

INFORME JUSTIFICATIU DE LA NECESSITAT I IDONEÏTAT DEL CONTRACTE I DE LA TRAMITACIÓ URGENT MITJANÇANT PROCEDIMENT OBERT DEL SERVEI DE GESTIÓ OPERATIVA DE LA DEIXALLERIA PROVISIONAL DE CALAFELL

De conformitat amb l'establert als articles 28, 116 i 119 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014" ("LCSP"), s'elabora el present informe per tal de donar compliment als aspectes determinats als esmenats articles que es justifiquen a continuació en relació amb l'objecte del contracte.

I. Objecte del contracte:

És objecte del present contracte la prestació del servei de gestió operativa d'una deixalleria provisional al municipi de Calafell, així com les actuacions associades indispensables per garantir la recepció, control d'accessos, operativitat i continuïtat del servei públic de gestió de residus municipals fins a la plena posada en funcionament de la deixalleria definitiva.

A títol enunciatiu, el servei inclou:

- Obertura i atenció al públic en els horaris establerts.
- Control d'accessos i registre d'entrades (vehicles i aportacions).
- Informació i assistència a l'usuari.
- Operativa interna vinculada a la correcta segregació/gestió dels residus admesos i el manteniment operatiu de la instal·lació provisional.
- Coordinació amb CEMSSA per a la traçabilitat i la correcta gestió del servei.

II. Necessitat a satisfer i idoneïtat de la contractació:

Calafell Empresa Municipal de Serveis, S.A. (CEMSSA) actua com a mitjà propi personificat de l'Ajuntament de Calafell per a la prestació del servei de recollida de residus sòlids urbans, en virtut de l'encàrrec corresponent.

Entre els residus gestionats mitjançant el servei públic s'inclouen els residus dipositats a la deixalleria municipal. La deixalleria municipal definitiva ha estat en fase de construcció entre finals de 2025 i inicis de 2026 i, a data actual, encara no es troba operativa, fet que obliga a disposar d'una solució provisional per evitar la interrupció del servei públic.

Fins al 31 de desembre de 2025, la prestació corresponent al tractament i valorització dels residus municipals, inclosa la deixalleria provisional, era assumida directament per l'Ajuntament de Calafell, i el servei de deixalleria provisional estava prestat per un operador econòmic extern.

A partir de l'1 de gener de 2026, i com a conseqüència de la reorganització del servei públic de gestió de residus, CEMSSA assumeix la gestió integral del tractament i valorització dels residus municipals, en el marc de l'encàrrec com a mitjà propi. Aquesta reorganització s'ha materialitzat de manera recent i immediata, mitjançant addenda a l'encàrrec del servei de recollida de residus municipals de data 29 de desembre de 2025, notificada el 30 de desembre, sense marge temporal suficient per articular amb caràcter previ el corresponent procediment ordinari de contractació.

CEMSSA va licitar prèviament un contracte temporal, tramitat també per urgència, amb una durada inicial de dos mesos i una pròrroga de dos mesos addicionals, amb la finalitat de garantir la continuïtat del servei mentre es produïa la posada en funcionament de la deixalleria definitiva.

Exhaurit íntegrament l'esmentat contracte, la deixalleria definitiva continua sense estar operativa i, a la data d'inici del present expedient, encara no existeix una data certa per a la seva entrada en funcionament, per causes sobrevingudes alienes a la voluntat i a la planificació de CEMSSA. Cal fer constar expressament que la necessitat que fonamenta la present tramitació urgent no és conseqüència d'una manca de diligència o previsió de CEMSSA.

Aquesta circumstància obliga a tramitar un nou contracte de caràcter estrictament temporal, amb una durada de dos mesos i una possible pròrroga d'un mes addicional, limitat al temps imprescindible per garantir la continuïtat del servei públic fins a la plena operativitat de la nova instal·lació.

La interrupció del servei comportaria riscos ambientals, sanitaris i operatius, i és incompatible amb la continuïtat del servei públic.

La necessitat és inajornable i no és imputable a una falta de planificació de l'òrgan de contractació, sinó a una reorganització sobrevinguda del servei públic formalitzada amb efectes immediats, que ha impedit la tramitació ordinària amb la deguda antelació.

La contractació resulta idònia i necessària per:

- Garantir la continuïtat d'un servei públic essencial de gestió de residus.
- Evitar abocaments incontrolats, acumulació de residus i impactes ambientals i sanitaris.
- Assegurar la disponibilitat d'un punt de recepció controlada i traçable mentre la deixalleria definitiva no és operativa.
- Donar cobertura transitòria fins a l'adjudicació i formalització del contracte ordinari mitjançant procediment de concurrència.

III. Insuficiència de mitjans:

CEMSSA no disposa, en el moment actual, dels mitjans personals i operatius necessaris per prestar directament el servei de deixalleria provisional amb caràcter immediat i continuat (personal d'atenció, control d'accessos, gestió d'entrades i operativa diària), especialment en el context d'assumpció sobrevinguda.

En conseqüència, resulta necessari acudir a la contractació externa per garantir la prestació del servei amb les garanties exigibles.

IV. Codi CPV:

90500000-2 – "Serveis relacionats amb deixalles i residus".

V. Divisió en lots:

No procedeix la divisió en lots atès que el servei es configura com un conjunt funcional unitari (atenció, control d'accessos i operativa vinculada) i la fragmentació podria comprometre la coordinació, la responsabilitat operativa i la continuïtat del servei.

VI. Termini d'execució del contracte/durada del contracte:

El contracte entrarà en vigor a partir de l'endemà de la seva formalització, amb un període inicial previst de DOS (2) mesos.

VII. Pròrrogues:

Es preveu la possibilitat de prorrogar el contracte per un període d'UN (1) mes adicional.

No obstant això, quan al venciment del termini de vigència del contracte no s'hagués formalitzat el nou contracte que garanteixi la continuïtat d'aquesta prestació, a conseqüència d'incidències resultants d'esdeveniments imprevisibles per a l'òrgan de contractació produïdes en el procediment d'adjudicació i existeixin raons d'interès públic per a no interrompre la prestació, es podrà prorrogar el contracte originari fins que comenci l'execució del nou contracte i en tot cas per un període màxim de nou mesos addicionals, sempre que l'anunci de licitació del nou contracte s'hagi publicat amb una antelació mínima de tres mesos respecte de la data de finalització del present contracte, d'acord amb l'article 29.4 de la LCSP.

VIII. Pressupost base de licitació: 71.500,00 € (IVA inclòs), amb el desglossament següent.

El contracte es configura mitjançant preus unitaris, sent l'import màxim estimat per al període inicial de DOS (2) mesos de 65.000,00 € (IVA exclòs), sense que l'entitat contractant estigui obligada a exhaurir-lo, atès que la facturació es realitzarà d'acord amb els serveis efectivament prestats, amb els següents preus unitaris:

- Hora de servei: 28 €/hora
 - o Amb dedicació de 5 hores diàries de dilluns a divendres i 3 hores els dissabtes
- Entrada de turisme: 30 €/unitat
- Entrada de furgoneta: 45 €/unitat

El pressupost del contracte s'ha estimat d'acord amb les necessitats reals del servei durant el període transitori, prenent com a referència les dades d'activitat mitjanes del servei de deixalleria provisional.

A aquests efectes, s'ha considerat:

- Una dedicació de 28 hores setmanals, a un preu unitari de 28 €/hora, que representa un cost mensual aproximat de 3.395 € (28 h × 28 € × 4,33 setmanes).
- Una mitjana mensual estimada de 550 furgonetes, amb un cost unitari de 45 €, que suposa 24.750 € mensuals.
- Una mitjana mensual estimada de 145 turismes, amb un cost unitari de 30 €, que suposa 4.350 € mensuals.

L'horari establert en el PPT té caràcter obligatori i constitueix una dedicació mínima garantida, que serà facturada íntegrament amb independència del nombre d'entrades registrades.

La previsió d'entrades té caràcter estimatiu i s'ha calculat sobre dades històriques del servei provisional, sense que generi dret a compensació per desviacions.

En conseqüència, el cost mensual estimat del servei ascendeix aproximadament a 32.500,00 € (IVA exclòs).

L'import màxim del contracte té caràcter estimatiu, atès que el contracte es configura per preus unitaris i la facturació es realitzarà exclusivament pels serveis efectivament prestats. És a dir, l'import total facturable no podrà superar el pressupost base de licitació.

IX. Valor estimat del contracte: 97.500,00 € (IVA exclòs), amb el desglossament següent:

CONCEPTE	IMPORT (IVA EXCLÒS)
Pressupost base de licitació	65.000,00 €
Possibles modificacions	No es preveuen.
Possibles pròrrogues	32.500,00 €
Total	97.500,00 €

X. Procediment d'adjudicació i justificació:

Procediment d'adjudicació: Procediment obert, d'acord amb els articles 156 i següents de la LCSP.

Tipus de contracte: Servei, d'acord amb l'article 17 de la LCSP.

Naturalesa jurídica del contracte: Contracte privat, conforme a l'article 26.1 lletra b) de la LCSP, en tractar-se d'un contracte de serveis formalitzat per una entitat del sector públic que no reuneix la condició d'administració pública.

Subjecte a regulació harmonitzada: No, d'acord amb l'article 22.1 lletra b) de la LCSP, ja que el valor estimat del contracte (97.500,00 € IVA exclòs) NO supera el llindar establert per a contractes de serveis subjectes a regulació harmonitzada.

Tramitació: Urgent, de conformitat amb l'article 119 de la LCSP, en concórrer una necessitat inajornable i raons d'interès públic degudament justificades.

CEMSSA va licitar prèviament un contracte temporal, tramitat també per urgència, amb una durada inicial de dos mesos i una pròrroga de dos mesos addicionals, amb la finalitat de garantir la continuïtat del servei mentre es produïa la posada en funcionament de la deixalleria definitiva.

Exhaurit íntegrament l'esmentat contracte, la deixalleria definitiva continua sense estar operativa i, a la data d'inici del present expedient, encara no existeix una data certa per a la seva entrada en funcionament, per causes sobrevingudes alienes a la voluntat i a la planificació de CEMSSA. Cal fer constar expressament que la necessitat que fonamenta la present tramitació urgent no és conseqüència d'una manca de diligència o previsió de CEMSSA.

Aquesta circumstància obliga a tramitar un nou contracte de caràcter estrictament temporal, amb una durada de dos mesos i una possible pròrroga d'un mes addicional, limitat al temps imprescindible per garantir la continuïtat del servei públic fins a la plena operativitat de la nova instal·lació.

La interrupció del servei comportaria riscos ambientals, sanitaris i operatius, i és incompatible amb la continuïtat del servei públic.

La necessitat és inajornable i no és imputable a una falta de planificació de l'òrgan de contractació, sinó a una reorganització sobrevinguda del servei públic formalitzada amb efectes immediats, que ha impedit la tramitació ordinària amb la deguda antelació.

D'acord amb l'article 119 de la LCSP, els terminis de presentació d'ofertes es reduiran a la meitat, establint-se un termini de VUIT (8) dies naturals per a la presentació d'ofertes, atesa la necessitat immediata de garantir la continuïtat del servei públic.

XI. Classificació de l'empresari i solvència:

- a) **Classificació:** La classificació no és exigible, d'acord amb el que s'estableix en l'article 77.1 lletra c) de la LCSP.

b) Solvència: El licitador haurà de disposar de les solvències que s'indiquen a continuació.

- **Solvència econòmica i financera:** D'acord amb l'article 87 de la LCSP, s'acreditarà mitjançant un dels següents mitjans:

- Xifra anual de negocis, en l'àmbit al que es refereix el contracte, referit al millor exercici dins dels tres últims disponibles, que iguali o superi el valor estimat del contracte. Aquest requisit s'acreditarà mitjançant:

Comptes anuals presentats al Registre Mercantil o registre oficial que correspongui, o la presentació d'un certificat de l'Agència Tributària on figure la xifra del volum net de negocis per a l'any.

Declaració sobre el volum de negocis en l'àmbit d'activitat corresponent a l'objecte del contracte, referit al millor exercici dins dels tres últims disponibles.

- **Solvència tècnica o professional:** D'acord amb l'article 90 de la LCSP:

- Una relació dels principals serveis d'igual o similar naturalesa als que són objecte del contracte realitzats en els darrers tres anys que inclogui import, dates i el destinatari, públic o privat, dels mateixos. Mitjançant una declaració responsable.

Mínim exigible: L'acreditació d'aquesta solvència tècnica o professional s'efectuarà mitjançant la relació dels principals serveis efectuats en els tres darrers anys, d'igual o similar naturalesa que els que constitueixen l'objecte del contracte, l'import anual acumulat del qual, en l'any de major execució, sigui igual o superior a el 70 per cent de l'anualitat mitjana del contracte.

Aquests serveis s'acreditaran, quan es requereixi, mitjançant certificats expedits o visats per l'òrgan competent si el destinatari és una entitat del sector públic o, quan el destinatari sigui un subjecte privat, mitjançant un certificat expedit per aquest.

XII. Garanties:

a) Garantia provisional: No s'exigeix la constitució de garantia provisional d'acord amb l'article 106 de la LCSP.

b) Garantia definitiva: De conformitat amb l'article 107.1 de la LCSP, es proposa no exigir la constitució de garantia definitiva atesa la naturalesa transitòria del contracte, la seva durada limitada i el caràcter urgent de la seva formalització per garantir la

continuïtat del servei públic i atès que el pagament es realitzarà contra certificació mensual de serveis efectivament prestats.

L'exigència de garantia definitiva podria allargar innecessàriament l'inici efectiu de la prestació, sense aportar una protecció proporcional als riscos associats al contracte.

XIII. Criteris d'adjudicació.

De conformitat amb l'article 146.1 de la LCSP, per la valoració de les ofertes quan només s'utilitzi un criteri d'adjudicació, es proposa el criteri preu.

Detall:

- Fins a 100 punts, Oferta econòmica.

Fórmula recomanada a la DIRECTRIU 1/2020 D'APLICACIÓ DE FÓRMULES DE VALORACIÓ I PUNTUACIÓ DE LES PROPOSICIONS ECONÒMICA I TÈCNICA de la Direcció General de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya:

$$P_v = \left[1 - \left(\frac{O_v - O_m}{IL} \right) \times \left(\frac{1}{VP} \right) \right] \times P$$

P_v	=	Puntuació de l'oferta a Valorar
P	=	Punts criteri econòmic
O_m	=	Oferta Millor
O_v	=	Oferta a Valorar
IL	=	Import de Licitació
VP	=	Valor de ponderació

El valor de ponderació associat és VP=1.

XIV. Criteris per a la determinació d'ofertes presumptament anormals:

Les ofertes econòmiques presumptament anormals o desproporcionades s'apreciaran de conformitat amb el que disposa l'article 85 del Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel que s'aprova el Reglament de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques.

XV. Modificacions:

No es preveuen.

XVI. Cessió i subcontractació:

No s'admet la subcontractació de les prestacions essencials del contracte, atès que aquestes afecten directament la gestió operativa, control d'accessos i atenció directa al públic de la deixalleria provisional.

El contracte podrà ser objecte de cessió amb els límits i requisits que estableix l'article 214 de la LCSP.

XVII. Condicions especials d'execució:

De conformitat amb l'article 202 de la LCSP, el contractista haurà de complir les següents condicions especials d'execució del contracte:

- a) Mantenir, durant la vigència del contracte, les condicions laborals i socials de les persones treballadores ocupades en l'execució del contracte, fixades en el moment de presentar l'oferta, segons el conveni que sigui d'aplicació. Aquesta condició es pot acreditar amb una declaració responsable que presenti el contractista, quan sigui requerit.

- b) Afavorir la igualtat entre dones i homes a la feina i per tant ha de comptar amb un pla de mesures destinades a eliminar les desigualtats entre l'home i la dona al mercat laboral. El compliment d'aquesta condició es pot acreditar mitjançant la presentació d'una declaració responsable indicant aquelles mesures adoptades, quan sigui requerida.

Calafell, a la data de la signatura electrònica

Director Serveis - Àmbit Neteja