

Expedient: 8100170005-2026-0000703
Òrgan competent: Presidència

DECRET

Proposta d'iniciar l'expedient de contractació de la ruta 1 del servei de transport escolar de l'Alt Camp mitjançant tramitació urgent

Fets

1. Mitjançant acord de la Junta Comarcal de Govern de data 1 de desembre de 2023 es va adjudicar el contracte del servei de transport escolar a la comarca de l'Alt Camp, subjecte a regulació harmonitzada, i tramitat de forma ordinària (expedient amb referència interna 8100170005-2022-0002256), dividit en 33 lots. El lot núm. 1 corresponent a la ruta 1 "Fontscaldes, Masmolets, Valls, Institut Jaume Huguet, Fundació Cor de Maria, Institut Narcís Oller, Col·legi Claret, Institut Serra de Miramar" es va adjudicar a la Sra. Maria Elvira Horta Fonoll amb NIF 39665097X, per un import per dia de servei prestat de 145,20 € més 14,520 € corresponents al 10% d'IVA, que fan un total de 159,72€, d'acord amb la seva oferta i amb subjecció als plecs de clàusules administratives i de prescripcions tècniques, per ser l'oferta econòmicament més avantatjosa. El contracte es va formalitzar en data 29 de desembre de 2023.

Mitjançant acord de la Junta Comarcal de Govern de 17 de desembre de 2025 es va aprovar la primera pròrroga del contracte corresponent al lot 1, ruta 1, del servei de transport escolar, la qual es va formalitzar amb la contractista, la Sra. Maria Elvira Horta Fonoll, en data 2 de gener de 2026 (expedient amb referència interna 8100170005-2025-0004104).

La vigència de la pròrroga finalitza el 14 de gener de 2027.

2. La Sra. Maria Elvira Horta Fonoll Atès ha comunicat, mitjançant instància presentada en data 11 de febrer de 2026 al registre d'entrada del Consell Comarcal amb núm. d'assentament E2026001006, la seva voluntat de resolució unilateral del contracte de la ruta 1 del servei de transport escolar.

3. Atesa la necessitat de garantir la continuïtat del servei públic essencial i assegurar-ne la prestació ininterrompuda correspon a aquesta Presidència incoar l'expedient per a la contractació del servei escolar esmentat.

4. Donat que aquesta corporació comarcal no compta amb els mitjans materials i personals adequats i suficient per cobrir les necessitats del contracte, es considera degudament justificada l'adequació a les necessitats que es pretenen cobrir amb el contracte, així com la idoneïtat de l'objecte i contingut del mateix per satisfer-les.

Fonaments de dret

1. El règim jurídic aplicable a aquest expedient de contractació és essencialment el següent:

- a. La Directiva 2014/24/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer de 2014, sobre contractació pública, en tot el què sigui d'aplicació directa.
- b. Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant LCSP).
- c. Reial decret 817/2009, de 8 de maig, pel qual es desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic, en tot allò que no contradigui l'LCSP.
- d. Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques (en endavant, RGLCAP) en tot allò no modificat ni derogat per les dues disposicions esmentades anteriorment.
- e. Decret llei 3/2025, de 4 de març, pel qual s'adopten les mesures urgents en matèria de contractació.
- f. Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (en endavant, TRLMRLC).
- g. Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, que aprova el text refós de la Llei d'organització comarcal de Catalunya (en endavant, TRLOCC).
- h. Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals (en endavant, TRLRHL).
- i. Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera (en endavant, LOEPSF).
- j. El Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al

tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE.

- k. La Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals.
 - l. Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern i la Llei 19/2014, de del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.
- m. Decret 179/1995, de 13 de juny, que aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (en endavant, ROAS).
- n. Llei 12/2009, de 10 de juliol, d'educació de Catalunya.
- o. Decret 161/1996, de 14 de maig, pel qual es regula el servei escolar de transport per tal de facilitar el desplaçament de l'alumnat en l'educació obligatòria.
- p. Acord de Govern 80/2023, de 4 d'abril, de delegació de competències en els consells comarcals i en l'Àrea Metropolitana de Barcelona en matèria d'educació

2. El marc competencial de les comarques ve delimitat als articles 9.4 i 85 del TRLMRLC; 25 a 28 del TRLOCC, i 164 i 167 del ROAS.

D'acord amb aquest marc jurídic, correspon al Consell Comarcal prestar les competències que li atribueixen les lleis sectorials del Parlament, les que li deleguin o encarreguin de gestionar la Generalitat, la Diputació i els municipis; realitzar activitats i prestar serveis públics d'interès supramunicipal i assegurar i vetllar pel bon funcionament dels serveis públics municipals que es presten al territori i per l'exercici adequat de les competències municipals amb nivells de qualitat homogenis, atenent els principis de subsidiarietat i cooperació locals, complementarietat, suplència, associació, partenariat i participació ciutadana que es concretin al programa d'actuació comarcal.

3. L'article 159.5 de la Llei 12/2009, de 10 de juliol, d'educació de Catalunya, estableix que els consells comarcals poden assumir la gestió dels serveis de transport, dels serveis de menjador escolar i d'altres serveis escolars, d'acord amb el que s'estableixi per reglament.

4. El Ple del Consell Comarcal en la sessió ordinària 2022-010, de 25 d'octubre de 2022, va acceptar la delegació de competències en matèria educativa efectuada per la Generalitat de Catalunya mitjançant Acord GOV/128/2021, de 31 d'agost (DOGC 8493), modificat posteriorment per Acord GOV/172/2022, de 30 d'agost, (DOGC 8743), ambdós acords substituïts per l'Acord GOV/80/2023,

de 4 d'abril, de delegació de competències en els consells comarcals i en l'Àrea Metropolitana de Barcelona en matèria d'educació. La delegació s'estableix amb una vigència indefinida.

La delegació comprèn el servei de transport escolar de caràcter preceptiu i el servei de transport escolar no obligatori a la comarca de l'Alt Camp.

El servei de transport escolar es presta mitjançant la contractació d'empreses del sector d'acord amb l'art. 4.3 del Decret 161/1996, de 14 de maig, pel qual es regula el servei escolar de transport per tal de facilitar el desplaçament de l'alumnat en l'educació obligatòria.

El servei consisteix en transportar l'alumnat autoritzat a fer ús del servei, en l'itinerari d'anada i tornada, des de les parades fixades fins als centres educatius sostinguts amb fons públics als quals estan matriculats els alumnes i el retorn a les parades dels seus domicilis un cop acabada la jornada escolar.

La prestació del servei de transport escolar també inclou el servei d'acompanyament de l'alumnat usuari mentre duri el trajecte d'acord amb l'art. 6 del Decret 161/1996 esmentat. La franja en què és necessària la presència de l'acompanyant comprèn des de què l'alumnat usuari puja al vehicle fins a l'entrada al centre educatiu i, a la tornada, des de la sortida del centre educatiu fins a l'arribada de l'alumnat usuari a les respectives parades d'origen.

5. El Programa d'Actuació Comarcal del Consell Comarcal de l'Alt Camp per al període 2023-2027 aprovat definitivament en la sessió plenària de 28 de gener de 2026, recull dins l'àmbit d'ensenyament la gestió del transport escolar.

6. L'article 28 de l'LCSP disposa que les entitats del sector públic no poden subscriure contractes que no siguin els necessaris per complir i dur a terme els seus fins institucionals. A aquest efecte, s'ha de deixar constància en la documentació preparatòria, abans d'iniciar el procediment encaminat a la seva adjudicació, sobre la naturalesa i extensió de les necessitats que es pretenen cobrir mitjançant el contracte projectat, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per satisfer-les.

7. L'article 116 de l'LCSP i l'article 73 del RGLCAP determinen que l'expedient de contractació s'iniciarà per l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte en els termes previstos a l'art. 28 de l'LCSP, acord que serà objecte de publicació al perfil del contractant.

8. El contracte objecte d'aquest acord, de conformitat amb la previsió de l'article 17 i 25 de l'LCSP és un contracte administratiu qualificat com a contracte de serveis, per a la determinació de les normes que s'han d'observar en la seva adjudicació.

9. El servei de transport escolar corresponent a la ruta 1 té la consideració de contracte de serveis que comporta prestacions directes a favor de la ciutadania. D'acord amb el règim jurídic previst a l'article 312 de l'LCSP i la clàusula 38a del PCAP, l'empresa contractista ha de prestar el servei amb la continuïtat convinguda i s'ha de garantir a la ciutadania el dret a fer-ne ús en les condicions fixades.

10. L'article 213.6 de l'LCSP disposa que al temps d'incoar-se l'expedient administratiu de resolució del contracte per incompliment de l'obligació principal del contracte per part del contractista (art. 211.1.f) de l'LCSP) es pot iniciar el procediment per a l'adjudicació del nou contracte, si bé l'adjudicació d'aquest queda condicionada a la terminació de l'expedient de resolució. S'aplica la tramitació d'urgència als dos procediments.

Fins que es formalitzi el nou contracte, el contractista queda obligat, en la forma i amb l'abast que determini l'òrgan de contractació, a adoptar les mesures necessàries per raons de seguretat, o indispensables per evitar un greu trastorn al servei públic o la ruïna del que s'ha construït o fabricat.

Quan el contractista no pugui garantir les mesures indispensables que estableix el paràgraf anterior, l'Administració hi pot intervenir garantint la realització de les mesures esmentades amb els seus propis mitjans o a través d'un contracte amb un tercer.

Conseqüentment, d'acord amb els articles 119 i 213.6 de l'LCSP correspon a l'òrgan de contractació incoar l'expedient administratiu per a la contractació del servei de transport escolar corresponent a la ruta 1, mitjançant la tramitació urgent.

11. L'adopció d'aquest acord és competència del president del Consell Comarcal de l'Alt Camp en compliment de la disposició addicional segona de l'LCSP, atès que el valor estimat del contracte és inferior al 10% dels recursos ordinaris del pressupost del Consell Comarcal per a aquesta anualitat.

12. De conformitat amb l'article 116 i amb la DA3a.8 de l'LCSP, l'expedient de contractació haurà d'incorporar el plec de clàusules administratives particulars i el de prescripcions tècniques que han de regir el contracte, el certificat d'existència de crèdit i la fiscalització prèvia de la intervenció, així com els informes de la Secretaria i Intervenció preceptius.

En conseqüència, RESOLC:

Primer. INCOAR l'expedient per a la contractació de la ruta 1 del servei de transport escolar de la comarca de l'Alt Camp (Fontscaldes, Masmolets, Valls, Institut Jaume Huguet, Fundació Cor de Maria, Institut Narcís Oller, Col·legi Claret, Institut Serra de Miramar), en la modalitat de servei discrecional consolidat amb reiteració d'itinerari.

Segon. DECLARAR la urgència en la tramitació de l'expedient, d'acord amb l'article 119 de l'LCSP en relació a l'art. 213.6 de l'LCSP.

Tercer. SOL·LICITAR a la tècnica d'ensenyament que concreti les necessitats i justifiqui l'elecció del procediment de contractació.

Quart. Que la tècnica d'ensenyament incorpori a l'expedient la MEMÒRIA JUSTIFICATIVA del contracte d'acord amb l'art. 116.4 i 63.3 de l'LCSP, la qual haurà de ser validada pel gerent del Consell Comarcal de l'Alt Camp, així com EL PLEC DE CLÀUSULES ADMINISTRATIVES PARTICULARS i el PLEC DE PRESCRIPCIONS TÈCNIQUES que regirà la contractació.

Cinquè. Que incorporats els documents a l'expedient, per part de la Secretaria s'EMETI INFORME sobre l'expedient de contractació d'acord amb la DA tercera, apartat vuitè, de l'LCSP.

Sisè. Que la intervenció emeti CERTIFICAT d'existència adequat i suficient de crèdit pels imports i amb càrrec a l'exercici corresponents, incorpori els documents comptables a l'expedient.

Setè. Incorporats els documents anteriors a l'expedient i prèvia aprovació d'aquests, que per part de l'interventor s'INFORMI sobre l'òrgan de contractació competent i REALITZI ELS ACTES DE FISCALITZACIÓ preceptius en aquesta fase del procediment de contractació, d'acord amb l'article 116.3 i la disposició addicional tercera, ambdós de l'LCSP.

Vuitè. COMUNICAR els acords a les unitats d'ensenyament, Intervenció i Secretaria del Consell Comarcal de l'Alt Camp.

Règim de recursos:

Contra la present resolució, per tractar-se d'un acte administratiu de tràmit, no procedeix la interposició de cap tipus de recurs. No obstant això, les persones interessades hi poden formular al·legacions que han de ser resoltes en l'acte d'aquest procediment que resolgui definitivament en la via administrativa.

El president

Mateu Montserrat Miquel