

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE LA CONTRACTACIÓ DE SUBMINISTRAMENT DE BANDEROLES I PLAQUETES (SENYALITZACIÓ DE LA XARXA DE SENDERS ITINERÀNNIA A LA COMARCA DE LA GARROTXA 2026-2029)

Memòria justificativa de la necessitat de la contractació d'acord amb el que preveïen els articles 28 i 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic

1. Identificació de l'expedient

Exp. X2026001155

Contractació del subministrament de banderoles i plaquetes, de senyalització vertical homologada per a la xarxa de senders Itinerànnia a la comarca de la Garrotxa.

Les característiques tècniques i funcionals completes del subministrament i la seva distribució són les que figuren en el plec de prescripcions tècniques (en endavant, "PPT").

Tots els subministraments inclouen el transport al lloc de lliurament, conforme a les determinacions del PPT.

2. Justificació de la necessitat del contracte:

La xarxa de senders Itinerànnia constitueix una infraestructura turística i esportiva de gran importància a la comarca de la Garrotxa, que requereix un manteniment continuat de la seva senyalització per garantir:

- la seguretat dels usuaris
- la correcta orientació sobre el terreny
- la qualitat de l'experiència turística
- la preservació de la imatge de marca de la xarxa

Aquest manteniment inclou la reposició de senyalització deteriorada, la instal·lació de nova senyalització en modificacions de traçat i la millora contínua dels itineraris.

Atesa la naturalesa dels materials (exposició a condicions meteorològiques adverses, radiació solar, vandalisme, etc.), és imprescindible disposar de materials de qualitat que compleixin les especificacions tècniques establertes al Manual de senyalització d'itinerànnia i al PPT i per aquest motiu, es considera necessari contractar el subministrament de banderoles i plaquetes homologades, amb garanties de durabilitat i qualitat.

Amb la finalitat de garantir que els materials subministrats compleixen efectivament aquestes especificacions, el Plec de Prescripcions Tècniques preveu la presentació d'una mostra prèvia a l'execució de la primera comanda, que servirà per verificar la conformitat dels materials abans de l'inici del subministrament.

3. Idoneïtat del seu objecte i contingut per a satisfer-les:

Aquesta licitació és el mitjà idoni per a poder cobrir les necessitats de subministrament descrites.

4. Repercussions del contracte en el compliment per part del Consell Comarcal de la Garrotxa dels

principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera que exigeix la l'article 7.3 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera:

El contracte és compatible amb el compliment dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera establerts a la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril.

La despesa derivada d'aquest contracte es troba prevista en el pressupost del Consell Comarcal de la Garrotxa i serà assumida amb càrrec a les aplicacions pressupostàries corresponents, sense comprometre l'equilibri pressupostari de l'entitat.

El contracte no comporta compromisos financers que puguin afectar la capacitat de finançament futura de l'ens més enllà de les obligacions derivades de la seva execució ordinària.

D'acord amb l'article 174.1 del Reial Decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel que s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, l'autorització o realització de les despeses de caràcter plurianual, es subordinarà al crèdit que per a cada exercici autoritzin els respectius pressupostos. Pel que cal condicionar la despesa a l'existència de crèdit adequat i suficient en el pressupost per a les anualitats que correspongui

5. DADES ESPECÍFIQUES DEL CONTRACTE

a) Objecte del contracte:

Subministrament de senyalització vertical per a la xarxa de senders Itinerànnia a la Garrotxa, incloent:

- Banderols tipus IT1/IT3
- Banderols tipus IT4
- Banderols tipus IT4 DM
- Plaquetes tipus IT5

D'acord amb el manual tècnic vigent.

b) Lloc de prestació del contracte (Codi Nuts):

ES512 (Garrotxa)

c) Codi CPV (vocabulari comú dels contractes) del contracte:

34928471-0 Materials de senyalització

d) Termini del contracte:

Quatre anys, a comptar des de l'endemà de la formalització del contracte.

e) Pressupost base de licitació: (per la durada inicial sense pròrrogues)

De conformitat amb l'article 100 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, el pressupost base de licitació constitueix el límit màxim de despesa que, en virtut del contracte, pot comprometre l'òrgan de contractació, IVA inclòs, i ha estat determinat d'acord amb els preus de mercat. El pressupost base de licitació s'ha calculat sobre la base d'una estimació de consum anual derivada de l'experiència de contractacions anteriors, aplicant els preus unitaris màxims establerts per a cada tipologia de material.

Les quantitats anuals tenen caràcter merament estimatiu i no vinculant, i podran variar en funció de les necessitats reals del servei, sense que això impliqui cap obligació d'exhauriment del pressupost ni d'adquisició de la totalitat de les unitats previstes.

El contracte es configura com un subministrament per comanda, i la facturació es realitzarà en funció de les unitats efectivament subministrades.

A efectes de planificació pressupostària, s'estableix un import màxim anual de 7.236,00 €, més 1.519,56 € corresponents al 21% d'IVA, resultant un import total anual de **8.755,56 €**.

Està inclòs dins d'aquest pressupost el cost de disseny del material a subministrar, la seva fabricació i desplaçaments per efectuar els lliuraments i qualsevol altra despesa que generi l'execució del contracte.

El pressupost de licitació té la següent distribució per anualitats:

Anualitat	Import	IVA 21%	Import Total
2026	7.236 €	1519,56 €	8.755,56 €
2027	7.236 €	1519,56 €	8.755,56 €
2028	7.236 €	1519,56 €	8.755,56 €
2029	7.236 €	1519,56 €	8.755,56 €
Total	28.944€	6.078,24€	35.022,24€

El preu del contracte s'ha determinat en base als **preus unitaris màxims següents, segons tipologia de senyalització i d'acord amb el Manual de senyalització de la Xarxa de senders Itinerànnia**:

1. Banderola d'alumini IT1 o IT3 (450 x 200 mm), amb angles laterals, pintada i retolada a doble cara amb vinil autoadhesiu retallat informàticament mitjançant traçador, segons Manual de senyalització.
Preu unitari màxim: 75,00 € + IVA.

2. Plaqueta d'alumini IT5 (100 x 100 x 3 mm), amb impressió digital sobre vinil o sobre la mateixa plaqueta amb laminat de protecció, segons Manual de senyalització.
Preu unitari màxim: 30,00 € + IVA.

3. Banderola d'alumini IT4, amb angles laterals, pintada i retolada a doble cara amb vinil autoadhesiu retallat informàticament mitjançant traçador, segons Manual de senyalització.
Preu unitari màxim: 54,00 € + IVA.

4. Banderola d'alumini IT4 DM (dins municipi), amb angles laterals, pintada i retolada a una cara amb vinil autoadhesiu retallat informàticament mitjançant traçador, segons Manual de senyalització.
Preu unitari màxim: 45,00 € + IVA.

Les característiques tècniques completes dels materials es troben definides al Manual de senyalització de la Xarxa de senders Itinerànnia (Annex 1 del PPT) i al Plec de Prescripcions Tècniques.

A continuació, a títol merament orientatiu, la previsió de consum anual de referència:

Av. Onze de Setembre, 22 - 17800 OLOT - LA GARROTXA - Tel. 972274900 - Fax 972271594
www.garrotxa.cat - ccgarrotxa@garrotxa.cat - NIF P-6700007-E

Tipus de material	Unitats anuals	Preu unitari base sense IVA
IT1/IT3	65	75,00€
IT5	25	30,00€
IT4	19	54,00€
IT4 DM	13	45,00€

Aquesta distribució és orientativa i no vinculant, i podrà variar en funció de les necessitats del servei, sense que impliqui cap obligació de consum per part de l'òrgan de contractació.

***El pressupost s'ha calculat en preus unitaris. El licitador haurà d'oferir preus unitaris i que, en cap cas, superin els preus unitaris màxims establerts per l'Administració.**

f) Valor estimat del contracte:

El valor estimat del contracte (VEC) a efectes de determinar el procediment d'adjudicació, la publicitat i la competència de l'òrgan de contractació és de **37.627,20 €**. El valor estimat es concreta per l'import base de licitació (IVA exclòs) tenint en compte el seu termini de vigència i les seves possibles modificacions.

Valor estimat del contracte

Concepte	Import sense IVA
Pressupost base anual	7.236,00 €
Durada del contracte (4 anys)	28.944,00 €
Variació de quantitats no constitutiva de modificació (10%)	2.894,40 €
Modificació contractual (20%)	5.788,80 €
Valor estimat del contracte (VEC)	37.627,20 €

El VEC resultant és de **37.627,20 €** (sense IVA)

Clàusula de variació de preus unitaris sense modificació contractual

En tractar-se d'un contracte de subministrament per comandes a preus unitaris, les variacions en les quantitats de material sol·licitades que no superin el **10% del pressupost base de licitació** no tindran la consideració de modificació contractual, d'acord amb la naturalesa estimativa de les quantitats previstes. Quan la variació acumulada superi aquest llindar, caldrà tramitar la corresponent modificació contractual, que en cap cas podrà superar el **20% del preu inicial del contracte**,

g) Revisió de preus:

☒ No. D'acord amb el que preveu l'article 103 de la LCSP, la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola i el Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, que la desenvolupa, no procedeix la revisió de preus d'aquest contracte.

h) Procediment de licitació:

☒ Obert simplificat abreujat. Justificació de l'elecció del procediment. Es tracta del procediment ordinari legalment previst per contractes de serveis i subministraments amb valor estimat inferior a 60.000€

- i) **Divisió de l'objecte del contracte en lots:** No hi ha lots atès que la xarxa de senders Itinerànnia constitueix un sistema de senyalització integrat i unitari, amb una identitat visual, cromàtica i gràfica pròpia definida en el manual d'identitat de la marca. La divisió en lots per tipologies de senyal (banderoles, fites, plafons, etc.) comportaria el risc que cada lot fos executat per un proveïdor diferent, amb materials, acabats i criteris de producció potencialment divergents, comprometent la coherència visual i la qualitat uniforme del conjunt de la xarxa.
- j) **Consignació pressupostària amb càrrec a les aplicacions pressupostàries següents:**
- 2026 41 432 210000 Manteniment xarxa camins itinerànnia- 55.250,00 €
- k) **Requisits de capacitat:** Els exigits per les disposicions generals LCSP.
- l) **Solvència econòmica/financera i tècnica/professional:** D'acord amb l'article 159.6.b) de la LCSP i l'article 11.5 Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel que s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, atès que el valor estimat del contracte no excedeix de 60.000,00 euros, s'eximeix de l'acreditació de la solvència econòmica./financera i tècnica/professional
- m) **Criteris d'adjudicació: Total puntuació màxima: 100 punts i tots automàtics.**

Oferta econòmica: 75 punts

Fórmula:

$$P = 75 \times \sqrt{\frac{O_{min}}{O_i}}$$

On P és la puntuació de 0 a 75

Omin oferta econòmica més baixa admesa

Oi oferta del licitador a valorar

Justificació de la fórmula utilitzada: S'adopta una fórmula de valoració no lineal amb arrel quadrada amb l'objectiu de reduir l'impacte de diferències econòmiques poc significatives entre les ofertes econòmiques i evitar que el preu sigui el factor determinant de l'adjudicació, mantenint alhora els principis d'igualtat, concurrència i eficiència en la despesa pública.

Altres criteris automàtics 25 punts

1. Reducció del termini de lliurament → 10 punts

El PPT demana 21 dies hàbils.

Termini compromès Punts

21 dies	0
19 dies	4

Termini compromès Punts

17 dies	7
15 dies o menys	10

Justificació: 'aquest criteri es fonamenta en la necessitat de l'Administració de disposar dels béns o serveis en el menor temps possible . Reduir el termini de 21 dies a 15 dies o menys minimitza el temps d'espera, optimitza la planificació interna i redueix el risc de demores en projectes vinculats.

2. Servei de reposició urgent→ 5 punts

Per incidències, actes vandàlics, emergències

Compromís	Punts
Fabricació i lliurament en màxim 5 dies hàbils	5
Sense compromís	0

Justificació: Els béns objecte del contracte estan exposats a riscos externs imprevisibles, com actes vandàlics, inclemències meteorològiques o emergències. Disposar d'un compromís de fabricació i lliurament en un màxim de 5 dies hàbils garanteix la resiliència del servei. Permet una capacitat de reacció immediata per reposar elements crítics sense haver de tramitar contractes d'emergència addicionals, protegint l'espai o interès públic.

3. Temps màxim per presentar la proposta de maquetació per validar des de la recepció de la comanda → 5 punts

Compromís Punts

≤96 hores	5
No	0

Justificació: La fase de disseny i validació és el principal coll d'ampolla en els contractes de subministrament personalitzat o impressió. Un retard aquí paralitza tota la cadena de producció. Fixar un termini estricte de ≤ 96 hores obliga a l'adjudicatari a una interlocució àgil i professional de l'inici del contracte. Això assegura que el procés de producció comenci de forma immediata, evitant l'allargament artificial dels terminis globals.

4. Nombre de lliuraments sense cost addicional → 5 punts

Compromís ofert	Punts
Sense límit de lliuraments sense cost addicional	5
No s'ofereix aquest compromís	0

Justificació: La distribució dels materials pot requerir diferents fases, seus o moments d'entrega segons les necessitats reals de l'Administració, les quals no sempre es poden unificar en un sol viatge. L'oferta de lliuraments il·limitats sense cost addicional elimina el risc de sobre costos econòmics no previstos durant l'execució del contracte (factures extres per transport). A més, aporta flexibilitat logística a l'òrgan gestor, que pot rebre el material de manera escalonada segons la seva capacitat d'emmagatzematge

La presentació i validació de mostres no constitueix un criteri d'adjudicació. Les mostres es requeriran únicament a l'empresa adjudicatària, amb caràcter previ a l'execució de la primera comanda, pel responsable del contracte d'acord amb el que estableix el Plec de Prescripcions Tècniques, amb la finalitat de verificar el compliment de les especificacions tècniques exigides.

Paràmetres objectius per apreciar possibles ofertes anormals o desproporcionades:

Per a la identificació de les ofertes que puguin ser considerades anormalment baixes o desproporcionades, atesa la naturalesa d'aquest contracte de subministrament, s'estableixen els paràmetres objectius següents en funció del nombre de licitadors concurrents:

- **Un únic licitador:** Es considerarà que l'oferta és anormalment baixa quan ofereixi una baixa percentual superior al 25% respecte al pressupost de licitació (preu de sortida).
- **Dos licitadors:** Es considerarà anormalment baixa l'oferta econòmica que sigui un 20% (o més) inferior a l'oferta econòmica més alta presentada.
- **Tres o més licitadors:** Es considerarà anormalment baixa aquella oferta la baixa percentual de la qual sigui superior en més d'un 10% a la mitjana aritmètica de les baixes percentuals de totes les empreses licitadores.
- **Procediment de recàlcul (efecte exclusió):** Si un cop calculada la mitjana aritmètica inicial es detecten ofertes la baixa de les quals sigui un 10% (o més) inferior a l'esmentada mitjana, es procedirà a un nou càlcul de la mitjana. En aquest nou càlcul s'exclourà l'oferta que hagi presentat la baixa percentual més distanciada per sota d'aquesta mitjana inicial (és a dir, l'oferta més cara). Aquesta nova mitjana rectificadora serà la que servirà de referència definitiva per determinar quines ofertes incorren en presumpció d'anormalitat.

Procediment de justificació del subministrament:

En cas que es detecti una oferta incursa en presumpció d'anormalitat, es requerirà el licitador perquè, en el termini establert legalment, en justifiqui l'import i la viabilitat. L'òrgan de contractació valorarà, mitjançant els informes tècnics pertinents:

1. L'economia del procés de fabricació o dels canals de distribució i logística del subministrament.
2. Les solucions tècniques adoptades o les condicions excepcionalment favorables de què disposi el licitador per al lliurament dels béns.
3. L'originalitat o innovació de la proposta que en justifiqui l'estalvi de costos.

No s'admetran, en cap cas, justificacions que impliquin una reducció de la qualitat dels materials o productes, la utilització de components que incompleixin la normativa mediambiental o de seguretat, la minoració dels drets laborals del personal, ni l'incompliment de les especificacions del Manual Tècnic

No s'admetran justificacions que impliquin una reducció de la qualitat dels materials o l'incompliment de les especificacions del Manual tècnic o de les mostres presentades.

Criteris específics de desempat:

En cas que després de l'aplicació dels criteris d'adjudicació es produeixi un empat entre dues o més ofertes, s'aplicaran els criteris específics següents, segons l'ordre de prelació que s'indica, per tal de facilitar el desempat:

1. Proposicions presentades per aquelles empreses que, al venciment del termini de presentació d'ofertes, tinguin a la plantilla un percentatge de treballadors amb discapacitat superior al que els imposi la normativa.

En aquest supòsit, si diverses empreses licitadores de les que haguessin empatat quan a la proposició més avantatjosa, acrediten tenir relació laboral amb persones amb discapacitat en un percentatge superior al que els imposi la normativa, tindrà preferència en l'adjudicació del contracte el licitador que disposi del major percentatge de treballadors fixos amb discapacitat a la seva plantilla.

2. Proposicions d'empreses d'inserció regulades en la Llei 44/2007, de 13 de desembre, per a la regulació del règim de les empreses d'inserció, que compleixin amb els requisits establerts en aquesta normativa per tenir aquesta consideració.

3. Les ofertes d'entitats reconegudes com organitzacions de comerç just per a l'adjudicació dels contractes que tinguin com objecte productes en els quals hi hagi alternativa de comerç just

4. Proposicions presentades per les empreses que, al venciment del termini de presentació d'ofertes, incloguin mesures de caràcter social i laboral que afavoreixin la igualtat d'oportunitats entre dones i homes

La documentació acreditativa dels criteris de desempat indicats serà aportada pels licitadors en el moment en que es produeixi l'empat, i no amb caràcter previ.

n) Persona responsable del contracte:

Montse Padrosa Gelabert, tècnica de turisme

o) Modificacions del contracte:

☒ Si. A l'empara de l'art. 204 LCSP, es preveuen les següents modificacions contractuals:

a) Variació de quantitats. Quan les necessitats reals de subministrament superin en més d'un 10% de les quantitats estimades al pressupost base de licitació. Les variacions que no superin aquest llindar del 10% no tindran la consideració de modificació contractual i es gestionaran mitjançant la simple emissió de la comanda corresponent.

b) Canvis en el disseny o format. Quan el Manual de senyalització de la xarxa Itinerànnia incorpori noves tipologies de senyals o introdueixi modificacions en les especificacions tècniques dels models existents (IT1, IT3, IT4, IT4 DM, IT5).

c) Canvis cromàtics o gràfics. Quan es produeixin actualitzacions de la imatge de marca de la xarxa Itinerànnia que requereixin adaptar els acabats, la fidelitat cromàtica o els elements gràfics de les peces subministrades.

d) Incorporació de nous models. Quan les necessitats de manteniment de la xarxa requereixin la incorporació de tipologies de senyalització no previstes inicialment, sempre que siguin homologades i coherents amb el Manual de senyalització vigent.

e) Canvis normatius. Quan l'entrada en vigor de nova normativa sectorial, estatal o autonòmica, obligui a adaptar les característiques tècniques o els materials dels elements de senyalització subministrats.

En tots els casos, la modificació haurà de ser degudament justificada, tramitada mitjançant l'expedient corresponent i aprovada per l'òrgan de contractació, de conformitat amb els arts. 204 i 207 LCSP.

El preu inicial ofertat serà el que es pagarà no es podrà establir nous preus unitaris.

Subcontractació: Si. No existeixen treballs/tasques que no poden ser objecte de subcontractació:

Es pot subcontractar d'acord amb el règim general de subcontractació establert a la LCSP, havent de tenir en tot cas l'empresa subcontractada els requisits de capacitat i habilitació professional exigits als presents plecs per a les empreses licitadores.

p) Assegurança de responsabilitat civil:

Haurà de presentar una assegurança per un mínim del VEC.

q) Termini garantia del contracte:

No n'hi ha sense perjudici de la garantia comercial o tècnica dels productes subministrats que serà de 5 anys a comptar des de la recepció de cada subministrament.

Durant aquest període, l'adjudicatari estarà obligat a substituir, sense cost addicional per al Consell Comarcal, els elements que presentin defectes de fabricació, degradació prematura dels materials, despeniment dels vinils, corrosió anormal dels suports o pèrdua significativa de color o llegibilitat imputables a la qualitat dels materials o al procés de fabricació.

r) Condicions especials d'execució:

De tipus mediambiental

El contractista haurà de lliurar la totalitat dels elements de senyalització objecte del contracte sense utilitzar embalatges de plàstic d'un sol ús. Els materials d'embalatge emprats hauran de ser reutilitzables, fabricats amb materials reciclats o biodegradables, en coherència amb els objectius de promoció del reciclatge de productes i l'ús d'envasos reutilitzables previstos a l'art. 202.2 LCSP.

Aquesta condició és extensible a tots els subcontractistes que participin en l'execució del contracte, de conformitat amb l'art. 202.4 LCSP.

Forma d'acreditació

El contractista acreditarà el compliment d'aquesta condició mitjançant l'entrega d'una declaració signada pel representant legal de l'empresa, en la qual es faci constar que tots els materials d'embalatge utilitzats en el lliurament compleixen el requisit establert, amb indicació del tipus de material emprat (cartró reciclat, retractor biodegradable, palets reutilitzables, etc.).

Caldrà fer una Inspecció visual per part del responsable del contracte en el moment de la recepció

del subministrament, que deixarà constància documental del compliment o incompliment en l'acta de recepció.

Moment d'acreditació

La declaració responsable s'haurà de presentar, com a condició prèvia a l'inici de l'execució. La verificació efectiva es produirà en cada lliurament parcial de la recepció del subministrament.

Conseqüències de l'incompliment

L'incompliment d'aquesta condició especial d'execució tindrà la consideració de penalitat molt greu i es podrà imposar una penalitat del 10 % del pressupost base de licitació (iva exclòs)

s) Penalitats:

Per cada dia hàbil de retard en el lliurament dels materials respecte del termini acordat, es podrà imposar una penalitat equivalent a l'1 % de l'import de la comanda afectada, amb un màxim del 10 %.

1. Materials no conformes

Quan es detecti el subministrament de materials que no compleixin les especificacions tècniques exigides o que no s'ajustin a les mostres validades pel Consell Comarcal, l'adjudicatari estarà obligat a substituir-los sense cost addicional.

Sense perjudici de l'anterior, es podrà imposar una penalitat equivalent al 5 % de l'import de la comanda afectada.

2. Reiteració d'incompliments

Quan es produeixin dos o més incompliments de la mateixa naturalesa durant la vigència del contracte, la penalitat podrà incrementar-se fins al 10 % de l'import de la comanda afectada.

t) Causes específiques de resolució

A més de les causes previstes a la legislació de contractes del sector públic, seran causes específiques de resolució del contracte:

- a) L'incompliment greu o reiterat de les especificacions tècniques establertes en el contracte.
- b) De conformitat amb l'exigència descrita en la clàusula 3 del PPT, serà motiu de resolució contractual la no presentació en el termini estipulat de les mostres previstes.
- c) El subministrament reiterat de materials no conformes amb les mostres validades prèviament pel Consell Comarcal o amb les característiques tècniques ofertes per l'adjudicatari.
- d) La negativa injustificada a substituir materials rebutjats pels serveis tècnics del Consell Comarcal.
- e) L'incompliment reiterat dels terminis de lliurament.

f) L'incompliment del manual de senyalització de la xarxa de senders Itinerànnia

S'entendrà que existeix reiteració quan l'incompliment es produeixi en tres o més ocasions durant la vigència del contracte.

u) Forma de pagament:

S'emetrà una factura electrònica per l'import total de les unitats subministrades indicant el següent detall:

Tipus de material	Unitats subministrades	Preu adjudicat sense IVA unitari base	Informació comanda i termini entrega
IT1/IT3			
IT5			
IT4			
IT4 DM			