



Informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars que regula la contractació SERVEI INTEGRAL DE SUPORT LOGÍSTIC I D'EMMAGATZEMATGE PER A COBRIR LES NECESSITATS DE L'AGÈNCIA CATALANA DE L'AIGUA (ACA). Clau CTN2600278

Antecedents

El Departament de Contractació sol·licita l'emissió de l'informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars (PCAP) del contracte especificat a l'encapçalament, d'acord amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP).

Objecte i règim jurídic

El PCAP que es sotmet a informe es configura com un contracte que té per objecte el descrit a l'apartat A del quadre de característiques i que consisteix en el servei de suport logístic i d'emmagatzematge eficient, segur i adequat a les necessitats de l'ACA. Aquest servei ha de donar suport logístic al Departament de Patrimoni i Serveis qui és l'encarregat de coordinar tots els moviments interns de personal, material i mobiliari, així com gestionar els espais de magatzem propis de l'ACA. El servei que es contracti ha de permetre realitzar els treballs i moviments de material requerits entre les diverses dependències organitzatives de l'ACA, els embassaments i els magatzems, i garantir l'emmagatzematge adequat i la custòdia del mobiliari i material necessari per al funcionament de l'ACA.

La tipologia contractual licitada s'encabeix en la definició que l'article 17 de la LCSP dona per als contractes de serveis. S'identifica l'activitat econòmica objecte del contracte amb el CPV 63100000-0, si bé aquest CPV correspon a la categoria denominada "serveis de càrrega, descàrrega i emmagatzematge". El detall tècnic de l'execució del contracte es defineix en el Plec de prescripcions tècniques particulars que consta incorporat a l'expedient (PPTP).

Es justifica d'acord amb l'article 112 de la LCSP que el DPS no disposa dels mitjans tècnics, materials humans ni tampoc de l'espai necessari per atendre les necessitats logístiques de l'ACA, i que per aquest servei logístic es requereix una empresa especialitzada en serveis de mudances i guardamobles. A més, es justifica sobre la base de l'art. 99.3.b) de la LCSP que el contracte no es pot dividir en lots per raó de la necessària gestió coordinada i integrada i que la unitat de contractació permet una execució més eficient del servei.

De conformitat amb l'article 9.3 del TRLMAC, el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts.

El contracte té un valor estimat de 79.896,00 € (més IVA) i en aplicació de l'article 22.1.b) de la LCSP, no està subjecte a regulació harmonitzada.



Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment obert simplificat previst a l'article 159.1 de la LCSP, atès que el seu valor estimat és inferior als 140.000 € (més IVA) i que els criteris d'adjudicació previstos s'ajusten als requisits del citat article en referir-se tots ells a aspectes de caràcter automàtic.

El procediment de licitació i d'adjudicació es realitza mitjançant l'Eina de Sobre Digital.

D'acord amb la disposició addicional quinzena de la LCSP la tramitació de la licitació comporta la pràctica de les notificacions i comunicacions que en derivin per mitjans exclusivament electrònics, mitjançant el sistema e-NOTUM i la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya.

L'article 159.4.a) de la LCSP comporta l'obligació per a les empreses licitadores d'estar inscrites al Registre Electrònic d'Empreses Licitadores (RELI) o en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic (ROLECE) a la data final de la presentació d'ofertes. No obstant això, per tal de no limitar la concurrència, el citat article també considera admissible la proposició de l'empresa licitadora que acrediti haver presentat la sol·licitud d'inscripció en el corresponent Registre juntament amb la documentació preceptiva, sempre que aquesta sol·licitud sigui de data anterior a la data final de presentació de les ofertes.

Contingut del Plec de clàusules administratives particulars

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE i a les actualitzacions de la Guia de redacció de plecs de clàusules administratives particulars de la Junta Consultiva de Contractació Pública.

Les dades econòmiques del contracte es contempen a l'apartat B del quadre de característiques i a la clàusula tercera del PCAP. D'acord amb l'article 102.4 de la LCSP el preu del contracte es determina per preus unitaris.

El valor estimat del contracte és de 78.896,00 € (més IVA) que és equivalent a l'import de licitació i la pròrroga prevista de dos anys. És necessari revisar les dades econòmiques de l'apartat B i en particular el pressupost base de licitació, respecte si s'ha inclòs o no la previsió de l'IVA en els imports que es determinen. L'import de licitació es calcula a partir dels preus unitaris i les quantitats estimades que corresponen a cadascuna de les partides incloses i s'indica que ja contempen les despeses generals i el benefici industrial. Respecte els càlculs efectuats per obtenir els imports fixats en el PCAP, així com la seva justificació s'estarà a allò que observi l'OCEF en el informe de fiscalització corresponent. Si bé s'indica que els licitadors presentaran oferta econòmica única sobre l'import màxim de licitació, s'observa que el model de presentació de l'oferta del preu de l'Annex 3 permet formular oferta pels preus unitaris.

Consta a l'apartat C del quadre de característiques i a l'apartat cinquè de la clàusula tercera del PCAP que s'han complert tots els tràmits per assegurar l'existència de crèdit per al pagament de l'objecte del contracte, indicant l'import assignat als exercicis pressupostaris 2026 i 2027, l'ordre de cost, el compte comptable al que s'imputarà la despesa i la seva descripció. Es relaciona l'Acord del Consell d'Administració de l'ACA núm. 256 de 28 de maig de 2026 que autoritza els compromisos de despesa amb càrrec a pressupostos futurs.



L'apartat D del quadre de característiques fixa el termini de durada del contracte en 2 anys i el de pròrroga en 2 anys addicionals, ajustant-se el termini del contracte a les previsions de l'article 29 de la LCSP quant a la durada màxima dels contractes de serveis. El contracte s'iniciarà el dia 14 de desembre de 2026, ja que és l'endemà de la finalització de l'actual contracte de logística i emmagatzematge (CTN2300369).

En aquesta licitació no s'admeten variants.

Tal i com s'especifica a la clàusula onzena i a la lletra F del quadre de característiques, es presenta un sobre vist que el plec preveu tan sols criteris d'adjudicació quantificables de forma automàtica.

Es requereixen requisits de solvència econòmica i financera, i, tècnica o professional ja que no és exigible la classificació en els contractes de serveis d'acord amb l'article 77.1.b de la LCSP. I el PCAP tampoc determina la classificació, com a mitjà alternatiu d'acreditació de la solvència, pel fet que l'objecte del contracte no està inclòs dins de cap grup ni subgrup de classificació vigents.

En relació amb la solvència econòmica i financera, d'acord amb l'article 87.1.a de la LCSP es demana que el volum anual de negocis referit a l'any de major volum dels tres últims conclosos sigui d'almenys de 119.844 € (més IVA). La solvència econòmica exigida és proporcional atès que el seu import no supera el màxim permès per la llei, una vegada i mitja el valor estimat del contracte. Respecte la solvència tècnica o professional, segons l'article 90.1.a de la LCSP, es demana una relació dels principals treballs, de naturalesa igual o similar a l'objecte del contracte (*serveis de logística i guardamobles*), realitzats pel licitador en el curs dels tres últims anys. A més, en la relació s'haurà d'indicar l'import, les dates i el destinatari, i, l'import anual que l'empresari haurà d'acreditar com a executat durant l'any de major execució del període citat haurà de ser igual o superior a l'import de licitació, és a dir, 39.948 € (més IVA).

El PCAP regula el compromís d'adscripció de mitjans materials i personals a l'execució del contracte, d'acord amb l'article 76.2 de la LCPS. Aquest article indica que els plecs han d'atribuir als compromisos d'adscripció el caràcter d'obligacions essencials als efectes previstos en l'article 211, o establir penalitats pel cas que s'incompleixin. Concretament, s'estableix que respecte els mitjans personals els licitadors hauran d'adscriure a l'execució del contracte una persona responsable del servei, i que, respecte els mitjans materials, caldrà adscriure un total de 4 vehicles amb les característiques que s'indiquen. L'Annex 1 estableix el model de declaració responsable sobre compromís d'adscripció de mitjans personals. S'indica que en cas de canvi de la persona oferta que ocupa un dels càrrecs de l'equip principal requerit al Plec de Prescripcions Tècniques particulars, l'adjudicatari del contracte té l'obligació de comunicar a l'ACA la substitució de la persona afectada amb una antelació mínima de 15 dies, sempre amb el mateix (o superior) perfil professional i gènere. Tanmateix, cal observar que el PPTP no exigeix en específic cap tipus de perfil professional concret pel responsable del contracte. Semblaria més adient establir alguna previsió respecte el canvi en l'adscripció dels mitjans tècnics, els quals sí que disposen d'una descripció detallada de les característiques que han de complir.

S'exigeixen certificats acreditatius del compliment de les normes de garantia de la qualitat i/o de gestió mediambiental.

Els criteris d'adjudicació s'especifiquen en l'apartat H del quadre de característiques i depenen d'una pluralitat de criteris qualitius i econòmics basats en el principi de millor relació qualitat-preu, de conformitat amb l'article 131.2 de la LCSP. La valoració màxima de



la qualitat de les ofertes serà de 30 punts i comprèn el criteri relatiu a l'impacte ambiental del transport en funció del distintiu ambiental dels vehicles adscrits. Per a la valoració econòmica de les ofertes s'aplicarà la fórmula que s'indica amb una puntuació màxima de 70 punts. Respecte la fórmula emprada s'estarà al que pugui informar l'OCEF. L'oferta econòmica s'ha d'ajustar al model de l'annex 3 del PCAP i la presentació de l'oferta de qualitat sotmesa a criteris automàtics s'ha d'ajustar al model de l'annex 2 del PCAP.

D'acord amb les previsions de l'article 149 de la LCSP, l'apartat I del quadre de característiques regula els criteris per a la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals i els conceptes que s'empraran per a la seva justificació pels licitadors. La clàusula tretzena, apartat quart, del PCAP detalla el procediment contradictori que caldrà seguir en aquests casos un cop classificades les ofertes.

L'apartat J del quadre de característiques indica la documentació que en tot cas haurà de presentar l'empresa proposada com a adjudicatària, a més de la indicada en la clàusula catorzena.

No s'exigeix garantia provisional d'acord amb l'article 159.4.b) de la LCSP, però sí, tal i com disposa l'article 107 LCSP, una garantia definitiva mitjançant retenció en el preu d'un 5% del pressupost base de licitació en haver-se determinat l'import de licitació per preus unitaris.

L'apartat M del quadre de característiques ha establert condicions especials d'execució, que es refereixen al compliment de la clàusula ètica, a les obligacions matèria de subcontractació així com al compliment de les obligacions contractuals especificades a l'apartat 5 del PPTP. Són condicions especials d'execució la gestió correcta dels residus, la garantia del nivell de qualitat i els indicadors del servei i el correcte ús i conservació dels béns materials. L'Annex 10 del contracte estableix que són obligacions essencials del contracte i el seu incompliment en comporta la resolució l'adscripció dels mitjans personals i materials, la presentació de la documentació relativa a la Coordinació d'Activitats Empresarials -remissió que es fa incorrectament al punt setè del PPTP, ja que hauria de ser al punt sisè, malgrat que en aquest punt tampoc hi ha cap relació de documentació relativa a aquesta obligació- i l'acreditació de disposar d'una pòlissa d'assegurança multirisc que inclogui cobertura per incendi i per robatori amb les sumes assegurades que s'indiquen. Es recomana millorar la redacció de l'apartat M per tal d'indicar amb claredat quines de les condicions que s'indiquen són essencials i quines no.

No es preveuen causes previstes de modificació del contracte.

Es preveu la possibilitat de subcontractació conforme l'article 215 de la LCPS.

Cal revisar les previsions relatives a la cessió del contracte respecte el que es preveu posteriorment en la clàusula trenta-tresena del plec. Si es preveu la cessió del contracte cal contemplar les condicions en què aquesta es pot produir i ha de constar aquesta possibilitat de forma inequívoca.

No es preveu la revisió de preus.

S'identifica en l'apartat U del quadre de característiques el responsable del contracte amb les funcions detallades a la clàusula vint-i-tresena del PCAP.

És necessari corregir les mencions que s'efectuen en el plec respecte la redacció d'un projecte, que no és objecte del present contracte.



La clàusula vint-i-dosena del PCAP es refereix a les penalitats per demora en l'execució i per incompliment parcial o compliment defectuós, i, preveu el procediment per a la seva aplicació. L'òrgan de contractació les aprovarà prèvia proposta raonada del responsable del contracte (cada penalitat imposada no podrà superar el 10% del contracte ni el 50% per a la totalitat). Cal revisar l'Annex vuitè pel que respecta a les penalitats i les remissions que s'efectuen a les clàusules del PCAP.

Es preveu el règim administratiu ordinari de recursos i la jurisdicció contenciosa-administrativa com la competent per resoldre les qüestions litigioses del contracte tot i que es preveu la possibilitat de sotmetre a l'arbitratge la resolució de controvèrsies entre les parts en matèries de lliure disposició en els termes de la Llei 60/2003, d'arbitratge.

Conclusions

S'informa favorablement el Plec de clàusules administratives particulars del contracte de serveis sotmès a informe amb l'esmena dels defectes observats abans de continuar amb la seva tramitació.