

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA

Núm. expedient: CSE/AP53/1101473186/27/PO

Objecte del contracte: Programa formatiu en tècniques assistencials aplicades a l'atenció primària de salut de l'APICCC de l'ICS.

Tipus: Serveis

Procediment d'adjudicació: Procediment obert

1. Introducció

L'Institut Català de la Salut (ICS) és l'empresa pública de serveis de salut més gran de Catalunya, amb gairebé 54.000 professionals que presten servei a gairebé sis milions de persones de tot el territori. L'ICS gestiona 327 centres d'atenció primària (CAP) i 583 consultoris locals. L'Institut també gestiona hospitals (Vall d'Hebron, Bellvitge i Germans Trias, Arnau de Vilanova de Lleida, Joan XXIII de Tarragona, Josep Trueta de Girona i Verge de la Cinta de Tortosa i Viladecans).

Com a entitat de referència del sistema sanitari públic de Catalunya, l'ICS té l'objectiu de millorar la salut i la qualitat de vida de les persones, a través de la promoció dels hàbits saludables, de la prevenció dels problemes de salut i del tractament de les malalties, des de les més banals fins a les requereixen un abordatge més complex.

A més, juntament amb l'activitat assistencial, l'ICS du a terme una intensa tasca investigadora, a través dels set instituts de recerca integrats als seus centres hospitalaris i d'atenció primària. La investigació que duen a terme els professionals de l'ICS s'orienta a donar resposta a preguntes sorgides de la pràctica clínica, de manera que els resultats científics tenen la voluntat de revertir en la millora de la salut de les persones. El mateix passa amb la docència. L'ICS és capdavanter en la formació dels professionals de demà a Catalunya. En els seus centres es formen 3.000 professionals de 51 especialitats diferents en ciències de la salut i 11.400 estudiants de grau i 1.950 estudiants de formació professional. A més, l'Institut també desenvolupa programes de formació continuada adreçada a tots els col·lectius professionals. Tot plegat, per seguir fent de l'ICS una empresa líder, al servei dels ciutadans.

En relació amb l'expedient del contracte, les característiques del qual són les establertes en l'encapçalament, conforme al que es disposa en l'article 116.4. f), de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, d'ara endavant LCSP, a continuació es justifica la insuficiència de mitjans.

Constatada la necessitat de contractació dels referits serveis, s'emet el següent:

PRIMER- Insuficiència de mitjans personals: L'Institut Català de la Salut no disposa de mitjans personals per a executar el contracte.

SEGON- Insuficiència de mitjans materials: L'Institut Català de la Salut no disposa de mitjans personals per a executar el contracte, en tractar-se de prestacions específiques i concretes.

2. Justificació

En la detecció de necessitats formatives realitzada entre els i les professionals d'atenció primària a la Catalunya Central, s'ha detectat la necessitat de desenvolupar les competències pròpies de l'atenció primària de salut, en consonància amb la missió, visió, valors i línies estratègiques de l'organització. Aquestes competències es desenvoluparan a través de programes formatius en els àmbits de l'ecografia, l'atenció a les urgències i a l'atenció a les patologies prevalents en atenció primària de salut. Per una banda, la necessitat constant d'actualitzar coneixements en l'àrea assistencial i d'adequar la pràctica clínica d'acord amb les directrius dels programes de salut i guies clíniques fa imprescindible la formació contínua dels professionals. D'altra banda, la implementació de l'ecografia clínica com a eina habitual a les consultes d'atenció primària, respon a un projecte estratègic de l'Institut Català de la Salut a la Catalunya Central. Aquest projecte té com a objectiu final que tots i totes les professionals disposen dels coneixements i dels aparells necessaris per poder fer una correcta atenció als problemes de salut de la ciutadania. Finalment, els hàbits en matèria de salut de la població que els nostres equips té assignada, fan que la cura de les urgències sigui un eix fonamental del sistema sanitari, malgrat que no és la millor eina per a una cura integral dels pacients. Això fa que l'abordatge de les patologies que s'atenen als serveis d'urgències d'adults i de pediatria ha canviat en relació al que s'atenia. Aquesta contractació pública és necessària perquè hi ha noves competències o bé les que fa tenim, cal actualitzar-les. Per fer-ho, és imprescindible la col·laboració del món acadèmic i/o de les societats científiques referents en atenció primària de salut per dos motius. En primer lloc, per unificar criteris d'acord amb les guies clíniques i amb la bibliografia de referència i, en segon lloc, per l'expertesa que aquests proveïdors poden donar als continguts científics de la formació. En relació amb l'expedient del contracte, les característiques del qual són les establertes en el punt 3 d'aquesta memòria, conforme al que disposa l'article 116.4.f de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (d'ara endavant LCSP) es justifica la insuficiència de mitjans: l'òrgan contractant disposa de professionals amb amplis coneixements en cadascuna de les àrees contractades però amb manca d'expertesa. La qual cosa fa necessària la contractació externa d'aquests serveis. L'òrgan contractant és referent en atenció primària de salut a la Catalunya Central i dona cobertura a la major part de la població de les comarques del Bages, Berguedà, Lluçanès, Moianès i Osona.

Per tot l'anterior, és del tot imprescindible la contractació de Programa formatiu en tècniques assistencials aplicades a l'atenció primària de salut de l'APICCC de l'ICS., per al compliment i realització dels fins institucionals del centres destinataris de la contractació.

3. Naturalesa i extensió del contracte

L'objecte de la licitació consisteix en la contractació del Programa formatiu en tècniques assistencials aplicades a l'atenció primària de salut de l'APICCC de l'ICS.

D'acord amb l'article 99 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant LCSP) no s'ha fraccionat el contracte per tal d'evitar els requisits de publicitat o els relatius al procediment d'adjudicació.

La naturalesa del contracte es correspon, per tant, amb la d'un contracte de serveis.

4. Divisió en lots

Únic lot. Per les característiques pròpies del programa, és necessari que hi hagi una coherència en els plantejaments i en els objectius de la formació adreçada a professionals de medicina i infermeria del territori. Els programes han de tenir un missatge comú orientat a la gestió de les consultes d'atenció primària segons la missió, els valors i la visió de l'empresa. Per tant, en tots els programes de formació s'han d'utilitzar les guies de pràctica clínica de l'ICS i és important que els docents estiguin sota l'organització d'una sola entitat per garantir que no hi ha dispersió de missatges.

5. Procediment d'adjudicació

El plec de clàusules administratives particulars que regirà la contractació ha estat aprovat per òrgan de contractació d'acord amb l'article 122 de la LCSP.

El procediment de licitació serà el Procediment obert, d'acord amb el que disposa la normativa aplicable.

6. Justificació en cas d'exclusivitat

No procedeix

7. Durada

Tenint en compte la naturalesa de les prestacions, les característiques del seu finançament, la durada prevista del contracte s'ha establert en 12 mesos. S'han previst les pròrrogues del contracte en 24 mesos (12+12).

8. Centres adherits no ICS

En aquesta contractació no s'ha previst la licitació conjunta amb altres centres, institucions o organismes del sector públic.

9. Determinació del pressupost base de licitació i valor estimat del contracte

L'elaboració del pressupost base de licitació s'ha realitzat d'acord amb els articles 100 i 102 de la LCSP, tenint cura de que el pressupost sigui adequat als preus del mercat, així com tenint en compte els costos directes i indirectes i altres despeses eventuais.

El pressupost base de licitació s'ha determinat en 65.000,00 euros IVA exclòs) i un valor estimat de contracte de 195.000,00 euros IVA exclòs, atenent a les possibles pròrrogues del contracte.

10. Criteris de selecció del contractista

a. Criteri de solvència econòmica i financera i tècnica o professional

La solvència econòmica i financera que s'exigeix per a aquest contracte consisteix en

Declaració sobre el volum global de negocis en l'àmbit d'activitat corresponent a l'objecte del contracte (serveis de formació), referit als tres últims exercicis disponibles en funció de la data de creació o d'inici de les activitats de l'empresari.

L'acreditació del compliment d'aquest criteri es farà amb l'aportació d'una declaració de l'empresari del volum de negocis dels tres últims exercicis o mitjançant els comptes anuals aprovats i dipositats en el Registre Mercantil, si l'empresari estigués inscrit en l'esmentat registre, i en cas contrari pels dipositats en el registre oficial en què hagi d'estar inscrit.

Es considerarà acreditada la solvència per aquelles empreses que presentin una xifra global de negocis per un import mitjà igual o superior al del pressupost total de licitació dels lots i/o articles als que licitin.

Quan, per una raó vàlida, un licitador no estigui en condicions de presentar les referències que es sol·liciten, podrà acreditar la seva solvència econòmica i financera per mitjà de qualsevol altra documentació que l'Institut Català de la Salut consideri apropiada.

La solvència tècnica i professional que s'exigeix per a aquest contracte és la següent:

Relació dels principals serveis efectuats durant els tres últims exercicis, indicant-ne l'import, les dates i el destinatari públic o privat d'aquests.

Només es tindran en compte per acreditar la solvència tècnica els serveis efectuats de la mateixa naturalesa o similar que els que constitueixen l'objecte del contracte (serveis de formació), i que estiguin acreditats mitjançant certificats expedits o visats per l'òrgan competent, quan el destinatari sigui una entitat del sector públic o quan el destinatari sigui un comprador privat, mitjançant un certificat expedit per aquest o, si manca aquest últim certificat, mitjançant una declaració de l'empresari.

Es considerarà acreditada la solvència tècnica per aquelles empreses que acreditin ser prestadors de serveis durant els tres últims exercicis, per un import mitjà que correspongui com a mínim a la meitat del pressupost total dels lots i/o articles als que licitin, en l'àmbit de l'activitat corresponent a l'objecte del contracte.

b. Condicions especials d'execució

Les condicions especials d'execució requerides a la licitació són les següents:

1. *Condicions d'ètica en la contractació*
2. *Condicions en relació a la protecció de dades de caràcter personal.*

Les condicions especials d'execució anteriors responen a la necessitat de garantir al màxim el compliment del contracte i que s'executi d'acord amb els requeriments establerts en els plecs donat que el seu incompliment comporta greus problemes en la gestió assistencial sanitària repercutint directament en perjudici de la societat. Per aquest motiu, es qualifiquen com a obligacions essencials i/o especials aplicant-se, si existeix incompliment, les penalitats que s'inclouen en l'annex 8.

c. Criteris de valoració de les ofertes

Els criteris d'adjudicació són els criteris que es detallen a continuació i que es troben recollits al plec de clàusules administratives particulars. La configuració realitzada respon a la voluntat d'aconseguir la millor relació qualitat preu en l'adjudicació del contracte i això fent servir criteris qualitatius i econòmics. Tots ells estan vinculats a l'objecte del contracte i respecten, en tot moment, els principis d'igualtat, no discriminació, transparència i proporcionalitat.

Els criteris, tots ells automàtics **(veure detall Annex 4 PCAP)**, s'han establert d'acord amb el següent:

Criteris tècnics objectius - sobre 2 (40 punts)

1.1 Adequació del contingut de la proposta, fins a 22 punts

1.2. Currículum Vitae dels i les docents, fins a 13 punts

1.3. Adequació del material didàctic i organització de les aules, fins a 5 punts

Criteris judici de valor – sobre 2 bis (30 punts)

2.1. Qualitat pedagògica i adequació de la proposta formativa als objectius de l'ICS, fins a 20 punts

2.2. Compliment del termini d'execució, fins a 10 punts

Criteri econòmic- sobre 3 (30 punts)

La fórmula a aplicar per a determinar la valoració és la següent, la que s'estableix a la Directiu 1/2020 de la Direcció General de Contractació Pública, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica.

La fórmula a aplicar serà la següent:

$$P_v = \left[1 - \left(\frac{O_v - O_m}{IL} \right) \times \left(\frac{1}{VP} \right) \right] \times P$$

P_v = Puntuació de l'oferta a Valorar
 P = Punts criteri econòmic
 O_m = Oferta Millor
 O_v = Oferta a Valorar
 IL = Import de Licitació
 VP = Valor de ponderació

Valor de ponderació = 1

Les ofertes anormals seran analitzades com a tal i podran ser descartades, essent no adjudicatàries (Annex 6 PCAP).

Paràmetres: els paràmetres següents es refereixen a l'oferta considerada en el seu conjunt.

Es considerarà una oferta incursa en valor anormal o desproporcionat, als efectes de l'article 149.4 de la LCSP, quan la puntuació obtinguda pels criteris d'adjudicació que no són preu estigui per damunt del valor que resulti de la suma de les següents variables 1 i 3, i que, al mateix temps, la seva oferta econòmica (preu) sigui inferior a la mitjana aritmètica (*) de les ofertes econòmiques presentades en un percentatge superior al 20%:

1. La mitjana aritmètica de la puntuació obtinguda per les empreses licitadores en els criteris d'adjudicació que no són preu.
2. La desviació de cada una de les puntuacions obtingudes per les empreses licitadores respecte a la mitjana de les puntuacions en els criteris d'adjudicació que no són preu.
3. El càlcul de la mitjana aritmètica de les desviacions obtingudes en valor absolut, és a dir, sense tenir en compte el signe més o menys, en els criteris d'adjudicació que no són preu.

(*) No obstant això, quan hi concorrin tres empreses licitadores, per al còmput de la mitjana s'ha d'excloure l'oferta econòmica (preu) que sigui d'una quantia més elevada quan sigui superior en més de 15 unitats percentuals a la mitjana.

De la mateixa manera, quan hi concorrin quatre empreses licitadores o més, si hi ha ofertes econòmiques (preus) superiors a la mitjana en més de 15 unitats percentuals, s'ha de calcular una nova mitjana només amb les ofertes que no estiguin en el cas indicat. En tot cas, si el nombre de les altres ofertes és inferior a tres, la nova mitjana s'ha de calcular sobre les tres ofertes de menor quantia.

Un cop s'hagi identificat algun dels anteriors supòsits, s'instruirà el corresponent procediment contradictori, d'acord amb la clàusula 12.5 del PCAP.

d. Compromís d'adscripció de mitjans personals

Les persones proposades per la licitadora per a l'execució del contracte i que hagin estat objecte de valoració en els criteris d'adjudicació quedaran adscrites a l'execució del contracte durant tota la seva vigència.

La seva substitució només podrà produir-se per causes justificades i amb autorització prèvia de l'òrgan de contractació, havent de ser reemplaçades per professionals amb una qualificació i experiència equivalent o superior.

11. Garantia

S'estableix una garantia definitiva del 5% de l'import adjudicat sense IVA.

Forma de constitució:

1. En efectiu o en valors de deute públic amb subjecció, en cada cas, a les condicions establertes reglamentàriament. L'efectiu i els certificats d'immobilització en els valors anotats s'han de dipositar a la Caixa General de Dipòsits de la Tresoreria General de la Generalitat de Catalunya o a les caixes de dipòsits de les tresoreries territorials.
2. Si l'adjudicatari ho sol·licita de forma expressa, la constitució de la garantia també es podrà efectuar mitjançant la retenció en el preu en la primera factura.

Per tot l'anterior,
Sant Fruitós de Bages, a la data de la signatura electrònica

Núria Prat Gil
Gerent APiCCC