



Informe jurídic del Plec de clàusules Administratives que regula el contracte de serveis de REDACCIÓ DEL PROJECTE CONSTRUCTIU DE DIGESTIÓ ANAERÒBIA PER LA PRODUCCIÓ DE BIOGÀS I VALORITZACIÓ ENERGÈTICA MITJANÇANT COGENERACIÓ PER L'AUTOCONSUM EN L'ESTACIÓ DEPURADORA D'AIGÜES RESIDUALS DE FIGUERES AL TM DE FIGUERES - COFINANÇAT PEL FONS EUROPEU DE DESENVOLUPAMENT REGIONAL (FEDER) UE, FEDER CATALUNYA 2021-2027

Antecedents

Se sotmet a informe jurídic el plec de clàusules administratives particulars del contracte especificat a l'encapçalament. L'emissió del present informe jurídic és preceptiu i es preveu a l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP). No és objecte d'aquest informe jurídic el contingut del plec de prescripcions tècniques particulars.

Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient i règim jurídic

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert simplificat previst a l'article 159 de l'LCSP. Aquest procediment garanteix els principis de transparència, publicitat, igualtat i lliure concurrència en l'adjudicació del contracte.

De conformitat amb l'article 9.3 del Decret Legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre

jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts.

En aplicació de l'article 22 de la LCSP, el contracte no està subjecta a regulació harmonitzada. El valor estimat del contracte és de 119.736,25€.

Consideracions jurídiques sobre el contingut del plec de clàusules administratives particulars

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE i a la Guia de redacció de plecs de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa.

L'objecte d'aquesta licitació consisteix en la redacció d'un projecte constructiu que ha de definir les obres corresponents a una actuació prevista a la planificació hidrològica vigent. L'actuació objecte d'aquest informe està inclosa al Programa de mesures del Pla de gestió del districte de conca fluvial de Catalunya per al període 2022-2027, aprovat per Acord GOV/108/2023, de 16 de maig, amb el codi C1.384 titulada "Digestió anaeròbia EDAR Figueres". Es tracta concretament de la redacció d'un projecte constructiu que permeti la posterior execució de les obres necessàries per a dur a terme, a l'estació Depuradora d'Aigües Residuals (EDAR) de Figueres, la recepció externa dels fangs generats en plantes properes, la digestió anaeròbia dels fangs externs i els generats a la pròpia planta, la cogeneració per a la valorització energètica i l'aprofitament del biogàs generat per a l'autoconsum. S'indica que el pressupost "es determina de manera orientativa, d'acord amb la informació bàsica de la que es disposa en aquell moment i és amb la redacció del projecte constructiu quan es defineix en detall l'actuació i se'n pot definir el cost".

Es recull que l'actuació objecte d'aquest contracte està cofinançada amb el Fons Europeu de Desenvolupament Regional (FEDER) de la Unió Europea, en el marc del Programa del FEDER de Catalunya 2021- 2027. El cofinançament FEDER és, com a màxim, del 40% de la despesa elegible.

En relació amb els lots, es fa constar que l'objecte d'aquest contracte de serveis comporta el desenvolupament d'una activitat de caràcter intel·lectual que es materialitza en la redacció d'un projecte constructiu d'una obra completa. És per això que el PCAP justifica que no es pot dividir en lots, ja que la realització independent d'alguna de les diverses prestacions compreses en el seu objecte dificultaria la necessària coordinació tècnica d'acord amb l'article 99.3 b) LCSP, alhora que impossibilitaria l'existència d'un únic responsable que assumeixi la responsabilitat íntegra dels treballs.

Les dades econòmiques del contracte es contemplen a l'apartat B del quadre de característiques i a la clàusula tercera del PCAP. D'acord amb l'article 102.4 de la LCSP el

preu del contracte es determina a tant alçat. Es recull que al PPTP es recullen els càlculs per determinar el pressupost de la licitació. Consta a l'apartat C del quadre de característiques la partida pressupostària a la què s'imputa la despesa, es recull també que es un projecte finançat en part per fons FEDER. Atès que es tracta d'un expedient d'abast plurianual es requereix l'aprovació per part del Consell d'Administració i el PCAP només recull que la despesa està autoritzada per Resolució del director. Respecte de l'adequació dels imports i del seu càlcul, i els termes econòmics en general, s'estarà al que informi l'OCEF en l'informe de fiscalització corresponent.

L'apartat D del quadre de característiques fixa un termini total de durada del contracte d'11 mesos i especifica la duració de cada una de les fases.

S'exigeixen requisits de solvència econòmica i financera, i tècnica o professional a l'apartat G del quadre de característiques d'acord amb els termes de l'LCSP. No es recull classificació com un mitjà alternatiu per acreditar la solvència. Com a requisit de solvència addicional, en aplicació de l'article 76.2 de la LCSP, es demana als licitadors un compromís d'adscripció de mitjans personals a l'execució del contracte dels membres principals de l'equip descrits com a tal al Plec de Prescripcions Tècniques particulars, que quedarà integrat en l'objecte del contracte amb la consideració d'obligació essencial. El compromís s'ha de presentar segons el model que figura a l'Annex 1 del plec, sense incloure els noms ni cap altra documentació identificativa. Es preveu que la inclusió de dades identificatives comportarà l'exclusió de l'oferta de conformitat amb l'article 139.2 LCSP. Aquest compromís d'adscripció de mitjans personals es configura com a obligació essencial del contracte. La clàusula 14 i l'apartat J del quadre de característiques indica la documentació que haurà de presentar l'empresa millor valorada com a solvència addicional.

Els criteris d'adjudicació s'especifiquen i es descriuen en l'apartat H del quadre de característiques i depenen d'una pluralitat de criteris qualitatius i econòmics basats en el principi de millor relació qualitat-preu, de conformitat amb l'article 131.2 de l'LCSP, i la Directriu 1/2020, de 23 de juny de 2020, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica de la Direcció General de Contractació Pública. S'indica que la valoració màxima de la qualitat de les ofertes serà de 80 punts sobre un total de 100, prioritzant-se els criteris automàtics (50 punts) vers els sotmesos a judici de valor (30 punts). Cal modificar la referència a l'annex, ja que es cita l'annex 3 que fa referència al preu i ha de dir annex 2 que és el model de presentació de l'oferta de qualitat sotmesa a criteris automàtics.

Pel que fa a la detecció d'ofertes anormalment baixes, s'observa que el PCAP estableix criteris per a apreciar-les referits únicament al preu, tot i que en l'oferta es valoren altres criteris no econòmics. Es recorda que, d'acord amb l'article 149.2.b LCSP, cal identificar les ofertes que es trobin incurses en presumpció d'anormalitat, així, els plecs han de contemplar paràmetres objectius que tinguin en consideració l'oferta en el seu conjunt. Per poder implementar el contingut de l'article de forma correcta, sens perjudici del criteri de l'OCEF, es recomana fer ús de la Guia de

models per a la detecció de les ofertes anormalment baixes de la Direcció General de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya.

D'acord amb el previst a l'LSCP, no s'exigeix la prestació d'una garantia provisional, només una garantia definitiva d'un 5% del pressupost base de licitació sense IVA. A l'apartat R del quadre de característiques estableix termini de garantia d'un any a comptar des de la recepció dels treballs, tot i que el responsable del contracte haurà de vetllar per ajustar el termini segons l'ofertat per l'adjudicatari, ja que l'extensió de l'esmentat termini està prevista com un criteri d'adjudicació a valorar.

D'acord amb els articles 122.2 i 202 de la LCSP, l'apartat M del quadre de característiques recull com a condicions especials d'execució: el lliurament del projecte telemàticament, el respecte de les obligacions previstes a la clàusula ètica 33^a del PCAP, l'aplicació de la metodologia BIM, i el respecte a les obligacions en relació amb la subcontractació, l'ús d'equips informàtics que vetllin per la sostenibilitat, el medi ambient i la salut laboral.

En aquest sentit les disposicions relatives a l'execució del contracte, en aquest PCAP es preveuen penalitats específiques per incompliment de les mesures que es detallen a l'annex 9 del PCAP i l'annex 11 recull les obligacions essencials del contracte que donarien lloc a la resolució d'aquest.

Aquesta licitació no permet la cessió del contracte per entendre que la naturalesa de la prestació contractada és de caràcter intel·lectual i, per tant, el contingut de la proposició i les qualitats tècniques del personal que forma part de l'equip contractat poden ser motius determinants de la seva adjudicació.

Es permet la subcontractació, si bé no es podran contractar les tasques crítiques assignades a l'autor/a del projecte constructiu (i, alhora, delegat/da de l'empresa i director/a de l'equip tècnic) i a l'adjunt/a (si escau), atenent a la seva vinculació directa amb el resultat de les prestacions contractades i a les responsabilitats que se'n deriven.

No es preveu la revisió de preus en l'apartat Q del quadre de característiques. S'identifica en l'apartat U del quadre de característiques el responsable del contracte amb les funcions detallades a la clàusula vint-i-quatrena del PCAP.

Conclusions

S'informa favorablement el plec de clàusules administratives particulars sotmès a informe jurídic d'acord amb les observacions esmentades a l'informe jurídic.