

**MEMÒRIA JUSTIFICATIVA PER A LA CONTRACTACIÓ D'UN SERVEI D'AVALUACIÓ DE NECESSITATS DE PERSONES JOVES MIGRADES EN SITUACIÓ DE VULNERABILITAT FORA DELS CIRCUITS D'ATENCIÓ I REVISIÓ DEL MODEL D'ACOMPANYAMENT TERRITORIAL.****ÍNDEX**

- A. Dades identificatives
- B. Informe proposta de contractació
- C. Informe sobre la divisió en lots / no divisió en lots de l'expedient de contractació
- D. Informe sobre la insuficiència de mitjans (en contractes de serveis)

**A. DADES IDENTIFICATIVES:**

Objecte: Servei d'avaluació de necessitats de persones joves migrades en situació de vulnerabilitat fora dels circuits d'atenció i revisió del model d'acompanyament territorial. Valor estimat: 28.280 € (IVA no inclòs)

Termini: des de la signatura del contracte fins a 30 de setembre de 2027.

Responsable del contracte: Directora de l'Observatori Català de la Joventut.

**B. INFORME PROPOSTA PER A LA CONTRACTACIÓ D'UN SERVEI D'AVALUACIÓ DE NECESSITATS DE PERSONES JOVES MIGRADES EN SITUACIÓ DE VULNERABILITAT FORA DELS CIRCUITS D'ATENCIÓ I REVISIÓ DEL MODEL D'ACOMPANYAMENT TERRITORIAL.****Antecedents**

1. L'Agència Catalana de la Joventut (ACJ) és una entitat de dret públic, amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar per al compliment dels seus fins, creada mitjançant la Llei 6/2006, de 26 de maig (DOGC núm. 4651, de 9.6.2006), l'objecte de la qual és prestar serveis a la joventut i gestionar els serveis que l'Administració de la Generalitat desplegui en aquesta matèria. D'acord amb aquesta llei, l'ACJ desenvolupa actuacions vinculades, entre d'altres, a l'emancipació de les persones joves i al desplegament de les polítiques públiques de joventut.

2. L'Observatori Català de la Joventut (OCJ), integrat a l'ACJ, té per objecte elaborar i promoure anàlisis aprofundides sobre la realitat juvenil i sobre les polítiques públiques que afecten les persones joves, i assumeix la coordinació tècnica dels treballs analítics i d'avaluació vinculats a aquesta finalitat. En aquest marc, correspon a l'OCJ impulsar estudis i avaluacions aplicades orientades a millorar el disseny, l'adequació i el desplegament territorial de les polítiques públiques de joventut.

3. En els darrers anys, el Departament de Drets Socials i Inclusió ha articulats, en el marc del Contracte Programa amb els ens locals, línies d'actuació adreçades a infants, adolescents i persones joves en situació de vulnerabilitat. Entre aquestes, la Fitxa 44 "Joves en situació de vulnerabilitat" ha situat la necessitat de reforçar respostes d'acompanyament orientades a la inclusió i l'emancipació juvenil, especialment en aquells casos amb trajectòries de desconexió, discontinuïtat institucional o accés feble als serveis.



4. Actualment, aquest marc es troba en un procés de transició institucional. El Departament de Drets Socials i Inclusió planteja l'evolució del Contracte Programa cap al nou Conveni per la corresponsabilitat social amb el món local 2026-2029, concebut com un nou instrument de relació i finançament amb el món local, amb estructura quadriennal i resolució anual. Igualment, la documentació de pròrroga del marc vigent per a l'any 2026 estableix expressament el caràcter transitori d'aquest règim, que quedarà sense efecte en cas d'entrada en vigor del nou conveni.

5. En aquest context, la redefinició de les polítiques adreçades a persones joves migrades en situació de vulnerabilitat exigeix disposar d'evidència aplicada que permeti orientar el nou desplegament territorial, identificar necessitats no cobertes, revisar circuits d'accés i acompanyament, i disposar de criteris més robustos per a la distribució territorial de recursos professionals.

6. Aquesta necessitat és especialment rellevant en relació amb les persones joves migrades en situació de vulnerabilitat que es troben fora dels circuits estables d'atenció o hi mantenen una vinculació intermitent, atès que es tracta d'una població marcada sovint pel subregistre, l'heterogeneïtat territorial en la detecció i l'existència de barreres específiques d'accés, continuïtat i coordinació entre serveis.

7. En aquest escenari d'impàs entre el marc prorrogat i la nova política en definició, es considera necessari, impulsar una avaluació de necessitats que compleixi una doble funció: d'una banda, aportar una diagnosi aplicada sobre circuit, bretxes i factors territorials; i, de l'altra, generar eines operatives útils per a la presa de decisions en el nou cicle de desplegament, especialment pel que fa al model d'atenció i a l'assignació territorial de la figura professional d'acompanyament a joves migrats, en endavant PAJM.



8. Per tot això, es considera justificat que aquest projecte sigui impulsat des de l'Observatori Català de la Joventut de l'Agència Catalana de la Joventut, com a unitat tècnica especialitzada en generació d'evidència per orientar, revisar i millorar les polítiques públiques que afecten les persones joves.

9. Atès que el projecte requereix treball de camp complex, anàlisi territorial comparada i el disseny d'eines operatives de planificació i governança de dades, es considera necessari contractar una assistència tècnica especialitzada que permeti executar-lo amb garanties metodològiques i en els terminis establerts.

#### Fonaments de dret i expositius

1. L'article 9 de la Llei 6/2006, de 26 de maig estableix que el règim de contractació de l'ACJ és el que s'aplica de conformitat amb la normativa reguladora de la contractació de les administracions públiques.

2. L'article 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 determina que per a la signatura de contractes per part de les administracions públiques es requereix la tramitació prèvia de l'expedient, determinant la necessitat de la prestació objecte del contracte i s'hi ha d'adjuntar l'informe raonat, d'acord amb l'article 28 de la mateixa llei, en què s'exposin la necessitat, les característiques, els criteris de valoració i l'import calculat de les prestacions objecte del contracte.

	Doc. original signat per: MYRTE MONSENY MARTINEZ 15/05/2026	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web <a href="http://csv.gencat.cat">csv.gencat.cat</a> fins al 07/07/2029	Data creació còpia: 07/07/2026 10:33:19
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica  CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  0NT5W28G0RVZPKFFLL5ZLUU1JSCKOBRU	Pàgina 2 de 10

3. El projecte s'inscriu en el procés de transició entre el marc vigent de cooperació i finançament amb els ens locals i el nou Conveni per la corresponsabilitat social amb el món local 2026-2029, impulsat pel Departament de Drets Socials i Inclusió, i respon a la necessitat de disposar d'evidència aplicada per orientar la definició i el desplegament territorial de la política adreçada a persones joves en situació de vulnerabilitat. En aquest marc, el projecte pren com a antecedent les línies d'actuació desenvolupades fins ara en l'àmbit de joventut, inclusió i vulnerabilitat, i es fonamenta en la normativa sectorial aplicable, incloent-hi la Llei 33/2010, de polítiques de joventut, la Llei 14/2010, d'infància i adolescència, la Llei 12/2007, de serveis socials, i la normativa de règim local i organització comarcal, entre d'altres.

4. D'acord amb l'objecte del contracte, l'import de licitació i la voluntat d'afavorir la concurrència pública, es proposa tramitar l'expedient mitjançant procediment obert.

5. El període d'execució del servei és bianual (2026–2027) i s'organitza per fites de validació, d'acord amb el Plec de prescripcions tècniques. La proposta tècnica haurà d'incloure un calendari detallat amb fases, tasques, lliurables i punts de validació, coherent amb la metodologia del Plec i amb el període efectiu d'execució des de la data de signatura del contracte.

La prestació objecte del contracte haurà d'estar finalitzada no més tard del 30 de setembre de 2027, incloent la fase de revisió, retorn i incorporació d'observacions per part de l'Observatori Català de la Joventut (OCJ) als productes finals.

6. L'import de licitació comprèn la totalitat màxima disponible per a la contractació del servei, amb un Pressupost base de licitació (PBL) de 28.280 € (IVA no inclòs), calculat per unitats de servei (paquets, territoris, entrevistes i tallers) amb un preu màxim que incorpora variabilitat real associada a captació/agenda, reprogramacions, accés a dades i contrast territorial, d'acord amb el document de costos.

7. A efectes de tramitació de la despesa pluriennal, la distribució d'anualitats s'estableix en coherència amb el cronograma d'execució (2026–2027) i amb els lliurables previstos al Plec de prescripcions tècniques, diferenciant un primer any orientat a l'arrencada, el bloc territorial i el treball de camp qualitatiu inicial, i un segon any orientat al contrast/co-disseny, la construcció i validació de la matriu d'assignació dels PAJM i la integració final de productes, així com l'informe i els productes operatius.

2026: 40% de l'import de licitació → 11.312,00 € (IVA no inclòs).

2027: 60% de l'import de licitació → 16.968,00 € (IVA no inclòs).

8. Els criteris de valoració de l'expedient són els següents:

Per a la valoració de les proposicions i la determinació de la millor oferta s'ha d'atendre als criteris d'adjudicació següents:

Sobre una puntuació màxima de 100 punts es distribueix la puntuació de la manera següent:



*CRITERIS QUE DEPENEN D'UN JUDICI DE VALOR (documentació que es valora al sobre B): fins a 33 punts.*

*Criteris sobre metodologia (fins a 33 punts).*



Críteris	Puntuació
<b>A) JUDICI DE VALOR</b>	<b>Fins a 33 PUNTS</b>
<b>Qualitat tècnica de la proposta</b>	<b>Fins a 33 punts</b>
<b>Bloc I. Coherència i avantatges de la metodologia presentada</b>	<b>Fins a 9 punts</b>
Oportunitat de la metodologia per respondre els objectius i preguntes de l'encàrrec	Fins a 3 punts
Justificació de l'enfocament (seqüència fases, lògica mixta, gestió del subregistre)	Fins a 3 punts
Integració operativa de la perspectiva de drets, equitat i antiracisme	Fins a 3 punts
<b>Bloc II. Especificació i adequació de les tècniques de recollida de dades</b>	<b>Fins a 12 punts</b>
Identifica les fonts d'informació i tècniques a emprar	Fins a 3 punts
Proposa i concreta les tècniques qualitatives complementàries a les especificades al plec de clàusules tècniques	Fins a 3 punts
Enfocament per minimitzar subregistre i gestionar biaixos/limitacions	Fins a 3 punts
Adequació de les tècniques proposades a les diferents fonts d'informació (agents) amb els objectius de l'encàrrec i la proposta metodològica	Fins a 3 punts
<b>Bloc III. Qualitat del disseny operatiu del servei/circuit i de l'eina</b>	<b>Fins a 6 punts</b>
Capacitat de traduir la metodologia i tècniques en proposta de circuit, rols, protocols i cartera PAJM	Fins a 3 punts
Qualitat de la proposta de matriu d'assignació (viabilitat dels indicadors, principi de parsimònia, escenaris, criteris de punts calents)	Fins a 3 punts
<b>Bloc IV. Proposta calendari dels treballs</b>	<b>Fins a 6 punts</b>
Calendarització realista i seqüència de les fases i tasques associades	Fins a 3 punts
Concreció de les tasques a realitzar i productes a lliurar segons el Plec de prescripcions tècniques	Fins a 3 punts

La puntuació final de l'oferta respecte dels criteris sotmesos a judici de valor es farà de la manera següent: s'efectuarà la valoració de les propostes per tal d'obtenir una valoració tècnica dels criteris de cada bloc i poder obtenir l'oferta millor valorada en cada bloc de forma independent a la resta.

	Doc. original signat per: MYRTE MONSENY MARTINEZ 15/05/2026	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web <a href="http://csv.gencat.cat">csv.gencat.cat</a> fins al 07/07/2029	Data creació còpia: 07/07/2026 10:33:19
	Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ		Pàgina 4 de 10
		0NT5W28G0RVZPKFFLL5ZLUU1JSCKOBRU	

Un cop efectuada la valoració de cada bloc, es comprovarà que almenys una de les propostes assoleixi en aquell bloc el valor determinat en la taula següent per als diferents blocs de forma independent:

Bloc	Valoració mínima X	Valoració màxima Y
I	4,5	9
II	6	12
III	3	6
IV	3	6

1. Cas que almenys una de les propostes assoleixi el valor X sobre el màxim de valoració Y possible, d'acord amb els barems de la taula anterior, per cadascun dels 4 blocs s'aplicarà la següent fórmula per obtenir les puntuacions de l'oferta que permetrà assignar la màxima puntuació a l'oferta millor valorada en cada bloc.

$$P_{op} = P \times \frac{VT_{op}}{VT_{mv}}$$

$P_{op}$  = Puntuació de l'Oferta a Puntuar  
 $P$  = Puntuació del criteri  
 $VT_{op}$  = Valoració Tècnica de l'Oferta que €  
 $VT$  = Valoració Tècnica de l'oferta Millo

2. Cas que en algun bloc cap de les propostes assoleixi el valor X sobre el màxim de valoració Y possible, es considerarà que la puntuació a atorgar en aquell bloc, és el valor obtingut en la fase de valoració de les propostes tècniques:

$$P_{op} = VT_{op}$$



CRITERIS APLICABLES DE FORMA OBJECTIVA (documentació que es valora al sobre C): fins a 67 punts.

Críteris	Puntuació
<b>B) APLICACIÓ DE FÓRMULA</b>	<b>Fins a 67 PUNTS</b>
<b>B.1 Experiència i solvència en disseny/revisió de serveis i polítiques</b>	<b>Fins a 20 punts</b>
<b>B.1.1 Experiència acreditada en disseny o revisió de disseny de serveis/circuits d'atenció</b> Projectes en què s'hagi dissenyat o revisat un circuit/servei/política d'atenció (amb productes operatius: protocols, cartera, circuit, dimensionament, etc.) ≥ 15.000 € (o equivalent) <ul style="list-style-type: none"> <li>• 2 punts per projecte (últims 5 anys).</li> </ul>	Fins a 10 punts
<b>B.1.2 Perspectiva de drets, equitat i antiracisme aplicada</b> Investigacions aplicades on consti explícitament enfocament de drets, interseccionalitat o antiracisme en el disseny o avaluació d'una política/servei. <ul style="list-style-type: none"> <li>• 1 punt per projecte (últims 5 anys).</li> </ul>	Fins a 5 punts
<b>B.1.3 Experiència en avaluació/diagnosi aplicada a polítiques públiques vinculades a joventut, inclusió o migracions</b> Projectes d'avaluació o diagnosi aplicada a disseny de polítiques amb pressupost ≥ 10.000 € (o equivalent) <ul style="list-style-type: none"> <li>• 1 punt per projecte (últims 5 anys).</li> </ul>	Fins a 5 punts
<b>B.2 Capacitat tècnica per a governança d'indicadors i sistemes d'informació</b>	<b>Fins a 10 punts</b>
<b>B.2.1. Experiència en definició d'indicadors, diccionaris de dades, governança i circuits de recollida.</b> Projectes basats en la construcció de sistemes d'indicadors per al seguiment o monitorització de serveis o intervencions públiques. <ul style="list-style-type: none"> <li>• 2 punts per projecte (últims 5 anys).</li> </ul>	Fins a 6 punts
<b>B.2.2. Experiència en treball amb dades administratives (accés, agregació, protecció) o disseny de registres mínims viables.</b> Projectes que hagin implicat l'accés, gestió i anàlisi de bases de dades administratives i/o de dades obertes de la generalitat. <ul style="list-style-type: none"> <li>• 2 punts per projecte (últims 5 anys).</li> </ul>	Fins a 4 punts

---

**B.3 Expertesa en treball de camp qualitatiu amb població vulnerable Fins a 8 punts**

---

Investigacions basades en entrevistes (o altres tècniques qualitatives) a població vulnerable o de difícil accés. Fins a 8 punts

- 2 punts per projecte (últims 5 anys)

---

**B.4.Preu**

**Fins a 29 punts**

---



B.1. Experiència i solvència en disseny/revisió de serveis i polítiques

La valoració de l'adequació de l'equip de treball es farà de la manera següent: s'efectuarà la valoració de les propostes per tal d'obtenir una valoració tècnica dels criteris de cada apartat del bloc (B.1.1, B.1.2 i B.1.3.) i poder obtenir l'oferta millor valorada en cada apartat del bloc (B.1.1, B.1.2 i B.1.3.) de forma independent a la resta.

Un cop efectuada la valoració de cada apartat del bloc, es comprovarà que almenys una de les propostes assoleixi en aquell apartat del bloc el valor determinat en la taula següent per als diferents apartats del bloc de forma independent:

Apartat del Bloc	Valoració mínima X	Valoració màxima Y
B.1.1	4	10
B.1.2	2	5
B.1.3.	2	5

1. Cas que almenys una de les propostes assoleixi el valor X sobre el màxim de valoració Y possible, d'acord amb els barems de la taula anterior, per cadascun dels tres apartats del bloc a valorar de forma independent s'aplicarà la següent fórmula per obtenir les puntuacions de l'oferta que permetrà assignar la màxima puntuació a l'oferta millor valorada en cada apartat d'aquest bloc.

$$P_{op} = P \times \frac{VT_{op}}{VT_{mv}}$$

$P_{op}$  = Puntuació de l'Oferta a Puntuar  
 $P$  = Puntuació del criteri  
 $VT_{op}$  = Valoració Tècnica de l'Oferta que es  
 $VT_{mv}$  = Valoració Tècnica de l'oferta Millor

2. Cas que en algun apartat del bloc cap de les propostes assoleixi el valor X sobre el màxim de valoració Y possible, es considerarà que la puntuació a atorgar en aquell apartat del bloc, és el valor obtingut en la fase de valoració de les propostes:

$$P_{op} = VT_{op}$$

B.2 Capacitat tècnica per a governança d'indicadors i sistemes d'informació

La valoració de la capacitat tècnica en la construcció i governança de sistemes d'indicadors es farà de la manera següent: s'efectuarà la valoració de les propostes per tal d'obtenir una valoració tècnica dels criteris de cada apartat del bloc (B.2.1 i B.2.2) i poder obtenir la oferta millor valorada en cada apartat del bloc (B.2.1 i B.2.2) de forma independent a la resta.

Un cop efectuada la valoració de cada apartat del bloc, es comprovarà que almenys una de les propostes assoleixi en aquell apartat del bloc el valor determinat en la taula següent per als diferents apartats del bloc de forma independent:

Apartat del Bloc	Valoració mínima X	Valoració màxima Y
B.2.1	2,5	6



B.2.2	2	4
-------	---	---

1. Cas que almenys una de les propostes assoleixi el valor X sobre el màxim de valoració Y possible, d'acord amb els barems de la taula anterior, per cadascun dels 2 apartats del bloc a valorar de forma independent s'aplicarà la següent fórmula per obtenir les puntuacions de l'oferta que permetrà assignar la màxima puntuació a l'oferta millor valorada en cada apartat d'aquest bloc.

$$P_{op} = P \times \frac{VT_{op}}{VT_{mv}}$$

$P_{op}$  = Puntuació de l'Oferta a Puntuar  
 $P$  = Puntuació del criteri  
 $VT_{op}$  = Valoració Tècnica de l'Oferta que  
 $VT$  = Valoració Tècnica de l'oferta Milla

2. Cas que en algun apartat del bloc cap de les propostes assoleixi el valor X sobre el màxim de valoració Y possible, es considerarà que la puntuació a atorgar en aquell apartat del bloc, és el valor obtingut en la fase de valoració de les propostes:

$$P_{op} = VT_{op}$$

B.3. Experiència prèvia en treballs de camp qualitius amb població vulnerable (fins a 8 punts)

La valoració de l'experiència prèvia en treballs de camp qualitius es farà segons ordre de puntuació de major a menor

B.4. Oferta econòmica (fins a 29 punts)

Les ofertes econòmiques es valoraran ordenant-les pel seu import per tal d'identificar quina és l'oferta més econòmica, a la que s'atorgarà la puntuació màxima de 29 punts.

La resta d'ofertes es puntuaran aplicant la fórmula següent:

$$P_v = \left[ 1 - \left( \frac{O_v - O_m}{IL} \right) \right] \times \left( \frac{1}{M} \right)$$

$P_v$  = Puntuació de l'oferta a Va  
 $P$  = Punts criteri econòmic  
 $O_m$  = Oferta Millor  
 $O_v$  = Oferta a Valorar  
 $IL$  = Import de Licitació

El factor de modulació M tindrà el valor de Z  
 $Z=1$

D'acord amb tot l'exposat,

**Informo**

Sobre la necessitat d'iniciar un expedient de contractació mitjançant concurs públic en procediment obert per a la contractació del servei d'avaluació de necessitats de persones joves migrades en situació de vulnerabilitat fora dels circuits d'atenció i revisió del model d'acompanyament territorial.



L'import màxim de licitació és de vint-i-vuit mil dos-cents vuitanta euros (28.280 €) IVA no inclòs.

La vigència del contracte és des de la signatura del contracte fins el 30 de setembre de 2027. Aquesta vigència es divideix en dos períodes:

1. **Abans del 15 de desembre de 2026** s'hauran d'haver desenvolupat, com a mínim, els blocs de treball corresponents a: a) l'arrencada i definició operativa del projecte; b) el desplegament inicial de la diagnosi territorial; c) una primera síntesi analítica sobre circuits, bretxes i punts de caiguda; i d) la preparació del dispositiu de contrast i co-disseny a desplegar durant 2027.

2. **Abans del 30 de setembre de 2027** s'hauran d'haver desenvolupat els blocs de treball corresponents a: a) la finalització de la fase qualitativa; b) la construcció i validació de l'eina d'assignació territorial; i c) la integració, elaboració i tancament final del projecte i dels productes associats (amb validació prèvia de l'OCJ).

Es valoraran les proposicions d'acord amb els criteris de valoració descrits en els expositius d'aquest informe.

**C. INFORME SOBRE LA DIVISIÓ EN LOTS / NO DIVISIÓ EN LOTS DE L'EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ.**



Donada la naturalesa de la prestació (avaluació de necessitats i revisió d'un model d'assignació territorial amb construcció d'una matriu d'indicadors i governança de dades), l'encàrrec requereix coherència metodològica i integració de fonts (inventari territorial, entrevistes, tallers, disseny d'indicadors, simulació d'escenaris i validació). En aquest sentit, és d'aplicació l'article 99.3.b) LCSP, que permet exceptuar la divisió en lots quan la naturalesa de la prestació no ho permet, atès que la fragmentació podria comprometre la coherència analítica i la integració dels productes operatius (matriu d'assignació, diccionari i governança).

**D. INFORME SOBRE INSUFICIÈNCIA DE MITJANS PROPIS DE L'ADMINISTRACIÓ (EN CONTRACTE DE SERVEIS)**

Per la realització d'aquesta tasca es requereix treball de camp complex, anàlisi territorial comparada i el disseny d'eines operatives de planificació i governança de dades. Donat que l'ACJ no disposa dels mitjans humans i tècnics per fer la realització d'aquest treball, es considera necessari contractar una assistència tècnica especialitzada que permeti executar-lo amb garanties metodològiques i en els terminis establerts.

Es signa la present memòria en Barcelona, a la data de signatura digital

Myrte Monseny Martínez  
Directora de l'Observatori Català de la Joventut  
Agència Catalana de la Joventut

	Doc. original signat per: MYRTE MONSENY MARTINEZ 15/05/2026	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web <a href="http://csv.gencat.cat">csv.gencat.cat</a> fins al 07/07/2029	Data creació còpia: 07/07/2026 10:33:19
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ	Pàgina 10 de 10
			
		0NT5W28G0RVZPKFFLL5ZLUU1JSCKOBRU	