

INFORME JURÍDIC REFERENT A L'INICI DE L'EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ DEL SUBMINISTRAMENT DE GASOIL A I GASOIL B PER A LA FLOTA DE VEHICLES, GENERADORS D'EMERGÈNCIA I EINES DE BRIGADA DE CICLE DE L'AIGUA DEL TER, S.A. (CATSA)

De conformitat amb el plec de prescripcions tècniques de data 1 de juliol de 2026 i l'informe tècnic de data 7 de juliol de 2026, emesos pel Director tècnic de CATSA, que integren, regeixen i incoen la tramitació d'aquest expedient, en compliment de l'article 116.4 de la LCSP, s'emet aquest informe sobre els aspectes jurídics del procediment, d'acord amb els següents:

Antecedents:

1.- En data 7 de juliol de 2026 el Director tècnic de CATSA ha emès un informe tècnic justificatiu de la necessitat i conveniència de licitar un contracte de subministrament, per mitjà del procediment obert, subjecte a regulació harmonitzada, anomenat *"Subministrament de Gasoil A i Gasoil B per a la flota de vehicles, generadors d'emergència i eines de brigada de Cicle de l'Aigua del Ter, S.A."*, amb les següents característiques bàsiques:

Objecte	L'objecte del contracte és el subministrament de combustibles per al funcionament de la flota de vehicles, generadors d'emergència i maquinària auxiliar de CATSA. En concret, el contracte inclou el subministrament dels següents productes: • Gasoli A. • Gasoli B. El subministrament es realitzarà mitjançant: • Lliurament als dipòsits de CATSA per al Gasoli A i B; El contracte inclou totes les actuacions necessàries per a la correcta execució del subministrament dels productes, encara que no es descriguin expressament en aquest plec però siguin tècnicament exigibles, com el transport, la manipulació, sistemes de control, etc. Dins el contracte resten inclosos totes les despeses del subministrament, del personal i vehicles associats al mateix, de facturació i seguiment del contracte, etc.		
Codi CPV	09134100-8 (Gasoil)		
Valor estimat	298.056,00 € (IVA exclòs)		
Pressupost base licitació	Total (IVA exclòs))	Import IVA (21%)	Total (IVA inclòs)
	135.480,00 €	28.450,80 €	163.930,80 €
Termini execució	Dos (2) anys, a comptar a partir de l'endemà de la darrera signatura del contracte.		
Pròrrogues	Dues (2) pròrrogues anuals		

2.- A l'informe tècnic i plec tècnic esmentats es justifica la insuficiència de mitjans propis per dur a terme la contractació i s'especifica la necessitat, finalitat i idoneïtat del contracte, que es transcriu a continuació:

"Per garantir el correcte funcionament i manteniment de les instal·lacions i xarxes associades al servei del cicle integral de l'aigua, CATSA disposa d'una flota de vehicles, generadors d'emergència i eines de brigada que requereixen el subministrament regular de diferents tipus de combustibles. En concret:

- *la flota de vehicles tipus furgoneta, camió o turisme utilitza Gasoli A, emmagatzemat en un dipòsit propi de 5 m³ situat a la nau de Brigades a Fornells de la Selva;*
- *els generadors d'emergència de l'ETAP i/o de les centrals utilitzen Gasoli B, emmagatzemat en un dipòsit propi de 5 m³ situat a la Planta de Montfullà;*

S'entén per flota de vehicles i maquinària de CATSA el conjunt de vehicles i equips propietat de l'entitat, arrendats mitjançant contractes de renting o Leasing, o ceditos mitjançant convenis o altres instruments jurídics.

En conseqüència, resulta necessari contractar el subministrament de combustibles que permeti garantir la continuïtat i eficàcia dels serveis públics que presta CATSA.

CATSA no compta amb els mitjans propis suficients per al subministrament de Gasoil A i Gasoil B necessari per al funcionament de la seva flota de vehicles, generadors d'emergència i eines, ni de la infraestructura logística necessària per garantir-ne el proveïment.

Per aquest motiu, i atès que la prestació objecte del contracte no es pot realitzar amb els mitjans propis de l'entitat, resulta del tot necessari recórrer a la contractació externa del subministrament de Gasoil A i Gasoil B que permeti garantir el funcionament ordinari de la flota de vehicles, generadors d'emergència i eines de brigada de CATSA".

3.- L'adjudicació d'aquest contracte es realitzarà mitjançant procediment obert subjecte a regulació harmonitzada, donat que el seu valor estimat és superior a 221.000,00 euros, en atenció a l'establert a l'article 22.1 b) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (d'ara en endavant, LCSP).

4.- Per dur a terme la contractació del subministrament, s'ha elaborat el corresponent expedient de contractació, que inclou l'Informe tècnic i de necessitat, el Plec de Clàusules Administratives Particulars (d'ara en endavant, PCAP), amb el corresponent Quadre de característiques del contracte i annexos, el Plec de Prescripcions tècniques particulars (d'ara en endavant, PPTP) amb el seus annexos, la memòria justificativa del contracte i el document justificatiu de l'existència de crèdit.

Fonaments de dret

- Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local (LRBRL).
- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP).
- Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques (RGLCAP).
- Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya (TRLMRLC).
- Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis de les entitats locals (ROAS).

CATSA és, a efectes de l'article 3 de la LCSP, un poder adjudicador que no té la consideració d'Administració Pública. Aquesta condició subjectiva determina el règim d'aplicació a l'entitat de l'esmentada norma, de conformitat amb el Llibre Tercer de la mateixa Llei.

El contracte, atenent a la naturalesa jurídica d'aquesta Entitat, es qualifica de contracte privat, regint-se, en quant a la preparació i adjudicació, per les disposicions aplicables de la LCSP i en quant al seus efectes i extinció per les normes de dret privat i aquelles normes a les que es refereix el paràgraf primer de l'article 319 en matèria ambiental, social o laboral (articles 201 de la LCSP); de condicions especials d'execució (article 202 de la LCSP); de modificació del contracte (articles 203 a 205 de la LCSP); de cessió i subcontractació (articles 214 a 217 de la LCSP); de racionalització tècnica de la contractació (articles 218 a 228 de la LCSP); de les condicions de pagament establertes als apartats 4rt. de l'article 198, 4rt. de l'article 210 i 1er. de l'article 243 de la LCSP, així com per la causa de resolució del contracte referida a la impossibilitat d'executar la prestació en els termes inicialment pactats, quan no sigui possible modificar el contracte conforme als articles 204 i 205 de la LCSP.

Igualment, de la regulació esmentada són destacables les següents consideracions jurídiques:

A.- En relació al tipus de contracte i el seu règim jurídic

1. L'article 16 de la LCSP, en relació amb l'article 298 i següents de la mateixa Llei, defineix i regula el contracte de subministraments, establint que són aquells que tenen per objecte l'adquisició, l'arrendament financer o l'arrendament, amb o sense opció de compra, de productes o béns mobles. És més, l'apartat d) de l'article 16.3 de la LCSP afegeix que, en tot cas, es consideraran contractes de subministrament els que tinguin per objecte l'adquisició d'energia primària o energia transformada.

B.- En relació al contingut de l'expedient de contractació i a les normes que regulen procediment obert subjecte a regulació harmonitzada

1. L'expedient de contractació serà objecte de tramitació ordinària, de conformitat amb la LCSP. El contracte s'adjudicarà per procediment obert.
2. L'article 22.1 b) de la LCSP determina que estaran subjectes a regulació harmonitzada els contractes de serveis i subministrament el valor estimat dels quals sigui igual o superior a 221.000,00 euros quan els contractes hagin de ser adjudicats, entre d'altres, per entitats del sector públic diferents a l'Administració General de l'Estat. Atès el seu valor estimat, es tracta d'un contracte subjecte a regulació harmonitzada.
3. Els articles 116 i 117 de la LCSP regulen l'inici i l'aprovació de l'expedient de contractació, així com el contingut d'aquest, que incorporarà en tot cas, els plecs de les clàusules administratives que regularan el contracte i el plec de prescripcions tècniques, així com el document justificatiu de l'existència de crèdit.
4. D'acord amb l'esmentat article 116 de la LCSP, en relació a l'article 28 de la mateixa norma, l'expedient l'ha d'iniciar l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte, el qual ha de ser necessari i idoni per complir i dur a terme els seus fins institucionals. En aquest cas, l'acord d'inici per part de l'òrgan de contractació assumint la necessitat detallada a l'Informe tècnic dona compliment al requisit esmentat.
5. L'article 116.4 de la LCSP requereix que a l'expedient administratiu de contractació es justifiqui adequadament:
 - a) L'elecció del procediment de licitació.
 - b) Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, i els criteris que es tindran en consideració per adjudicar el contracte, així com les condicions especials d'execució del mateix.
 - c) El valor estimat del contracte amb indicació de tots aquells conceptes que l'integren, incloent sempre els costos laborals si existeixen.
 - d) La insuficiència de mitjans propis, en el cas dels contractes de serveis.
 - e) La necessitat de l'administració a que es pretén donar satisfacció mitjançant la contractació de les prestacions corresponents; i la seva relació amb l'objecte del contracte, que haurà de ser directa, clara i proporcional.
 - f) La decisió de no dividir en lots el contracte, si fos el cas.
6. L'article 117 de la LCSP, estableix que, completat l'expedient de contractació, s'ha de dictar resolució motivada per l'òrgan de contractació relativa a l'aprovació d'aquest i a l'obertura del procediment d'adjudicació, aprovant la despesa corresponent, i que aquesta resolució s'ha de publicar al perfil del contractant.
7. Els articles 122 i 124 de la LCSP regulen, respectivament, el contingut dels Plecs de clàusules administratives particulars i Plecs de prescripcions tècniques particulars.
8. Els articles 131 i següents de la LCSP estableixen les normes generals d'adjudicació dels contractes.
9. L'article 135 de la LCSP estableix que l'anunci de licitació per l'adjudicació de contractes de les Administracions Públiques, excepte els procediments negociats sense publicitat, es publicarà al perfil del contractant, i en cas que es tracti de contractes subjectes a regulació harmonitzada, al "Diari Oficial de la Unió Europea" (DOUE).
10. Els articles 156 i següents de la LCSP regulen les característiques aplicables als procediments oberts: 1) la definició del procediment obert com aquell en que tot empresari interessat pot presentar una proposició, quedant exclosa tota negociació en els termes dels contractes amb els licitadors; 2) el termini de presentació de proposicions en els procediments subjectes a regulació harmonitzada, que serà no inferior a 35 dies comptats des de la data d'enviament de l'anunci de licitació a l'Oficina de Publicacions de la Unió Europea; 3) la possibilitat de reduir el termini de general de presentació de proposicions 5 dies si l'òrgan de contractació accepta la presentació d'ofertes per mitjans electrònics; 4) la descripció de com ha de ser la fase d'examen de les proposicions i proposta d'adjudicació; 5) els terminis per dur a terme l'adjudicació.

En aquest cas, com la presentació d'ofertes es fa a través de mitjans electrònics es redueix la presentació de proposicions en 5 dies, i com a conseqüència aquest termini serà de 30 dies naturals.

11. L'article 136 de la LCSP estableix les regles que afecten els terminis de presentació de les sol·licituds de participació i de les proposicions. Al seu apartat tercer es recull l'ampliació dels terminis mínims per la presentació de les ofertes i sol·licituds de participacions en el cas que les proposicions només puguin presentar-se després d'una visita sobre el terreny o prèvia consulta "in situ" de la documentació. En aquest cas no es preveu la que les empreses visitin les instal·lacions, sense que sigui necessària l'esmentada visita per la presentació de les proposicions (tret que ho sol·licitin) i sense que calgui, doncs, l'ampliació dels terminis.

12. L'article 99 de la LCSP estableix que, sempre que la naturalesa o l'objecte del contracte ho permetin, s'ha de preveure la realització independent de cadascuna de les seves parts mitjançant la divisió en lots. En aquest cas, es considera justificada la no divisió en lots, atès que el subministrament de gasoil A i gasoil B respon a una mateixa necessitat funcional de CATSA i constitueix una prestació homogènia, habitualment assumida pels mateixos operadors econòmics. A més, el consum previst de gasoil B representa una part reduïda del volum econòmic global del contracte, de manera que la seva separació en un lot independent no comportaria un increment significatiu de la concurrència.

Així mateix, cal tenir en compte que una licitació anterior relativa al subministrament de gasoil A va quedar deserta, circumstància que posa de manifest la conveniència de configurar el contracte de manera que resulti més atractiu econòmicament per als operadors del sector. En aquest context, la contractació conjunta contribueix a reforçar l'interès de la licitació, alhora que permet una gestió més eficient del contracte, tant pel que fa a la coordinació dels subministraments com al seguiment de la seva execució, sense que la no divisió en lots comporti una restricció injustificada de la competència.

13. L'article 62 de la LCSP, preveu que l'òrgan de contractació ha de nomenar un responsable del contracte a qui li correspondrà supervisar la seva execució i adoptar les decisions i dictar les instruccions necessàries amb el fi d'assegurar la correcta realització de la prestació pactada. Podrà ser una persona física o jurídica vinculada o no a l'entitat contractant.

14. L'article 44.1 de la LCSP recull els actes recurribles per mitjà del recurs especial en matèria de contractació i estableix que seran recurribles en matèria de contractació els anuncis de licitació, els plecs i documents contractuals que estableixin les condicions que han de regir la contractació en contractes de serveis i/o subministrament el valor estimat dels quals sigui superior a 100.000,00 euros.

C.- En relació als criteris d'adjudicació

1. L'article 145 de la LCSP regula els requisits i classes de criteris d'adjudicació dels contractes i determina que, aquesta adjudicació es realitzarà utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació en base a la millor relació qualitat-preu, que serà avaluada segons criteris econòmics i qualitatius. Un criteri qualitatius indicat al contracte incorpora aspectes mediambientals vinculats a l'objecte del contracte, a saber, l'impacte ambiental dels vehicles utilitzats per al subministrament.

2. L'apartat cinquè de l'article 145 recull els requisits que han d'acomplir els criteris d'adjudicació: 1) han d'estar vinculats a l'objecte del contracte, en els termes establerts a l'article 145; 2) han de ser formulats de manera objectiva, amb ple respecte als principis d'igualtat, no discriminació, transparència i proporcionalitat, i no conferir a l'òrgan de contractació una llibertat de decisió il·limitada; 3) han de garantir la possibilitat de que les ofertes siguin avaluades en condicions de competència efectiva i aniran acompanyats d'especificacions que permetin comprovar de manera efectiva la informació facilitada pels licitadors amb la finalitat d'avaluar la mesura en que les ofertes compleixen amb els criteris d'adjudicació.

3. L'article 146 de la LCSP regula les regles d'aplicació dels criteris d'adjudicació.

D.- En relació a les obligacions essencials

1. L'incompliment de les obligacions que s'hagin qualificat com a essencials serà causa de resolució del contracte, de conformitat amb l'article 211 de la LCSP, sense perjudici dels supòsits en que la normativa prevegi la imposició de penalitats.

En el present contracte s'incorporen diverses obligacions essencials, previstes a la clàusula 20.2 del PCAP.

E.- En relació a les condicions especials d'execució

1. L'article 202 de la LCSP estableix que l'òrgan de contractació pot establir condicions especials d'execució, sempre que estiguin vinculades a l'objecte del contracte, en el sentit de l'article 145 de la LCSP, no siguin directa o indirectament discriminatòries, siguin compatibles amb el Dret de la Unió i s'indiquin a l'anunci de licitació i als plecs. El precepte obliga a l'establiment al plec de clàusules administratives particulars d'almenys una de les condicions especials d'execució que enumera l'apartat segon del mateix article.

2. L'article 202.2 del LCSP, estableix que aquestes condicions especials d'execució poden referir-se, en especial, a consideracions econòmiques, relacionades amb la innovació, de tipus mediambiental o de tipus social i a títol enunciatiu, que no limitatiu, enumera algunes de les finalitats que poden perseguir les consideracions socials i mediambientals.

En el present contracte s'incorpora una condició especial d'execució, prevista a la clàusula 20.1 del PCAP.

F.- En relació a la informació sobre les condicions de subrogació als contractes de treball

1. L'article 130 de la LCSP contempla la informació sobre les condicions de subrogació en els contractes de treball. En el seu apartat primer preveu que quan una norma legal, conveni col·lectiu o acord de negociació col·lectiva d'eficàcia general imposi a l'adjudicatari la obligació de subrogar-se com a empresari en determinades relacions laborals, s'haurà de facilitar als licitadors al plec la informació sobre les condicions dels contractes de treball als que afecti la subrogació que resulti necessària per permetre una exacta avaluació dels costos laborals. En el present contracte no resulta d'aplicació cap obligació de subrogació de personal.

H.- En relació a l'òrgan competent

1. L'òrgan competent per l'aprovació de l'expedient és el Consell d'Administració de CATSA, de conformitat amb els seus Estatuts socials i amb l'acord de Consell d'Administració de CATSA, de 10 de maig de 2024, elevat a públic, en el qual es va establir que en els expedients de contractació amb un pressupost base de licitació superior a 100.000 €, IVA exclòs, l'òrgan de contractació és el Consell d'Administració de CATSA.

I.- En relació als recursos que es poden interposar:

1. En virtut de l'article 44 de la LCSP, el contracte és susceptible de recurs especial en matèria de contractació:

SI ☒ NO ☐

- Si el contracte no és susceptible d'impugnació a través del recurs especial en matèria de contractació: Contra els actes dictats per l'òrgan de contractació, hi cabrà de forma potestativa recurs de reposició davant el mateix òrgan o recurs contenciós administratiu davant dels jutjats contenciós-administratiu de la província de Girona.
- Si el contracte és susceptible d'impugnació a través del recurs especial en matèria de contractació: Contra els actes dictats per l'òrgan de contractació, hi cabrà la interposició de recurs especial en matèria de contractació davant del Tribunal Català de contractes del Sector Públic. Aquest recurs especial és potestatiu i gratuït pels recurrents. Respecte d'aquests contractes no es podrà interposar recurs administratiu ordinari però sí recurs contenciós-administratiu davant dels jutjats del contenciós-administratiu de la província de Girona.
- Contra els actes de la Mesa de Contractació hi cabrà recurs d'alçada davant de l'òrgan de contractació.

2. En relació als terminis d'interposició dels recursos:

- Recurs de reposició: 1 mes
- Recurs especial en matèria de contractació: 15 dies hàbils
- Recurs contenciós administratiu: 2 mesos
- Recurs d'alçada: 1 mes

Conclusions

Per tot l'exposat, informo favorablement del contingut, prescripcions i aprovació de l'expedient de contractació de subministrament, mitjançant procediment obert subjecte a regulació harmonitzada, anomenat "Contracte de subministrament de Gasoil A i Gasoil B per a la flota de vehicles, generadors d'emergència i eines de brigada de Cicle de l'Aigua del Ter, S.A.", tenint en compte les consideracions jurídiques efectuades i atès que les mateixes estan conformes amb la LCSP.

I perquè així consti, emeto el present informe a Girona, a la data de la seva signatura electrònica, i tot això sens perjudici que l'òrgan competent adopti la resolució que estimi adient.

Íngrid Duch España
Cap de Serveis jurídics i RRHH
Cicle de l'Aigua del Ter, S.A.