



AJUNTAMENT DE SANT MARTÍ DE CENTELLES

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE L'EXPEDIENT D'ATORGAMENT, PER CONCURS, DE LA CONCESSIÓ DEMANIAL PER AL MANTENIMENT I EXPLOTACIÓ DELS PUNTS DE RECÀRREGA DE VEHICLES ELÈCTRICS I HÍBRIDS ENDOLLABLES UBICATS A L'APARCAMENT DELS PAÏSOS CATALANS

I. ANTECEDENTS

1. L'Ajuntament de Sant Martí de Centelles disposa de dos punts dobles de recàrrega de vehicles elèctrics i híbrids endollables ubicats a l'aparcament dels Països Catalans, amb quatre places d'aparcament associades i els elements auxiliars estrictament necessaris per al seu funcionament ordinari.
2. Aquests punts de recàrrega constitueixen béns de domini públic municipal afectes a una finalitat d'interès general vinculada a la mobilitat sostenible, a la reducció d'emissions i a la millora dels serveis disponibles per a veïns, visitants i usuaris del municipi.
3. La posada en funcionament efectiva i continuada dels punts de recàrrega exigeix una gestió operativa especialitzada, que inclou el manteniment preventiu i correctiu, la gestió de cobraments, la facturació als usuaris quan correspongui, l'atenció d'incidències, el seguiment tècnic i econòmic i la comunicació d'incidències a l'Ajuntament.
4. Els mitjans personals i materials ordinaris de l'Ajuntament no resulten suficients ni idonis per assumir directament, amb garanties d'eficiència i continuïtat, la gestió tècnica, operativa i econòmica dels punts de recàrrega.
5. Per aquest motiu, es considera procedent tramitar un expedient per a l'atorgament, en règim de concurrència, d'una concessió demanial que habiliti un operador a utilitzar privatament els béns indicats, mantenir-los i explotar-los, amb subjecció a les condicions establertes en el plec.

II. OBJECTE DE LA MEMÒRIA

Aquesta memòria té per objecte justificar la necessitat, idoneïtat i conveniència de tramitar l'expedient d'atorgament, per concurs, d'una concessió demanial per a l'ús privatiu, manteniment, gestió i explotació dels dos punts dobles de recàrrega de vehicles elèctrics i híbrids endollables ubicats a l'aparcament dels Països Catalans de Sant Martí de Centelles.

La memòria també justifica la naturalesa demanial de la figura escollida, el règim econòmic previst, la improcedència d'articular l'actuació com a contracte de serveis, la concurrència d'interès públic i la necessitat d'establir obligacions suficients de manteniment, control, transparència, justificació i reversió.



AJUNTAMENT DE SANT MARTÍ DE CENTELLES

III. JUSTIFICACIÓ DE LA NECESSITAT I DE L'INTERÈS PÚBLIC

La disponibilitat de punts de recàrrega en espais públics municipals contribueix a facilitar la implantació progressiva del vehicle elèctric i híbrid endollable, a reduir barreres d'ús per als ciutadans i a reforçar les polítiques locals de mobilitat sostenible.

En un municipi de dimensió reduïda, la simple instal·lació física dels punts de recàrrega no garanteix per si sola el seu ús efectiu. Cal assegurar-ne el funcionament ordinari, el manteniment, la disponibilitat per als usuaris, la informació clara sobre tarifes, la gestió de cobraments i la resolució d'incidències.

La finalitat pública perseguida no consisteix a obtenir un rendiment econòmic per a l'Ajuntament, sinó a garantir que unes instal·lacions municipals ja existents funcionin adequadament i puguin prestar utilitat real a la ciutadania. Per això, l'interès públic es concreta en els aspectes següents:

1. Garantir la continuïtat i disponibilitat dels punts de recàrrega.
2. Afavorir l'ús de vehicles menys contaminants i la mobilitat sostenible.
3. Evitar la degradació o infrautilització d'equipaments municipals ja instal·lats.
4. Externalitzar una gestió tècnica especialitzada que l'Ajuntament no pot assumir de manera ordinària amb els seus propis mitjans.
5. Assegurar que l'ús dels béns municipals es produeix amb títol habilitant, condicions clares, responsabilitat del gestor i control municipal.

IV. IDONEÏTAT DE LA CONCESSIÓ DEMANIAL I EXCLUSIÓ DE LA NATURALESA CONTRACTUAL

La figura jurídica adequada és la concessió demanial, atès que l'element principal de l'operació és l'atorgament d'un dret d'ús privatiu sobre béns de domini públic municipal, amb la finalitat que el concessionari els mantingui, gestioni i exploti d'acord amb les condicions fixades per l'Ajuntament.

L'Ajuntament no encarrega una prestació a favor seu ni satisfà un preu com a contraprestació contractual. El concessionari assumeix l'explotació ordinària al seu risc i ventura, percep els ingressos dels usuaris i resta sotmès a les obligacions de manteniment, gestió, informació, assegurança, justificació i reversió que s'estableixen en el plec.

En conseqüència, l'actuació no s'ha de configurar com un contracte de serveis, perquè l'Ajuntament no adquireix una prestació per a si mateix; tampoc com una concessió de serveis, perquè no s'articula la gestió indirecta d'un servei públic municipal en sentit contractual, sinó l'ús privatiu i explotació d'un bé demanial municipal.

La normativa contractual només pot tenir, si escau, caràcter supletori per resoldre llacunes procedimentals compatibles amb la naturalesa patrimonial de l'expedient, sense alterar la qualificació demanial de la concessió.

V. BÉNS OBJECTE DE CONCESSIÓ I ÀMBIT MATERIAL

La concessió s'estén exclusivament sobre els béns de domini públic municipal següents:



AJUNTAMENT DE SANT MARTÍ DE CENTELLES

1. Dos punts dobles de recàrrega de vehicles elèctrics o híbrids endollables situats a l'aparcament dels Països Catalans.
2. Les quatre places d'aparcament associades als punts de recàrrega.
3. Els elements auxiliars estrictament necessaris per al funcionament ordinari dels punts.

El concessionari únicament podrà destinar els béns a la finalitat objecte de la concessió. Qualsevol modificació, adaptació, millora o ampliació de les instal·lacions requerirà autorització prèvia de l'Ajuntament i no generarà cap dret de propietat a favor del concessionari.

VI. DURADA I REVERSIÓ

Es proposa una durada inicial de quatre anys, comptats des de la formalització del títol concessional, amb possibilitat de pròrrogues successives de quatre anys mitjançant acord exprés de l'Ajuntament, sempre que el concessionari hagi complert correctament les obligacions establertes.

La durada total màxima, incloses les pròrrogues, no podrà excedir de quaranta anys. Aquest límit és suficient per donar estabilitat a l'explotació, però preserva la capacitat municipal de revisar periòdicament l'interès públic, el funcionament de les instal·lacions, l'evolució tecnològica i les condicions econòmiques.

En extingir-se la concessió, per qualsevol causa, els béns objecte de concessió i les instal·lacions, adaptacions, millores i elements incorporats revertiran automàticament a l'Ajuntament, sense dret del concessionari a indemnització o compensació addicional, sens perjudici del desgast derivat de l'ús ordinari.

VII. PROCEDIMENT D'ATORGAMENT I CRITERIS DE VALORACIÓ

L'atorgament s'ha de tramitar per concurs, en règim de concurrència, publicitat, objectivitat i transparència. Podran concórrer-hi les persones físiques o jurídiques que tinguin capacitat d'obrar i acreditin la seva aptitud per gestionar i explotar punts de recàrrega de vehicles elèctrics o instal·lacions similars.

La documentació a presentar s'ordena en tres sobres electrònics separats, amb la finalitat de preservar la valoració separada dels criteris sotmesos a judici de valor i dels criteris automàtics:

1. Sobre A: sol·licitud de participació i declaració responsable.
2. Sobre B: fitxa del sistema bàsic de gestió, manteniment, atenció d'incidències, comunicació amb l'Ajuntament i transparència envers els usuaris.
3. Sobre C: oposició econòmica, experiència directa i compromís d'assegurança.

Els criteris de valoració previstos són proporcionats a l'objecte de la concessió, perquè prioritzen l'experiència directa, la menor càrrega econòmica per a l'Ajuntament i la simplicitat funcional del sistema de gestió:

Criteri	Puntuació màxima	Justificació
Experiència directa en gestió,	40 punts	Assegura solvència operativa



AJUNTAMENT DE SANT MARTÍ DE CENTELLES

explotació, manteniment o operació de punts de recàrrega		i coneixement específic de l'activitat.
Menor subvenció municipal sol·licitada	40 punts	Redueix el cost públic i incentiva una explotació eficient.
Simplicitat i funcionalitat del sistema de gestió	20 punts	Garanteix ús senzill, atenció d'incidències, informació municipal i transparència de tarifes.

VIII. RÈGIM ECONÒMIC

La concessió es configura com a gratuïta, sense cànon a favor de l'Ajuntament. Aquesta opció es considera justificada per la finalitat pública de l'activitat, la baixa expectativa inicial de rendibilitat, el caràcter encara incipient de la demanda i la conveniència de garantir el funcionament efectiu dels punts de recàrrega.

L'establiment d'un cànon podria desincentivar la concurrència i comprometre la viabilitat de l'explotació, especialment en una fase inicial en què els ingressos dels usuaris poden ser insuficients per cobrir les despeses fixes de manteniment, gestió, assegurança i potència elèctrica.

El plec preveu que l'Ajuntament pugui concedir al concessionari una subvenció anual destinada a cofinançar les despeses necessàries de funcionament, manteniment i gestió dels punts de recàrrega, amb un import màxim de 5.000 euros anuals.

Aquesta subvenció no té naturalesa de preu contractual ni de contraprestació per una prestació a favor de l'Ajuntament. La seva finalitat és garantir la viabilitat d'una activitat d'interès públic vinculada a la mobilitat sostenible, sempre dins dels límits de despesa real, necessària, proporcionada i degudament justificada.

La previsió de subvenció no genera cap dret automàtic a percebre l'import màxim. Només s'abonarà l'import degudament justificat, dins el límit ofert pel concessionari i dins el límit màxim establert en el plec, sempre que existeixi crèdit pressupostari adequat i suficient en l'exercici corresponent.

IX. DESPESES SUBVENCIONABLES, JUSTIFICACIÓ I CONTROL DE SOBRECAMPENSACIÓ

Podran ser objecte de subvenció les despeses reals, necessàries i directament vinculades al funcionament ordinari dels punts de recàrrega, entre les quals s'inclouen el manteniment preventiu i correctiu ordinari, els costos fixos vinculats al subministrament elèctric, les despeses administratives necessàries per a la gestió dels cobraments, facturació i seguiment, i les despeses d'assegurança exigides.



AJUNTAMENT DE SANT MARTÍ DE CENTELLES

El cost de l'energia consumida pels punts de recàrrega no es considera, d'entrada, una despesa fixa subvencionable, atès que ha de quedar compensat pels ingressos derivats de les recàrregues efectuades pels usuaris.

Per evitar una sobrecompensació, el concessionari haurà d'informar anualment del cost energètic, dels ingressos obtinguts per les recàrregues, de les despeses subvencionables suportades i del resultat net de l'explotació.

La justificació anual tindrà caràcter simplificat i haurà d'incloure, com a mínim, una fitxa anual de seguiment, una relació simple de despeses subvencionables, les factures o justificants principals i una declaració responsable sobre altres ajuts, ingressos o subvencions rebuts per la mateixa finalitat.

L'Ajuntament podrà reduir, denegar o reclamar el reintegrament total o parcial de la subvenció si les despeses no queden degudament justificades, si no són subvencionables, si s'incompleixen les condicions de la concessió o si es constata sobrecompensació.

X. TARIFES ALS USUARIS

El concessionari podrà fixar els preus d'ús dels punts de recàrrega atenent a criteris de mercat, sostenibilitat econòmica, transparència i accessibilitat per als usuaris.

Les tarifes hauran de ser raonables i proporcionades, i s'hauran d'informar de manera clara abans de l'ús del servei. El concessionari haurà de comunicar a l'Ajuntament les tarifes inicials i qualsevol modificació rellevant que s'hi introdueixi.

L'Ajuntament conservarà la facultat de requerir la revisió de tarifes manifestament desproporcionades, abusives o contràries a l'interès públic que justifica la concessió.

XI. OBLIGACIONS DEL CONCESSIONARI I RESPONSABILITAT

El plec estableix un conjunt d'obligacions suficients per assegurar la correcta explotació dels béns municipals. En particular, el concessionari haurà de gestionar i explotar els punts de manera continuada, segura i eficient; mantenir les instal·lacions en bon estat; assumir les despeses ordinàries de l'explotació; complir la normativa sectorial aplicable; atendre incidències; facilitar informació tècnica i econòmica a l'Ajuntament; justificar anualment les despeses subvencionables; mantenir vigents les assegurances exigides, i retornar els béns en bon estat en extingir-se la concessió.

Abans de la formalització, el concessionari haurà d'acreditar una assegurança de responsabilitat civil suficient per cobrir els riscos derivats de l'explotació dels punts de recàrrega, amb una cobertura mínima de 100.000 euros per sinistre, llevat que la normativa sectorial exigeixi una cobertura superior.

El concessionari serà responsable del bon funcionament dels punts, de la conservació de les instal·lacions i dels danys que pugui causar a tercers o als béns municipals quan derivin de la seva actuació, omissió, negligència o incompliment.



AJUNTAMENT DE SANT MARTÍ DE CENTELLES

XII. FACULTATS DE CONTROL MUNICIPAL

L'Ajuntament conservarà en tot moment les facultats de control, inspecció i tutela sobre els béns de domini públic objecte de concessió.

Aquestes facultats inclouen la inspecció de les instal·lacions, la comprovació de l'estat de conservació i funcionament, l'accés a la documentació tècnica i econòmica vinculada a l'explotació, la verificació de les tarifes aplicades, la comprovació de la justificació de la subvenció i l'emissió de requeriments per corregir incompliments o deficiències.

Aquest règim de control és necessari perquè, malgrat l'ús privatiu atorgat al concessionari, els béns continuen essent de domini públic municipal i afectes a una finalitat d'interès general.

XIII. RÈGIM PRESSUPOSTARI I SUBVENCIONAL

La subvenció anual resta condicionada a l'existència de crèdit pressupostari adequat i suficient en cada exercici. Si la concessió s'inicia o finalitza un cop començat l'exercici, l'import màxim anual s'haurà de reduir proporcionalment al període efectiu d'explotació.

Atès que la despesa podrà produir efectes en l'exercici 2027 i, si escau, en exercicis posteriors, l'Ajuntament haurà d'adoptar el compromís de consignar en el pressupost municipal de l'exercici corresponent el crèdit adequat i suficient per atendre les obligacions econòmiques que se'n derivin, dins el límit màxim anual previst i de l'import ofert pel concessionari.

El règim de la subvenció s'haurà d'ajustar a la normativa general de subvencions, a les bases d'execució del pressupost municipal, a l'ordenança general de subvencions que resulti aplicable i a la resta de normativa concordant.

Quan el concessionari tingui la condició d'empresa o operador econòmic, caldrà tenir present el règim d'ajuts públics que resulti aplicable, inclòs, si escau, el règim d'ajuts de minimis. En tot cas, la subvenció serà compatible amb els ingressos obtinguts dels usuaris només en la mesura que no es produeixi una sobrecompensació de l'activitat.

XIV. EXTINCIÓ I INCOMPLIMENTS

La concessió s'extingirà per les causes previstes en la normativa patrimonial i, en particular, pel venciment del termini, renúncia acceptada per l'Ajuntament, revocació per raons d'interès públic, incompliment greu o reiterat de les obligacions del concessionari, manca de funcionament injustificada, manca de justificació de la subvenció percebuda, pèrdua de les condicions necessàries per explotar les instal·lacions, mutu acord o qualsevol altra causa legalment prevista.

El plec qualifica com a incompliments greus, entre d'altres, l'abandonament de l'explotació, la manca de manteniment, la interrupció injustificada i prolongada del funcionament, l'aplicació de tarifes manifestament abusives o no comunicades, la manca de justificació de la subvenció, la falsedat o ocultació de dades rellevants, la manca d'assegurança obligatòria i la cessió no autoritzada a tercers.

Els incompliments greus podran comportar la revocació o resolució de la concessió, la pèrdua del dret a percebre la subvenció i, si escau, el reintegrament de les quantitats percebudes indegudament.



AJUNTAMENT DE SANT MARTÍ DE CENTELLES

XV. CONCLUSIONS

D'acord amb tot l'exposat, es considera justificada la necessitat i conveniència de tramitar l'expedient d'atorgament, per concurs, d'una concessió demanial per al manteniment i explotació dels dos punts dobles de recàrrega de vehicles elèctrics i híbrids endollables ubicats a l'aparcament dels Països Catalans de Sant Martí de Centelles.

La concessió demanial és la figura jurídica adequada, atès que l'operació se centra en l'atorgament d'un ús privatiu sobre béns de domini públic municipal i no en la contractació d'una prestació de serveis a favor de l'Ajuntament.

El règim econòmic previst, consistent en concessió gratuïta i eventual subvenció anual màxima de 5.000 euros, es considera motivat per la baixa expectativa inicial de rendibilitat, la finalitat pública de l'activitat i la necessitat de garantir la viabilitat de l'explotació, sempre amb subjecció a crèdit, justificació, proporcionalitat i absència de sobrecompensació.

Els criteris de valoració, les obligacions del concessionari, el règim d'assegurances, el control municipal, la justificació de la subvenció, la reversió i les causes d'extinció permeten salvaguardar l'interès públic municipal i preservar la titularitat i integritat dels béns demanials.

Per tot això, es proposa continuar la tramitació de l'expedient i sotmetre a l'òrgan competent l'aprovació del plec de condicions, la convocatòria del procediment d'atorgament per concurs i la resta d'actes que resultin necessaris per a l'efectiva adjudicació i formalització de la concessió demanial.

Sant Martí de Centelles, a la data de la signatura electrònica.

L'Alcaldeessa-Presidenta, Núria Roca Carrasco

El secretari-interventor comissionat, Lleïr Pladevall Terricabras