

Expedient núm.: X2025002908

Memòria justificativa

Procediment: Contracte de serveis per procediment obert simplificat.

Assumpte: Contractació dels serveis de computació remota de l'Ajuntament de Torrelles de Llobregat.

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA

D'acord amb el que disposa l'article 28 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (d'ara en endavant, LCSP), mitjançant l'acte d'inici que consta en l'expedient s'han motivat les necessitats que es pretenen cobrir mitjançant aquest contracte i les raons per les quals el contracte que es vol iniciar és idoni per satisfer-les.

Per aquests motius i de conformitat amb les previsions de l'article 116 de la LCSP es justifica la configuració de l'expedient de contractació en els termes següents:

1. Introducció

L'Ajuntament de Torrelles de Llobregat actualment disposa d'un entorn de treball d'escriptoris remots amb tecnologia Citrix i hostejat a un proveïdor extern. Aquest entorn no és de titularitat de l'Ajuntament, per tant, el contractista es farà càrrec de tots els treballs de migració i configuració de tots els llocs de treball i les dades al nou entorn de treball.

2. Objecte del contracte

L'objecte del contracte és la contractació del servei de computació remota amb la tecnologia Citrix i hostejat en proveïdor extern.

El contracte inclou instal·lació, configuració, manteniment i la migració de dades de l'Ajuntament com els perfils dels seus empleats.

3. Descripció de la situació actual

3.1. Situació actual

L'Ajuntament no disposa del personal necessari per a cobrir les necessitats indicades en el punt anterior.

Per aquest motiu l'Ajuntament, per la falta de mitjans propis, té la necessitat de poder cobrir aquest servei a través d'una contractació externa a través d'un procediment obert simplificat (art. 159 LCSP).

3.2. Marc normatiu

D'acord amb l'art. 116 de la LCSP, la subscripció de contractes per part de les Administracions Públiques requereix la tramitació prèvia de l'expedient corresponent que ha d'iniciar l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte en els termes de l'art. 28 de la LCSP, i que s'ha de publicar en el Perfil del Contractant.

En l'expedient s'ha de justificar adequadament els paràmetres de la contractació en els termes de l'art. 116.4 de la LCSP.

4. Anàlisi tècnica

La LCSP conté una nova regulació dels procediments de contractació i, en particular, amb relació als contractes de serveis, limitant de manera estricta la utilització del procediment previst pels contractes menors (article 118 i 131), essent impossibles en serveis de prestació continuada o permanent, com seria el servei de computació remota amb la tecnologia Citrix i hostejat en proveïdor extern.

D'altra banda es preveu la prohibició d'utilitzar la modalitat del contracte menor quan s'hagin subscrit contractes que, individual o conjuntament, superin el llindar de divuit mil euros, IVA exclòs, circumstància que obliga a pensar en un contracte que inclogui totes les prestacions possibles per tal d'evitar contractacions posteriors de caràcter individual, mitjançant contractes menors, que podrien qüestionar aquelles limitacions.

La situació actual de l'Ajuntament, pel que fa a la necessitat d'un servei extern, ve determinada per la insuficiència i la no qualificació dels mitjans i dels recursos tècnics per a prestar el servei, també per el compliment del Esquema Nacional de Seguretat.

Els condicionaments anteriors exigeixen mantenir la situació actual de manera que la contractació parteixi de l'especialització i expertesa en matèria.

5. Anàlisi Econòmica

Per configurar aquest expedient de contractació no s'han realitzat consultes preliminars al mercat, atès que ja es disposa de tota la informació necessària per configurar l'expedient.



Ajuntament de
Torrelles de Llobregat

5.1. Valor Estimat

El valor estimat del contracte, calculat en termes de preus unitaris referits als diferents components de la prestació, tenint en compte els elements necessaris per a la seva determinació de conformitat amb el que disposa l'article 101 de la LCSP, es fixa en 105.240,00 € (IVA exclòs). Per calcular el valor estimat, s'ha tingut en compte el següent:

Costos anuals llicències	9.360,00 €
Costos anuals infraestructures	20.720,00 €
Costos manteniment derivat del servei	5.000,00 €
Total	35.080,00 €

L'import sense IVA constitueix igualment el pressupost base de la licitació, incloent els costos directes i indirectes a més de les despeses necessàries per a la correcta execució de les prestacions requerides. Aquest import, incloent l'IVA corresponent, puja a la quantitat de 42.446,80 €/any, i queda detallat de la següent forma:

Costos directes	35.080,00 €
IVA (21%)	7.366,80 €
Total	42.446,80 €

5.2. Estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera

El contracte de servei de computació remota amb la tecnologia Citrix i hostejat en proveïdor extern compleix amb allò disposat en l'article 4 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, de compliment de l'estabilitat pressupostària i la sostenibilitat financera.

El principi de sostenibilitat financera, entès com la capacitat de finançament dels compromisos de despesa presents i futurs dins dels límits de dèficit, deute públic i morositat de deute comercial, engloba tant el deute financer, com el deute comercial.

Pel que fa al deute financer no ha estat necessari formalitzar una operació de crèdit per finançar la contractació referida; i compleix el principi de prudència financera i, finalment, el volum de deute viu que genera juntament amb la resta d'operacions vigents de l'Ajuntament.

En relació amb el deute comercial, hi ha el compromís de complir el període mitjà de pagament a proveïdors.

El principi d'estabilitat pressupostària, entès com la capacitat o necessitat de finançament en termes pressupostaris SEC-10, és la diferència entre els Capítols 1 a 7 del pressupost d'ingressos i els Capítols 1 a 7 del pressupost de despeses. Respecte a això, ha d'indicar-se que la despesa prevista es troba recollida a la partida 09 920 21600 del Pressupost 2026, i que per tant, compleix el principi d'estabilitat pressupostària, tal com haurà informat la intervenció en l'expedient corresponent.

6. Anàlisi del Procediment

6.1. Justificació del procediment

La forma d'adjudicació del contracte serà el procediment obert simplificat, atès que el valor estimat és inferior a 143.000,00 €, i l'adjudicació serà amb criteris automàtics.

6.2. Qualificació del contracte

El contracte definit té la qualificació de contracte administratiu de serveis, d'acord amb l'article 17 de la LCSP.

6.3. Anàlisi d'execució per lots

Es preveu que l'objecte del contracte no es dividirà en lots per la naturalesa de la prestació del servei, la seva divisió i l'execució per una pluralitat de contractistes diferents afectaria la bona execució del contracte i impossibilitaria la correcta execució des d'un punt de vista tècnic.

6.4. Durada

La prestació del servei és de una duració inicial d'un (1) any, a comptar a partir del dia de la signatura del contracte, prorrogables per anualitats fins un màxim de dos (2) anys més.

6.5. Inclusió de clàusules socials, mediambientals o d'innovació

S'ha considerat oportú incloure en el contracte les consideracions de tipus social com a condicions especials d'execució que tenen per finalitat l'aplicació de mesures que fomentin la igualtat entre dones i homes.

7. Conclusions

Per tot el que s'ha exposat en aquesta memòria es constata la conveniència de contractar el servei de computació remota amb la tecnologia Citrix i hostejat en proveïdor extern de l'Ajuntament de Torrelles de Llobregat.

Característiques del contracte: Tipus de contracte: Serveis	
Objecte del contracte: Servei de computació remota de l'Ajuntament de Torrelles de Llobregat.	
Procediment de contractació: Obert simplificat	Tipus de tramitació: Ordinària
Codi CPV: 50324100-3 Serveis de manteniment de sistemes	
Valor estimat del contracte: 105.240,00 €	
Pressupost base de licitació IVA exclòs: 35.080,00 €	IVA (21%): 7.366,80 €
Pressupost base de licitació IVA inclòs: 42.446,80 €	
Durada de l'execució: 1 any	Durada màxima: 3 anys

El benefici d'externalitzar la prestació del servei correspon a la disponibilitat de contractar una empresa que compti amb els mitjans tècnics i, sobretot, de certificacions de seguretat, per complir amb la normativa. Per tant, la contractació externa permet realitzar el servei de manera més eficaç i eficient.

En relació a les característiques i de l'import del contracte es proposa l'adjudicació mitjançant un procediment obert simplificat, de conformitat amb el que preveu l'article 159 de la LSCP.

8. Penalitats

L'incompliment de les obligacions contingudes en aquest plec, així com en la resta de la documentació contractual comportarà la resolució del contracte. No obstant això, quan es consideri que l'actuació és aïllada i susceptible de reconducció, i que la resolució del contracte no resulta convenient per l'interès del servei, es podrà eludir la resolució i es podrà procedir a la imposició de les penalitats coercitives que aniran entre el 1 i el 10% del preu d'adjudicació, IVA inclòs, per a cada infracció, en funció de la gravetat, reincidència i mala fe en la comissió de la infracció. En cas d'infraccions lleus la penalitat no superarà el 2% del preu d'adjudicació i en el supòsit d'infraccions greus, el 6%, IVA inclòs, en ambdós supòsits.

En el cas que la Corporació opti per la no resolució del contracte, s'imposaran al contractista en cas d'incompliment del termini, total o parcial, una penalitat diària en la proporció de 2,00 € per cada 1.000,00 € del preu del contracte. En cas que el



Ajuntament de
Torrelles de Llobregat

contractista hagi optat per la reducció de terminis s'aplicarà aquesta penalitat en cas d'incompliment.

Per compliment defectuós de la prestació, per l'incompliment dels compromisos i/o per incompliment parcial de l'execució de les prestacions definides en el contracte, s'imposarà una penalitat de fins al 10% sobre el pressupost del contracte, segons la gravetat de l'incompliment. El total d'aquestes penalitats no podrà superar el 50% del preu del contracte.

La imposició de penalitzacions no exclou la responsabilitat per danys i perjudicis ni la possible resolució del contracte.

Es consideren supòsits de compliment defectuós:

Incompliments molt greus:

- a) Incompliment de la prestació prevista en el contracte, sigui per abandonament o per altres causes.
- b) Incompliment del contingut de l'oferta.
- c) La passivitat, el deixament i la desídia en la prestació del servei.
- d) La resistència als requeriments fets per l'Ajuntament de Torrelles de Llobregat o la seva inobservança quan produeixin un perjudici molt greu a l'execució del contracte.
- e) L'incompliment de la normativa de prevenció de riscos laborals, en casos qualificats de molt greus per la seva normativa específica, i així com de la normativa del Pla de seguretat i salut en les prestacions.
- f) La utilització de sistemes de treball, elements, materials, màquines o personal diferents dels previstos en els plecs i en les ofertes del contractista, si s'escau, quan produeixi un perjudici molt greu.
- g) L'incompliment de les prescripcions relatives a la subcontractació, si s'escau.
- h) El falsejament de les prestacions consignades pel contractista en la factura.
- i) La reincidència en la comissió de faltes greus.

Incompliments greus:

- a) La resistència als requeriments efectuats per la corporació o la inobservança d'aquestes.
- b) L'incompliment de l'execució parcial de les prestacions definides en el contracte que no constitueixin falta molt greu.



Ajuntament de
Torrelles de Llobregat

- c) La utilització de sistemes de treball, elements materials, màquines o personal diferents dels previstos en els plecs i en les ofertes del contractista, si s'escau.
- d) No retirar el personal adscrit a l'execució del contracte després que el responsable de l'Ajuntament n'exigeixi la substitució.
- e) La reincorporació a l'execució del contracte del personal retirat amb anterioritat a petició de la corporació.
- f) La incorporació a l'execució del contracte de personal sense cap coneixement de les seves obligacions ni formació prèvia.
- g) El tracte incorrecte envers el personal de l'ajuntament per part del personal de l'empresa adjudicatària.
- h) El detriment de la imatge de l'Ajuntament de Torrelles de Llobregat com a conseqüència de l'aspecte deficient o manca d'higiene del personal de l'adjudicatària.
- i) La manca de lliurament en temps i forma de tota la informació sobre l'execució del contracte que li hagi sol·licitat la corporació.
- j) L'incompliment que no constitueixi falta molt greu de les obligacions derivades de la normativa general sobre prevenció de riscos laborals i, en especial, les de pla de seguretat i salut en les prestacions, qualificades com a greus per la normativa específica.
- k) La utilització inadequada de les infraestructures de l'Ajuntament de Torrelles de Llobregat o per activitats diferents de les que constitueixen l'objecte del contracte. En aquest cas, els possibles imports econòmics derivats d'aquesta mala utilització seran liquidats per la corporació a l'adjudicatari; els mateixos hauran de ser abonats amb independència de la sanció que se li pugui imposar.
- l) La reincidència en la comissió de faltes lleus.

Incompliments lleus:

- a) La manca de col·laboració amb el responsable del contracte.
- b) L'incompliment de l'execució parcial de les prestacions definides en el contracte, que no constitueixi falta greu.
- c) La manca de transmissió de la informació corresponent al personal entrant, en els canvis de torn o substitució de persones, si s'escau.
- d) L'excés de familiaritat amb el personal de la corporació.
- e) La intervenció en assumptes interns de l'Ajuntament, sense cap motiu.
- f) No avisar a la corporació de la incorporació de personal nou o si es produeixen canvis.
- g) La manca de lliurament de la informació periòdica establerta en els plecs.

- h) L'incompliment de la normativa sobre prevenció de riscos laborals, qualificats com a lleus per la normativa específica.

En la tramitació de l'expedient s'ha de donar audiència a l'adjudicatari perquè pugui formular les al·legacions que consideri pertinents, i l'òrgan de contractació l'haurà de resoldre.

A banda del rescabament de danys i perjudicis, quan no es produeixi la resolució del contracte, l'Ajuntament podrà aplicar les penalitats següents:

- Incompliments molt greus: Multa fins al 9% de l'import d'adjudicació del contracte o rescissió el contracte sense cap compensació al contractista.
- Incompliments greus: Multa fins al 6% de l'import d'adjudicació del contracte. 10% de l'import de la certificació mensual de facturació en curs.
- Incompliments lleus: Multa fins al 3% de l'import d'adjudicació del contracte. 5% de l'import de la certificació mensual de la facturació en curs.

10. Resolució del contracte

Són causes de resolució del contracte les que estableix l'art. 211 de la LCSP. Qualsevol causa que suposi la resolució de la contracte comporta la continuació del servei fins que s'hagi efectuat una nova adjudicació.

El contracte també es podrà resoldre per les causes següents:

- L'acompliment del termini establert en el contracte.
- La resolució del contracte per incompliment de les obligacions essencials del contracte; a títol enunciatiu i no limitatiu, donarà lloc a l'extinció del contracte, per causes imputables al contractista, l'existència de qualsevol de les circumstàncies següents:
 - La cessió o sots contractació sense autorització de l'Ajuntament.
 - L'incompliment de la legislació sobre relacions laborals i de seguretat social.
 - Qualsevol actuació constitutiva de delictes o falta tipificada en el Codi Penal o lleis penals especials.
 - La reiteració en la comissió de tres faltes greus o dues de molt greus.
 - La declaració de concurs de creditors, mort o incapacitat de l'adjudicatari individual.



Ajuntament de
Torrelles de Llobregat

- Tanmateix, en el cas de mort o incapacitat d'aquest, pot continuar el contracte d'acord amb el que disposa la legislació administrativa, en els seus successors, sempre que s'acompleixin les garanties tècniques i econòmiques necessàries.
- El mutu acord entre l'Ajuntament i l'adjudicatari.
- Les actuacions de l'empresari que impedeixin o menyscabin les potestats de direcció i de control del servei públic que corresponguin a l'Ajuntament de Torrelles de Llobregat.

Datat i signat digitalment.