

INFORME JURIDIC PER A LA CONTRACTACIÓ MITJANÇANT UN PROCEDIMENT NEGOCIAT SENSE PUBLICITAT DEL SERVEI PER A REALITZAR L'ENQUESTA A LA POBLACIÓ ADULTA 2026 DEL PROJECTE GLOBAL ENTREPRENEURSHIP MONITOR CATALUNYA 2025-2026 DEL CONSORCI INSTITUT METRÒPOLI

I. ANTECEDENTS

1. L'Institut Metròpoli és un consorci de dret públic de caràcter local i finalitats d'interès general, adscrit a l'Àrea Metropolitana de Barcelona, que té per objecte la realització d'estudis i investigacions en tot allò que afecta als interessos del seus ens consorciats, entre els quals es troba la UAB, especialment l'anàlisi general i sectorial del fenomen metropolità. Una de les funcions bàsiques de l'Institut és la producció d'informació de base i d'estudis estadístics per tal de conèixer les situacions socioeconòmiques i territorials i les condicions de vida i els hàbits de la població de Barcelona i de la seva àrea i regió metropolitanes, així com analitzar-ne per aquest àmbit l'evolució dels processos socials, econòmics i territorials en curs i mesurar-ne en el temps l'evolució de les dades i els indicadors.

2. La creació d'empreses és un dels temes que susciten més interès entre els investigadors i les Administracions Públiques, en constatar-ne que és un dels principals motors del desenvolupament econòmic i social d'un país, tant per la seva influència sobre la generació de llocs de treball com sobre el creixement econòmic. El projecte Global Entrepreneurship Monitor (GEM), endegat l'any 1998 pel Babson College i la London Business School, és un projecte de recerca que va sorgir, precisament, amb la intenció d'analitzar l'activitat emprenedora, així com els factors que influeixen en la creació de noves empreses.

L'associació Red GEM España, representant del projecte GEM a Espanya, i l'Institut Metròpoli, han subscrit un conveni marc d'adhesió per al desenvolupament del projecte GEM a nivell regional de Catalunya, conveni que representa per a l'Institut l'exclusivitat d'explotació i anàlisi, així com la custòdia estadística de les dades referides a l'àmbit territorial català.

3. L'empresa especialista en enquestes i estudis d'opinió que va guanyar l'any 2000 la licitació interna impulsada per l'organització GEM Internacional (integrada per més de 60 països) per portar a terme les Enquestes a la Població Adulta (APS) per al GEM Espanya i tots els seus equips regionals, és l'Institut Opinòmetre SL, i així ho porta fent des dels inicis d'aquest projecte internacional al territori espanyol i català.

4. Com a conseqüència, l'Institut Metròpoli i Opinòmetre SL han de formalitzar un contracte amb l'objecte de realitzar 3.360 enquestes representatives de la població adulta (entre 18 y 64 anys) resident a Catalunya i crear la base de dades APS en format

SPSS segons metodologia Monitor Global d'Emprenedors (GEM) per a l'edició 2026 del projecte GEM Catalunya.

II. NORMATIVA APLICABLE

Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014:

a. Article 131. Procediment d'adjudicació. 1. Els contractes que celebrin les Administracions Públiques s'adjudicaran conformement a les normes de la present secció. 2. L'adjudicació es realitzarà, ordinàriament utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació basats en el principi de millor relació qualitat-preu, i utilitzant el procediment obert o el procediment restringit. En els supòsits de l'article 168 podrà seguir-se el procediment negociat sense publicitat

b. Article 168. Supòsits d'aplicació del procediment negociat sense publicitat. Els òrgans de contractació podran adjudicar contractes utilitzant el procediment negociat sense la prèvia publicació d'un anunci de licitació únicament en determinats supòsits.

III. FONAMENTS DE DRET

1. D'acord amb l'article 131.2 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), els contractes del sector públic s'han d'adjudicar ordinàriament mitjançant els procediments obert o restringit. El procediment negociat sense publicitat constitueix un procediment excepcional que només pot utilitzar-se en els supòsits previstos legalment i degudament justificats a l'expedient.
2. L'article 168 de la LCSP habilita els òrgans de contractació per adjudicar contractes mitjançant procediment negociat sense publicitat en els supòsits que s'hi preveuen, sempre que concorrin les circumstàncies que els justifiquen i aquestes quedin suficientment acreditades.
3. En el present cas, la contractació es refereix a la realització de l'Enquesta a la Població Adulta (APS) corresponent al projecte Global Entrepreneurship Monitor (GEM) Catalunya 2026, programa integrat en una xarxa internacional de recerca que opera sota uns criteris metodològics homogenis orientats a garantir la comparabilitat temporal i territorial dels resultats.

Segons informa l'àrea promotora del contracte, l'empresa Opinòmetre, SL és l'entitat que ha desenvolupat històricament les enquestes APS del projecte GEM a Espanya i als seus equips regionals, acumulant un coneixement especialitzat de la metodologia emprada,

dels processos de validació de la informació, dels controls de qualitat exigits pel projecte i dels procediments de construcció de la base de dades final.

Així mateix, es posa de manifest que la continuïtat metodològica en l'execució de l'APS constitueix un element rellevant per preservar l'homogeneïtat de les sèries estadístiques i la comparabilitat dels resultats amb les edicions anteriors del projecte, així com amb els resultats obtinguts en altres àmbits territorials participants en la xarxa GEM.

D'acord amb l'informe tècnic emès pels responsables del projecte, la participació d'Opinòmetre, SL aporta garanties específiques derivades de la seva experiència acumulada en les successives edicions del projecte GEM i del coneixement dels requeriments metodològics associats a aquesta operació estadística.

Per aquest motiu, i atenent les circumstàncies tècniques descrites pels responsables del projecte, es considera justificat promoure la tramitació del contracte mitjançant procediment negociat sense publicitat, de conformitat amb allò previst a l'article 168 de la LCSP, sense perjudici de la valoració que correspongui efectuar a l'òrgan de contractació sobre la suficiència de la motivació incorporada a l'expedient.

Per tot l'exposat, s'informa favorablement la tramitació de l'expedient de contractació del servei consistent en la realització de 3.360 enquestes representatives de la població adulta resident a Catalunya (de 18 a 64 anys) i la generació de la corresponent base de dades APS en format SPSS d'acord amb la metodologia del projecte Global Entrepreneurship Monitor (GEM), amb un pressupost base de licitació de 31.080,00 euros, més 6.256,80 euros corresponents a l'IVA, per un import total de 37.606,80 euros.

A la vista de les circumstàncies tècniques descrites en aquest informe i en la documentació incorporada a l'expedient, relatives a l'especificitat metodològica del projecte GEM, a la necessitat de preservar la comparabilitat de les dades i a l'experiència acumulada per Opinòmetre, SL en l'execució de les enquestes APS del projecte, es considera justificat tramitar l'expedient mitjançant procediment negociat sense publicitat, d'acord amb l'article 168 de la LCSP.

L'avaluació de la proposició tècnica s'efectuarà valorant la seva adequació als requeriments establerts en el Plec de Prescripcions Tècniques que regeix aquesta contractació.

Alexandra Vila Busquets
Responsable de Serveis Jurídics