

Informe proposta per a la contractació del servei de gestió per a la inserció d'esqueles a mitjans de comunicació escrits.

Expedient	PR-2027-2	Modalitat	Contracte Públic
Unitat promotora	Gabinet de Relacions Externes i Protocol		
Procediment	Obert	Tipus	Serveis
Objecte	Servei de gestió per a la inserció d'esqueles a mitjans de comunicació escrits		

	Import base €	IVA (21%) €	Import amb IVA €
Pressupost licitació	218.262,94 €	45.835,22 €	264.098,16 €
Valor estimat	523.831,06 €		
Termini d'execució	Des de l'1 de gener de 2027, o des de la formalització del contracte si aquesta és posterior, fins el 31 de desembre de 2027. Amb possibilitat de pròrroga. La durada de la pròrroga serà, com a màxim, anual, i el període total, amb pròrroques incloses serà fins el 31 de desembre de 2028, amb subjecció a les disponibilitats pressupostàries.		

1. Dades que identifiquen l'expedient:

L'objecte del present contracte és el servei de gestió per a la inserció d'esqueles a mitjans de comunicació escrits, amb motiu de la defunció de ciutadans destacats de Catalunya.

Codi Expedient: PR-2027-2

Codi CPV: 79341200-8 Serveis de gestió publicitària

2. Necessitat de la contractació i justificació de la insuficiència de mitjans.

Amb motiu de la defunció de ciutadans destacats de Catalunya, el President i el Govern de la Generalitat de Catalunya donen a conèixer el seu dol a la resta dels ciutadans mitjançant la publicació d'una esquila a diversos diaris del país i, per tant, hi ha una necessitat de contractar aquesta inserció als mitjans de comunicació escrits des de l'1 de gener de 2027 fins el 31 de desembre de 2027.

Per seleccionar els diaris on s'han d'inserir les esqueles es té en compte que es tracti de diaris amb secció d'esqueles amb capçaleres superiors a 13.500 exemplars de difusió diària al territori de Catalunya. Pel que fa als diaris d'abast comarcal, es seleccionen els diaris que siguin líders de cada demarcació i els segons més venuts cas que existeixin, la qual cosa permet assegurar que un major nombre de ciutadans s'assabentin d'aquesta inserció.

Per tant, per aplicació d'aquest criteri, els mitjans escollits per a inserir les esqueles seran els següents: La Vanguardia, El País edició Catalunya, El Periódico de Catalunya, El Punt Avui, Diari Ara, El Segre, Diari de Tarragona, Diari Més Tarragona-Reus-Costa Daurada, Diari de Girona, La Mañana.

No obstant, la selecció d'aquests diaris podria variar d'acord amb les seves xifres de difusió.

El Departament de la Presidència no disposa de mitjans personals ni materials que puguin dur a terme la tasca de seleccionar els espais adients per a les esqueles als mitjans de comunicació, ja que donades les característiques específiques d'aquesta feina es requereix que la dugui a terme agències especialitzades i l'ús d'una infraestructura que no té el Departament.

3. Característiques principals de la contractació:

El Departament de la Presidència, mitjançant la persona que designi, podrà sol·licitar a l'empresa contractista la inserció en els mitjans establerts a la clàusula anterior, quan es produeixi la defunció de:

- Ciutadans de Catalunya que hagin estat distingits amb la Medalla d'Or de la Generalitat o la Creu de Sant Jordi.
- Presidents i Ex-presidents del Parlament de Catalunya i del Govern de la Generalitat.
- Consellers i Ex-consellers de la Generalitat de Catalunya.

Ocasionalment, si el Departament de la Presidència ho creu oportú, es podrà demanar la inclusió d'una esquila en record de qualsevol altre ciutadà.

El format de les esqueles és el que es detalla a continuació:

- Esquila de ciutadans destacats: mides aproximades 100 mm x 100 mm
- Esquila de ciutadans distingits amb la Creu de Sant Jordi: mides aproximades 100 mm x 100 mm
- Esquila de ciutadans distingits amb la Medalla d'Or: mides aproximades 100 mm x 100 mm

Les esqueles han de ser de la mateixa mida aproximada en tots els mitjans on es sol·liciti la seva inserció, sense que l'empresa contractista pugui decidir el canvi de mida de la inserció.

Les úniques diferències que poden presentar les esqueles són les pròpies de la definició de format que cadascun dels mitjans estableixen.

L'empresa contractista serà responsable de la qualitat tècnica dels treballs que desenvolupin en la prestació del servei objecte de contracte, així com de les conseqüències que es dedueixin per l'Administració o per a tercers de les omissions, errors, mètodes inadequats o conclusions incorrectes en l'execució del contracte.

L'empresa contractista haurà de comunicar al Departament de la Presidència, la/es persona/es encarregada/es de donar compliment al contracte, identificada/es amb nom, cognoms i càrrec, que actuarà/n com a interlocutor/s amb el/s responsable/s designat pel Departament de la Presidència. Aquest interlocutor atendrà i resoldrà els problemes i queixes que se li puguin plantejar i facilitarà la informació que es sol·liciti.

No obstant això, els responsables del Departament de la Presidència es reserven el dret de demanar en qualsevol moment la substitució de qualsevol de les persones designades per l'empresa contractista per qualsevol altre amb les mateixes condicions i perfil professional.

El Departament de la Presidència, mitjançant la persona que designi com a interlocutor, farà la petició a l'agència seleccionada per a la inclusió de l'esquela. Aquesta petició es farà per escrit i es podrà trametre via correu electrònic que hagi comunicat l'agència seleccionada. En la petició hi constarà:

- Els mitjans on s'ha d'incloure l'esquela
- El text complet de l'esquela
- Els format de l'esquela

Quan el Departament de la Presidència conegui la necessitat d'inserir una esquela en cap de setmana (dissabtes i diumenges) o festiu, farà la petició a l'agència via telefònica mitjançant el personal de guàrdia del Departament. En tot cas, si l'import de l'esquela varia en funció de l'aplicació de la tarifa oficial del mitjà, s'ha de mantenir el descompte i el càrrec d'agència ofert.

El servei s'haurà de prestar durant tots els dies de vigència del contracte, inclosos dissabtes, diumenges i festius.

L'agència seleccionada haurà de tramitar la inclusió de les esqueles a la major brevetat possible, per tal que l'esquela quedi publicada, com a molt tard, l'endemà de la petició feta pel departament.

L'agència seleccionada haurà de fer arribar una confirmació, per escrit, correu electrònic, telèfon, d'haver rebut l'encàrrec.

La vigència d'aquest contracte abastarà des de l'1 de gener de 2027, o des de la signatura del contracte si aquesta és posterior, fins el 31 de desembre de 2027.

Aquest pressupost s'exhaurirà o no en funció dels serveis que es prestin efectivament i de conformitat amb les sol·licituds que l'adjudicatari rebi del Departament de la Presidència. En qualsevol cas no es garanteix cap volum mínim de despesa.

S'ha previst modificacions en aquest contracte, en un percentatge no superior al 20% del preu del contracte: Quan les necessitats reals del servei fossin superiors a les estimades inicialment, d'acord amb el que determina la disposició addicional 33a. de la LCSP.

Es preveu la possibilitat de pròrroga per com a màxim 1 any més.

Aquest procediment obert no es divideix en lots atès que el que es vol aconseguir amb la centralització de la gestió de les insercions d'esqueles és una major eficàcia en la coordinació de la gestió d'aquest servei.

Tenint en compte que el contracte proposat té una única prestació, la gestió de la inserció de les esqueles, es considera inviable la possibilitat de subcontractació. Per tant, no es permet la possibilitat de subcontractació en aquest contracte.

No es preveu tractament de dades personals en aquest expedient tenint en compte que les dades personals que es tracten per a l'execució de l'objecte del contracte són dades de persones difuntes, a les quals, segons l'article 2.1 de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals, no els són aplicables les seves previsions.

4. VEC i pressupost de licitació: justificació del seu càlcul.

Per a la determinació del VEC s'han tingut en compte els costos derivats de l'aplicació de les normatives laborals vigents, altres costos que es derivin de l'execució material dels serveis, despeses generals d'estructura i el benefici industrial.

El valor estimat de contracte (VEC) s'estableix en la quantitat de 523.831,06 €, atès que s'ha previst una possible modificació del 20% sobre el pressupost de licitació i s'ha previst una pròrroga i l'increment del 20% en concepte d'una eventual modificació d'aquesta possible pròrroga.

Justificació del càlcul del pressupost base de licitació (art. 100.2 LCSP): El càlcul d'aquest pressupost de licitació es basa en el preu per esquila inserida en els diversos mitjans de comunicació escrits, que d'acord amb les tarifes dels darrers cinc anys resulta una mitjana de 7.336,06 €, IVA inclòs, amb el detall següent:

- 2022: 7.215,94 € (IVA inclòs)
- 2023: 7.040,70 € (IVA inclòs)
- 2024: 7.040,70 € (IVA inclòs)
- 2025: 7.691,47 € (IVA inclòs)
- 2026: 7.691,47 € (IVA inclòs)

Aquesta informació, a banda que és una informació pública i consultable en cada mitjà de comunicació, es troba recollida al document d'oferta econòmica presentat per les empreses adjudicatàries de les licitacions anteriors. A més, aquesta informació també es publica a través de les consultes dels expedients a la PSCP, ja que es publiquen les resolucions d'adjudicació on es fan constar els preus unitaris i descomptes oferts en cada mitjà de comunicació.

Es considera que el preu per esquila inserida de 5 anys es suficient per establir un preu de referència mitjà per esquila per tal de calcular el pressupost necessari per el 2027.

Aquesta mitjana permet tenir en compte l'evolució dels preus de mercat i amb 5 anys és suficient per establir-ho.

Es preveu que al 2027 es podrien inserir unes 3 esqueles mensuals, aquest nombre es desprèn de la mitjana d'esqueles inserides els darrers 4 anys per mes:

- 2021: 31 esqueles → 2,58 esqueles / mes
- 2022: 33 esqueles → 2,75 esqueles / mes
- 2023: 25 esqueles → 2,08 esqueles / mes
- 2024: 30 esqueles → 2,50 esqueles / mes
- 2025: 22 esqueles → 1,83 esqueles / mes

La mitjana d'esqueles per mes dels darrers 5 anys és de 2,35 esqueles per mes i, per tant, s'arrodoneix a 3 esqueles ja que les esqueles només es poden quantificar en nombres enters.

Si es multipliquen 3 esqueles mensuals pels 12 mesos de l'any obtenim 36 esqueles. Si multipliquen l'import per esquila de 7.336,06 €, IVA inclòs, per 36 esqueles donaria com a resultat el pressupost base de licitació de 264.098,16 €, IVA inclòs. No obstant això, cal puntualitzar que es tracta d'una previsió de futur o estimativa d'unitats materials, perquè la inserció de cada esquila porta al darrera la defunció d'una persona, fet que és totalment imprevisible i aliè al Departament.

La determinació del preu d'aquest contracte és per preu unitaris, on per cada mitjà de premsa escrita s'hauran de detallar:

- ✓ els descomptes iguals o superiors a l'1%, sense cap més limitació.
- ✓ la comissió d'agència en un màxim d'un 4%.

El pressupost base de licitació és de 264.098,16 €, IVA inclòs.

	Pressupost de licitació €	IVA €	Pressupost base de licitació €
Imports:	218.262,94 €	45.835,22 €	264.098,16 €

Així mateix, el desglossament estimat del costos directes i indirectes que configuren el pressupost base de licitació, en termes percentuals i que no vinculen en cap cas la determinació de l'oferta econòmica de cada licitador està detallat a l'annex d'aquest informe.

El cost del personal no és preu del contracte i no forma part de l'oferta econòmica.

D'acord amb la resolució 739/20219 del TACRC, la desagregació dels costos per gènere i categoria professional prescrita per l'article 100.2 LCSP només afecta als contractes de serveis en què els costos del personal que executa el servei, a banda de ser el cost principal, formen part del preu total del contracte.

En aquest cas, els costos salarials de les persones que executaran el contracte no contribueixen a fixar el preu ni en formen part, i no s'integren en el preu total del contracte.

En tot cas l'empresa contractista haurà de complir el conveni col·lectiu aplicable, o bé, haurà de respectar el salari mínim interprofessional i, en el seu cas, les condicions laborals que s'hagin pogut fixar en el marc d'un acord interprofessional, de conformitat amb els articles 3 i 83 del Reial Decret Legislatiu 2/2015, de 23 d'octubre, pel que s'aprova el Text Refós de la Llei de l'Estatut dels Treballadors.

En aquest contracte, el cost de personal no aplica perquè per a la determinació del pressupost base de licitació s'ha tingut en compte l'import d'inserció per esquila en els diversos mitjans de comunicació de les darreres licitacions, amb un descompte en la tarifa i la comissió aplicada per l'agència per gestionar la inserció de cadascuna de les esquies.

A més, els licitadors disposen de suficient informació en la documentació de l'expedient per tal de presentar les seves ofertes, com ja han fet les empreses licitadores amb els expedients precedents.

Aquesta despesa s'imputarà al pressupost del Gabinet de Relacions Externes i Protocol del Gabinet de la Presidència a la partida pressupostària PR0139 D/226000200/1210/0000 atencions protocol·làries i representatives, per import 264.098,16 €, IVA inclòs.

5. Criteris de solvència i classificació empresarial

Els licitadors hauran de disposar de la suficient solvència econòmica i financera i tècnica o professional següent:

D'acord amb l'article 87.1 de la Llei de Contractes del Sector Públic (en endavant LCSP), les empreses han de disposar de la solvència econòmica o financera següent:

- Xifra anual de negocis en l'àmbit d'activitats corresponent a l'objecte del contracte, en relació al millor exercici dins dels tres darrers anys disponibles en funció de la data de creació o d'inici de les activitats empresarials, per un import igual o superior a 264.098,16 €.

D'acord amb l'article 90 de la LCSP, les empreses han de disposar de la solvència tècnica següent:

- Serveis o treballs d'igual o similar naturalesa a l'objecte del contracte realitzats en els darrers tres anys. L'import anual dels serveis o treballs d'igual o similar naturalesa realitzats durant l'annualitat de major execució del període de tres anys esmentat serà de, com a mínim 264.098,16 €.

Classificació opcional:

Els licitadors també poden declarar que disposen d'aquesta solvència mitjançant la classificació empresarial especificada a continuació:

<i>Classificació segons RD 773/2015</i>
Grup: T
Subgrup: 1
Categoria: 2

Aquests criteris de solvència, vinculats a l'objecte del contracte, es demanen per garantir que es presentin empreses solvents i per garantir la màxima concurrència en la licitació, fins i tot de les petites i mitjanes empreses.

6. Justificació del procediment:

Aquesta licitació es tramita mitjançant procediment obert regulat als articles 156 a 158 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, atès que es tracta de promoure la concurrència entre les diverses empreses del sector.

7. Criteris d'adjudicació:

Per a dur a terme la valoració de les ofertes que es presentin, i de conformitat amb el que estableixen els articles 145 i 146 LCSP, s'utilitzaran els següents criteris objectius amb les corresponents puntuacions màximes:

Criteris objectius (fins a 100 punts), d'acord amb el detall següent:

- Oferta econòmica, valoració de 0 a 100 punts, que s'haurà d'ajustar el màxim possible a la finalitat d'aconseguir un bon producte al millor preu, i al mateix temps, optimitzar l'ús dels diners públics.

Es valorarà el preu total optimitzat, amb una puntuació màxima de 100 punts. La major puntuació serà per l'oferta que presenti el millor preu total optimitzat amb l'IVA exclòs, i només per a aquesta, i la mínima puntuació per a l'oferta més elevada.

La fórmula a aplicar per al càlcul de les puntuacions és la següent, ja que aquesta licitació és per preus unitaris:

$$P_v = \left[1 - \left(\frac{O_v - O_m}{IL} \right) \times \left(\frac{1}{VP} \right) \right] \times P_c$$

P_v = Puntuació de l'oferta a valorar
 P_c = Punts criteri econòmic
 O_v = Oferta a valorar de suma de preus unitaris
 O_m = Oferta millor de suma de preus unitaris
 IL = Suma de preus unitaris màxims
 VP = Valor de ponderació = 1

Aquesta fórmula s'adequa a la Directriu 1/2020 d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica de la Direcció General de Contractació Pública.

Aquest criteri d'adjudicació està vinculat a l'objecte del contracte, en aquest cas el preu total optimitzat per esquila, i pretén aconseguir la millor oferta per contribuir a la millor execució del contracte.

D'acord amb l'art. 146.1 LCSP, les prestacions contractuals com que estan perfectament definides tècnicament en el PPT, i en els seus Annexos, i no es pot variar ni en els terminis de lliurament ni introduir modificacions de cap classe en el format de les esqueles, fa inviable la incorporació d'altres criteris d'adjudicació i es considera suficient el criteri del preu.

8. Condicions especials d'execució:

Durant l'execució del contracte l'empresa contractista haurà de complir les següents condicions especials d'execució:

- L'empresa contractista ha d'adequar la seva activitat als principis ètics i a les regles de conducta que s'estableixen en la clàusula corresponent d'aquest Plec de clàusules administratives particulars, d'acord amb l'obligació que imposa la Instrucció 1/2019 de la Direcció General de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya.
- L'empresa contractista haurà de complir, per a les noves contractacions de personal, que almenys un 20% d'aquestes es fan a col·lectius que requereixen una especial protecció, preferentment a persones aturades de llarga durada amb la finalitat de promoure la inclusió, la cohesió, la igualtat de tracte i la no-discriminació, en compliment de la Llei 19/2020, del 30 de desembre, d'igualtat de tracte i no-discriminació i de l'article 202.2 LCSP.

Aquestes condicions especials d'execució són indicades per a la correcta execució del contracte i vinculades a l'objecte del contracte.

Per tot això,

Proposo:

Que s'iniciï la contractació administrativa, mitjançant procediment obert, avançat de despesa, per al servei de gestió per a la inserció d'esqueles a mitjans de comunicació escrits, a càrrec del pressupost de l'any 2027, amb les característiques especificades en aquest informe i la proposta de plecs de prescripcions tècniques que s'han elaborat també per aquesta unitat promotora.

Cap del Gabinet de Relacions Externes i Protocol

ANNEX. DESGLOSSAMENT EN COSTOS DEL CàLCUL DEL PRESSUPOST DE LICITACIÓ

Núm. Expedient: PR-2027-2

Objecte: Servei de gestió per a la inserció d'esqueles a mitjans de comunicació escrits

Pressupost base de licitació: 264.098,16 €

L'estimació del desglossament del pressupost base de licitació en costos directes, indirectes i benefici industrial es detalla a continuació:

DESGLOSSAMENT	Percentatge sobre el Pressupost de licitació	IMPORT
COSTOS DIRECTES: Entrarien en aquest concepte els costos que de manera clara i inequívoca es dediquen exclusivament a la prestació del servei que es vol contractar. En aquest cas concret, s'estimen que podrien ser: - Tarifes dels mitjans de comunicació escrits escollits - Gestió del personal per a les insercions de les esqueles	73%	192.791,66 €
COSTOS INDIRECTES: Entrarien en aquest concepte els costos sobre despeses generals d'estructura i funcionament de l'empresa, necessàries per a l'execució del contracte, però que no estan directament relacionades amb el procés de producció concret, és a dir, que no es poden aplicar al producte específic de manera lineal. En aquest cas concret, s'estimen que podrien ser: - Personal no vinculat a la realització del servei (recepció, departament de comptabilitat, atenció al client, recursos humans, etc.) - Despeses de funcionament (internet, llum, aigua, gas, assegurances, etc.) - Despeses per l'ús del local (lloguer o hipoteca, impostos o taxes, etc.) - Amortització de mobiliari i equips	21%	55.460,61 €
BENEFICI INDUSTRIAL El benefici industrial és aquella part del preu final del producte o servei que es correspon amb el benefici de l'empresari o contractista.	6%	15.845,89 €
TOTAL	100%	264.098,16 €