

Informe relatiu a la necessitat de contractació de les obres d'adequació i ordenació d'una zona d'aparcament provisional situada dins l'àmbit del PMU 05

1. Motivació de la necessitat del contracte i justificació de la insuficiència dels mitjans disponibles

El contacte té per objecte l'execució de les obres del Projecte d'obres locals ordinàries d'adequació i ordenació d'una zona d'aparcament provisional situada dins l'àmbit del PMU 05, entre el carrer de la Riera i l'avinguda d'Àngel Guimerà, amb la finalitat de donar resposta a les necessitats actuals d'estacionament del barri de Sant Joan i del seu entorn mentre no es desenvolupi definitivament el planejament urbanístic previst per aquest sector.

Actualment, l'espai és utilitzat de manera espontània com a aparcament sobre terreny natural, sense una pavimentació adequada ni una ordenació funcional dels accessos, dels itineraris interiors o de les places d'estacionament. Aquesta situació genera una ocupació desordenada de l'espai disponible, dificulta les maniobres dels vehicles, redueix la capacitat efectiva de l'aparcament i provoca problemes derivats de la degradació del ferm, amb presència de roderes, irregularitats i processos d'erosió que afecten les condicions de seguretat, funcionalitat i manteniment de l'espai.

Per donar resposta a aquesta necessitat d'ordenació de la zona, el projecte preveu una actuació de caràcter lleuger i reversible, coherent amb el règim urbanístic provisional dels terrenys, basada en la reorganització de la circulació interior mitjançant itineraris de sentit únic, la definició de les places d'estacionament, la consolidació dels carrils de circulació amb paviment de sauló estabilitzat, la millora del drenatge superficial i la instal·lació dels elements de senyalització, jardineria i mobiliari necessaris per garantir un funcionament segur i eficient de l'aparcament, mantenint alhora la permeabilitat del sòl i minimitzant l'impacte de les actuacions. El Projecte permet obtenir una capacitat aproximada de 92 places d'estacionament, més 4 places reservades per a persones amb mobilitat reduïda.

Aquesta actuació respon, per tant, a una necessitat d'interès públic vinculada a la millora de la mobilitat urbana, a l'ordenació de l'estacionament i a la seguretat dels usuaris, optimitzant un espai actualment infrautilitzat i adequant-lo a les necessitats del municipi mentre no es materialitzi el desenvolupament urbanístic definitiu del PMU 05. Així mateix, les obres s'han projectat amb criteris de mínima intervenció, reversibilitat i compatibilitat amb el futur desenvolupament del sector, d'acord amb el règim jurídic aplicable als usos i obres provisionals.

L'Ajuntament de Palamós no disposa dels recursos humans, tècnics ni materials necessaris per executar directament unes obres d'aquestes característiques. L'actuació requereix maquinària específica de moviment de terres, equips de compactació, mitjans auxiliars, personal especialitzat en pavimentació, drenatge, senyalització i jardineria, així com la coordinació dels diferents processos constructius, circumstàncies que excedeixen els mitjans ordinaris de la Brigada Municipal, orientats principalment a tasques de conservació, manteniment i petites reparacions de la via pública.

En conseqüència, i d'acord amb els principis d'eficàcia i d'eficiència en la gestió dels recursos públics, resulta necessària la contractació externa per a l'execució de les obres, mitjançant una empresa especialitzada que disposi dels mitjans personals i materials adequats per garantir la correcta execució de l'actuació, el compliment dels terminis previstos i l'observança de les prescripcions tècniques, de qualitat, seguretat i salut establertes en el projecte.



2. Objecte del contracte

L'objecte del present contracte és l'execució de les obres definides en el Projecte d'obres locals ordinàries d'adequació i ordenació d'una zona d'aparcament provisional al PMU 05, redactat pels serveis tècnics municipals, amb la finalitat d'adequar funcionalment una zona destinada a aparcament provisional situada entre el carrer de la Riera i l'avinguda d'Àngel Guimerà. El projecte es refereix a una obra completa susceptible de ser entregada a l'ús general i comprèn tots i cadascun dels elements necessaris per a la seva utilització.

Les obres que defineix el projecte no són susceptibles de ser dividides en lots perquè tots els seus elements formen un conjunt complex on totes les parts estan interrelacionades i els seus components no són susceptibles de ser posats en servei ni poden ser lliurats a l'ús públic independentment. Alhora, la seva divisió comportaria una gran dificultat en l'execució i coordinació de l'obra.

3. Justificació de les necessitats a satisfer i judici de valor sobre la idoneïtat de l'objecte del contracte per a la seva satisfacció

L'Ajuntament de Palamós té atribuïdes, d'acord amb la legislació de règim local, les competències en matèria relatives a la mobilitat, l'ordenació del trànsit, l'estacionament de vehicles i la conservació dels espais públics, havent de garantir que aquestes infraestructures reuneixin les condicions adequades de funcionalitat, seguretat i accessibilitat.

En l'àmbit del nucli de Sant Joan existeix actualment una demanda d'estacionament que es resol de manera espontània sobre uns terrenys sense urbanitzar, utilitzats com a aparcament provisional però que no disposen de les condicions mínimes d'ordenació, estabilitat del ferm ni seguretat viària exigibles per a un ús intensiu. Aquesta situació comporta una ocupació desordenada de l'espai, una disminució de la capacitat efectiva d'estacionament, dificultats de circulació interior i maniobra, així com una degradació progressiva del terreny derivada del trànsit continuat de vehicles.

La necessitat pública que es pretén satisfer consisteix, per tant, a adequar aquest espai perquè pugui prestar temporalment el servei d'aparcament en condicions adequades de seguretat, funcionalitat, accessibilitat i qualitat urbana, donant resposta al dèficit actual de places d'estacionament que afecta el barri de Sant Joan i l'entorn del carrer Riera mentre no es desenvolupi el planejament urbanístic definitiu del sector.

L'objecte del contracte es considera plenament idoni per satisfer aquesta necessitat, atès que les actuacions projectades responen de manera directa als problemes detectats sobre el terreny. En aquest sentit, la reorganització de la circulació interior, la delimitació de les places d'estacionament, la consolidació dels carrils de circulació amb sauló estabilitzat, la millora del drenatge superficial, la implantació de la senyalització viària i la incorporació dels elements necessaris de mobiliari urbà permetran optimitzar la capacitat de l'aparcament, incrementar la seguretat dels usuaris, reduir els costos de manteniment i millorar les condicions generals d'explotació de l'espai.

Al mateix temps, la solució adoptada respon als principis de proporcionalitat, eficiència i sostenibilitat que han de presidir l'actuació administrativa. Les obres es limiten a les estrictament necessàries per garantir el correcte funcionament de l'aparcament provisional, evitant actuacions pròpies d'una urbanització definitiva que resultarien incompatibles amb el futur desenvolupament urbanístic del PMU 05. Per aquest motiu, el projecte aposta per sistemes constructius de baixa incidència sobre el terreny, fàcilment reversibles i



compatibles amb el manteniment de la permeabilitat del sòl, minimitzant tant l'impacte ambiental com el cost econòmic de la intervenció.

En conseqüència, es considera acreditat que les prestacions objecte del contracte constitueixen la solució tècnica més adequada, suficient i proporcionada per satisfer les necessitats públiques identificades, sense que existeixin alternatives raonables que permetin assolir els mateixos objectius amb un menor cost econòmic o una menor afectació sobre els terrenys, garantint alhora la compatibilitat de les obres amb el futur desenvolupament urbanístic de l'àmbit.

4. Qualificació del contracte

El contracte tindrà, en tot moment i a tots els efectes, la qualificació de contracte d'obres tal i com es defineix a l'article 13 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant LCSP). La classificació segons el vocabulari comú de contractes públics, CPV té el següent codi: 4523300 "Treballs de construcció d'aparcament".

5. Procediment

Per a la licitació del present contracte s'utilitza el procediment obert simplificat ordinari com a forma de selecció del contractista que permet una major concurrència d'ofertes.

6. Termini d'execució de les obres

S'estableix un termini d'execució de les obres d'un (1) mes a comptar des de la data de signatura de l'acta de comprovació de replanteig, que serà la data d'inici d'obra.

7. Pressupost base de licitació i valor estimat

El pressupost base de licitació es fixa en la quantitat de 102.768,11 € (IVA inclòs) i és el resultat de la suma de la base imposable amb un import de 84.932,32 €, més l'import de 17.835,79 € corresponent a la quota de l'IVA, al tipus impositiu vigent del 21%.

El valor estimat del contracte, que és el valor màxim que aquest pot assolir, es fixa en la quantitat de 84.932,32 €, IVA exclòs.

El mètode de càlcul del valor estimat del contracte, d'acord amb el contingut i criteris de l'article 101 LCSP, s'ha determinat en el projecte aprovat tenint en compte els costos de personal del conveni col·lectiu sectorial vigent, inclou els costos que es deriven de l'execució material de les obres, les despeses generals d'estructura i el benefici industrial. L'estimació dels preus dels materials s'ha fet tenint en compte els preus habituals de mercat i està referida al moment en que s'inicia el procediment de licitació del contracte.

L'IVA que correspon aplicar és el 21% o el que posteriorment es determini legalment.

8. Acreditació de solvència tècnica, econòmica i financera. Classificació

S'exigeix per participar en el procediment de licitació disposar de la solvència econòmica i financera i tècnica que tot seguit s'indica, per considerar-les adequades i proporcionals a les tasques a realitzar en el contracte:



- Solvència econòmica i financera: comptar amb un volum anual de negocis igual o superior a 127.398,48 € referit a l'any de major volum de negoci dels tres últims anys conclosos. Aquest és el resultat de multiplicar el valor estimat del contracte (84.932,32 €) per una vegada i mitja (1,5), atès que la durada del contracte és inferior a un any.
- Solvència tècnica: Experiència en la realització d'obres del mateix tipus o naturalesa a les de l'objecte del contracte en els darrers cinc anys, havent d'acreditar que l'import anual acumulat en l'any de major execució és igual o superior a l'import de 713.431,49 €, corresponents al 70% de la l'annualitat mitjana del contracte (1.019.187,84 €). S'entendrà que les obres són del mateix tipus o naturalesa de l'objecte del contracte si pertanyen al mateix grup i subgrup de classificació que el que correspon al contracte (Grup G. Vials i pistes. Subgrup 6. Obres viàries sense qualificació específica).

Quan l'empresa sigui de nova creació, entenent-se per tal aquella que tingui una antiguitat inferior a cinc anys, la seva solvència tècnica podrà ser acreditada, de manera alternativa, d'acord amb el que disposa l'article 88.2 LCSP, mitjançant:

- Títols acadèmics i professionals de l'empresari i dels directius de l'empresa i, en particular, del responsable o responsables de les obres així com dels tècnics encarregats directament de la mateixa. L'empresa haurà d'acreditar disposar, com a mínim, d'un arquitecte o arquitecte tècnic.

De manera alternativa, tot i no ser exigible la classificació per tractar-se d'un contracte d'obres amb un valor estimat inferior a 500.000€, els licitadors podran alternativament acreditar la seva solvència econòmica i financera i tècnica, indicada als apartats anteriors, si acrediten estar classificades en el grup, subgrup i categoria que tot seguit s'assenyala:

Grup: G
Subgrup: 6
Denominació: Vials i pistes.
Obres viàries sense qualificació específica
Categoria: 1

9. Criteris d'adjudicació

S'estableix com a criteri únic d'adjudicació el preu, donat que és l'únic paràmetre variable de la relació cost-eficàcia, tenint en compte que en el projecte ja s'han avaluat amb detall els criteris de relació qualitat-preu, l'estalvi energètic i el menor impacte ambiental.

10. Càrrec pressupostari i finançament

El cost econòmic del contracte anirà a càrrec de la partida 05.13300.60018 ROM 2020 "Obres establiments nous aparcaments" del Pressupost General de l'Ajuntament.

11. Admissibilitat de variants o alternatives. Modificacions de contracte

En el plec de clàusules administratives particulars no s'ha de preveure tenir en consideració les variants que ofereixin els licitadors (art. 142 LCSP). Tampoc cal preveure en el de clàusules administratives particulars modificacions del contracte, d'acord amb el que estableix l'art. 204 LCSP.



12. Valoració sobre les repercussions del contracte en el compliment per l'Ajuntament dels principis de sostenibilitat financera (article 7.3 Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril)

L'Ajuntament de Palamós compleix amb els principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera que exigeix l'article 7.3 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

13. Condicions especials d'execució. Conseqüència de l'incompliment

El contractista haurà de complir les condicions salarials dels treballadors d'acord amb el Conveni Col·lectiu sectorial d'aplicació, que és Conveni de treball de la construcció i obres públiques de les comarques gironines per al període 01-06-2021 a 31-12-2026 (codi de conveni núm. 17000055011994, BOPG núm 113 de 13/06/2026) i l'Acord de la Comissió Negociadora del Conveni col·lectiu, de data 17 de novembre de 2025, relatiu a les taules salarials i del pla de pensions.

L'incompliment d'aquesta condició especial d'execució, que es configura com a obligació contractual essencial als efectes assenyalats en la lletra f) de l'article 211 LCSP, constituirà causa de resolució del contracte. Aquesta condició especial d'execució serà exigida igualment a tots els subcontractistes que participin en l'execució del contracte. El contractista haurà d'acreditar el compliment d'aquesta obligació en un termini de deu dies hàbils a partir de la data en que li sigui notificat el requeriment que, a aquest efectes, li remeti l'Ajuntament.

14. Obligació essencial del contracte

En previsió de possibles danys a tercers, el contractista haurà de disposar i mantenir vigent una pòlissa d'assegurança de responsabilitat civil que cobreixi tots els possibles accidents i danys produïts a tercers, amb una cobertura mínima de 150.000 € per sinistre, una còpia de la qual serà lliurada abans d'iniciar les obres. Aquesta obligació es configura com a essencial, constituirà causa de resolució del contracte, d'acord amb allò que disposa l'article 211.1 LCSP.

15. Penalitats

15.1 Penalitats per demora

Quan el contractista, per causes que li siguin imputables, hagués incorregut en demora, en relació a la data d'inici de les obres, amb els terminis parcials indicats al programa d'obra aportat per l'empresa i aprovat per l'Ajuntament, o amb el termini total o quan l'incompliment del programa de l'obra que consta al projecte faci presumir raonablement la impossibilitat de complir el termini total s'estarà a allò que disposa l'article 193 LCSP pel que fa a la imposició d'aquestes penalitats sense perjudici de la possibilitat de resoldre el contracte.

Si el retard respecte al compliment dels terminis és produït per motius no imputables a l'empresa contractista i aquesta ofereix complir si se li amplia el termini inicial d'execució, se li ha de concedir un termini, almenys, igual al temps perdut, a menys que el contractista en demani un altre de més curt.

En tot cas, la constitució en demora de l'empresa contractista no requereix intimació prèvia per part de l'Administració.



15.2 Penalitats per compliment defectuós

En cas de compliment defectuós de la prestació objecte del contracte, es pot acordar la imposició d'una penalitat del 5% del preu del contracte, d'acord amb l'article 16.1.h) del Decret llei 5/2021.

Es considerarà compliment defectuós l'execució de les unitats o dels sistemes prescrits de forma no equivalent a la que defineix el projecte aprovat o d'acord amb les ordres de la Direcció Facultativa.

15.3 Penalitats per incompliment

En cas d'incompliment de les obligacions o les fites de resultats s'imposarà a l'empresa contractista una penalitat del 5% del preu del contracte, d'acord amb l'article 16.1.h) del Decret llei 5/2021.

En cas d'incompliment de les obligacions en matèria mediambiental, social o laboral s'imposarà a l'empresa contractista una penalitat del 10% del preu del contracte, d'acord amb l'article 16.1.h) del Decret llei 5/2021.

Els imports de les penalitats que s'imposin es faran efectius mitjançant la deducció de les quantitats que, en concepte de pagament total o parcial, s'hagin abonat a l'empresa contractista o sobre la garantia que, si s'escau, s'hagi constituït, quan no es puguin deduir dels pagaments esmentats.

16. Urgència en la tramitació

Es proposa avocar la competència delegada a la Junta de Govern Local, mitjançant el Decret núm. 2019/1276, de data 19 de juny de 2019, atès que l'execució de les obres es localitza en l'entorn immediat d'un centre educatiu i comportarà afectacions temporals a la mobilitat, als itineraris de vianants i a les condicions de seguretat de l'àmbit.

Per aquest motiu, resulta d'interès públic que els treballs s'executin preferentment durant el període no lectiu, quan l'afluència d'alumnat, famílies i personal del centre és significativament inferior, amb la finalitat de minimitzar les interferències sobre el funcionament de l'activitat escolar i reduir els riscos derivats de la convivència entre les obres i els desplaçaments habituals dels usuaris.

En conseqüència, la necessitat de disposar del contracte adjudicat i iniciar les obres abans de l'inici del proper curs escolar respon a una necessitat inajornable, justificant l'agilitació de la tramitació per raons d'interès públic, seguretat viària i protecció dels usuaris més vulnerables de la via pública.

