



Informe jurídic del plec de clàusules administratives particulars que regeix la contractació de serveis “ASSEGURANÇA PELS DRONS DE L'AGÈNCIA CATALANA DE L'AIGUA. Clau CPF2600308”

Antecedents

Se sotmet a informe jurídic el plec de clàusules administratives particulars del contracte especificat a l'encapçalament. Aquest informe s'emet de conformitat amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP).

Objecte i justificació

El PCAP que es sotmet a informe jurídic regula la licitació d'un contracte de serveis que té per objecte el definit en l'apartat tercer del plec: “l'objecte del contracte és la contractació d'una pòlissa d'assegurança de responsabilitat civil i, si escau, danys propis, aplicable a tots els drons operatius de l'ACA durant la vigència del contracte, incloent-hi els existents i els que s'incorporin posteriorment dins del perímetre previst”.

L'Agència Catalana de l'Aigua utilitza drons en l'exercici de les funcions de vigilància, inspecció, control d'abocaments, supervisió d'obres i actuacions en zones de difícil accés. Les especificacions tècniques de l'objecte del contracte es recullen al Plec de prescripcions tècniques particulars (PPTP).

Consta a l'expedient l'informe favorable emès per la Direcció General de Política Financera, Assegurances i Tresor, de 18 de maig de 2026, d'acord amb l'article 36 del Text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 1/2002, de 24 de desembre. D'acord amb l'article esmentat, aquest informe té caràcter preceptiu i analitza les condicions econòmiques i tècniques que regulen la contractació i llur adequació a la normativa sectorial i a la gerència de riscos de la Generalitat. Caldrà comprovar que s'han incorporat les consideracions efectuades en aquest informe. Es recorda que també cal comunicar a aquesta direcció general la còpia de la formalització del contracte en el termini de 15 dies i tenir en compte que caldrà requerir un informe previ sobre les condicions que puguin resultar en cas de tramitar-se una modificació de contracte.

Cal destacar que l'informe de la DGPFAT indica que la pòlissa d'assegurança que cobreix la responsabilitat civil derivada de l'ús i operació de drons de la Generalitat de Catalunya preveu també la cobertura de danys propis dels drons assegurats. En aquest sentit, queda garantida tota pèrdua o dany accidental que pugui patir qualsevol dels drons assegurats, tant en vol com en operacions de desplaçament per terra o en repòs, a conseqüència dels riscos ordinaris propis de la navegació aèria. L'objecte del contracte indica que inclou “si escau danys propis”, no constant amb claredat si la pòlissa inclou aquests danys i en què consisteixen. Així, és contradictòria aquesta definició de l'objecte amb el fet que el model de



l'oferta tècnica permeti escollir si incloure la cobertura de danys propis als drons, ja que no pot ser al mateix temps part de l'objecte i criteri de qualitat automàtic de l'oferta.

En la memòria justificativa s'exposen els antecedents i s'explica que actualment es disposen quinze drons operatius, un grup de 9 unitats de drons assegurats amb el contracte menor CPF2500757 (Grup II); un grup de 6 unitats de drons assegurats amb el contracte CTN2200824 (Grup III); i que es preveu l'adquisició de 10 unitats de drons durant l'exercici 2026 (Grup I). S'indica que l'assegurança del Grup II finalitza el 16 de desembre de 2026 i que l'assegurança del Grup III finalitza el 17 de gener de 2027. L'objecte del contracte per tant inclou l'assegurança d'aquests tres grups d'unitats de drons, si bé es preveu que la incorporació dels drons a la cobertura asseguradora es realitzarà de manera escalonada. Aquest aspecte s'analitzarà més endavant en aquest informe.

Es justifica la no divisió en lots en què la naturalesa del contracte implica un únic prenedor, un únic assegurador i un únic contracte, d'acord amb el principi d'unitat funcional prevista a l'article 99.3 de la LCSP. També es justifica la insuficiència de mitjans tècnics i de personal per satisfer la necessitat del contracte.

Es recorda la necessitat de comprovar la compatibilitat o possible solapament entre les cobertures que formen part d'aquesta contractació amb les altres pòlisses vigents de l'Agència Catalana de l'Aigua.

Règim jurídic

El contracte s'encabeix en la tipologia contractual de serveis, d'acord amb l'article 17 de la LCSP, i s'encabeix en el servei financer amb número de referència 66510000-8, i, per tant, té la consideració de contracte privat d'acord amb els articles 25.1.a).1º i 26 de la LCSP.

El valor estimat del contracte és de 44.270,51 €, i en aplicació de l'article 22.1.b) de la LCSP, no està subjecte a regulació harmonitzada. Cal revisar els apartats vint-i-cinquè i vint-i-setè del plec relatiu al règim de recursos, jurisdicció competent i el règim jurídic del contracte, per tal de corregir-los i adequar-los al que estableixen els articles 26 i 27 de la LCSP. En la seva aplicació el contracte es regeix, quant a la seva preparació i adjudicació, en defecte de normes específiques, pel Llibre Primer i per les Seccions 1a i 2a del capítol I del Títol I del Llibre Segon de la LCSP i per les seves disposicions de desenvolupament, aplicant-se supletòriament les restants normes de dret administratiu o, si escau, les normes de dret privat. I pel que fa als efectes, modificació i extinció, el contracte es regirà pel dret privat. El règim de recursos ordinari és el d'aplicació per als actes de preparació i adjudicació. La jurisdicció contenciosa administrativa és la competent per resoldre les controvèrsies respecte dels citats actes, mentre que pels actes relacionats amb els efectes i extinció la jurisdicció civil és la competent.

Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient

Exerceix les funcions de l'òrgan de contractació la Divisió de Recursos d'acord amb l'establert a la Resolució TES/1193/2019, de 3 de maig, de delegació de competències de la Direcció de l'Agència Catalana de l'Aigua en les direccions de les àrees i divisions de l'Agència i en els/les caps de demarcació territorial de l'Agència Catalana de l'Aigua.

El procediment de licitació es tramitarà mitjançant l'eina de presentació telemàtica d'ofertes integrades amb la Plataforma de Serveis de Contractació Pública. Es presentarà un únic



sobre electrònic, que contindrà la declaració responsable i l'oferta, tal i com s'indica en l'apartat dotzè.

D'acord amb la disposició addicional quinzena de la LCSP la tramitació de la licitació comporta la pràctica de les notificacions i comunicacions que en derivin per mitjans exclusivament electrònics, mitjançant el sistema e-NOTUM i la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya.

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert simplificat abreujat previst a l'article 159.6 de la LCSP, atès que el seu valor estimat és inferior a 60.000 € i que no té per objecte prestacions de caràcter intel·lectual.

No s'exigeix la inscripció en el RELI. Això últim és conforme al criteri de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya, que en l'informe 12/2019, de 28 de novembre es conclou que "en el procediment obert simplificat de tramitació sumària, regulat a l'article 159.6 de la LCSP, no resulta exigible la inscripció en un registre oficial d'empreses licitadores com a requisit de participació".

Contingut del PCAP

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE.

Les dades econòmiques del contracte es contemplen als apartats quart, cinquè i sisè. Atenent a l'activitat econòmica del contracte el seu import està exclòs de tributació per l'IVA. Respecte a l'adequació dels imports i dels seus mètodes de càlcul i les fórmules incorporades en el PCAP s'estarà al que determini l'OCEF al seu informe. El valor estimat del contracte inclou l'import de licitació, l'import de les quatre pròrrogues i un import per la modificació prevista del 20%. En quant a l'import de licitació (8.513,56 €), s'indica en l'apartat cinquè que aquest serà l'import màxim admissible per any i les licitadores hauran de presentar les seves ofertes sense superar aquest import. Aquest import de licitació s'ha previst per l'any de vigència del contracte (de l'1 de juliol de 2026 fins el 30 de juny de 2027) malgrat tal i com s'observa es preveu l'entrada esglaonada en la cobertura de l'assegurança dels drons del grup II i del grup III el 17 de desembre de 2026. El preu del contracte s'ha previst a tant alçat i s'indica que no es preveu la revisió de preus, que l'import serà fix pels anys de duració del contracte, amb excepció dels increments impositius legals i el recàrrec del Consorci de Compensació d'Assegurances.

La durada del contracte es preveu en l'apartat setè, d'1 any (1 de juliol de 2026 fins el 30 de juny de 2027), amb la possibilitat de quatre pròrrogues anuals que caldrà realitzar de mutu acord. S'indica que la incorporació dels drons a la cobertura asseguradora es realitzarà de manera escalonada:

Grup I: cobertura des de l'1 de juliol de 2026 fins al 30 de juny de 2027.

Grup II: cobertura des del 17 de desembre de 2026 fins al 30 de juny de 2027.

Grup III: cobertura des del 17 de desembre de 2026 fins al 30 de juny de 2027.

Respecte el grup 1, convindria aclarir si l'ACA ja ha adquirit a aquests drons ja que en la memòria justificativa s'indica que *durant l'exercici 2026 es preveu l'adquisició de 10 drons* (els d'aquest grup) i el PPTP relaciona el grup 1 de drons sense disposar de cap matrícula.



Caldrà comprovar que l'assegurança que es contracta dona cobertura a béns que es troben en disposició de l'Agència. Respecte el grup 3, aquests drons actualment disposen de cobertura d'assegurança en el marc del contracte CTN2200824 que és vigent fins el 17 de gener de 2027. Per tant les previsions de durada del contracte comporten que entre el 17 de desembre de 2026 i el 17 de gener de 2027 els drons d'aquest grup disposaran dues cobertures d'assegurances vigents. Al respecte el contracte indica el següent: "en relació amb el període de transició entre la pòlissa actualment vigent i la nova pòlissa objecte d'aquest expedient, es preveu que, durant un període temporal limitat, determinats drons puguin disposar simultàniament de cobertura en ambdues pòlisses. En conseqüència, la coexistència temporal de dues pòlisses de responsabilitat civil sobre els mateixos drons no genera duplicació de prestacions ni enriquiment indegut per a l'assegurat (que no percep cap indemnització directament), sinó únicament l'acumulació dels límits d'indemnització disponibles a favor del tercer perjudicat, el qual podrà dirigir la seva reclamació contra qualsevol de les dues entitats asseguradores fins als límits respectius de cada pòlissa, sense que en cap cas la indemnització total pugui excedir el dany efectivament sofert". Caldria donar una explicació del motiu pel qual és necessari que hi hagi un període de transició on aquest grup disposi de dues cobertures ja que l'ajustat a dret és que aquest grup es trobi cobert en aquest contracte temporalment quan li correspon i no pas de forma avançada, la qual cosa no queda justificada. Es recorda que tota contractació pública es troba subjecta al principi de major eficiència en la utilització dels fons públics (art. 1.3 de la LCSP). En qualsevol cas cal tenir en compte el que estableix l'article 32 de la Llei 50/1980, de 8 d'octubre, del Contracte d'Assegurança, pel que respecta la situació de sobreassegurança i com cal procedir en cas que un prenedor disposi de diverses assegurances simultànies que cobreixin els efectes d'un mateix risc sobre un mateix interès i durant un idèntic període de temps.

Es requereix per poder participar en la licitació que les empreses licitadores disposin d'autorització per a exercir l'activitat com a entitat asseguradora en el marc de l'objecte del contracte.

L'apartat desè estableix els requisits de solvència econòmica i tècnica que han de complir els licitadors per bé que només els haurà d'acreditar l'adjudicatari si ho requereix l'òrgan de contractació d'acord amb l'article 159.6.b) de la LCSP que permet no exigir l'acreditació de la solvència en els procediments abreujats.

Es regula un termini de 10 dies hàbils per a la presentació d'ofertes, a comptar des del dia següent a la publicació de l'anunci de licitació al Perfil del contractant, allotjat a la Plataforma de Serveis de Contractació Pública. D'acord amb el previst a l'article 159.6.d) de la LCSP, l'obertura dels sobres no es celebrarà en acte públic i la valoració de les ofertes s'efectuarà automàticament per mitjans electrònics.

La constitució de la mesa de contractació és potestativa de conformitat amb l'article 326.1 de la LCSP. No obstant l'indicat, s'observa que en l'apartat catorzè s'esmenta que la mesa requerirà als licitadors la justificació respecte la presumpció d'anormalitat, la qual cosa podria ser un error o bé que efectivament hi hagi la voluntat de constituir la mesa en el present contracte, extrem que convindria aclarir.

L'apartat catorzè regula els criteris d'adjudicació, que incorpora criteris econòmics i tècnics (60 i 40 punts, respectivament). En aquest punt es recorda l'assenyalat anteriorment respecte la contradicció entre incorporar com a criteri de qualitat l'ampliació de la cobertura de danys propis als drons assegurats i que formi part al mateix temps de l'objecte del contracte.



D'acord amb les previsions de l'article 149 de la LCSP, l'apartat catorzè regula els criteris per a la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals i els conceptes que s'empraran per a la seva justificació pels licitadors respecte l'import ofert. S'observa que aquest apartat estableix criteris referits únicament al preu, tot i que en l'oferta es valoren altres criteris no econòmics. Es recorda que, d'acord amb l'article 149.2.b de la LCSP, cal identificar les ofertes que es trobin incurses en presumpció d'anormalitat, devent els plecs contemplar paràmetres objectius que tinguin en consideració l'oferta en el seu conjunt (criteris econòmics i tècnics). És per això que es recomana acudir a la Guia de models per a la detecció de les ofertes anormalment baixes de la Direcció General de Contractació Pública (elaborada el desembre de 2025) per poder implementar el contingut de l'article mencionat de forma correcta, tot sens perjudici del criteri de l'OCEF.

L'apartat quinze disposa que el requeriment de documentació al licitador proposat com a adjudicatari es farà un cop classificades les ofertes. L'empresa licitadora que hagi presentat la millor oferta, dins del termini de 5 dies hàbils previst, ha d'aportar la documentació requerida. No es demana la presentació de la garantia definitiva d'acord amb l'article 159.6.f) de la LCSP. A continuació, i dins del termini de 5 dies hàbils, s'adjudica el contracte. D'acord amb l'article 159.6.g) de la LCSP, la formalització del contracte es realitza mitjançant la signatura d'acceptació per part del contractista de la resolució d'adjudicació del contracte atorgant-se a l'efecte un termini de 5 dies hàbils següents a la notificació de l'adjudicació.

L'apartat setzè regula les obligacions de les empreses licitadores i adjudicatàries. Es preveuen com a obligacions de l'empresa adjudicatària, les relatives al compliment de la normativa de caràcter laboral i les de protecció de dades de caràcter personal. L'annex cinquè del contracte indica amb tot que l'execució del contracte no implica el tractament de dades personals, i es preveu únicament la possibilitat de tractament incidental. L'apartat setzè també incorpora una clàusula ètica que vincula al compliment del codi ètic per l'administració i s'indica que la presentació de l'oferta per part dels licitadors suposa la seva adhesió al Codi de principis i conductes recomanables en la contractació pública d'acord amb els compromisos ètics i d'integritat que formen part de la relació contractual. Les obligacions de l'apartat setzè tenen la consideració de condicions especials d'execució del contracte, i, en particular, la clàusula ètica té la consideració d'essencial. Es proposa millorar la sistemàtica i redacció dels apartats dissetè i divuitè, que es podrien unificar en un única apartat. Així mateix, el contracte preveu que "l'incompliment d'aquesta condició especial d'execució a les que s'atorga expressament el caràcter de condicions essencials comportarà la resolució del contracte, d'acord amb l'article 211.1.f) de la LCSP", de forma que caldria revisar en coherència el règim de penalitats de plec, on es preveuen penalitats per incompliments d'obligacions que conformen condicions especials d'execució de caràcter essencial.

L'apartat dinovè preveu una causa de modificació prevista del contracte d'acord amb l'article 204 de la LCSP. Es preveu que en cas que s'actualitzi el nombre de drons objecte d'assegurança (alta o baixa d'unitats assegurades) es modificarà l'import de la prima associada a aquestes variacions. S'entén que aquest supòsit fa referència a unitats diferents de les quals s'ha previst la seva entrada esglaonada en el contracte ja que aquestes unitats formaran part de la cobertura en les dates indicades i no pas mitjançant modificacions contractuals. D'altra banda la previsió relativa a "*aquesta modificació també podrà incorporar, si escau, possibles variacions de l'Impost sobre les Primes d'Assegurances (IPS) que resultin d'aplicació durant la vigència del contracte*" cal entendre-la sense perjudici que



l'increment impositiu legal no requereix d'una tramitació de modificació de contracte i en coherència així mateix amb l'apartat sisè del contracte. En aquest punt escau recordar el que indica la Junta Consultiva de Contractació Pública de l'Estat en relació amb la modificació del tipus impositiu durant la vigència del contracte pel que respecta al possible increment de l'IPS en el marc d'un contracte públic, que no anirà en detriment del preu corresponent a l'execució de la prestació (expedient 37/21).

No es preveu ni la cessió del contracte ni la subcontractació, si bé es permeten les figures de la coassegurança i la reassegurança.

La confidencialitat dels documents i dades que presenten les empreses licitadores es regula a l'apartat vint-i-dosè, preveient-se la possibilitat que els licitadors presentin una declaració de confidencialitat, que ha de ser proporcional a la finalitat o interès que es vol protegir i ha de determinar de forma expressa i justificada els documents i/o les dades facilitades que considerin confidencials. No tenen aquest caràcter ni l'oferta econòmica ni les dades que consten en registres públics. No es preveu la transmissió de drets de propietat industrial i intel·lectual en l'execució d'aquest contracte.

5.- Conclusions

S'informa favorablement el Plec de clàusules administratives particulars del contracte de serveis sotmès a informe amb l'esmena dels defectes observats abans de continuar amb la seva tramitació.