

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DEL CONTRACTE

Servei d'assistència tècnica i econòmica per a la confecció de la documentació econòmica de suport a la modificació i al seguiment del contracte de gestió de residus de la Cerdanya

OBJECTE DE LA MEMÒRIA

La present memòria justificativa té per objecte motivar, de conformitat amb els articles 28, 63.3, 99.3 i 116 a 118 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (en endavant, LCSP), la necessitat i la idoneïtat de la contractació del servei d'assistència tècnica i econòmica per a la confecció de la documentació econòmica de suport a la modificació i al seguiment del contracte de gestió de residus de la Cerdanya (exp. ARC026/23/000071), així com justificar expressament la insuficiència de mitjans personals i materials propis del Consell Comarcal de la Cerdanya (en endavant, CCC) per a la seva execució directa, i la no divisió del contracte en lots.

1. ANTECEDENTS

El desembre de 2023, mitjançant resolució definitiva de l'Agència de Residus de Catalunya, el CCC va ser declarat beneficiari d'una subvenció dels fons Next Generation destinada a projectes de foment de la recollida selectiva de residus de competència municipal, en el marc del Pla de recuperació, transformació i resiliència -finançat per la Unió Europea- NextGenerationEU (exp. ARC026/23/000071).

El 7 de juny de 2024 es va publicar al Perfil de contractant del CCC l'anunci de licitació del contracte de serveis de recollida, transport, emmagatzematge, comunicació i educació ambiental i gestió de les deixalleries fixes i mòbils i neteja viària a la comarca de la Cerdanya, cofinançat pel PRTR/NextGenerationEU.

El 3 de setembre de 2024, el CCC va formalitzar l'esmentat contracte amb l'empresa adjudicatària UTE GBI PAPREC-TAP Cerdanya (en endavant, UTE), amb un pressupost base de licitació de 16.965.800,10 € (IVA inclòs) i una durada inicial de 6 anys, prorrogables per un màxim de 2 anys addicionals, adjudicat mitjançant procediment obert de conformitat amb la LCSP.

L'1 d'octubre de 2024, la UTE va iniciar la prestació dels serveis en règim transitori en l'àmbit dels municipis que han delegat les competències en matèria de residus al CCC.

El 13 de febrer de 2026, les empreses integrants de la UTE van comunicar al CCC la seva dissolució, sol·licitant la cessió del contracte a favor de l'empresa GBI PAPREC, SA, que participava en la UTE amb un 95% de la titularitat.

El 6 de març de 2026, GBI PAPREC, SA va trametre la "Proposta de modificació del servei de recollida, transport, emmagatzematge, comunicació i educació ambiental i gestió de les deixalleries fixes i mòbils i neteja viària a la comarca de la Cerdanya", que inclou un projecte de servei i un Annex 17.1 (model econòmic) actualitzat amb les modificacions proposades.

Entre les circumstàncies que motiven la modificació, els informes tècnics sectorials elaborats pel personal de l'Àrea de Medi Ambient del CCC han posat de manifest, entre d'altres, que els plecs originaris no contemplaven la recollida de la fracció resta als grans generadors, i



que el treball de camp ha identificat un nombre de comerços considerats grans generadors (prop de 330) significativament superior al previst inicialment als plecs (210), circumstàncies que exigeixen la tramitació d'una modificació contractual "paraigües" (MOD2) a l'empara de l'article 205 LCSP.

La tramitació d'aquesta modificació MOD2, atesa la seva magnitud econòmica i la complexitat de conciliar la facturació del període transitori, valorar econòmicament els serveis efectivament prestats i determinar el repartiment tarifari intermunicipal derivat, no pot ser assumida amb els mitjans personals i materials actualment disponibles al CCC, cosa que en motiva la contractació externa que es justifica en aquesta memòria.

2. NECESSITAT I IDONEÏTAT DEL CONTRACTE

De conformitat amb l'article 28 LCSP, l'òrgan de contractació no pot subscriure altres contractes que aquells que siguin necessaris per al compliment i la realització de les seves finalitats institucionals, havent de determinar amb precisió la naturalesa i l'extensió de les necessitats que pretenen cobrir-se amb el contracte projectat, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per satisfer-les.

La necessitat que es pretén cobrir amb aquest contracte és la de disposar d'assistència tècnica externa especialitzada en valoració econòmica, conciliació de facturació i repartiment tarifari de contractes de gestió de residus, per tal de:

- Confeccionar l'informe justificatiu global de la modificació "paraigües" (MOD2), incloent-hi la validació econòmica de la proposta formulada per GBI PAPREC, SA i la configuració resultant del contracte de residus un cop incorporada la modificació.
- Analitzar econòmicament el període transitori de prestació del servei (any 2024), conciliant l'import pagat al concessionari amb la valoració del servei efectivament prestat i procedint a la corresponent liquidació.
- Determinar, any rere any, el cost efectiu del servei i formular la proposta de repartiment tarifari entre els municipis de la comarca.
- Donar suport continuat, des de la vessant econòmica, al seguiment i control del contracte durant tota la seva vigència.

Aquestes tasques exigeixen una anàlisi econòmica de gran volum i complexitat - conciliacions de facturació plurianuals, valoració de serveis efectivament prestats, repartiment tarifari intermunicipal- que és pròpia d'un perfil professional especialitzat en consultoria econòmica de contractes, del qual el CCC no disposa, tal com es desenvolupa a la clàusula 4 d'aquesta memòria.

L'objecte i el contingut del contracte, tal com es detallen al plec de prescripcions tècniques particulars (PPT), es consideren idonis i proporcionats per satisfer aquesta necessitat, atès que circumscriuen l'actuació de l'adjudicatari exclusivament a la vessant econòmica del procés, reservant al personal tècnic de l'Àrea de Medi Ambient del CCC l'elaboració dels informes tècnics sectorials que en són la base.

3. INSUFICIÈNCIA DE MITJANS PERSONALS I MATERIALS PROPIS

De conformitat amb l'article 116.4.e) LCSP, l'expedient de contractació de serveis ha d'acompanyar-se de la justificació de la insuficiència de mitjans personals i materials idonis



de què disposi l'Administració per cobrir les necessitats que es pretenen satisfer mitjançant el contracte, sense que aquesta circumstància s'hagi de motivar necessàriament en termes numèrics o quantitatius, sinó en termes de suficiència qualitativa i de dedicació disponible.

En aquest sentit, es fan constar les circumstàncies següents:

- El CCC no disposa de personal tècnic ni administratiu amb un perfil professional especialitzat en valoració econòmica de contractes de gestió de residus de la complexitat i el volum de dades que exigeix la modificació MOD2 (conciliacions de facturació plurianuals, repartiment tarifari intermunicipal entre els diferents municipis de la comarca, valoració de serveis prestats a grans generadors), atès que la plantilla actual del CCC es troba orientada als aspectes tècnics, administratius i de fiscalització ordinària de l'expedient, i no a l'anàlisi econòmica especialitzada d'aquesta naturalesa.
- El personal de l'Àrea de Medi Ambient del CCC té la seva dedicació íntegrament compromesa en l'elaboració dels informes tècnics sectorials que fonamenten i corroboren la necessitat de la modificació (aspectes tècnics, operatius i mediambientals del servei) i en el seguiment ordinari, tècnic i operatiu, del contracte de residus, sense marge de dedicació addicional per assumir, simultàniament, la vessant econòmica objecte d'aquest contracte.
- El CCC no compta amb cap ens, societat o entitat que tingui la condició de mitjà propi personificat, en el sentit de l'article 32 LCSP, amb capacitat tècnica per a l'execució d'aquesta prestació.
- La naturalesa temporal i especialitzada de la necessitat -vinculada a un procés concret de modificació contractual (MOD2) i al seguiment econòmic d'un contracte de llarga durada (fins a 8 anys amb pròrrogues)- no justifica la creació de nous llocs de treball ni l'ampliació de la plantilla del CCC, sent la contractació externa temporal la solució proporcionada i eficient d'acord amb els principis d'estabilitat pressupostària i eficiència en l'assignació de recursos públics establerts a l'article 7 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera (LOEPSF).

En conseqüència, es considera degudament acreditada la insuficiència de mitjans personals i materials propis idonis per a l'execució d'aquesta prestació, la qual cosa justifica la contractació externa de conformitat amb l'article 116.4.e) LCSP.

4. JUSTIFICACIÓ DE LA NO DIVISIÓ EN LOTS

De conformitat amb l'article 99.3 LCSP, quan l'òrgan de contractació decideixi no dividir en lots l'objecte del contracte, ha de justificar-ho degudament a l'expedient, exposant els motius que ho justifiquen, llevat que es tracti d'un contracte de serveis o subministrament que tingui per objecte, entre altres, prestacions financeres particulars.

En el cas que ens ocupa, es considera procedent la no divisió en lots pels motius següents:

- Unitat funcional i metodològica de la prestació: totes les activitats descrites al PPT (valoració del període transitori, determinació tarifària anual, control econòmic i suport continuat) es fonamenten en una mateixa base de dades econòmica del contracte de residus i en uns mateixos criteris de valoració, de manera que la seva divisió entre diversos adjudicataris generaria un risc real de discrepàncies de criteri i



d'incoherència en les xifres utilitzades en les liquidacions, els repartiments tarifarís i els informes de seguiment.

- Necessitat de coordinació única, en el sentit de l'article 99.3.b) LCSP: la divisió en lots exigiria coordinar diversos empresaris sobre una mateixa base econòmica i un mateix calendari de reunions de seguiment (mensuals i trimestrals), cosa que podria comprometre greument l'execució correcta del contracte des del punt de vista tècnic, en introduir el risc de xifres discrepants o de responsabilitats difuses entre adjudicataris.
- Continuitat i responsabilitat unívoca: la naturalesa continuada d'una part significativa del servei (suport continuat durant tota la vigència del contracte) i la seva vinculació directa amb els treballs puntuals (informe justificatiu, anàlisi del període transitori, KPI) exigeixen un únic interlocutor tècnic-econòmic que asseguri la traçabilitat de les dades i la responsabilitat unívoca davant l'òrgan de contractació.

No s'aprecia, per contra, cap risc de restricció excessiva de la concurrència derivat de la no divisió en lots, atès que l'objecte del contracte, per la seva naturalesa de consultoria econòmica especialitzada i pel seu import (valor estimat de 215.000,00 €), resulta accessible a un ampli ventall d'operadors econòmics del sector (enginyeries i consultores especialitzades en gestió i economia de residus, o en consultoria econòmica de contractes públics), sense que la mida de l'empresa constitueixi en aquest cas una barrera d'accés significativa ni que la no divisió comporti l'adjudicació d'un contracte d'una dimensió inassumible per a les PIME del sector.

En conseqüència, es considera degudament justificada, de conformitat amb l'article 99.3 LCSP, la decisió de no dividir el contracte en lots.

5. PRESSUPOST BASE DE LICITACIÓ I VALOR ESTIMAT DEL CONTRACTE

El pressupost base de licitació d'aquest contracte és de 215.000,00 € (IVA exclòs), calculat per agregació dels imports màxims de cadascun dels paquets tancats i d'una borsa estimada per a les prestacions a demanda, de conformitat amb el detall que consta a la clàusula 7 del PPT i a la clàusula 4 del plec de clàusules administratives particulars (PCAP), que es donen íntegrament per reproduïts.

Atesa la durada fixa de 4 anys, sense pròrroga, el valor estimat del contracte (VEC) coincideix amb el pressupost base de licitació: 215.000,00 € (IVA exclòs), import que queda per sota del llindar de subjecció a regulació harmonitzada (216.000,00 €, Ordre HAC/1517/2025), si bé supera el llindar de 100.000,00 € que fa el contracte susceptible de recurs especial en matèria de contractació (art. 44.1.a LCSP).

El contracte es finança íntegrament amb recursos propis del CCC, sense participació de fons europeus del Mecanisme de Recuperació i Resiliència (NextGenerationEU/PRTR), a diferència del contracte principal de gestió de residus al qual dona suport.

6. DURADA DEL CONTRACTE

El contracte tindrà una durada fixa de 4 anys des de la seva formalització, sense possibilitat de pròrroga, termini que queda comprès dins de la durada inicial del contracte principal de gestió de residus (fins al 3 de setembre de 2030), de conformitat amb la clàusula 5 del PPT.



7. PROCEDIMENT DE CONTRACTACIÓ PROPOSAT

Atès que el pressupost base de licitació (215.000,00 € IVA exclòs) supera el llindar de 100.000,00 € IVA exclòs establert a l'article 159.1 LCSP per al procediment obert simplificat en contractes de serveis, es proposa la tramitació del contracte pel procediment obert, de tramitació ordinària, de conformitat amb els articles 156 a 159 LCSP.

8. ÒRGAN DE CONTRACTACIÓ COMPETENT

De conformitat amb la disposició addicional segona, apartats 9 i 11, LCSP, en relació amb l'article 13 del Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, i per remissió a l'article 34.1.n) del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, la competència per a la present contractació correspondria a la Presidència del Consell Comarcal de la Cerdanya, atès que el seu import no supera el 10% dels recursos ordinaris del pressupost vigent del CCC, sens perjudici de la seva verificació definitiva.

9. CONCLUSIÓ I PROPOSTA

Sobre la base de tot el que s'ha exposat, es considera degudament justificada la necessitat i la idoneïtat del contracte de servei d'assistència tècnica i econòmica per a la confecció de la documentació econòmica de suport a la modificació i al seguiment del contracte de gestió de residus de la Cerdanya, així com la insuficiència de mitjans personals i materials propis del CCC per a la seva execució directa i la procedència de no dividir el contracte en lots, per la qual cosa es proposa a l'òrgan de contractació l'inici de l'expedient de contractació mitjançant procediment obert, de conformitat amb el PPT i el PCAP que s'acompanyen.

DOCUMENT SIGNAT ELECTRÒNICAMENT

