


CODI DE VERIFICACIÓ	 6K2E 2Q20 4W1S 2R30 0VRI				
EXPEDIENT	ACS/2026/56 45	DOCUMENT	ACS1A1A12	DATA	17-06-2026
ÀREA	Àrea de Presidència i Serveis a les Persones				
UNITAT	Acció Social				
ASSUMPTE	Servei d'Orientació i Acompanyament a Famílies (SOAF)				

INFORME JURÍDIC

Assumpte: Aprovació de l'expedient de contractació del servei "Servei d'orientació i Acompanyament a Famílies (SOAF)".

Antecedents de fet

- En data 22 de juny de 2026, la cap de secció d'infància i adolescència en risc ha emès informe tècnic i de necessitat de manera favorable sobre la conveniència de licitar el contracte de serveis "Servei d'orientació i Acompanyament a Famílies (SOAF)", amb les següents característiques tècniques bàsiques:

Objecte	El contracte ha de tenir per objecte: El servei d'orientació i acompanyament a famílies de Sabadell (d'ara endavant SOAF) és un servei de suport integral a les famílies per a la millora del seu benestar emocional i relacional amb un ventall d'intervencions que van des de la prevenció fins al tractament més especialitzat.				
CPV	<i>Principal:</i> 85311300-5 - Serveis de benestar social proporcionats a nens i joves <i>Altres:</i> .				
Divisió en lots	<p>No: No dispersió geogràfica donat que dona cobertura es a tot el territori Sabadell, i no hi ha una dispersió geogràfica o unes tipologies de situació amb un volum suficient de serveis que justifiqui i/o faci rendible econòmicament i tècnicament l'establiment de lots en base a aquestes categories.</p> <p>Risc de desigualtat en la prestació: Es pot generar desigualtat en les condicions laborals dels treballadors contractats pels diferents proveïdors per un mateix servei.</p> <p>Ineficiència econòmica: Pot ocasionar una major despesa per la necessitat de disposar d'infraestructura (local, equipament informàtic, sistemes de control de presència...) per un menor volum de serveis amb un increment del pes de les despeses fixes.</p> <table border="1" data-bbox="542 1747 1364 1814"> <thead> <tr> <th>NÚM</th> <th>OBJECTE</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>SOAF</td> <td>servei d'orientació i acompanyament a famílies</td> </tr> </tbody> </table>	NÚM	OBJECTE	SOAF	servei d'orientació i acompanyament a famílies
NÚM	OBJECTE				
SOAF	servei d'orientació i acompanyament a famílies				
Tipus de contracte	<p>Contracte de Serveis</p> <p>Altres especificacions en relació al tipus de contracte:</p> <ul style="list-style-type: none"> · Contracte mixt No · Contracte privat No · Contracte de serveis especials de l'Annex IV de la LCSP No · Contracte en funció de les necessitats (DA 33a de la LCSP) No 				

Valor estimat (VEC)	97.078,34 € euros. En cas de divisió en lots, cal desglossar el VEC per a cada lot:		
	<u>LOT</u>	<u>VALOR ESTIMAT DEL CONTRACTE</u>	
	SOAF	96.875,40	
Pressupost base de licitació (PBL)	57.276,61 € euros. En cas de divisió en lots, cal desglossar el PBL per a cada lot:		
	<u>LOT</u>	<u>TOTAL SENSE IVA</u>	<u>IMPORT DE L'IVA</u>
	SOAF	52.069,64	5.206,97
			<u>TOTAL AMB IVA</u>
			57.276,61
Durada del contracte	14		
Termini d'execució	Es preveu que l'execució del contracte es dugui a terme des de 11-08-2026 i, en un termini de 14, fins 10-10-2027		
Possibilitat de pròrroga del contracte	Sí una de 12 mesos		


2. L'informe tècnic justifica la necessitat i idoneïtat del contracte, així com la insuficiència de mitjans propis, tal i com es transcriu a continuació:

Aquest contracte de serveis té caràcter administratiu típic, d'acord amb el previst als articles 17 i 25 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i dels Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de gener (en endavant, LCSP), i les parts contractants queden sotmeses expressament al plec de clàusules administratives particulars, al plec de prescripcions tècniques aprovat i al plec de clàusules administratives generals que pugui aprovar l'Ajuntament de Sabadell, i es tipifica com a contracte de serveis segons es defineix a l'article 17 de LCSP.

Es considera que la tramitació per procediment obert simplificat és la forma més eficient de contractar la gestió del SOAF, tenint en compte l'import del contracte, la durada, els criteris d'adjudicació previstos i les prestacions que constitueixen l'objecte del mateix, l'adjudicació de la present contractació es realitzarà mitjançant procediment obert simplificat (article 159 LCSP).

D'acord amb l'article 28 de la LCSP, el servei d'Acció Social no té els recursos personals necessaris per atendre aquesta necessitat del servei, motiu pel qual es proposa la contractació externa, d'acord amb les característiques especificades a l'informe i als plecs tècnics corresponents.

3. L'adjudicació del contracte es durà a terme per mitjà del procediment obert simplificat.
4. Per Decret d'Alcaldia núm. 1071/2022, de 9 de febrer, es va aprovar un plec de clàusules administratives tipus per procedir a l'adjudicació dels contractes de serveis mitjançant procediment obert simplificat, adaptats a la LCSP, i l'Annex 1, el qual correspon al quadre-resum que es complimenta per aquesta contractació, modificats posteriorment per decret d'Alcaldia núm. 9638/2022, de 22 de juliol.
5. Per dur a terme la contractació del servei, s'ha elaborat el corresponent expedient de contractació, que inclou l'informe tècnic i de necessitat, el Plec de Clàusules Administratives Particulars (d'ara endavant PCAP), amb el corresponent quadre-resum (Annex 1) i restants annexos, el Plec de Prescripcions tècniques particulars (d'ara

CODI DE VERIFICACIÓ	 6K2E 2Q20 4W1S 2R30 0VRI				
EXPEDIENT	ACS/2026/56 45	DOCUMENT	ACS1A1A1A2	DATA	17-06-2026
ÀREA	Àrea de Presidència i Serveis a les Persones				
UNITAT	Acció Social				
ASSUMPTE	Servei d'Orientació i Acompanyament a Famílies (SOAF)				

endavant PPT), el document justificatiu de l'existència de crèdit i l'informe explicatiu de la despesa pluriennal. També hi consta l'informe de sostenibilitat financera i estabilitat pressupostària, als efectes establerts a la Disposició addicional tercera, apartat 3r, de la LCSP.

6. De conformitat amb la Circular 1/2022 de la Intervenció General la previsió de l'adjudicació, l'execució material i l'execució pressupostària del contracte, es correspon amb les dates següents, que es determinen de manera orientativa tenint en compte el desenvolupament del procediment de licitació i els terminis de tramitació administrativa habituals:

- Data d'adjudicació del contracte (D): agost 2026
- Data d'inici de l'execució material: agost 2026
- Data d'inici d'execució pressupostària (O): setembre 2026
- Data final d'execució pressupostària (O): novembre 2026

7. Aquest expedient està subjecte al règim de fiscalització limitada prèvia d'acord amb la regulació establerta al Reglament de control intern de l'Ajuntament de Sabadell (RCIAS).

Fonaments de Dret

És d'aplicació la normativa següent:

- a) La Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP).
- b) Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques (RGLCAP).
- c) Reial 817/2009, de 8 de maig, que desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic.
- d) Decret Llei 3/2025, de 4 de març, pel qual s'adopten mesures urgents en matèria de contractació pública.
- e) Reial Decret 424/2017, de 28 de abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del sector públic local.
- f) Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional.
- g) Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals.
- h) Bases d'execució del pressupost municipal.

D'aquesta regulació són destacables les següents consideracions jurídiques:

1. L'article 17 de la LCSP defineix els contractes de serveis com aquells l'objecte dels quals són prestacions de fer consistents en el desenvolupament d'una activitat o dirigides a l'obtenció d'un resultat diferent d'una obra o subministrament, inclosos aquells en què l'adjudicatari s'obligui a executar el servei de manera successiva i per un preu unitari.


De la descripció de l'objecte que es vol contractar, d'acord amb l'informe tècnic, es dedueix que la contractació esmentada s'ha de qualificar com a contracte de serveis.

2. Aquest contracte, atès el codi CPV, 8531100-5 Serveis de benestar social proporcionats a nens i joves, s'inclou dins dels serveis especials de l'annex IV de la LCSP.
3. Els articles 116 i 117 de la LCSP regulen l'inici i l'aprovació de l'expedient de contractació, així com el contingut d'aquest, que incorporarà en tot cas, els plecs de les clàusules administratives que regularan el contracte, el plec de prescripcions tècniques i el document justificatiu de l'existència de crèdit. Així mateix, l'apartat 4 de l'article 116 requereix que a l'expedient administratiu de contractació es justifiqui adequadament:
 - a. L'elecció del procediment de licitació.
 - b. El valor estimat del contracte amb indicació de tots aquells conceptes que l'integren, incloent sempre els costos laborals si existeixen.
 - c. La justificació dels criteris de solvència tècnica o professional i econòmica i financera.
 - d. La justificació dels criteris d'adjudicació.
 - e. La necessitat de l'administració a què es pretén donar satisfacció mitjançant la contractació de les prestacions corresponents; i la seva relació amb l'objecte del contracte, que haurà de ser directa, clara i proporcional.
 - f. En cas de contractes de serveis, motivar la insuficiència de mitjans.
 - g. La decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte, si s'escau.

En el present expedient de contractació s'estableixen i justifiquen adequadament aquests extrems.

4. D'acord amb l'article 28 de la LCSP, l'expedient l'inicia l'òrgan de contractació justificant la necessitat i idoneïtat del contracte, que en aquest cas queda acreditada a l'informe tècnic.
5. Completat l'expedient, l'òrgan de contractació ha d'aprovar-lo i disposar l'obertura del procediment d'adjudicació, aprovar la despesa i publicar l'acord al perfil del contractant (article 117 LCSP).
6. Els articles 122 i 126 de la LCSP determinen el contingut dels plecs administratius i tècnics.
7. L'article 145 LCSP estableix que els contractes s'han d'adjudicar amb una pluralitat de criteris basats en la millor relació qualitat-preu, combinant criteris econòmics i qualitatius. Els criteris previstos en aquest expedient compleixen la normativa.

L'article 145.4 de la LCSP estableix que els criteris d'adjudicació per contractes de serveis especials inclosos a l'Annex IV o els que tinguin per objecte prestacions de caràcter intel·lectual relacionats amb la qualitat han de representar, almenys, el 51 per cent de la puntuació assignable en la valoració de les ofertes.

CODI DE VERIFICACIÓ	 6K2E 2Q20 4W1S 2R30 0VRI				
EXPEDIENT	ACS/2026/56 45	DOCUMENT	ACS1A1A1A2	DATA	17-06-2026
ÀREA	Àrea de Presidència i Serveis a les Persones				
UNITAT	Acció Social				
ASSUMPTE	Servei d'Orientació i Acompanyament a Famílies (SOAF)				

8. Segons l'article 62 LCSP, s'ha de designar un responsable del contracte que supervisi l'execució i garanteixi el correcte compliment.
9. L'article 99 LCSP regula l'objecte del contracte i prohibeix el fraccionament indegut. També estableix la divisió en lots de l'objecte del contracte sempre que sigui possible, amb justificació de la no divisió en lots, en el seu cas.

D'altra banda, el Decret Llei 3/2025 (art. 3.1) estableix la divisió en lots com a regla general, de forma que l'excepció ha de ser degudament motivada.

En aquest cas, s'ha justificat adequadament la inconveniència de la divisió en lots d'acord amb la normativa aplicable.


10. L'article 326 de la LCSP, en relació amb la Disposició Addicional Segona, regula la Mesa de contractació. Podrà formar-hi part funcionaris interins solament quan no existeixin funcionaris de carrera prou qualificats i així s'acrediti en l'expedient.
11. L'article 202.1 LCSP obliga a incorporar almenys una condició especial d'execució de caràcter social, ètic, ambiental o d'innovació. Aquesta condició consta al quadre resum, annex 1 del PCAP.
12. L'article 74 LCSP exigeix que els empresaris acreditin solvència econòmica, financera i tècnica, proporcional a l'objecte del contracte.

La solvència econòmica i financera i la solvència tècnica o professional exigida s'adequa a l'establert a l'article 87 LCSP i 90 de la LCSP, respectivament.

13. Els articles 131 i següents de la LCSP estableixen les normes generals d'adjudicació dels contractes que, de forma ordinària es durà a terme pel procediment obert. L'ús del procediment d'adjudicació obert resulta adequat legalment.
14. Aquest contracte no està subjecte a regulació harmonitzada, atès el seu valor estimat, de conformitat amb l'article 22 de la LCSP.
15. L'adjudicació del contracte de serveis esmentat es durà a terme per mitjà del procediment obert simplificat, modalitat recollida a l'article 159 de la LCSP, donat que el seu valor estimat és inferior a la quantia establerta a l'article 22.1 a) de la LCSP, d'acord amb l'establert a l'article 159.1.a) de la LCSP, i d'entre els criteris d'adjudicació previstos als plecs no n'hi ha cap d'avaluables per mitjà de judici de valor o, si n'hi ha, la seva ponderació no supera el 25% del total.
16. L'article 159 de la LCSP regula les especificitats del procediment obert simplificat, de les que es destaquen les següents: 1) el termini mínim de presentació de proposicions és de 15 dies naturals, comptats des de l'endemà de la publicació de l'anunci de licitació al perfil del contractant; 2) els licitadors han d'estar inscrits al Registre oficial de

licitadors en la data final de presentació d'ofertes. A aquests efectes, també s'admet la proposició del licitador que acrediti haver presentat la sol·licitud d'inscripció al Registre, amb tota la documentació preceptiva, sempre que la sol·licitud sigui anterior al termini final de presentació d'ofertes i s'acrediti mitjançant el justificant de recepció i una declaració responsable conforme s'ha aportat tota la documentació i no s'ha rebut requeriment d'esmena; 3) no procedeix la constitució de garantia provisional; 4) les proposicions s'han de presentar únicament en el registre indicat a l'anunci de licitació, i l'oferta ha d'incloure una declaració responsable amb les manifestacions exigides pel mateix precepte; 5) les ofertes es presenten en un únic sobre o arxiu electrònic quan no hi hagi criteris d'adjudicació subjectes a judici de valor; en cas contrari, la presentació es fa en dos sobres o arxius.

17. Els articles 156 a 158 de la LCSP contenen les normes generals aplicables al procediment obert, d'aplicació en manca de previsió de l'article 159 de la LCSP.
18. L'article 135 de la LCSP exigeix publicar l'anunci de licitació al perfil del contractant, excepte els procediments negociats sense publicitat.
19. L'article 173 del Text Refós de la Llei d'Hisendes Locals, aprovat per Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, i donant resposta a la necessitat de planificació de la temporalitat d'execució en els expedients de contractació, s'estima que la data d'adjudicació del present contracte sigui durant el mes d'agost de 2026. Així mateix, es preveu que la data d'inici d'execució material sigui a l'agost de 2026. La data d'inici de l'execució pressupostària es preveu que serà durant el mes de setembre de 2026, amb una data final d'execució pressupostària a novembre de 2027, sense tenir en compte les possibles pròrrogues.
20. L'article 174 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora d'Hisendes Locals preveu la possibilitat d'autoritzar i realitzar despeses de caràcter pluriennal.
21. Les Bases d'Execució del Pressupost de l'Ajuntament de Sabadell, preveuen que en cas de despeses pluriennals s'acompanyi un informe explicatiu, elaborat per la unitat gestora de la despesa, detallant, entre d'altres, el finançament ferm de la despesa prevista per anys futurs. En aquests casos caldrà un acord en la part resolutiva de la proposta on es subordini l'autorització de la despesa al crèdit que per a cada exercici autoritzin els respectius pressupostos.
22. L'apartat tercer de l'article 210 estableix que als contractes es fixarà un termini de garantia a comptar des de la data de recepció o conformitat, regulada pel mateix article, transcorregut el qual sense objeccions per part de l'Administració, excepte els supòsits en què se n'estableixi un altre en la LCSP o altres normes, quedarà extingida la responsabilitat del contractista. Tenint això en compte, el plec de clàusules administratives particulars estableix un termini de garantia de 3 mesos.
23. En virtut de l'article 44 de la LCSP, aquest contracte no és susceptible de recurs especial en matèria de contractació. En conseqüència, contra els actes dictats per l'òrgan de contractació, es pot interposar de forma potestativa recurs de reposició davant el mateix òrgan o recurs contenciós administratiu davant la Secció Contenciosa Administrativa del Tribunal d'Instància de Barcelona. Per altra banda, contra els actes de la Mesa de Contractació es pot interposar recurs d'alçada davant de l'òrgan de contractació.
24. L'apartat tercer de la Disposició addicional tercera de la LCSP estableix que, en l'àmbit de les Entitats locals, els actes de fiscalització s'exerceixen pels òrgans Interventors d'aquestes. Aquesta fiscalització recaurà també sobre la valoració que s'incorpori a

CODI DE VERIFICACIÓ	 6K2E 2Q20 4W1S 2R30 0VRI				
EXPEDIENT	ACS/2026/56 45	DOCUMENT	ACS1A1A12	DATA	17-06-2026
ÀREA	Àrea de Presidència i Serveis a les Persones				
UNITAT	Acció Social				
ASSUMPT	Servei d'Orientació i Acompanyament a Famílies (SOAF)				

l'expedient de contractació sobre les repercussions de cada nou contracte, excepte els contractes menors, en el compliment per l'Entitat local dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera que exigeix l'article 7.3 de la Llei Orgànica 2/2012.

25. La disposició addicional tercera, apartat vuitè, de la LCSP disposa que el secretari de la Corporació haurà d'emetre informe jurídic preceptiu, entre altres assumptes, en relació amb l'aprovació de l'expedient de contractació.
26. L'article 3.4 del Reial Decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional preveu que aquest informe pot consistir en una nota de conformitat sobre informes jurídics emesos pels serveis municipals.
27. El Decret d'Alcaldia 19637/2025, publicat al Butlletí Oficial de la Província el 22 de desembre de 2025, estableix que la competència com a òrgan de contractació respecte dels contractes que no son contractes menors de valor estimat igual o superior a 15.000 euros i inferior o igual a 140.000 euros de valor estimat correspondrà als tinentes d'alcaldesa amb delegació genèrica en l'àmbit material de les competències respectives, sempre que la durada no sigui superior a quatre anys.

Conclusions

Informo favorablement l'aprovació de l'expedient de contractació del contracte de serveis "Servei d'orientació i Acompanyament a Famílies (SOAF)" i la convocatòria del procediment obert simplificat.

Sabadell, a la data de la signatura electrònica.