



Informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars que regula el contracte d'obres de "EXECUCIÓ DE LES OBRES DE CONDICIONAMENT, MILLORA I REHABILITACIÓ DE L'ASSUT DE DERIVACIÓ DE PONT DE MOLINS AL RIU MUGA, TM PONT DE MOLINS, COFINANÇAT FONS (FEDER) UE, EN EL MARC DEL PROGRAMA FEDER DE CATALUNYA 2021-2027. Clau: CTN2600244"

Antecedents

El Departament de Contractació sol·licita l'emissió de l'informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars del contracte especificat a l'encapçalament (PCAP), d'acord amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP).

Objecte i règim jurídic

El PCAP que es sotmet a informe regula la licitació d'un contracte que té per objecte l'indicat a l'apartat A del quadre de característiques i que consisteix en l'execució de les obres del *Projecte de condicionament, millora i rehabilitació de l'assut de derivació de Pont de Molins al riu Muga, al terme municipal de Pont de Molins (Alt Empordà)*, d'acord amb l'actualització prevista al document "ACTUALITZACIÓ ECONÒMICA DEL PROJECTE DE CONDICIONAMENT, MILLORA I REHABILITACIÓ DE L'ASSUT DE DERIVACIÓ DE PONT DE MOLINS AL RIU MUGA, COFINANÇAT PEL FONS EUROPEU DE DESENVOLUPAMENT REGIONAL (FEDER) UE, FEDER CATALUNYA 2021-2027" -del 14 d'abril de 2026- i que implica, únicament, la revisió dels preus unitaris establerts. En aquest sentit, la determinació del nou pressupost no altera les característiques de l'obra projectada ni modifica els documents aprovats que la defineixen, però actualitza els quadres de preus i els pressupostos parcials resultants. Aquesta actualització porta causa de la necessitat d'executar l'obra ajustant els imports al mercat actual atès que va quedar desert el previ procediment de licitació del maig de 2025 per raó del temps transcorregut des de la finalització del projecte (agost 2021) i l'increment dels costos de ma d'obra i de material.



L'actuació està recollida a la planificació vigent, concretament, en el Programa de mesures del Pla de gestió del districte de conca fluvial de Catalunya del tercer cicle (2022-2027), dins la mesura *B5.004 Millores en l'embassament de Boadella*.

En aquesta licitació no es preveu la divisió en lots i es justifica d'acord amb el criteri d'actuació 3.4 de la Directriu 1/2018 de la Direcció General de Contractació Pública per la qual es fixen els criteris d'actuació de la divisió en lots en els contractes d'obres de la Generalitat i el seu sector públic, per raons tècniques que dificultarien la divisió en lots del contracte d'acord amb l'article 99.3.b) de la LCSP i que en aquest contracte són la necessitat de disposar d'un únic responsable que coordini l'execució tècnica de les obres. S'indica correctament el CPV 45247212-9 *Treballs de reforç de preses* corresponent a l'activitat econòmica objecte del contracte.

De conformitat amb l'article 9.3 del Text refós de legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre (TRLMAC), el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts. Es preveu el règim ordinari de recursos ja que en atenció a la quantia del contracte no procedeix el règim del recurs especial en matèria de contractació que regula l'article 44 LCSP.

El contracte té un valor estimat de 690.243,15 € (més IVA) i, en aplicació de l'article 20 de la LCSP, no està subjecte a regulació harmonitzada. L'objecte d'aquest contracte està cofinançat amb el Fons Europeu de Desenvolupament Regional (FEDER) de la Unió Europea, en el marc del Programa del FEDER de Catalunya 2021- 2027.

Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert simplificat previst a l'article 159.1 de l'LCSP, atès que el seu valor estimat no supera els 2.000.000€ (més IVA) i que els criteris d'adjudicació sotmesos a judici de valor no superen el 25% del total.

En l'acta de comprovació del replanteig previ de data 5 de maig de 2026 es fa constar que els terrenys es troben disponibles i les característiques geomètriques de les obres a executar i els supòsits previstos en el projecte aprovat són compatibles amb els terrenys on es portaran a terme.

El procediment de licitació i d'adjudicació es realitza mitjançant l'Eina de Sobre Digital. Tal i com s'especifica a la clàusula onzena, la presentació d'ofertes es realitza en dos sobre ja que el plec estableix criteris quantificables de forma automàtica i criteris sotmesos a judici d valor.

D'acord amb la disposició addicional quinzena de la LCSP la tramitació de la licitació comporta la pràctica de les notificacions i comunicacions que en derivin per mitjans exclusivament electrònics, mitjançant el sistema e-NOTUM i la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya. Així mateix, d'acord amb la disposició addicional setzena de la LCSP comporta l'obligació per a les empreses licitadores d'estar inscrites al Registre Electrònic d'Empreses Licitadores (RELI) o en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic.

Contingut del plec de clàusules administratives particulars

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, a la Guia actualitzada de redacció de plecs de clàusules administratives particulars de la Junta Consultiva de Contractació Pública i al Manual de comunicació del Programa del FEDER de Catalunya 2021-2027 elaborat per la Direcció General de Fons Europeus i Ajuts d'Estat del Departament d'Economia i Finances. Concretament, seguint les previsions d'aquest últim document, s'inclou la referència a la participació de la Unió Europea i al programa específic del FEDER, l'emblema del període i la clàusula en què consten les obligacions de l'adjudicatari pel que fa a les normes de visibilitat, transparència i comunicació (clàusula 28.r) dins de la regulació de les obligacions de l'empresa contractista.

Les dades econòmiques del contracte es contemplen a l'apartat B del quadre de característiques i a la clàusula tercera. D'acord amb l'article 102.4 de la LCSP el preu del contracte es determina per preus unitaris. El valor estimat del contracte és de 690.243,15€ . Aquest valor equival a l'import de licitació donat que no es preveuen modificacions ni pròrrogues. El pressupost base de licitació inclou l'IVA i té un valor de 835.194,21 €. La justificació de l'import d'execució de les obres es recull al document tècnic abans referenciat, de 14 d'abril de 2026, d'"ACTUALITZACIÓ ECONÒMICA DEL PROJECTE DE CONDICIONAMENT, MILLORA I REHABILITACIÓ DE L'ASSUT DE DERIVACIÓ DE PONT DE MOLINS AL RIU MUGA, COFINANÇAT PEL FONS EUROPEU DE DESENVOLUPAMENT REGIONAL (FEDER) UE, FEDER CATALUNYA 2021-2027", que actualitza el pressupost de licitació de les obres sense alterar les característiques de l'obra projectada ni els documents aprovats que la defineixen, haurà de ser aprovat per l'òrgan de contractació en el moment d'aprovar l'expedient de contractació. En relació amb l'adequació dels imports i dels seus mètodes de càlcul incorporats en el PCAP s'estarà al que determini l'OCEF al seu informe.

Consta a l'apartat C del quadre de característiques i a l'apartat cinquè de la clàusula tercera que s'han complert tots els tràmits per assegurar l'existència de crèdit per al pagament de l'objecte del contracte. S'indiquen els imports assignats a l'exercici pressupostari 2026-2027, identificant el projecte i el compte comptable al que s'imputarà la despesa. Consta a l'expedient l'aprovació del director de l'ACA del compromís de despesa futura que comporta aquesta contractació, facultat que li ha estat delegada pel consell d'administració, donant-se així compliment a la normativa pressupostària vigent. Al respecte s'estarà al que pugui informar l'OCEF en el seu informe, si ho considera. S'indica que el contracte està cofinançat

amb un màxim del 40% amb fons europeus FEDER en el marc del Programa FEDER de Catalunya 2021-2027.

L'apartat D del quadre de característiques i la clàusula quarta fixen un termini d'execució de les obres de 9 mesos. La clàusula quarta regula l'inici de les obres amb la signatura de l'acta de comprovació del replanteig i la seva finalització amb la signatura de l'acta de recepció. A l'apartat R del quadre de característiques es fixa el termini de garantia de les obres d'un any, transcorregut el qual sense que puguin imputar-se responsabilitats a l'adjudicatari es retornarà la garantia definitiva d'acord amb la clàusula trenta-setena.

La solvència requerida per participar en la licitació es preveu a l'apartat G del quadre de característiques. S'exigeixen requisits de solvència econòmica i financera, i tècnica o professional en els termes establerts als articles 87.1.a) i 88.1.a) del LCSP.

Atès que es tracta d'un contracte d'obres d'un valor estimat superior a 500.000 euros, es preveuen les classificacions empresarials que cal disposar (article 77.1.a LCSP) com a contractistes d'obres podent acreditar qualsevol de les dues indicades a fi de permetre la màxima concurrència de licitadors.

En aplicació de les previsions de l'article 76.2 de la LCSP, s'exigeix als licitadors, a més d'acreditar la seva solvència, la presentació d'un compromís d'adscripció permanent dels membres de l'equip indicats a l'annex 1 amb els requisits descrits, compromís que s'ha de formalitzar segons el model que figura en aquest mateix annex en el qual s'identifiquen els membres de l'equip per referència al perfil professional requerit. No es permet incloure en el compromís els noms d'aquestes persones ni cap altra dada identificativa i s'adverteix de l'exclusió de l'oferta en cas d'incompliment. El PCAP, en l'annex 10, als efectes de resolució de contracte (article 211.1.f de la LCSP), qualifica com a obligacions essencials del contracte el compromís d'adscripció permanent de l'equip amb el mateix perfil i gènere oferts.

El PCAP incorpora una remissió a l'article 70.2 LCSP ja que davant la licitació simultània del servei de direcció i coordinació d'aquestes obres, indica que no podrà resultar adjudicatari d'aquest servei un licitador vinculat, directament o indirecta, amb l'empresa adjudicatària del contracte d'execució de les obres.

Els criteris d'adjudicació es basen en una pluralitat de criteris qualitatius i econòmics basats en el principi de millor relació qualitat-preu, entesa com la que obtingui la major puntuació resultant de la suma de la valoració del preu i de la qualitat, aplicant en el sistema de valoració de les proposicions l'aplicació de la Directriu 1/2020, de 23 de juny de 2020, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica, de la Direcció General de Contractació Pública.

Els criteris d'adjudicació s'especifiquen en l'apartat H del quadre de característiques. L'adjudicació recaurà en l'oferta que ofereixi la millor relació qualitat-preu. Per a la

justificació del sistema de valoració de les proposicions s'aplica la Directriu 1/2020, de 23 de juny de 2020, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica, de la Direcció General de Contractació Pública. Els criteris de qualitat sotmesos a judici de valor es valoren en 20 punts i són la identificació dels aspectes més significatius, i el pla d'assegurament de la qualitat i pla de gestió mediambiental. Per als criteris de qualitat automàtics es fixa una puntuació de 60 punts, criteris automàtics objectius que són els especificats al model de presentació de l'oferta de l'annex 2. La valoració màxima del preu de les ofertes és 20 punts sobre 100 i es calcularà de forma automàtica mitjançant la fórmula indicada al plec. La proposició dels aspectes sotmesos a judici de valor s'ajustarà a les previsions de l'apartat H del quadre de característiques (quant a contingut, extensió i format), mentre que la referida als criteris automàtics s'haurà de presentar d'acord amb el model de l'annex 2, i l'oferta econòmica s'haurà d'ajustar al de l'annex 3 del plec.

D'acord amb les previsions de l'article 149 LCSP, l'apartat I regula els criteris per a la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals i els conceptes que s'empraran per a la seva justificació. La clàusula catorzena detalla el procediment contradictori que caldrà seguir i els criteris preferents a tenir en compte en cas d'empat en les puntuacions obtingudes per les empreses licitadores. S'observa que aquest apartat estableix criteris referits únicament al preu, tot i que en l'oferta es valoren altres criteris no econòmics. Es recorda que, d'acord amb l'article 149.2.b de la LCSP, cal identificar les ofertes que es trobin incurses en presumpció d'anormalitat, divent els plecs contemplar paràmetres objectius que tinguin en consideració l'oferta en el seu conjunt (criteris econòmics i tècnics). Es per això que es recomana acudir a la Guia de models per a la detecció de les ofertes anormalment baixes de la Direcció General de Contractació Pública (elaborada el desembre de 2025) per poder implementar el contingut de l'article mencionat de forma correcta, tot sens perjudici del criteri de l'OCEF.

L'apartat J del quadre de característiques indica la documentació que en tot cas haurà de presentar l'empresa proposada com a adjudicatària, entre la qual s'hi troba la declaració responsable respecte la viabilitat tècnica, econòmica i de terminis de la seva proposta, l'acreditació documental del compromís d'adscripció de mitjans personals, i l'acreditació dels criteris d'adjudicació automàtics relatius a l'experiència del delegat d'obra, i la classificació ambiental del vehicle ofert. També es preveu el visat del Col·legi professional corresponent de les tasques a realitzar per part de la figura de delegat/da d'obra, i l'assegurança de responsabilitat civil i de tot risc construcció d'import mínim al valor estimat del contracte que haurà de presentar l'empresa adjudicatària. Es recomana determinar el col·legi professional que ha de visar l'obra així com la motivació de l'obligatorietat prevista al plec.

En relació amb les disposicions relatives a l'execució del contracte, d'acord amb els articles 122.2 i 202 de la LCSP, l'apartat M del quadre de característiques ha establert una condició especial d'execució de caire mediambiental relativa a l'avaluació de l'emissió de Gasos d'Efecte Hivernacle durant l'execució del contracte i una altra de tipus social com és l'observança dels principis ètics i les regles de conducta als que s'ha d'adequar l'activitat del contractista previstes a la clàusula trentena. En aplicació de l'article 217 de la LCSP s'ha



previst com a condició especial d'execució l'obligació del contractista d'informar respecte el pagament als subcontractistes quan sigui requerit per l'Agència per a que aquesta última pugui efectuar la comprovació d'aquests pagaments.

No es preveuen causes específiques de modificació del contracte. Si que es preveu la possibilitat de cedir el contracte, en els tremes que preveu l'article 214 de l'LCSP i, respecte de la subcontractació, es prohibeix respecte de la realització dels treballs assignats a les figures del delegat/da d'obra i del cap d'obra, atenent a la seva vinculació directa amb el resultat de les prestacions contractades i a les responsabilitats que se'n deriven. La celebració dels subcontractes, si és el cas, caldrà que s'ajusti als requisits de l'article 215.2 de la LCSP.

Es preveu la revisió dels preus del contracte, a l'apartat Q del quadre de característiques i clàusula trenta-sisena, sempre i quan concorrin els requisits previstos als articles 103 i següents de la LCSP (que el contracte s'hagi executat en un 20% del seu import i que hagi transcorregut un any des de la seva formalització, excloent-se de la revisió aquest percentatge d'import executat i el primer any de vigència del contracte). Es fixa la fórmula de revisió en cas que procedeixi.

D'acord amb l'article 144 del RGLCAP, l'apartat T del quadre de característiques i la clàusula vint-i-dosena estableixen l'obligació del contractista de presentar un programa de treball, dins del termini de 30 dies des de la formalització del contracte.

La clàusula vint-i-tresena regula les funcions del responsable del contracte, que serà el director d'obra que resulti de la corresponent licitació i que ha de dictar les propostes sobre imposició de penalitats i emetre informe en relació amb la imputabilitat dels retards, i la vint-i-dosena regula les penalitats per demora en l'execució i per incompliment parcial o compliment defectuós, i, preveu el procediment per a la seva aplicació. L'òrgan de contractació les aprovarà prèvia proposta raonada del responsable del contracte i cada penalitat imposada no podrà superar el 10% del contracte ni el 50% per a la totalitat. El detall de les penalitats es troba a l'annex 8.

Respecte els mecanismes de control derivats del finançament, l'apartat X del quadre de característiques es remet a l'instrument de finançament europeu pel que fa als mecanismes que s'empraran per vetllar pel compliment dels objectius, indicadors i resultats de l'actuació.

Conclusions

S'informa favorablement el Plec de clàusules administratives particulars del contracte d'obres sotmès a informe amb les observacions efectuades.

