

Assumpte: Contracte d'assegurança de responsabilitat civil i patrimonial (Exercici 2027)

1. Necessitat i idoneïtat de la contractació (art. 28 LCSP)

L'Ajuntament de Granollers, en compliment dels fins que li són propis, desenvolupa una sèrie d'activitats que comporten riscos tant per a les persones com per als béns, de titularitat pública o de tercers, que poden donar lloc a danys o pèrdues per accident i que fan necessari el seu assegurament. En aquest sentit, esdevé necessari contractar una pòlissa d'assegurança que cobreixi la responsabilitat civil i patrimonial derivada del funcionament normal o anormal dels serveis públics municipals, així com la responsabilitat civil professional i patronal vinculada a aquesta activitat.

Aquest servei es presta actualment mitjançant un contracte d'assegurança vigent, la cobertura del qual finalitza dins de l'any 2027, de manera que cal iniciar un nou procediment de licitació per garantir la continuïtat de la cobertura i evitar que els riscos quedin descoberts.

Tot i que no existeix una obligació legalment imposada de subscriure aquesta assegurança, resulta convenient la seva contractació per garantir l'estabilitat pressupostària davant de possibles reclamacions de tercers, donant compliment així al requisit de necessitat i idoneïtat previst a l'article 28 de la LCSP.

La contractació es considera idònia, atès que permet donar resposta adequada a la necessitat descrita i assegurar el correcte desenvolupament de l'activitat municipal en condicions d'eficiència i qualitat.

2. Competència de l'entitat (art. 7, 25, 26 i 27 LBRL)

De conformitat amb el que disposen els articles 7, 25, 26 i 27 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (LBRL en endavant), els municipis exerceixen competències pròpies, delegades o, si escau, altres competències en els termes previstos per la legislació vigent.

La present contractació no s'emmarca en una competència sectorial concreta de les enumerades a l'article 25 LBRL, sinó que respon a la necessitat instrumental d'assegurar adequadament l'exercici del conjunt de competències i serveis públics que presta l'Ajuntament de Granollers. La subscripció d'una pòlissa de responsabilitat civil i patrimonial constitueix una mesura ordinària de gestió i protecció patrimonial dirigida a garantir la cobertura econòmica davant les possibles reclamacions derivades del funcionament normal o anormal dels serveis públics, d'acord amb el règim de responsabilitat patrimonial de les administracions públiques previst als articles 32 i següents de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre,

de règim jurídic del sector públic, i als articles 65 i 67 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

En conseqüència, es tracta d'una despesa vinculada a l'exercici de les competències pròpies del municipi en el seu conjunt, sense afectació a la sostenibilitat financera ni risc de duplicitat amb altres administracions.

3. Justificació d'insuficiència de mitjans personals (art. 116.f LCSP)

Actualment, aquesta necessitat no pot ser atesa adequadament amb mitjans personals propis de l'Ajuntament de Granollers, per les circumstàncies següents:

- No es disposa de personal suficient per assumir les funcions requerides, atès el volum de treball existent.
- No es disposa en la plantilla municipal de perfils professionals adequats per a la prestació del servei.
- Es tracta de funcions específiques o no habituals que requereixen una especialització tècnica que no es pot assumir amb mitjans propis.
- Es requereixen habilitacions professionals específiques o coneixements tècnics especialitzats dels quals no disposa el personal municipal.
- Altres: l'assegurament de riscos és una activitat reservada legalment a entitats asseguradores degudament autoritzades, de conformitat amb la Llei 20/2015, de 14 de juliol, d'ordenació, supervisió i solvència de les entitats asseguradores i reasseguradores, motiu pel qual la prestació només pot ser executada per operadors privats habilitats.

4. Objecte del contracte (art. 99 LCSP)

L'objecte del contracte és la prestació del servei d'assegurament dels riscos de responsabilitat civil i patrimonial de l'Ajuntament de Granollers, dels seus organismes autònoms i de la resta d'entitats dependents incloses al plec de prescripcions tècniques, mitjançant la subscripció d'una pòlissa d'assegurança que garanteixi les conseqüències econòmiques derivades de la responsabilitat civil i patrimonial que correspongui directament, mancomunadament, solidàriament o subsidiàriament a l'assegurat, per danys corporals, materials, patrimonials i les seves conseqüències directes, ocasionats a tercers pel funcionament normal o anormal dels serveis públics, incloent la responsabilitat civil professional i patronal, d'acord amb el plec de prescripcions tècniques.

4.1. Característiques de l'objecte del contracte

El codi CPV d'aquest contracte, de conformitat amb el Reglament CE 213/2008 de la Comissió, de 28 de novembre de 2007, pel qual es modifica el Reglament CE 2195/2002 del Parlament europeu i el Consell, és:

CPV: 66516000-0 (Serveis d'assegurança de responsabilitat civil).

Annex IV:

- Sí
- No

Aquest contracte implica relació habitual amb menors d'edat?

- Sí
- No

4.2. Divisió en lots (art. 99.3 LCSP)

- Sí
- No

L'objecte del contracte no es divideix en lots atès que, de conformitat amb el que disposa l'article 99.3 de la Llei 9/2017 de Contractes del Sector Públic, es tracta d'una única prestació consistent en una pòlissa d'assegurança que cobreix de manera integrada la totalitat dels riscos de responsabilitat civil i patrimonial de l'Ajuntament i de les entitats dependents.

La realització independent de les diferents cobertures (responsabilitat civil general, professional, patronal i patrimonial) dificultaria la correcta execució del contracte des del punt de vista tècnic i operatiu, atesa la interdependència funcional existent entre elles i la conveniència de disposar d'un únic interlocutor assegurador per a la gestió dels sinistres. La divisió en lots comportaria un risc per a la correcta execució del contracte i podria afectar la qualitat, continuïtat i eficiència en la prestació del servei. En conseqüència, es considera que l'execució unitària del contracte és la forma més adequada per garantir una correcta execució tècnica i una gestió eficient dels recursos públics.

5. Procediment d'adjudicació

D'acord amb el que disposa la Llei 9/2017 de Contractes del Sector Públic (en endavant, LCSP), el contracte s'adjudica mitjançant el procediment següent:

- Procediment obert simplificat abreujat (art. 159.6 LCSP)
- Procediment obert simplificat (art. 159 LCSP)
- Procediment obert (art. 156 i següents LCSP)
- Procediment obert subjecte a regulació harmonitzada (arts. 19, 22, 156, 158 i següents LCSP)

Contracte reservat

- Sí
 No

Variants

- Sí
 No

El tipus de tramitació serà:

- Ordinària
 Anticipada
 Urgent
 Altres

Condicionar l'adjudicació del contracte a la condició suspensiva de l'existència de crèdit adequat i suficient per finançar les obligacions derivades del contracte en l'exercici corresponent, d'acord amb el que disposen l'article 117.2 i la disposició addicional tercera, apartat 2, de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.

6. Dades econòmiques

6.1. Determinació del preu

- A tant alçat
 Preus unitaris i pressupost màxim

6.2. Pressupost base de licitació (art. 100 LCSP)

El pressupost base de licitació del contracte per a una durada d'un (1) any és de 80.000,00 euros. Atès que les operacions d'assegurança estan exemptes de l'Impost sobre el Valor Afegit (IVA), de conformitat amb l'article 20.U.16è de la Llei 37/1992, de 28 de desembre, l'import s'expressa sense IVA. En lloc seu, la prima neta resta gravada per l'Impost sobre Primes d'Assegurances (IPS) i pels recàrrecs legals corresponents, que s'incorporen al càlcul.

La determinació del pressupost base de licitació en 80.000,00 euros respon a la nota justificativa emesa en data 15 de maig de 2026 per la medidora de l'Ajuntament de Granollers, Willis Towers Watson (WTW), signada per la Sra. Elisabet Castro, executiva d'Administracions Públiques, que s'incorpora a l'expedient. La recomanació es fonamenta en la situació actual del mercat assegurador, en la sinistralitat acumulada de la pòlissa i en l'edat actuarial del col·lectiu de l'Ajuntament de Granollers. Així mateix, la medidora adverteix que, en les darreres licitacions, la concurrència d'asseguradores ha estat

pràcticament nul·la — en el cas de les pòlisses de responsabilitat civil i de danys materials només es va presentar una companyia, que va resultar adjudicatària —, atesa l'alta sinistralitat i el baix import de licitació anterior. Per aquest motiu, la medidora recomana fixar el pressupost en l'import esmentat, amb l'objectiu d'afavorir la concurrència, obtenir més ofertes i millors cobertures.

Aquest import té el caràcter de preu cert i global, corresponent a la totalitat de les prestacions objecte del contracte.

6.2.1. Desglossament del pressupost anual

De cara a la determinació del pressupost base de licitació, i en concret de l'import global del contracte, s'han tingut en compte els següents elements:

- Els preus de mercat
- Els preus del contracte anterior
- Els preus establerts en procediments de contractació d'altres administracions públiques o entitats del sector públic amb objecte similar.

L'informe tècnic emès per la medidora d'assegurances de l'Ajuntament (WTW), de data 15 de maig de 2026, que recomana l'import de licitació atesa la situació del mercat, la sinistralitat de la pòlissa i la necessitat de garantir la concurrència en el procediment.

L'oferta econòmica dels licitadors no podrà superar el pressupost base de licitació. El pressupost base de licitació es desglossa d'acord amb la següent estimació de costos associats a la prestació objecte del contracte:

Costos directes	Import (€)
Prima neta	68.900,18
Costos indirectes	
Impostos d'assegurança IPS i LEA (8,15 % de la prima neta)	5.615,36
Benefici industrial (7,96 % de la prima neta)	5.484,46
Total (pressupost base de licitació anual)	80.000,00

No resulta d'aplicació, atès que la prestació consisteix en la subscripció d'una pòlissa d'assegurança per part d'una entitat asseguradora i no comporta l'adscripció directa de personal contractat a l'execució del contracte, sens perjudici del compliment, per part de l'adjudicatari, del conveni col·lectiu sectorial que li resulti d'aplicació en relació amb la seva pròpia plantilla.

7. Valor estimat del contracte (art. 101 LCSP)

El valor estimat del contracte (VEC), per a una durada màxima de quatre (4) anys (un any inicial més tres possibles pròrrogues anuals de mutu acord), és de 320.000,00 euros, atès que, d'acord amb l'article 101 LCSP, les operacions d'assegurança estan exemptes d'IVA. No es preveuen modificacions del contracte i, per tant, no s'inclou cap import per aquest concepte en el càlcul del VEC.

	Pressupost base de licitació	Pròrrogues	Total VEC
Any 1	80.000,00 €	—	
Pròrroga 1	—	80.000,00 €	
Pròrroga 2	—	80.000,00 €	
Pròrroga 3	—	80.000,00 €	
TOTAL	80.000,00 €	240.000,00 €	320.000,00 €

8. Existència de crèdit

8.1. Aplicació pressupostària

Codi	Nom partida	Import total
L1100/93310/22404	Primes d'assegurances – Responsabilitat civil i patrimonial	80.000,00 €

8.2. Expedient d'aplicació pluriennal

- Sí
- No

El contracte té una durada inicial d'un any i les pròrrogues, si escau, generaran les corresponents obligacions econòmiques en exercicis posteriors, condicionades a l'existència de crèdit adequat i suficient en els pressupostos municipals d'aquells exercicis.

9. Durada del contracte (art. 29 LCSP)

Durada: 1 any, es de l'1 de gener de 2027 (o des de la data de formalització, si aquesta és posterior) i fins al 31 de desembre de 2027.

Possibilitat de pròrrogues:

- Sí (3 pròrrogues anuals successives, de mutu acord entre les parts mitjançant declaració de voluntat expressa, sense que la durada total del contracte, incloses les pròrrogues, pugui superar els 4 anys).
- No

10. Responsable del contracte (art. 62 LCSP)

Es designarà com a responsable del contracte la senyora Bàrbara Merino Liébana, tècnica superior de Serveis Jurídics, d'acord amb l'article 62 de la Llei 9/2017, de 9 de novembre, de contractes del sector públic, pel que fa a la designació del responsable del contracte.

11. Solvència tècnica o professional addicional

A l'efecte de garantir la correcta execució del contracte, l'empresa adjudicatària haurà de ser una entitat asseguradora autoritzada per a la realització d'activitats d'assegurança en el ram corresponent, d'acord amb la Llei 20/2015, de 14 de juliol, d'ordenació, supervisió i solvència de les entitats asseguradores i reasseguradores, i haurà de disposar dels mitjans humans i tècnics adequats per a la gestió integral dels sinistres (tramitació, peritació, defensa jurídica i pagament d'indemnitzacions) durant tota la vigència del contracte.

12. Criteris d'adjudicació (arts. 145-146 LCSP)

La ponderació dels criteris d'adjudicació s'ha establert d'acord amb la naturalesa del contracte, el procediment d'adjudicació seleccionat i el principi de millor relació qualitat-preu, assegurant el compliment dels límits i requisits establerts a la LCSP. Atès que les cobertures mínimes, els capitals assegurats, els sublímits i les exclusions estan delimitats en el plec de prescripcions tècniques i resten subjectes a les particularitats pròpies del mercat assegurador, els criteris d'adjudicació es configuren íntegrament com a criteris avaluable de forma automàtica, vinculats al preu de licitació, a la millora de les condicions de franquícia i a la millora dels límits i sublímits d'indemnització.

12.1. Criteris de valoració automàtica (100 punts)

Criteris de valoració automàtica	Punts
A) Millora del preu de licitació	Fins a 60 punts
B) Millora de les condicions de franquícia general	Fins a 30 punts
C) Increment del límit d'indemnització per sinistre i any	Fins a 5 punts
D) Increment del sublímit per víctima	Fins a 5 punts
TOTAL	100 punts

La selecció d'aquests criteris i la seva ponderació es justifica en la naturalesa específica del contracte d'assegurança i en la voluntat d'obtenir la millor relació qualitat-preu mitjançant elements directament vinculats a l'objecte contractual: el cost de la prima i les condicions econòmiques de cobertura (franquícies, límits i sublímits d'indemnització). Tots els criteris són avaluable automàticament mitjançant fórmules matemàtiques i estan directament relacionats amb les prestacions a contractar.

A) Millora del preu de licitació (fins a 60 punts).

Es valorarà amb la màxima puntuació, 60 punts, l'oferta més econòmica, i la resta proporcionalment d'acord amb la fórmula següent, una vegada quantificades cadascuna de les ofertes econòmiques presentades:

$$\text{Puntuació licitador} = 60 \times \text{preu de l'oferta més econòmica} / \text{preu de l'oferta que es puntua}$$

En el cas que el licitador no millori el preu de licitació, la seva oferta serà puntuada amb 0 punts.

B) Millora de les condicions de franquícia general (fins a 30 punts).

Per a la valoració d'aquest concepte s'ha d'aplicar una de les dues fórmules següents, segons si la companyia ofereix un ajornament del pagament de la franquícia o no. Els licitadors hauran d'escollir entre l'apartat B.1 o l'apartat B.2:

B.1) Millora de l'import de la franquícia sense ajornament del pagament.

Es valorarà amb la màxima puntuació (30 punts) les ofertes sense franquícia, i amb 0 punts les ofertes que no disminueixin la franquícia, d'acord amb la fórmula següent:

$$\text{Puntuació licitador} = 30 \times (1.000 - \text{franquícia de l'oferta que es puntua}) / 1.000$$

B.2) Millora de l'import de la franquícia amb ajornament del pagament.

Es valorarà amb un màxim de 30 punts l'import de la franquícia ofert per les companyies asseguradores que incorporin la següent millora:

«La companyia es fa càrrec del sinistre en la seva totalitat, liquidant les franquícies de l'exercici passat el 31 de desembre de l'any en curs. L'Ajuntament haurà d'abonar les franquícies assumides en un termini no superior a tres mesos des que la companyia presenti l'informe de liquidació i la factura corresponent pels imports pendents.»

En aquest cas, la fórmula a aplicar en concepte de millora de la franquícia és la següent:

$$\text{Puntuació licitador} = 30 \times (1.000 - \text{franquícia de l'oferta que es puntua}) / 1.000$$

C) Increment del límit d'indemnització per sinistre i any (fins a 5 punts).

Es valorarà amb la màxima puntuació, 5 punts, l'increment del límit d'indemnització per sinistre i any màxim ofert, i la resta proporcionalment d'acord amb la fórmula següent:

$$\text{Puntuació licitador} = 5 \times (\text{límit d'indemnització proposat pel licitador} / \text{límit màxim ofert})$$

En el cas que el licitador no millori el límit d'indemnització, la seva oferta serà puntuada amb 0 punts.

D) Increment del sublímit per víctima (fins a 5 punts).

Es valorarà amb la màxima puntuació, 5 punts, l'increment del sublímit d'indemnització per víctima màxim ofert, i la resta proporcionalment d'acord amb la fórmula següent:

$$\text{Puntuació licitador} = 5 \times (\text{sublímit d'indemnització proposat pel licitador} / \text{sublímit màxim ofert})$$

En el cas que el licitador no millori el sublímit d'indemnització, la seva oferta serà puntuada amb 0 punts.

13. Modificacions contractuals previstes (art. 204 LCSP)

- Sí
 No

No es preveuen modificacions del contracte a l'empara de l'article 204 LCSP. Sens perjudici d'això, el contracte podrà ser objecte de modificacions no previstes en les condicions establertes a l'article 205 LCSP, sempre que concorrin els supòsits legalment habilitants.

14. Subrogació de personal (art. 130 LCSP)

- Sí
 No

15. Subcontractació (art. 215 LCSP)

- Sí
 No

Atesa la naturalesa del contracte i el caràcter personalíssim de la prestació asseguradora, no s'admet la subcontractació, sens perjudici de la possibilitat que l'adjudicatari coasseguri o reasseguri els riscos amb altres entitats asseguradores i reasseguradores, d'acord amb la normativa aplicable.

16. Cessió (art. 214 LCSP)

- Sí
 No

17. Revisió de preus (art. 103 LCSP)

- Sí
 No

18. Obligacions essencials del contracte

Són obligacions essencials del contracte:

a) Mantenir vigent, durant tota la durada del contracte, l'autorització administrativa per a l'exercici de l'activitat asseguradora atorgada per l'autoritat de supervisió competent.

- b) Garantir la cobertura íntegra dels riscos definits al plec de prescripcions tècniques, respectant els límits, sublímits i franquícies establerts, així com les millores ofertes per l'adjudicatari en la seva proposició.
- c) Acceptar les resolucions que dicti l'òrgan competent de l'Ajuntament de Granollers en els expedients administratius tramitats arran de les reclamacions rebudes per fets coberts per la pòlissa.
- d) Tramitar amb diligència els sinistres i abonar les indemnitzacions corresponents en els terminis establerts a la pòlissa i a la normativa aplicable.
- e) Mantenir la confidencialitat respecte a les dades o antecedents no públics relacionats amb l'objecte del contracte, dels quals tingui coneixement amb ocasió de la seva execució, en compliment de la normativa de protecció de dades personals.

19. Pagament i presentació de factures (art. 198 LCSP)

El pagament del servei es durà a terme mitjançant:

- Mitjançant la presentació de factures de caràcter mensual.
- Mitjançant una única factura anual, emesa pel contractista una vegada formalitzat el contracte i/o renovada la pòlissa per a cada anualitat, i amb la conformitat del responsable del contracte, d'acord amb la pràctica habitual del sector assegurador

20. Causes de resolució addicionals (arts. 211 i 313 LCSP)

El present contracte podrà ser resolt per qualsevol de les causes previstes a l'article 211 i 313 LCSP.

A més de les establertes a l'esmentat plec, constitueixen causes específiques de resolució:

- a) La demora en l'inici de les prestacions.
- b) La pèrdua de l'autorització administrativa per a l'exercici de l'activitat asseguradora.
- c) L'incompliment de les obligacions derivades de la normativa general sobre prevenció de riscos laborals.
- d) L'incompliment de la normativa municipal sobre comunicació de les prestacions.
- e) L'incompliment de qualsevol de les condicions socials i ambientals establertes en aquest plec i en el de prescripcions tècniques.
- f) L'incompliment de les clàusules i obligacions essencials del contracte, incloses les condicions especials d'execució, quan aquest incompliment hagi estat qualificat d'infracció greu i hi concorri dol, culpa o negligència de l'empresa i, si es tracta de clàusules essencials, sempre que hagi donat lloc a la imposició de penalitats o a la indemnització de danys i perjudicis.

- g) L'incompliment reiterat de qualsevol de les condicions especials d'execució establertes en aquest plec que no tinguin caràcter d'obligació contractual essencial.
- h) No haver guardat la deguda reserva respecte a les dades o antecedents no públics o notoris relacionats amb l'objecte del contracte, dels quals s'hagi tingut coneixement amb ocasió del contracte.
- i) L'incompliment de l'execució parcial de les prestacions definides en el contracte quan produeixi un perjudici molt greu.
- j) La negativa injustificada a fer-se càrrec d'un sinistre cobert per la pòlissa.
- k) Totes aquelles causes que s'hagin establert en aquest plec.

La lletrada de Serveis Jurídics,