



Núm. d'Informe i Data:
2026CINT000665 17/07/2026



Ajuntament
de Vidreres

INFORME DE CONTROL PERMANENT NO PLANIFICABLE SOBRE EL/LA/L' CONCERTACIÓ O MODIFICACIÓ D'OPERACIONS DE CRÈDIT A CURT TERMINI DE CONFORMITAT

ANTECEDENTS

1. **Número d'expedient:** X2026002924
2. **Descripció de l'expedient:** OPERACIO DE CREDIT A CURT TERMINI _AVANÇAMENT SUBVENCIONS 2026
3. **Òrgan competent:** Alcaldia
4. **Import:** 800000,00€

FONAMENTS JURÍDICS

1. Article 213 i ss. del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel que s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals (RDLeg 2/2004).
2. Article 32.1.d del Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern a les entitats del sector públic local (RD 424/2017).
3. Art. 52.2 TRLHL Art. 4.1.b).3 RD 128/2018, La concertació o modificació de qualsevol operació de crèdit haurà d'acordar-se previ informe de la intervenció en el qual s'analitzarà, especialment, la capacitat de l'entitat local per fer front, en el temps, a les obligacions que d'aquelles es derivin per aquesta.

INFORMO

L'apartat 1.d de l'article 32 del RD 424/2017 estableix que estaran subjectes a control permanent les actuacions previstes a les normes pressupostàries i reguladores de la gestió econòmica del sector públic local atribuïdes a l'òrgan interventor.

Atenent el que disposa la normativa exposada i a la vista de la documentació inclosa a l'expedient, s'emet aquest informe d'acord amb allò disposat pels articles 29.2 i 32.1.d del RD 424/2017, en tant que la realització d'aquesta actuació amb caràcter previ a l'aprovació de la proposta ha estat atribuïda a la Intervenció per la normativa indicada en el punt 3 dels fonaments jurídics, amb els següents resultats:

Aspectes revisats de conformitat:

- Que consta la proposta d'acord d'aprovació de l'expedient. (Art. 175 ROF)
- Que existeix informe favorable del responsable de l'expedient en el que s'exposen els antecedents i disposicions legals o reglamentàries en què basa el seu criteri. (Art. 172 ROF)
- En tractar-se d'una concertació o modificació d'una operació a curt termini que junt amb la resta d'operacions vives d'aquesta naturalesa no supera el 15% dels recursos corrents liquidats en l'exercici anterior, que l'expedient es proposa a l'alcalde/essa-president/a de la corporació. (Art. 34.1 LPAC Art. 52.2 TRLHL)
- Que l'operació de crèdit té una durada inferior a un any. (Art. 51 TRLHL)
- Que l'import de l'operació de crèdit no supera, en el seu conjunt, el 30% dels ingressos liquidats per operacions corrents en l'exercici anterior. (Art. 51 TRLHL)



DOCUMENT INF_CINT	ÒRGAN SECRETARIA GENERAL I INTERVENCIÓ	EXPEDIENT X2026002924
Codi Segur de Verificació: e2b39779-2353-4a5a-a6f0-62baf9afd98a Origen: Administració Identificador document: ES_L01172137_2026_36239878 Data d'impressió: 20/07/2026 14:10:33 Pàgina 2 de 3		SIGNATURES 1.- MARIA VILARNAU MASSA (TCAT) (Interventor), 17/07/2026 15:56 2.- Ajuntament de Vidreres. 2026CINT000665 17/07/2026



Ajuntament
de Vidreres

- Que l'execució de l'actuació proposada compleix el principi de prudència financera, d'acord amb les condicions establertes per Resolució de 4 de juliol de 2017, de la secretaria general del Tresor i Política financera, pel que es defineix el principi de prudència financera aplicable a les operacions d'endeutament i derivats de les comunitats autònomes i entitats locals. (Art. 48.bis.1 i 3 TRLHL SGTPF)
- En tractar-se d'una operació de crèdit que no supera en el seu conjunt el 30% dels ingressos liquidats per operacions corrents de l'exercici anterior es dedueix, que l'entitat local té capacitat per fer front en el temps a les obligacions de despesa derivades de la contractació de l'operació de tresoreria (interessos i despeses relacionades amb les diposicions de la pòlissa de tresoreria). (Art. 52.2 TRLHL)

CONCLUSIÓ

La proposta anteriorment indicada s'informa de CONFORMITAT.

Aquesta Intervenció, a més, FA CONSTAR els següents aspectes:

- Es fa constar l'obligatorietat de comunicar al Departament d'Economia i Finances l'operació de crèdit i/o aval a curt termini en el termini dels deu primers dies del mes següent a la formalització del contracte. (Art. 5.1 OECF/138/2007)
- Es fa constar l'obligatorietat de comunicar a la central de riscos del Ministeri d'Hisenda informació sobre l'operació de tresoreria concertada. (Art. 55.1 i .4 TRLHL)
- Es fan les següents observacions en relació al procediment de licitació:

1. Naturalesa jurídica de l'operació de crèdit

L'article 10 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, exclou expressament del seu àmbit d'aplicació els contractes de préstec i les operacions de tresoreria, així com els negocis jurídics financers anàlegs. Aquesta exclusió legal comporta que l'operació de crèdit no es regeix pel règim ordinari de preparació, licitació i adjudicació propi de la LCSP, sinó per la normativa especial d'hisendes locals i pel seu règim específic.

Les operacions de crèdit concertades pels ens locals constitueixen negocis jurídics exclosos de la LCSP, i que la Llei de contractes només pot actuar de forma supletòria per resoldre dubtes o llacunes, sense convertir el negoci exclòs en un contracte subjecte a totes les exigències pròpies de la contractació pública ordinària. En conseqüència, no és jurídicament correcte qualificar l'operació com a "contracte privat" sotmès a les normes de preparació i adjudicació de la LCSP, atès que la seva naturalesa és la d'un negoci exclòs amb regulació especial.

Aquests arguments tenen fonamentació en l'informe **5/2014, de 27 de febrer** de la Junta Consultiva de Contractació Pública de Catalunya (tot i que aquest informe és anterior a la LCSP actual, el redactat dels articles afectats és el mateix, per tant, es poden considerar vigents les conclusions a què arriba l'informe).

L'article 52 del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals preveu específicament el règim de les operacions de crèdit amb entitats financeres i remarca que, en la concertació o modificació d'aquestes operacions, s'aplica la normativa especial financera i pressupostària, amb la remissió històrica a la regulació de contractació pública només en els termes estrictament previstos pel mateix precepte. Aquesta previsió reforça el caràcter especial de l'operació de crèdit.

DOCUMENT INF_CINT	ÒRGAN SECRETARIA GENERAL I INTERVENCIÓ	EXPEDIENT X2026002924
Codi Segur de Verificació: e2b39779-2353-4a5a-a6f0-62baf9afd98a Origen: Administració Identificador document: ES_L01172137_2026_36239878 Data d'impressió: 20/07/2026 14:10:33 Pàgina 3 de 3		SIGNATURES 1.- MARIA VILARNAU MASSA (TCAT) (Interventor), 17/07/2026 15:56 2.- Ajuntament de Vidreres. 2026CINT000665 17/07/2026



Ajuntament
de Vidreres

2. Conseqüències de la naturalesa exclosa: no aplicació íntegra de la LCSP

Precisament perquè es tracta d'un negoci exclòs, no resulta exigible aplicar automàticament el catàleg complet de tràmits, institucions i requisits de la LCSP com si es tractés d'un contracte administratiu ordinari. La LCSP només opera, en aquest àmbit, com a dret d'integració en cas de llacunes o dubtes interpretatius. Per això, les observacions relatives a la manca de mesa de contractació, a la inexistència de pressupost base de licitació, de valor estimat o a la determinació formal del procediment no poden analitzar-se amb el mateix paràmetre que en una licitació subjecta plenament a la LCSP.

3. Competència de l'òrgan de contractació

En primer lloc, cal distingir entre la **competència originària** en matèria d'endeutament local i la delegació de competències en l'àmbit de contractació. La competència per concertar operacions de crèdit s'ha de determinar d'acord amb la normativa de règim local i hisendes locals, especialment amb la Llei reguladora de les bases del règim local. La qüestió no és tant si existeix una delegació genèrica en matèria de contractació, sinó si aquesta delegació comprèn, de forma expressa i inequívoca, la concertació de l'operació de crèdit objecte de l'expedient.

En el decret de delegació aportat, la Junta de Govern Local rep competències en matèria de contractació, inclosos contractes privats i determinats expedients de béns i drets, però no consta una delegació específica i expressa referida a les operacions de crèdit o endeutament financer com a categoria pròpia i diferenciada. En una matèria com aquesta, de naturalesa financera i amb incidència directa sobre el pressupost i la tresoreria municipal, la interpretació de les delegacions ha de ser estricta i no extensiva.

La competència per a la concertació d'operacions de crèdit correspon a l'Alcalde en virtut de l'article 21.1.f) de la Llei 7/1985 (LBRL), sempre que l'import acumulat de les operacions vives no superi el 15% dels recursos ordinaris del darrer exercici liquidat.

Per això, si el decret d'alcaldia no ha delegat de forma expressa la competència per aprovar l'operació de crèdit, l'òrgan competent continua essent l'alcalde, sens perjudici de les eventuais intervencions preceptives d'altres òrgans segons la normativa financera i pressupostària. Aquesta conclusió és coherent amb el decret de delegació vigent, que en cap cas pot entendre's com una transmissió implícita de totes les competències d'endeutament.

4. Necessitat o no d'informe de Secretaria

L'informe de secretaria invoca la Disposició Addicional Segona de la LCSP. No obstant això, aquesta disposició regula les competències en el marc de contractes subjectes a la llei.

No obstant, d'acord amb la tesis exposada, en tractar-se d'un negoci exclòs per l'art. 10, no resulta d'aplicació el règim d'informes preceptius vinculats estrictament a la preparació de contractes administratius o privats del sector públic. El procediment s'ha de regir pel TRLRHL i aplicar supletòriament els principis de la LCSP.

DOCUMENT SIGNAT ELECTRÒNICAMENT

