



INFORME TÈCNIC PREVI PER A L'INICI DE L'EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ

Daniel Renalías Sánchez, lletrat municipal actuant com a instructor de l'equip 18 cementiri i serveis funeraris, emet el present informe tècnic previ als efectes de justificar la necessitat d'iniciar l'expedient de contractació del servei d'execució funerària al cementiri municipal, consistent en inhumacions, exhumacions i treballs de paletteria, i de proposar les característiques tècniques i econòmiques bàsiques que haurien de servir de base per a la redacció dels plecs

I. Antecedents:

Primer.- A partir de la resolució contractual per incompliment de les seves obligacions en la prestació de serveis funeraris a l'empresa VI-GIN-COST 2015 CENTRE DE NEGOCIS EMPRESARIALS, S.L. (procediment iniciat per Decret d'Alcaldia número 2020-1483 de data 26/10/2020), i d'acord amb l'article 56.1 de la Llei 39/2015 d' 1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, el qual estableix la possibilitat, per part de l'òrgan administratiu, d'adoptar aquelles mesures provisionals adients per assegurar l'eficàcia de la resolució que pugui escaure, l'Ajuntament va assumir provisionalment el manteniment del cementiri, passant a ser gestionat per la Brigada municipal d'obres, tenint en compte la naturalesa de servei mínim obligatori que presenta el servei de cementiri municipal. La gestió administrativa del cementiri, es duria a terme per l'equip instructor número 18 (cementiri i serveis funeraris).

Segon.- Mitjançant Decret d'Alcaldia 2021-0693 de 23 d'abril de 2021 es va resoldre iniciar el procediment per establir com a gestió directa la forma de prestació de servei públic de cementiri municipal així com mantenir les mesures cautelars establertes al Decret 2020-1476 de 26.10.20. En data 13 de maig de 2021, el Ple municipal va acordar aprovar la modificació de la forma de gestió del servei públic del cementiri, passant de gestió indirecta a gestió directa indiferenciada.

Tercer.- Per Acord de la Junta de Govern Local en la sessió de 29 de juliol de 2022, es va aprovar l'adjudicació de la licitació pública, per procediment obert simplificat abreujat, oferta econòmica més avantatjosa, únic criteri de valoració i tramitació ordinària, del contracte de serveis per l'execució funerària al Cementiri municipal (inhumacions i treballs de paletteria) a favor de l'empresa FOLCH SA (CIF: A08335457), amb les condicions que consten a l'expedient 378/2022.

Quart.- Per Acord de la Junta de Govern Local en la sessió d'1 de juliol de 2024, es va aprovar una primera pròrroga, per un any, del contracte adjudicat a FOLCH SA, considerant que el període principal de durada del mateix finalitzava en data 01 d'agost de 2024 i les condicions de la licitació, permetien dues pròrrogues d'un any de durada. Per tant, aquesta primera pròrroga finalitzaria en data 01 d'agost de 2025.

Cinquè.- Per Acord de la Junta de Govern Local en la sessió de 16 de juny de 2025, es va aprovar la segona pròrroga del mateix contracte, també per un any, finalitzant el termini de la mateixa en data 01 d'agost de 2026, sense que les condicions contractuals permetin cap pròrroga addicional a les ja formalitzades.





Sisè.- Consta a l'expedient 2101/2026 la Provisió del Regidor d'Espai i Serveis Públics de data 21 de maig de 2026 per la qual es sol·licita l'inici dels tràmits per a la nova contractació dels serveis d'execució funerària al cementiri municipal, per poder procedir a l'aprovació de l'expedient i obertura de la licitació.

II. Necessitat de la contractació

El contracte vigent finalitza en data 01 d'agost de 2026, sense possibilitat de pròrroga addicional. Per aquest motiu, resulta necessari iniciar un nou expedient de contractació per garantir la continuïtat de les prestacions materials vinculades al servei de cementiri municipal.

El servei de cementiri té caràcter essencial dins les competències municipals i requereix que l'Ajuntament pugui disposar, de manera continuada, d'un operador que executi els treballs materials necessaris per a les inhumacions, exhumacions, dipòsit de cendres, reducció de restes i treballs de paleta associats.

III. Objecte que es proposa contractar

Es proposa iniciar la licitació d'un contracte de serveis per a l'execució funerària al cementiri municipal, que compregui, com a mínim, les prestacions següents:

- Obertura i tancament de nínxol per inhumació o exhumació.
- Obertura i tancament de columbari per dipòsit de cendres.
- Obertura i tancament de panteó per inhumació o exhumació.
- Dipòsit de restes a la fossa comuna.
- Reducció de restes amb bossa.
- Reciclatge de caixa de fusta.
- Col·locació de làpida a nínxol.
- Col·locació de làpida a panteó.

Aquestes prestacions inclouen els treballs auxiliars d'inhumació i exhumació, la preparació de les unitats d'enterrament, la manipulació i trasllat de fèretres, urnes, restes i ofrenes dins l'àmbit del cementiri municipal, així com els treballs de paleta necessaris per a l'obertura i tancament de les unitats corresponents.

IV. Insuficiència de mitjans propis

L'Ajuntament no disposa, amb caràcter ordinari, dels recursos humans especialitzats ni dels mitjans materials suficients per executar directament aquestes prestacions amb la disponibilitat, especialització i garanties necessàries.

Es tracta d'actuacions que requereixen coneixement pràctic de l'activitat funerària, disponibilitat per donar resposta a les necessitats del servei, ús de mitjans auxiliars adequats i compliment de la normativa sanitària mortuòria, de prevenció de riscos laborals, de seguretat i salut i de gestió de residus que resulti aplicable.

Per aquest motiu, es considera necessari promoure la contractació externa d'aquestes prestacions.





V. Tipus contractual i procediment proposat

Atesa la naturalesa de les prestacions, es proposa que el contracte es configuri com a contracte administratiu de serveis, d'acord amb l'article 17 de la Llei 9/2017 de 8 de novembre, de contractes del sector públic, atès que l'objecte consisteix en prestacions de fer dirigides a executar activitats materials vinculades al servei de cementiri municipal.

Atès l'import estimat del contracte, la naturalesa de les prestacions i el fet que els criteris d'adjudicació poden ser íntegrament automàtics, es proposa que l'àrea de Contractació tramiti l'expedient mitjançant procediment obert simplificat abreujat, sempre que es compleixin els requisits legalment aplicables.

VI. Durada proposada

Es proposa una durada inicial d'un any, amb possibilitat de dues pròrrogues anuals, fins a una durada màxima total de tres anys.

La durada inicial d'un any es considera adequada per garantir la continuïtat immediata del servei a partir de la finalització del contracte vigent i, alhora, mantenir marge d'organització municipal davant la previsió d'una futura licitació vinculada a una instal·lació funerària que pugui integrar també les prestacions objecte d'aquest contracte.

Per aquest motiu, es considera convenient establir pròrrogues anuals, de manera que l'Ajuntament pugui valorar, abans de cada venciment, si resulta convenient continuar amb aquest contracte separat o si les prestacions han de quedar integrades en una futura licitació més àmplia.

VII Pressupost base de licitació i justificació econòmica

Per al càlcul del preu del contracte de la licitació anterior pels mateixos serveis, es va considerar la realitat en el nombre de defuncions derivada de la pandèmia del SARS-CoV-2 (Covid 19), tractant-se d'una situació excepcional que va implicar la prestació de major nombre de serveis funeraris. Malgrat això, per establir el preu del contracte en aquell moment recentment posterior a la pandèmia, també es va tenir en compte el fet que, en un futur, podria repetir-se novament una situació de característiques assimilables, tot i que l'import que es va obtenir de mitjana anual, es va arrodonir a la baixa, resultant, aleshores, un import de 7.000 € (anual).

Per al càlcul actual del preu del contracte, seguint un criteri similar, es pren com a referència la mitjana de l'import dels serveis funeraris realitzats, de les dues darreres anualitats senceres (2024 i 2025) i de la part proporcional de l'any 2026 en curs (mesos de gener a abril).

A data del present informe, i a la vista de les dades considerades de què disposa l'Ajuntament de Sant Fruitós de Bages, no s'ha repetit una situació excepcional que hagi fet incrementar notablement el nombre de defuncions, tornant a una situació, quant al nombre de defuncions (i consegüentment, de necessitat de serveis funeraris municipals), semblant a la realitat que operava abans de la pandèmia. Per establir el nou preu del contracte, doncs, s'han considerat les dades que es presenten a continuació:





	Nombre de (defuncions)	COST SERVEIS
		(Total anual)
Cost dels serveis funeraris prestats al 2024	22	4.097,08 €
Cost dels serveis funeraris prestats al 2025	27	4.381,69 €
Cost dels serveis funeraris prestats al 2026 (de gener a abril)	11	2.457,82 €

D'acord amb aquestes dades es proposa establir un pressupost anual estimat de 5.000,00 € (IVA exclòs)

El pressupost base de licitació per a l'annualitat inicial seria el següent:

CONCEPTE	QUANTIA
Valor base del contracte	5.000,00 €
Import sobre el valor afegit (IVA 21%)	1.050,00 €
Pressupost base de licitació	6.050,00 €

Aquest pressupost es considera adequat i proporcional a les necessitats estimades del servei, sens perjudici que l'execució efectiva dependrà del nombre real de serveis que s'hagin de prestar.

VIII. Sistema de determinació del preu

Es proposa que el contracte es configuri mitjançant sistema de preus unitaris, atès que el nombre total de serveis no es pot determinar amb exactitud en el moment d'iniciar l'expedient i dependrà de les necessitats efectives que es produeixin durant la vigència del contracte.

L'oferta econòmica hauria de consistir en un percentatge únic de baixa aplicable sobre tots els preus unitaris IVA exclòs. L'IVA s'haurà d'indicar separatament com a partida independent.

El preu haurà d'incloure totes les feines, treballs, despeses ordinàries, mitjans personals, materials i auxiliars necessaris per executar correctament les prestacions contractades.

A continuació es presenten els preus unitaris màxims previstos per cadascun dels possibles serveis inclosos al contracte:





Concepte del servei	Preu per servei (IVA exclòs)	IVA (21%)	TOTAL
Obertura i tancament de nínxol per inhumació/exhumació	165,00 €	34,65 €	199,65 €
Obertura i tancament de columbari per dipòsit de cendres	104,00 €	21,84 €	125,84 €
Obertura i tancament de panteó per inhumació/exhumació	240,00 €	50,40 €	290,40 €
Dipòsit de restes a la fosa comú	90,00 €	18,90 €	108,90 €

Altres serveis	Preu per servei (IVA exclòs)	IVA (21%)	TOTAL
Reducció de restes amb bossa	34,00 €	7,14 €	41,14 €
Reciclatge de caixa de fusta	29,00 €	6,09 €	35,09 €
Col·locació de làpida a nínxol	13,00 €	2,73 €	15,73 €
Col·locació de làpida a panteó	53,00 €	11,13 €	64,13 €

IX. Valor estimat del contracte

Considerant una durada inicial d'un any i dues possibles pròrrogues anuals, el valor estimat inicial del contracte ascendeix a 15.000,00 euros, IVA exclòs, a raó de 5.000,00 euros anuals.

En la redacció dels plecs caldrà tenir en compte que, si es preveuen modificacions contractuals a l'alça, l'import màxim d'aquestes modificacions s'haurà d'incorporar al valor estimat del contracte.

X. Criteris d'adjudicació proposats

Atesa la naturalesa de la prestació i el fet que es tracta de serveis recurrents i objectivables, es proposa que l'adjudicació es basi en criteris quantificables de forma automàtica.

Es proposa com a criteri d'adjudicació la baixa econòmica única sobre els preus unitaris IVA exclòs, amb una puntuació màxima de 100 punts.

Aquest criteri es considera adequat perquè permet comparar les ofertes de manera objectiva, automàtica i transparent, sense necessitat de criteris sotmesos a judici de valor.

La fórmula concreta de valoració i els paràmetres d'anormalitat hauran de ser definits en els plecs.





XI. Lots

Es proposa no dividir el contracte en lots.

Les prestacions formen part d'una mateixa unitat funcional vinculada a l'execució funerària al cementiri municipal. La separació en lots podria dificultar la coordinació operativa del servei, dispersar responsabilitats i afectar l'homogeneïtat de les actuacions en un àmbit especialment sensible com és el servei de cementiri.

XII. Subrogació de personal

No consta l'existència de personal adscrit al contracte respecte del qual sigui procedent la subrogació obligatòria.

En cas que, durant la tramitació de l'expedient, es constatés l'existència d'una obligació de subrogació derivada de norma legal, conveni col·lectiu o acord de negociació col·lectiva d'eficàcia general, caldrà incorporar als plecs la informació corresponent.

XIII. Habilitacions, autoritzacions i requisits tècnics

No es proposa exigir una habilitació empresarial específica addicional diferent de les condicions generals de capacitat per contractar, sens perjudici que l'empresa adjudicatària hagi de complir durant tota l'execució del contracte la normativa sanitària mortuòria, laboral, de prevenció de riscos laborals, de seguretat i salut i de gestió de residus que resulti aplicable.

L'empresa adjudicatària haurà de disposar dels mitjans personals, materials i auxiliars necessaris per executar correctament les prestacions.

XIV. Condicions especials d'execució proposades

Es proposa que els plecs incorporin, com a condició especial d'execució de caràcter ambiental, l'obligació del contractista de gestionar correctament els residus generats en l'execució dels treballs, especialment restes de materials, fustes, runes, elements de tancament i altres residus associats als treballs de paleta funerària, d'acord amb la normativa aplicable.

XV. Aplicació pressupostària

La despesa es proposa imputar a l'aplicació pressupostària següent:

22.164.21000 R.,M.I C. INFRAESTRUCTURA ETC.

La tramitació de la despesa restarà condicionada a l'existència de crèdit adequat i suficient en l'exercici corresponent.





D'acord amb els antecedents i consideracions exposades, es proposa iniciar l'expedient de contractació del servei d'execució funerària al cementiri municipal, inhumacions i treballs de paleta, amb les característiques bàsiques següents:

- Contracte administratiu de serveis.
- Procediment a valorar per l'àrea de Contractació: obert simplificat abreujat, si es compleixen els requisits legalment aplicables.
- Durada inicial d'un any, amb possibilitat de dues pròrrogues anuals.
- Pressupost base de licitació de l'annualitat inicial: 6.050,00 euros IVA inclòs.
- Valor estimat inicial: 15.000,00 euros IVA exclòs, sens perjudici d'incorporar l'import de les modificacions previstes si aquestes s'inclouen als plecs.
- Sistema de preus unitaris.
- Oferta mitjançant baixa única sobre preus unitaris IVA exclòs.
- Criteri d'adjudicació proposat: criteri automàtic de preu, fins a 100 punts.
- Sense divisió en lots.
- Sense subrogació de personal, segons les dades disponibles.
- Sense exigència d'habilitació específica addicional, sens perjudici del compliment de la normativa sectorial aplicable.
- Incorporació d'una condició especial d'execució ambiental vinculada a la gestió correcta dels residus.

Signat en la data que consta a la signatura electrònica

Daniel Renalías Sánchez, lletrat municipal actuant com a instructor de l'equip 18 (cementiri)

