



Ajuntament
de Vila-seca

INFORME JURÍDIC JUSTIFICATIU DE LA CONTRACTACIÓ

Expedient núm.: 7922/2025

Procediment: Concessió del servei de bar/cafeteria construcció situada al complex esportiu i educatiu

Document signat per: Cap Àrea Governació

Tràmit: Informe preceptiu

INFORME JURÍDIC JUSTIFICATIU DE LA CONTRACTACIÓ

ANTECEDENTS

I.- Mitjançant resolució d'Alcaldia de data 28 de juliol de 2025 es va disposar l'inici de l'expedient de contractació per a l'adjudicació de la concessió del servei de bar/cafeteria situat al Complex Educatiu Esportiu de Vila-seca, ubicat al carrer Joanot Martorell número 15, així com la redacció de la memòria justificativa, estudi econòmic i plecs reguladors del contracte.

II.- La Junta de Govern Local, en sessió de data 24 de novembre de 2025, va aprovar l'expedient de contractació i els plecs reguladors per a l'adjudicació del contracte de concessió del servei de bar/cafeteria mitjançant procediment obert i tramitació ordinària.

III.- Durant la tramitació del procediment obert es van presentar diverses proposicions, les quals consten incorporades a l'expedient administratiu.

No obstant això, totes les ofertes presentades van resultar excloses o descartades per incompliment dels requisits exigits en els plecs reguladors de la licitació o per manca d'acreditació de la solvència i documentació requerida en els termes previstos a la LCSP, sense que existís finalment cap oferta vàlida ni admissible susceptible d'adjudicació.

En conseqüència, mitjançant acord de la Junta de Govern Local de data 4 de maig de 2026, es va declarar deserta la licitació, concorrent el supòsit previst a l'article 168.a).1 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, que habilita la utilització del procediment negociat sense publicitat quan, després d'un procediment obert o restringit previ, no s'hagi presentat cap oferta adequada o admissible.

IV.- En el mateix acord es va disposar l'inici d'un nou expedient de contractació mitjançant procediment negociat sense publicitat, de conformitat amb l'article 168.a).1 de la LCSP, així com l'emissió d'informe jurídic sobre el procediment a seguir i l'elaboració dels nous plecs reguladors de la licitació.

V.- S'ha redactat el Plec de Clàusules Administratives Particulars i el Plec de Prescripcions Tècniques que han de regir l'adjudicació del contracte mitjançant procediment negociat sense publicitat, mantenint-se substancialment les mateixes condicions que van regir el procediment obert inicial.





En base als anteriors antecedents, s'emet el següent

INFORME

PRIMER.- Naturalesa jurídica del contracte

Aquest contracte té caràcter administratiu i es tipifica com a concessió administrativa de serveis.

El servei té la qualificació de servei públic municipal prestat en règim de gestió indirecta. La naturalesa del contracte que vincula el contractista amb l'Ajuntament és la de concessió administrativa de serveis, que s'enquadra legalment als articles 15 i 284 a 297 de la LCSP, en relació amb l'article 249 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, i els articles 228 a 265 del ROAS aprovat pel Decret 179/1995, de 13 de juny.

Els contractes de concessió de serveis són aquells en virtut dels quals es confia la prestació i la gestió de serveis a un o més operadors econòmics la contrapartida dels quals és el dret a explotar els serveis objecte del contracte.

L'adjudicació de les concessions de serveis implicarà la transferència al concessionari d'un risc operacional en l'explotació d'aquests serveis.

SEGON.- Legislació aplicable

El contracte es regirà pel Plec de Clàusules Administratives Particulars i pel Plec de Prescripcions Tècniques redactats a l'efecte i per les disposicions següents:

- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.
- Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques.
- Reial decret 817/2009, de 8 de maig.
- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.
- Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril.
- Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el ROAS.
- Decret 336/1988, de 17 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament del patrimoni dels ens locals de Catalunya.
- Resta de normativa administrativa aplicable i, supletòriament, dret privat.

TERCER.- Procediment d'adjudicació

El contracte s'adjudicarà mitjançant procediment negociat sense publicitat, en règim de tramitació ordinària, de conformitat amb els articles 131.2, 166, 168.a).1 i 169 de la LCSP.





La utilització d'aquest procediment es justifica pel fet que prèviament s'ha tramitat un procediment obert per a l'adjudicació del contracte que ha estat declarat desert, en no existir cap oferta vàlida ni admissible susceptible d'adjudicació.

Les condicions essencials del contracte contingudes en els plecs que van regir el procediment obert inicial no han estat modificades substancialment.

L'adjudicació es realitzarà prèvia invitació a empreses capacitades per a l'execució del contracte, i es negociaran els aspectes econòmics i aquells altres previstos en el Plec de Clàusules Administratives Particulars, sense alterar els requisits mínims de la prestació ni les condicions essencials del contracte.

No consta que la manca d'ofertes admissibles en el procediment obert previ derivi d'una configuració artificial de les condicions de contractació ni d'una restricció indeguda de la competència.

Atesos l'objecte i naturalesa del contracte, d'acord amb el que estableix l'article 15 de la LCSP, aquest no està subjecte a regulació harmonitzada.

QUART.- Règim jurídic de la concessió

D'acord amb l'article 61 del Reglament del patrimoni dels ens locals, totes les concessions administratives sobre el domini públic dels ens locals estan subjectes als principis següents:

- a) Que s'atorguin salvant els drets de propietat i sense perjudici de tercers.
- b) Que la finalitat per la qual s'atorga sigui concreta.
- c) Que el termini no excedeixi els límits legalment previstos.
- d) Que l'ens local conservi les facultats de direcció, inspecció i control.
- e) Que el concessionari mantingui els béns i instal·lacions en correcte estat de conservació.
- f) Que el concessionari estableixi les garanties suficients per assegurar el bon ús dels béns i instal·lacions.

CINQUÈ.- Risc operacional

És característica principal d'aquest contracte, com en tota concessió, que el dret d'explotar els serveis implica la transferència al concessionari d'un risc operacional.

Es considera que el concessionari assumeix un risc operacional quan no està garantit que, en condicions normals de funcionament, vagi a recuperar les inversions realitzades ni a cobrir els costos derivats de l'explotació del servei.

En conseqüència, aquesta concessió implica el trasllat del risc operacional al concessionari, retenint sempre l'Administració la titularitat del servei i les potestats de direcció i control necessàries per preservar-ne el bon funcionament.





SISÈ.- Finançament i règim econòmic

El present contracte no comportarà cap despesa per a l'Ajuntament, atès que aquest no participarà en el finançament de cap de les despeses derivades de l'explotació del servei.

El concessionari actuarà al seu risc i ventura, assumint tots els riscos econòmics derivats de l'explotació així com tota la responsabilitat civil, fiscal i laboral que se'n derivi.

La contraprestació del concessionari consistirà en el dret d'explotació del servei de bar-cafeteria de l'establiment.

L'Ajuntament de Vila-seca no preveu atorgar cap subvenció ni garantir cap recaptació mínima.

El concessionari haurà d'abonar a l'Ajuntament el cànon anual establert als plecs reguladors del contracte.

SETÈ.- Procediment administratiu

El procediment a seguir serà el següent:

- a) Aprovació de l'expedient de contractació i dels plecs reguladors.
- b) Invitació a empreses capacitades per a l'execució del contracte.
- c) Presentació d'ofertes mitjançant l'eina Sobre Digital integrada a la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de Catalunya.
- d) Negociació dels aspectes previstos als plecs.
- e) Valoració de les ofertes i proposta d'adjudicació.
- f) Adjudicació i formalització del contracte.

La documentació contractual i els actes del procediment es publicaran al perfil del contractant de la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de Catalunya als efectes de transparència i publicitat institucional.

VUITÈ.- Òrgan competent





D'acord amb la disposició addicional segona de la LCSP i amb l'acord plenari de delegació de competències de data 23 de juny de 2023, l'òrgan competent per a l'adjudicació del contracte és la Junta de Govern Local.

CONCLUSIÓ

S'INFORMA FAVORABLEMENT l'expedient i la documentació administrativa i tècnica elaborada per a l'adjudicació, mitjançant procediment negociat sense publicitat, de la concessió del servei de bar/cafeteria situat al Complex Educatiu Esportiu de Vila-seca, de conformitat amb l'article 168.a).1 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.

Vila-seca, a data de la signatura electrònica.

El cap d'Àrea de Serveis Generals,

Albert Estébanez López

Vist i plau

El Secretari General,

Ignacio Río Santos

