



## **MEMÒRIA JUSTIFICATIVA**

### **Contracte de Serveis Subjecte a Regulació Harmonitzada per Procediment Obert**

LA MEMÒRIA S'HA DE PUBLICAR EN EL PERFIL DE CONTRACTANT (Article 63.3 a) de la LCSP)

#### **1. Introducció**

L'Ajuntament de Besalú té la necessitat de contractar els serveis de gestió integral del servei públic de l'escola bressol municipal. L'objecte contractual és la prestació del servei públic d'escola bressol municipal, conjuntament amb els serveis complementaris que li son propis i altres accions d'atenció a les famílies.

#### **2. Descripció de la situació actual**

##### **a. Situació actual**

Mitjançant acord plenari de data 29 d'agost de 2022, l'Ajuntament de Besalú va adjudicar el contracte de serveis de gestió de l'escola bressol, amb una durada de 2 anys, més dues pròrrogues d'un any; el contracte es va adjudicar a SUARA SERVEIS SCCL. Aquest contracte finalitza en el present curs escolar 2025-2026, pel que és necessari iniciar una nova licitació per a la gestió de l'escola bressol que inclogui el curs 2026-2027 i següents.

##### **b. Marc normatiu**

##### **Normativa sobre competències, contractació i protecció de dades**

- Llei 8/1987, de 15 d'abril, municipal i de règim local de Catalunya, art. 28, modificada per la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local. que en el seu article 71.1 diu que [...] per la gestió dels seus interessos, el municipi també pot exercir activitats complementàries de les pròpies d'altres administracions públiques i, en particular, les relatives a: a) L'educació. [...]

- Estatut d'autonomia de Catalunya (2006, article 84) Estableix que "[...]els governs locals de Catalunya tenen en tot cas competències pròpies sobre les matèries següents [...]planificació, l'ordenació i la gestió de l'educació infantil [...]".

- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.

- Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació parcial del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil (BOE núm. 15, de 17 de gener de 1996), segons la redacció que estableix l'article 13.5

de la Llei 26/2015, de 28 de juliol, de modificació del sistema de protecció a la infància i a l'adolescència (BOE núm. 180, de 29 de juliol de 2015)

- Llei orgànica de 3/2018, de 5 de desembre de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals

##### **Llei d'educació i desplaçament**

- Llei 12/2009, del 10 de juliol, d'educació (DOGC núm. 5422, de 16.7.2009)

o article 156.2 estableix que [...] *Els ens locals tenen la condició d'Administració educativa en l'exercici de les competències pròpies, d'acord amb l'Estatut, i exerceixen també les competències que els són atribuïdes d'acord amb el que estableix aquesta llei.*[...]



Ajuntament  
de la Comtal Vila de  
Besalú

o article 159 sobre competències dels ens locals estableix en el punt 2 que [...] *Els ens locals poden crear centres propis per mitjà de convenis amb el Departament, d'acord amb la programació de l'oferta educativa.* [...]

o article 159 apartat 4 [...] *A petició dels ens locals, i d'acord amb la programació educativa, es poden delegar competències per a crear, organitzar i gestionar centres públics que imparteixin el primer cicle d'educació infantil [...]*

### **Accés i exercici de professions, oficis i activitats que impliquen contacte habitual amb menors**

- Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació parcial del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil (BOE núm. 15, de 17.1.1996), segons la redacció que estableix l'article 13.5 de la Llei 26/2015, de 28 de juliol, de modificació del sistema de protecció a la infància i a l'adolescència (BOE núm. 180, de 29.7.2015)

- Llei 14/2010, de 27 de maig, del drets i les oportunitats de la infància i l'adolescència

- Acord GOV/97/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Protocol marc d'actuacions contra el maltractament a infants i adolescents de Catalunya

### **3. Objecte del contracte**

L'objecte contractual és la prestació del servei públic d'escola bressol municipal, conjuntament amb els serveis complementaris que li són propis i altres accions d'atenció a les famílies, d'acord amb el que estableix el plec de condicions.

### **4. Anàlisi Tècnica**

#### **a. Consideracions tècniques i requeriments**

Els objectius d'aquest contracte de serveis, de conformitat amb el què estableix la memòria del projecte, són:

- Garantir la prestació del servei d'escola bressol municipal corresponent al primer cicle de l'educació infantil (0-3 anys), com a servei públic educatiu essencial, adreçat als infants i a les seves famílies.
- Assegurar una atenció educativa integral, continuada i de qualitat, basada en el model educatiu municipal vigent, amb criteris comuns d'organització, funcionament i intervenció pedagògica, garantint la coherència amb l'escola bressol de gestió directa.
- Garantir la coordinació amb l'Ajuntament de Besalú i amb la resta de serveis municipals implicats, així com amb altres agents educatius i socials del municipi quan sigui necessari.
- Dotar el servei dels recursos humans i materials necessaris amb una organització estable i professionalitzada, per a la correcta execució del contracte, incloent direcció pròpia del centre, equip educatiu adequat, gestió administrativa i organització i coordinació interna, que permeti el correcte desenvolupament del projecte educatiu i del funcionament ordinari del servei.
- Garantir una organització eficient dels grups i del personal educatiu, adaptada al nombre d'infants matriculats i als grups efectivament autoritzats, assegurant l'atenció individualitzada, la inclusió i el benestar dels infants, incloent mecanismes de detecció precoç i suport educatiu específic d'acord amb el model d'escola inclusiva.
- Assegurar la correcta gestió dels processos de preinscripció, matriculació i seguiment de l'alumnat, així com la utilització d'eines comunes de gestió



administrativa municipal, en coordinació amb els serveis municipals competents.

- Afavorir una relació propera, estable i continuada amb les famílies, mitjançant canals de comunicació i participació adequats, contribuint a la conciliació de la vida familiar i laboral i a la corresponsabilitat educativa.
- Garantir el compliment de la normativa vigent aplicable al primer cicle d'educació infantil, i actuar d'acord amb els principis rectors recollits en el plec tècnic, sotmetent el servei al seguiment, control i avaluació per part de l'Ajuntament en exercici de les seves competències

## 5. Anàlisi Econòmica

### - Valor Estimat

El valor estimat del contracte (VEC) als efectes d'allò que disposen l'article 101 i concordants de la LLCSP, tenint en compte les possibles pròrrogues que es preveuen, dues, i un 20% de modificacions previstes, és el següent:

ANY	PBL	Modificacions previstes (20%)	SUMA
CURS 2026/2027	205.307,82 €	41.061,56 €	246.369,38 €
CURS 2027/2028	213.905,88 €	42.781,18 €	256.687,06 €
1RA PRÒRROGA	220.321,78 €	44.064,36 €	264.386,14 €
2NA PRÒRROGA	226.931,43 €	45.386,29 €	272.317,72 €
<b>TOTAL VEC</b>	<b>866.466,91 €</b>	<b>173.293,38 €</b>	<b>1.039.760,29 €</b>

Valor estimat del contracte: 1.039.760,29 €

### - Pressupost Base de Licitació

D'acord amb l'estudi de costos de la licitació, i tenint en compte l'aplicació del conveni sectorial de referència.

Els costos salarials s'han calculat a partir d'una plantilla de treballadors/es amb les categories professionals que es requereixen per la prestació d'aquest servei.

El pressupost base de licitació s'ha calculat d'acord amb tot allò que s'especifica a la memòria justificativa del contracte, on es desglossen els costos directes i indirectes i altres despeses eventuais i indicant el cost salarial estimat.

D'acord amb la previsió de l'article 100 de la LCSP, el pressupost base de licitació és de 419.213,70€ (IVA exempt), calculat per curs escolar (setembre a agost), incloent els dos cursos.

Període d'execució	Pressupost Base de Licitació
CURS 2026/2027	205.307,82 €
CURS 2027/2028	213.905,88 €
<b>TOTAL</b>	<b>419.213,70 €</b>



Ajuntament  
de la Comtal Vila de  
Besalú

Aquest pressupost s'ha d'entendre comprensiu de la totalitat de tots els costos derivats de l'execució del contracte.

Aquest és el límit màxim de despesa que, en virtut d'aquest contracte, pot comprometre l'òrgan de contractació, i constitueix el preu màxim que poden ofertar les empreses que concorrin a la licitació d'aquest contracte.

- Preu del contracte:

El preu del contracte és el d'adjudicació i aquest servei està exempt d'IVA per aplicació de l'article 20.1 apartat 9 de la Llei 37/1992, de 28 de desembre, reguladora de l'Impost sobre el valor afegit.

En el preu es consideraran inclosos els tributs, les taxes, els cànon de qualsevol tipus que siguin d'aplicació, així com totes les despeses que s'originin com a conseqüència de les obligacions establertes en aquest plec que s'han de complir durant l'execució del contracte.

- Existència de crèdit

Aquest contracte comporta despeses de caràcter plurianual, i la seva autorització o realització se subordina al crèdit que per a cada exercici autoritzin els respectius Pressupostos municipals.

La despesa derivada d'aquesta contractació, de caràcter plurianual, es farà efectiva amb càrrec a la Partida 10 2310 22799.04 Despeses gestió escola bressol El Petit Comte. L'existència de crèdit, d'acord l'informe de fiscalització que obra en aquest expedient, està condicionada a l'aprovació de la modificació de crèdit 5/2026 d'incorporació de romanents.

## **6. Anàlisi del Procediment**

### **a. Justificació del procediment**

Per les característiques i quantia d'aquest contracte, serà un procediment obert harmonitzat (SARA), atenent al seu valor estimat i no sent necessari acudir a procediments amb negociació per a la seva definició; aquest procediment garanteix els principis de publicitat, concurrència, transparència i igualtat de tracte dels licitadors.

### **b. Qualificació del contracte**

Es tracta d'un contracte de serveis, d'acord l'article 17 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

### **c. Anàlisi d'execució per lots**

D'acord amb el que disposa l'article 99.3 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, s'analiza la possibilitat de divisió en lots del present contracte i es conclou que no escau la seva divisió pels motius següents:



Ajuntament  
de la Comtal Vila de  
Besalú

- El contracte té un objecte unitari, consistent en la gestió integral del servei d'escola bressol municipal, que requereix una concepció global i coherent del projecte educatiu, organitzatiu i de gestió del centre.
- La correcta execució del contracte exigeix una direcció única, una organització integrada del projecte educatiu i una coordinació permanent entre totes les prestacions incloses en l'objecte contractual.
- La intervenció en el primer cicle d'educació infantil (0-3 anys) requereix estabilitat organitzativa i coherència pedagògica, circumstàncies que podrien veure's afectades negativament en cas d'intervenció de diversos contractistes.
- La divisió en lots podria dificultar l'execució correcta del contracte des del punt de vista tècnic i organitzatiu, en implicar la intervenció de diversos operadors en un servei que exigeix una gestió unificada i continuada.
- Determinades prestacions habitualment vinculades als centres educatius, com ara la neteja o el servei de càtering, ja són objecte de contractes independents, fet que reforça el caràcter unitari de l'objecte del present contracte.

Per tot l'exposat, es considera que la divisió en lots no resulta adequada ni convenient, en poder comprometre la correcta execució del contracte des del punt de vista tècnic i organitzatiu, d'acord amb el que estableix l'article 99.3.b) de la LCSP.

#### **d. Durada**

S'estableix una durada del contracte de dos anys amb possibilitat de pròrrogues fins a un màxim de quatre anys. La primera pròrroga serà d'un any i la segona pròrroga serà per al temps necessari per finalitzar el curs acadèmic en curs, considerant que el curs finalitza el 31 d'agost.

L'Ajuntament de Besalú haurà de comunicar a l'empresa adjudicatària la possibilitat de prorrogar el contracte amb una antelació de dos mesos, respecte a la data d'acabament. La pròrroga serà obligatòria pel contractista.

### **7. Conclusions**

1. Necessitat: Es justifica la contractació de la gestió integral de l'Escola Bressol Municipal "El Petit Comte" de Besalú per al curs 2026-2027 i següents, atès que el contracte actual (SUARA SERVEIS SCCL) finalitza aquest curs 2025-2026.

2. Procediment: Es qualifica com a contracte de serveis i se tramitarà per procediment obert subjecte a regulació harmonitzada (SARA), garantint els principis de concurrència, transparència i igualtat.

3. Objecte unitari (Sense lots): Es descarta la divisió en lots (art. 99.3.b LCSP) perquè el servei educatiu (0-3 anys) requereix una direcció única, estabilitat organitzativa i coherència pedagògica global.

4. Magnitud econòmica: \* Pressupost Base de Licitació (PBL): 419.213,70 € (exempt d'IVA) per als 2 anys inicials (Curs 26/27: 205.307,82 € | Curs 27/28: 213.905,88 €).

Valor Estimat del Contracte (VEC): 1.039.760,29 € (inclou els 2 anys inicials, 2 pròrrogues i un 20% de modificacions).



Ajuntament  
*de la Comtal Vila de  
Besalú*

5. Durada: 2 anys inicials amb possibilitat de pròrrogues anuals fins a un màxim de 4 anys, finalitzant sempre a 31 d'agost per respectar el curs acadèmic.

Signat electrònicament.