materials	16.295,90
Transport	549,30
Suma costos directes	16.845,20

Costos indirectes	Import
Despeses generals, subministraments	238,03
Suport administratiu i altres	36,62
Benefici empresa	1.190,15
Suma costos indirectes	1.464,80

TOTAL DE COSTOS (directes + indirectes)	18.310,00
--	------------------

Aquesta licitació conté totes les precisions exigides a l'article 28 de la llei 9/2017 de 8 de novembre de contractes del Sector Públic (LCSP) en relació a l'article 116.4.

Atès que en el pressupost base de licitació es desglossen els costos directes e indirectes, es fa constar expressament que els preus de la licitació s'ajusten als preus de mercat, d'acord amb el contingut de l'article 100.2 de l'esmentada LCSP.

5.2 El Valor estimat d'aquest contracte s'estima en 40.282,00 euros. Els conceptes que inclou son:

Any	Pressupost net prestació - €	Pressupost net eventuais pròrrogues	Pressupost net modificacions amb increment (*)	Pressupost net altres conceptes	SUMA- €
2027	9.155,00 €				9.155,00 €
2028	9.155,00 €				9.155,00 €
2029		9.155,00 €			9.155,00 €
2030		9.155,00 €			9.155,00 €
			3.662,00 €		3.662,00 €
TOTAL	18.310,00	18.310,00	3.662,00		40.282,00

(*)Aquest import es podrà utilitzar, segons les necessitats, durant tota la vigència del contracte (inicial i prorroga).

6. Imputació pressupost municipal

Aquest pressupost base de licitació s'ha d'entendre comprensiu de la totalitat de l'objecte del contracte i anirà amb càrrec al pressupost i partida següent:

Any	Econòmic	Programa	Orgànic	Import net	% IVA	Import IVA	Import total
2027	22719	13211	0400	8.930,00	10	893,00	9.823,00
2027	22719	13612	0400	225,00	10	22,50	247,50
2028	22719	13211	0400	8.930,00	10	893,00	9.823,00
2028	22719	13612	0400	225,00	10	22,50	247,50

Suma imports total

20.141,00 €

Atès que el present contracte comporta despeses de caràcter plurianual, la seva autorització o realització se subordina al crèdit que per a cada exercici autoritzin els respectius Pressupostos municipals.

Atès que el contracte es podria formalitzar (mitjançant l'acceptació de la notificació de la resolució de l'adjudicació del contracte) en exercici anterior al de l'inici de l'execució, se'n sotmet l'adjudicació a la condició suspensiva d'existència de crèdit adequat i suficient per finançar les obligacions derivades d'aquest contracte a l'exercici corresponent.

7. Termini d'execució

L'inici de les prestacions començarà des de l'1 de Gener de 2027 o des de l'endemà de l'acceptació de la notificació de la resolució d'adjudicació del contracte si aquesta és posterior i fins el 31 de desembre de 2028. Es contempla la possibilitat de prorrogar el contracte com a màxim per un període igual a l'inicial.

A partir de l'avís del Departament de Recursos Materials, recollida a tots els contenidors establerts per aquest fi en les diferents Unitats de la Guàrdia Urbana de Barcelona i SPCPEIS, portant el material per a la seva destrucció a una empresa autoritzada en el termini màxim de 15 dies hàbils a partir de la comanda corresponent i sempre abans de la finalització del contracte, de conformitat amb la clàusula 3.1 del PPT.

8. Procediment d'adjudicació

Considerant l'import del contracte, la seva durada i les prestacions que constitueix el seu objecte, així com el valor estimat del contracte i els criteris que serviran per a la seva adjudicació, es considera que el més adient és adjudicar aquest contracte mitjançant procediment obert simplificat abreujat previst a l'article 159.6 LCSP.

9. Condicions d'aptitud i de solvència tècnica, econòmica i financera de les empreses

Considerant l'objecte del contracte i el seu valor estimat, així com els principis de no discriminació i proporcionalitat que ha de regir en tota actuació administrativa, les condicions d'aptitud mínima que s'haurà d'exigir als licitadors per a participar en aquest procediment d'adjudicació és la següent:

- Empreses amb plena capacitat d'obrar que incloguin en el seu objecte social prestacions que són idèntiques o similars al contracte que es pretén licitar i que no es trobin en supòsits de prohibició de contractar.
- Ateses les característiques d'aquest contracte, no es requereix solvència econòmica i financera, ni tècnica o professional.

10. Criteris d'adjudicació i justificació de la proporcionalitat de la puntuació assignada a cada criteri respecte del total de criteris a considerar

Considerant l'objecte del contracte, així com totes les actuacions que integren el seu cicle de vida, es considera adient a fi i efecte de seleccionar la millor oferta en relació qualitat preu, incorporar els criteris següents i amb la proporció que tot seguit s'indica i justifica relacionats per ordre decreixent d'importància:

Criteris automàtics: puntuació total..... **100 punts**

1- Pel preu ofert. Puntuació màxima 75 punts.

Amb aquest criteri es valora especialment la importància d'obtenir en l'adjudicació el preu més baix ofert en el marc competitiu del mercat i del sector.

En aquest expedient, la puntuació que s'atorga pel preu supera el 35% de la puntuació total prevista a la [Instrucció municipal d'aplicació de la LCSP publicada en la Gaseta municipal de 16 de març de 2018](#) atès que les característiques i els requeriments tècnics del subministrament estan molt definides i no és possible variar els terminis, ni introduir modificacions de caràcter qualitatiu que tinguin un pes equiparable al del preu com a factor determinant de l'adjudicació.

S'atorgarà la màxima puntuació al licitador que formuli el percentatge de reducció del preu unitari més alt que sigui admissible, és a dir, que no suposi una oferta anormalment baixa, i a la resta de licitadors la distribució de la puntuació es farà aplicant la següent fórmula establerta per [Instrucció de la Gerència Municipal](#) i aprovada per [Decret d'Alcaldia de 22 de juny de 2017 publicat en la Gaseta Municipal del dia 29 de juny](#) i modificada per [Decret d'Alcaldia de 22 de febrer de 2018 publicat en la Gaseta Municipal del dia 5 de març](#) (adaptada per a preus unitaris):

$$\left(\frac{\% \text{ de reducció del preus unitaris ofert per licitador}}{\% \text{ de reducció de preus unitaris més alt presentat}} \right) \times \text{Punts màx} = \text{Puntuació resultant}$$

S'apliquen els criteris de determinació de l'oferta anormal o desproporcionada segons allò establert a la [Instrucció de la Gerència Municipal](#) i aprovada per [Decret d'Alcaldia de 22 de juny de 2017 publicat en la Gaseta Municipal del dia 29 de juny](#) i modificada per [Decret d'Alcaldia de 22 de febrer de 2018 publicat en la Gaseta Municipal del dia 5 de març](#)

Es defineixen els següents límits per a la consideració d'ofertes, en principi, amb valors anormals o desproporcionats:

- un diferencial de 10 punts percentuals per sota de la mitjana de les ofertes o, en el cas d'un únic licitador, de 20 punts percentuals respecte el pressupost net de licitació.
- Si el nombre de licitadors és superior a 10, pel càlcul de la mitjana de les ofertes es podrà prescindir de l'oferta més baixa i/o de l'oferta més alta si hi ha un diferencial superior al 5% respecte de l'oferta immediatament consecutiva.
- Si el nombre de licitadors és superior a 20, pel càlcul de la mitjana de les ofertes es podran excloure una o les dues ofertes més cares i/o una o les dues ofertes més baixes sempre i quan una amb l'altre o totes dues amb la que la segueix tinguin un diferencial superior al 5%.

2- Nivell d'emissions dels vehicles destinats a l'execució del contracte. Puntuació màxima **25 punts**.

Recollida i lliurament del material amb vehicles respectuosos amb el medi ambient. Amb aquest criteri és valora minimitzar les emissions locals de CO2 i altres contaminants atmosfèrics. Es puntuarà de la següent manera:

- Per la utilització de vehicles amb etiquetatge C: 5 punts
- Per la utilització de vehicles ECO: 15 punts
- Per la utilització de vehicles ZERO: 25 punts

Amb l'oferta s'aportarà la documentació del vehicle que hagi de realitzar les feines de recollida de material, indicant-ne la tipologia. En cas de no aportar-la o ser incompleta es puntuarà amb 0 punts.

11. Garanties

Garantia definitiva

Ateses les característiques d'aquest contracte, s'eximeix de la constitució de garantia definitiva.

12. Termini de garantia

S'estableix un termini de garantia d'un any, a partir de la data de recepció de la prestació.

13. Condicions especials d'execució

Es considera necessari, d'acord amb la previsió de l'article 202 LCSP, establir les següents condicions especials d'execució del contracte que es consideren vinculades amb el seu objecte, no són discriminatòries i són compatibles amb el dret comunitari:

Obligacions essencials del contracte

- Obligacions del contractista de caràcter social

1. El pagament del preu a les empreses subcontractades.

Quan una empresa subcontractista al·legui morositat de l'empresa contractista en el pagament del preu que li correspongui per la prestació realitzada, segons les obligacions de pagament del preu establertes a la Llei 3/2004, de 29 de desembre, de lluita contra la morositat en les operacions comercials, s'estableix com a obligació contractual entre les parts, que l'òrgan de contractació pagui directament a l'empresa subcontractista.

Davant el requeriment d'una empresa subcontractista, l'òrgan de contractació donarà audiència a l'empresa contractista perquè en el termini màxim de deu dies al·legui el que cregui convenient. Si no justifica l'impagament del preu, l'òrgan de contractació farà el pagament directament a l'empresa subcontractista amb detracció del preu a l'empresa contractista principal i amb efectes alliberadors.

2. L'acreditació de pagament en termini de pagament a les empreses subcontractades.

D'acord amb la previsió de la clàusula 20, l'empresa contractista ha de presentar la documentació que justifiqui el compliment efectiu dels terminis d'abonament a les empreses subcontractistes, quan sigui requerida pel responsable del contracte i, en tot cas, una vegada finalitzada la prestació.

No s'admetran pactes entre contractista i subcontractista que superin el termini de pagament establert per l'Ajuntament per al contractista.

Aquesta condició es considera essencial i el seu incompliment comportarà la imposició d'una penalitat de com a màxim el 10% de l'import d'adjudicació.

3. Compliment de les normes sociolaborals en el procés productiu i en la distribució comercial.

L'empresa contractista ha d'acreditar que els béns objecte del contracte s'han fabricat respectant les normes sociolaborals vigents a l'Estat espanyol, la UE i aprovades per l'OIT, especialment la convenció sobre Drets de l'Infant de 1990 o la convenció Internacional sobre la protecció de drets dels Treballadors Migratoris i dels seus familiars.

L'empresa licitadora ha de presentar una declaració responsable en el termini de deu dies posteriors a la data de formalització del contracte. El/La responsable del contracte pot requerir en qualsevol moment documentació o certificacions acreditatives.

El contractista resta obligat a sotmetre's a la normativa nacional i de la Unió Europea en matèria de protecció de dades. Aquesta obligació té el caràcter d'obligació contractual essencial de conformitat amb el que disposa la lletra f) de l'apartat 1 de l'article 211.

- Acreditar la contractació d'una pòlissa d'assegurança de responsabilitat civil per un import 10.000 €

14. Pagament del preu

El pagament del preu es realitzarà mitjançant la presentació de les factures de forma parcial i prèvia comprovació i supervisió del subministrament realitzat.

Caldrà diferenciar el material destruït de la GUB respecte del de SPCPEIS.

15. Modificacions del contracte

Tal i com estableix l'article 204 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, un cop perfeccionat el contracte, l'òrgan de contractació només podrà modificar el contracte per les causes següents:

- Increment de les necessitats de recollida i destrucció de roba previstes. És impossible determinar amb exactitud les necessitats que s'experimentarà en el transcurs dels propers anys, ja que està fortament vinculat a noves adquisicions, canvis de normativa de vestuari, etc. Tot això són factors que varien durant el transcurs dels anys. El càlcul de les necessitats s'ha realitzat a través d'un històric dels anys anterior; per tant, només suposa una previsió que podria no complir-se
- Necessitat de realitzar alguna recollida puntual fora de la previsió inicial d'una recollida general per trimestre, degut a necessitats sobrevingudes o causes imprevistes. Aquesta recollida seria a un únic punt de recollida. L'import d'aquesta tipologia de recollida està diferenciat respecte les recollides estàndard en els preus de la licitació. Un exemple d'aquesta necessitat seria la renovació d'algun producte específic que ompli de manera instantània un contenidor, fent necessària una recollida puntual excepcional
- Qualsevol altra incidència no prevista

S'estableix un límit màxim de modificació del contracte del 20% de les partides que integren el projecte i en cap cas la modificació podrà comportar l'establiment de nous preus unitaris no previstos inicialment en el projecte.

En tot cas, l'import màxim de les modificacions de contracte enumerades anteriorment no podran superar a l'alça de forma acumulada, el 20% sobre l'import inicial del contracte.

Les condicions, abast i límits d'aquesta/es modificació/ns i la/es que hagi proposat l'adjudicatari en la seva oferta, seran obligatòries pel contractista.

El procediment per aquesta modificació requerirà l'audiència al contractista i, si escau, del redactor del projecte o de les especificacions tècniques, i la seva formalització en document administratiu.

16. Revisió de preus

En aquest contracte no es podrà revisar el preu.

17. Subcontractació

Es permet la subcontractació del 40% del pressupost net, com a màxim.

D'acord amb la previsió de l'article 215.2.e) LCSP, l'empresa contractista haurà de realitzar directament, sense possibilitat de subcontractar-les, les activitats que es consideren d'especial rellevància o característiques crítiques, poden subcontractar aquelles prestacions considerades no principals o substancials del contracte.

La recollida i transport del productes a destruir caldrà realitzar-se amb mitjans propis de l'empresa per temes de seguretat i confidencialitat.

18. Cessió del contracte

Ateses les característiques del contracte no es permet la cessió del contracte.

19. Règim específic de penalitats

Considerant les característiques del contracte, així com també les possibles millores que puguin oferir els contractistes i que seran objecte de valoració, així com el límit màxim de penalitats del 50% del preu del contracte iva exclòs, s'estableixen les següents penalitats:

a) Incompliments molt greus:

- L'incompliment de les obligacions contractuals essencials previstes en aquest plec.
- L'incompliment o compliment defectuós de les obligacions i/o condicions d'execució del contracte establertes en aquest plec i en el plec de condicions tècniques, quan produeixi un perjudici molt greu i no doni lloc a la resolució del contracte.
- L'incompliment de les prescripcions sobre senyalització i seguretat de tercers en les prestacions.
- L'incompliment molt greu de les obligacions derivades de la normativa general sobre prevenció de riscos laborals.
- Les actuacions que, per acció o omissió, generen riscos greus sobre el medi ambient d'acord amb la legislació vigent.
- L'incompliment dels terminis de pagament amb contractistes i proveïdors.

b) Incompliments greus

- L'incompliment o compliment defectuós de les obligacions i/o condicions d'execució del contracte establertes en aquest plec i en el plec de condicions tècniques, quan no constitueixi falta molt greu.
- L'incompliment de les prescripcions municipals sobre comunicació de les prestacions.
- L'incompliment, que no constitueixi falta molt greu, de les obligacions derivades de la normativa general sobre prevenció de riscos laborals.
- L'incompliment de les condicions especials d'execució establertes en aquest plec, quan no se'ls hi hagi atribuït el caràcter d'obligacions contractuals essencials.

c) Incompliments lleus

Direcció de Serveis de Gestió Econòmica
i Control de Recursos
Departament de Recursos Materials
Secció Equipació
Pi i Sunyer 8-10, 2a. planta
08002 Barcelona

- L'incompliment o compliment defectuós de les obligacions i/o condicions d'execució del contracte establertes en aquest plec i en el plec de condicions tècniques, quan no constitueixi falta molt greu o greu.
- L'incompliment de les obligacions de caràcter formal o documental exigides en la normativa de prevenció de riscos laborals i que no estiguin tipificades com a greus o molt greus.

Imposició de penalitats:

Les penalitats que li seran imposades al contractista per la comissió d'aquestes faltes són les següents:

Per incompliments lleus una penalitat equivalent a un 3% com a màxim del preu del contracte iva exclòs per a cada penalitat d'aquesta tipologia.

Per incompliments greus una penalitat equivalent a un 6% com a màxim del preu del contracte iva exclòs per cada penalitat d'aquesta tipologia.

Per incompliments molt greus una penalitat equivalent a un 10% com a màxim del preu d'adjudicació.

Quan el contractista, per causes que li siguin imputables, hagi incomplert parcialment l'execució de les prestacions definides en el contracte, l'òrgan de contractació podrà optar, ateses les circumstàncies del cas, per la seva resolució o per la imposició de les penalitats.

El termini per a imposar la corresponent penalitat o sanció contractual serà de tres mesos a comptar des de la data d'incoació del corresponent expedient.

20.Responsable del contracte

Es designa a la Sr. Marc Castellà, tècnic d'Equipació del Departament de Recursos Materials com a responsable d'aquest contracte o persona en qui delegui.