

Informe justificatiu de necessitat, idoneïtat i eficiència del contracte de subministrament de 4 gossos per a la Divisió de Recursos Operatius i Suport, Unitat de Reforç a les Emergències i a la Proximitat de la Guàrdia Urbana de Barcelona (GUB), d'acord amb les previsions del plec de prescripcions tècniques i amb mesures de contractació pública sostenible.

Contracte reservat: NO
Lots: NO

Expedient 20264137

Índex

1.--- Antecedents	3
2.--- Exposició de les necessitats detectades i justificació de la solució escollida	3
3.--- Objecte, prestació concreta que es vol contractar, i modalitat de contracte que millor s'ajusta a les necessitats detectades i relació del seu cicle de vida	3
4.--- Divisió en lots	4
5.--- Pressupost base de licitació i valor estimat del contracte (VEC)	4
6.--- Imputació pressupost municipal	6
7.--- Termini d'execució	6
8.--- Procediment d'adjudicació	6
9.--- Condicions d'aptitud i de solvència tècnica, econòmica i financera de les empreses	6
10. Criteris d'adjudicació i justificació de la proporcionalitat de la puntuació assignada a cada criteri respecte del total de criteris a considerar	7
11. Garanties	9
12. Condicions especials d'execució	9
13. Pagament del preu	10
14. Modificacions del contracte	10
15. Revisió de preus	11
16. Subcontractació	11
17. Cessió del contracte	11
18. Règim específic de penalitats	11
19. Responsable del contracte	12

1. Antecedents

La Guàrdia Urbana de Barcelona disposa, des de l'any 1981, d'instal·lacions destinades a l'ensinistrament i la tinença canina. Al llarg dels darrers 43 anys, la Secció Canina, integrada dins l'estructura de la UREP, ha permès oferir a la ciutat de Barcelona serveis i funcions de seguretat i proximitat, així com activitats formatives en matèria de benestar animal, tant en centres educatius com en diverses entitats. La Secció Canina gaudeix d'un reconegut prestigi a escala estatal, havent estat distingida en diferents ocasions per altres cossos policials, com ara la Guardia Civil, i per associacions de guies canins.

2. Exposició de les necessitats detectades i justificació de la solució escollida

Considerant que la finalitat consisteix en garantir la realització de les tasques de seguretat i proximitat, així com les activitats formatives en benestar animal que duu a terme la unitat, resulta necessari dotar-la dels recursos adequats per assegurar el correcte desenvolupament de les seves funcions.

Exposades les necessitats detectades, es pot concloure que l'Ajuntament de Barcelona no disposa de mitjans ni recurs tècnics adients per realitzar aquestes actuacions, motiu pel qual cal procedir a l'auxili mitjançant la contractació amb tercers, tot d'acord amb l'objectiu d'estabilitat pressupostària i control de despesa i amb total respecte als principis d'eficàcia, eficiència, publicitat, transparència, no discriminació i igualtat de tracte.

Es considera una durada del contracte a partir del dia següent al de la seva formalització i durant màxim 18 mesos.

D'acord amb els principis exposats, es considera que l'opció més eficient i eficaç que assegura la millor resposta a les necessitats detectades és la contractació d'un subministrament, mitjançant la modalitat de compra, de 4 gossos aptes per al servei policial.

3. Objecte, prestació concreta que es vol contractar, i modalitat de contracte que millor s'ajusta a les necessitats detectades i relació del seu cicle de vida

L'objecte del contracte és el subministrament, mitjançant la modalitat de compra, de 4 gossos aptes per al servei policial per a la Guàrdia Urbana de Barcelona d'acord amb les previsions del plec de prescripcions tècniques i amb mesures de contractació pública sostenible.

Atesa la finalitat operativa dels animals, constitueix part essencial de l'objecte del contracte que una persona efectui la selecció, avaluació i lliurament de gossos que compleixin els estàndards de conducta, salut, aptitud i capacitat funcional exigits per al seu ús policial, en els termes definits en el plec de prescripcions tècniques.

Considerant que aquesta contractació (CPV 03320000-8 Gossos) és la millor solució, cal indicar que les fases del cicle productiu de l'objecte del contracte són les següents:

- El cost de cria i ensinistrament.
- La comercialització i les condicions en les que aquesta es realitza.
- El transport.

En l'objecte del contracte s'incorporen mesures de contractació pública sostenible següents:

- Pressupost màxim de licitació desglossat en despeses directes i indirectes.
- Informació sobre la subcontractació.
- Pagament de preu a les empreses subcontractades.
- Acreditació del pagament del preu a les empreses subcontractades.

4. Divisió en lots

No es preveu fer lots, atès que l'objecte del contracte és el subministrament d'un únic objecte.

Per la seva naturalesa, no és possible entendre que les prestacions del contracte puguin tenir una realització i un aprofitament individual i funcional que permeti la seva execució de forma independent. A més caldria exigir una coordinació i planificació global dels treballs per a una correcta execució global de les prestacions que resultaria desproporcionada per a les finalitats d'interès públic que es persegueixen en l'execució del contracte, fet que permet concloure que les prestacions no poden ser executades de forma independent sense menyscarbar l'adequada execució dels treballs i una correcta assignació dels recursos públics, proporcionals a la finalitat requerida.

5. Pressupost base de licitació i valor estimat del contracte (VEC)

5.1 El pressupost base de licitació, basat en preus de mercat, és de 20.000,00 euros. El pressupost net, de 16.528,92 euros i l'IVA, de 3.471,08 euros, al tipus del 21%.

Pressupost net	% IVA	Import IVA	Pressupost
16.528,92 €	21	3.471,08 €	20.000,00 €

Les quanties indicades en les taules anteriors com a pressupost net constitueixen la xifra màxima, respecte cada lot, per sobre de la qual s'estimarà que les ofertes dels licitadors excedeixen el tipus de la licitació.

El pressupost del contracte ha de ser presentat en euros pels licitadors.

El sistema de determinació del preu és a preu alçat.

En tot cas, les ofertes que excedeixin el pressupost de licitació, IVA exclòs, resultaran excloses del procediment.

El desglossament del pressupost net, sense l'IVA, en costos directes i indirectes es considera que és el següent:

Costos directes	Import €
Animals	11.487,57
Transport	826,45
Altres	495,87
Costos salarials + seguretat social a càrrec de l'empresa	2.479,34
Suma costos directes	15.289,23

Costos indirectes	Import €
Despeses generals d'estructura	55,11
Suport administratiu i altres	27,55
Benefici industrial	1.157,03
Suma costos indirectes	1.239,69

TOTAL DE COSTOS (directes + indirectes):	16.528,92
---	------------------

Aquesta licitació conté totes les precisions exigides a l'article 28 de la llei 9/2017 de 8 de novembre de contractes del Sector Públic (LCSP) en relació a l'article 116.4.

Atès que en el pressupost base de licitació es desglossen els costos directes e indirectes, es fa constar expressament que els preus de la licitació s'ajusten als preus de mercat, d'acord amb el contingut de l'article 100.2 de l'esmentada LCSP.

L'estimació dels costos salarials s'ha calculat prenent com a referència el Conveni col·lectiu de centres i serveis veterinaris, codi de conveni número 99100235012020, publicat al BOE el 25 d'octubre de 2023. Aquesta indicació no perjudica el conveni que hi sigui d'aplicació.

5.2 El Valor estimat d'aquest contracte s'estima en 16.528,92 euros. Els conceptes que inclou son:

Any	VE prestació (€)	VE eventuais pròrrogues (€)	Modificacions previstes increment 20% (€)	SUMA (€)
2026	8.264,46			8.264,46
2027	8.264,46			8.264,46
Total	16.528,92	-	-	16.528,92

6. Imputació pressupost municipal

Aquest pressupost base de licitació s'ha d'entendre comprensiu de la totalitat de l'objecte del contracte i anirà amb càrrec al pressupost i partida següent:

Any	Econòmic	Programa	Orgànic	Import net	% IVA	Import IVA	Import total
2026	62577	13212	0400	8.264,46 €	21	1.735,54 €	10.000,00 €
2027	62577	13212	0400	8.264,46 €	21	1.735,54 €	10.000,00 €

Suma imports total

20.000,00

Atès que el present contracte comporta despeses de caràcter plurianual, la seva autorització o realització se subordina al crèdit que per a cada exercici autoritzin els respectius pressupostos municipals.

7. Termini d'execució

L'execució d'aquest contracte s'iniciarà el dia següent a la seva formalització i tindrà una durada màxima fins el 01 de setembre de 2027. Això no obstant, el termini d'entrega serà el següent:

- 2 gossos des de la formalització del contracte i com a màxim abans del **20 de desembre de 2026**
- 2 gossos des del 15 de gener de 2027 i fins com a màxim el **01 de setembre de 2027**.

El contractista resta obligat a lliurar els gossos a les instal·lacions de l'Uniat Canina de la Guàrdia Urbana de Barcelona, carrer Lletra A de la Zona Franca, 97-103, 08040 Barcelona.

No es contempla la pròrroga d'aquest contracte.

8. Procediment d'adjudicació

Considerant l'import del contracte, la seva durada i les prestacions que constitueix el seu objecte, així com el valor estimat del contracte i els criteris que serviran per a la seva adjudicació, es considera que el més adient és adjudicar aquest contracte mitjançant procediment **obert simplificat abreujat**.

9. Condicions d'aptitud i de solvència tècnica, econòmica i financera de les empreses

Considerant l'objecte del contracte i el seu valor estimat, així com els principis de no discriminació i proporcionalitat que ha de regir en tota actuació administrativa, les condicions d'aptitud mínima que s'haurà d'exigir als licitadors per a participar en aquest procediment d'adjudicació és la següent:

- Empreses amb plena capacitat d'obrar que incloguin en el seu objecte social prestacions que són idèntiques o similars al contracte que es pretén licitar i que no es trobin en supòsits de prohibició de contractar.
- Ateses les característiques d'aquest contracte, no es requereix l'acreditació de solvència econòmica i financera, ni tècnica o professional.

10. Criteris d'adjudicació i justificació de la proporcionalitat de la puntuació assignada a cada criteri respecte del total de criteris a considerar

Criteris automàtics: puntuació total..... 100 punts

1- Pel preu ofert. Puntuació màxima **60 punts.**

Amb aquest criteri es valora especialment la importància d'obtenir en l'adjudicació el preu més baix ofert en el marc competitiu del mercat i del sector.

Es proposa utilitzar la fórmula següent.

S'atorgarà la màxima puntuació al licitador que formuli el preu més baix que sigui admissible, és a dir, que no sigui una oferta anormalment baixa i que tampoc no superi el pressupost net de licitació (el pressupost màxim de licitació, IVA exclòs) i a la resta de licitadors la distribució de la puntuació es farà aplicant la següent fórmula establerta per la [Instrucció de la Gerència Municipal](#) i aprovada per [Decret d'Alcaldia de 22 de juny de 2017 publicat en la Gasetta Municipal del dia 29 de juny](#):

$$\left(\frac{\text{Pressupost net licitació} - \text{oferta}}{\text{Pressupost net licitació} - \text{oferta més econòmica}} \right) \times \text{Punts màx} = \text{Puntuació resultant}$$

S'apliquen els criteris de determinació de l'oferta anormal o desproporcionada segons allò establert a la [Instrucció de la Gerència Municipal](#), aprovada per [Decret d'Alcaldia de 22 de juny de 2017 publicat en la Gasetta Municipal del dia 29 de juny](#). Es defineixen els següents límits per a la consideració d'ofertes, en principi, amb valors anormals o desproporcionats:

- un diferencial de 10 punts percentuals per sota o per sobre de la mitjana de les ofertes o, en el cas d'un únic licitador, de 20 punts percentuals respecte el pressupost net de licitació.
- Si el nombre de licitadors és superior a 10, pel càlcul de la mitjana de les ofertes es podrà prescindir de l'oferta més baixa i/o de l'oferta més alta si hi ha un diferencial superior al 5% respecte de l'oferta immediatament consecutiva.
- Si el nombre de licitadors és superior a 20, pel càlcul de la mitjana de les ofertes es podran excloure una o les dues ofertes més cares i/o una o les dues ofertes més baixes sempre i quan una amb l'altre o totes dues amb la que la segueix tinguin un diferencial superior al 5%.

Les ofertes que, d'acord amb el plec, puguin ser considerades anormals o desproporcionades, seran excloses si, en el tràmit d'audiència, s'evidencia que els salaris considerats a l'oferta són inferiors al que estableix el conveni d'aplicació. També es rebutjarà l'oferta si es comprova que és anormalment baixa perquè no compleix les obligacions aplicables en matèria ambiental, social o laboral establertes en el Dret de la

Unió, en el Dret Nacional, els convenis col·lectius o per les disposicions de Dret internacional enumerades en l'annex X de la Directiva 24/2014.

Es valora amb més del 35% de la puntuació total l'oferta econòmica malgrat el que diu la Instrucció municipal aprovada per la Comissió de Govern de 15 de març de 2018, per a l'aplicació de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, atès que no és possible introduir criteris de caràcter qualitatiu, diferents als ja previstos als apartats següents, que tinguin un pes equiparable al del preu com a factor determinant de l'adjudicació.

2- Perquè la persona adscrita al contracte per a la selecció, avaluació i lliurament dels gossos estigui qualificada en ensinistrament de gossos en alguna de les modalitats de competició existents. (IGP, Mondioring, KNPV o Ring francès) Puntuació màxima 20 punts.

Les disciplines valorades (IGP, Mondioring, KNPV o Ring francès) constitueixen referents reconeguts internacionalment en la formació i ensinistrament de gossos de treball i acrediten coneixements tècnics avançats en l'avaluació funcional, el control de caràcter i la determinació de les aptituds dels animals.

Es valora que la persona adscrita al contracte per efectuar la selecció, avaluació i lliurament de gossos tingui la formació, experiència i trajectòria acreditada en disciplines d'ensinistrament de gossos de treball i competició, atès que aquestes competències incideixen directament en la qualitat i idoneïtat dels animals objecte de subministrament, els quals han de presentar aptituds molt específiques per al servei policial, d'acord amb el plec de prescripcions tècniques.

S'atorgarà la màxima puntuació al licitador que acrediti que la persona adscrita al contracte disposa de titulacions, palmarès i/o acreditacions equivalents en alguna de les modalitats de competició indicades (IGP, Mondioring, KNPV o Ring francès).

3- Perquè la persona adscrita al contracte per a la selecció, avaluació i lliurament dels gossos hagi instruït policies en alguna modalitat de detecció canina. Puntuació màxima 20 punts.

Es valora especialment que la persona adscrita al contracte per efectuar la selecció, avaluació i lliurament de gossos tingui experiència en la formació de policies en detecció canina, atès que aquesta acredita un coneixement pràctic i aplicat de les necessitats operatives reals dels gossos policials, així com dels requisits funcionals, de comportament i de rendiment que han de complir els gossos destinats a aquests serveis.

L'experiència en la instrucció de policies permet garantir que els gossos subministrats han estat seleccionats i/o avaluats conforme a criteris operatius reals, assegurant la seva adequació a les funcions de detecció, la seva integració amb els guies i la seva eficàcia en el servei.

S'atorgarà la màxima puntuació al licitador que acrediti que la persona adscrita al contracte hagi instruït policies en alguna modalitat de detecció canina.

L'acreditació haurà de consistir en la identificació de la persona adscrita al contracte i un o més dels documents següents:

- **Certificats oficials o diplomes expedits** per cossos policials, administracions públiques, escoles de policia o entitats oficialment reconegudes, on consti que el licitador o el seu personal ha impartit formació en detecció canina a policies.
- **Certificats d'experiència professional** emesos per cossos policials (policia local, autonòmica, estatal o internacional), en què s'especifiqui:
 - la modalitat de detecció canina,
 - el període de formació,
 - el rol exercit (instructor, formador, responsable de curs).
- **Contractes, nomenaments o encàrrecs formals de formació** subscrits amb administracions públiques o cossos policials per a la instrucció de policies en detecció canina.
- **Memòries, programes o informes de cursos impartits**, degudament validats o signats per l'organisme receptor de la formació.
- **Altres documents equivalents** que acreditin de manera fefaent l'experiència formativa en detecció canina adreçada a policies.

Puntuació total d'aquests criteris:

60 + 20 + 20 + = 100 punts

11. Garanties

Garantia definitiva.

Ateses les característiques d'aquest contracte, s'eximeix de la constitució de garantia definitiva.

12. Condicions especials d'execució

Es considera necessari, d'acord amb la previsió de l'article 202 LCSP, establir les següents condicions especials d'execució del contracte que es consideren vinculades amb el seu objecte, no són discriminatòries i són compatibles amb el dret comunitari:

Obligacions essencials del contracte

- *Obligacions del contractista de caràcter social*

1. El pagament del preu a les empreses subcontractades.

Quan una empresa subcontractista al·legui morositat de l'empresa contractista en el pagament del preu que li correspongui per la prestació realitzada, segons les obligacions de pagament del preu establertes a la Llei 3/2004, de 29 de desembre, de lluita contra la morositat en les operacions comercials, s'estableix com a obligació

contractual entre les parts, que l'òrgan de contractació pagui directament a l'empresa subcontractista.

Davant el requeriment d'una empresa subcontractista, l'òrgan de contractació donarà audiència a l'empresa contractista perquè en el termini màxim de deu dies al·legui el que cregui convenient. Si no justifica l'impagament del preu, l'òrgan de contractació farà el pagament directament a l'empresa subcontractista amb detracció del preu a l'empresa contractista principal i amb efectes alliberadors.

2. L'acreditació de pagament en termini de pagament a les empreses subcontractades.

D'acord amb la previsió de la clàusula 20, l'empresa contractista ha de presentar la documentació que justifiqui el compliment efectiu dels terminis d'abonament a les empreses subcontractistes, quan sigui requerida pel responsable del contracte i, en tot cas, una vegada finalitzada la prestació.

No s'admetran pactes entre contractista i subcontractista que superin el termini de pagament establert per l'Ajuntament per al contractista.

Aquesta condició es considera essencial i el seu incompliment comportarà la imposició d'una penalitat de com a màxim el 10% de l'import d'adjudicació.

3. Compliment de les normes sociolaborals en el procés productiu i en la distribució comercial.

L'empresa contractista ha d'acreditar que els béns objecte del contracte s'han fabricat respectant les normes sociolaborals vigents a l'Estat espanyol, la UE i aprovades per l'OIT, especialment la convenció sobre Drets de l'Infant de 1990 o la convenció Internacional sobre la protecció de drets dels Treballadors Migratoris i dels seus familiars.

L'empresa licitadora ha de presentar una declaració responsable en el termini de deu dies posteriors a la data de formalització del contracte. El/La responsable del contracte pot requerir en qualsevol moment documentació o certificacions acreditatives.

El contractista resta obligat a sotmetre's a la normativa nacional i de la Unió Europea en matèria de protecció de dades. Aquesta obligació té el caràcter d'obligació contractual essencial de conformitat amb el que disposa la lletra f) de l'apartat 1 de l'article 211.

13. Pagament del preu

El pagament del preu es realitzarà mitjançant la presentació de les factures de forma parcial i prèvia comprovació i supervisió del subministrament realitzat.

14. Modificacions del contracte

Un cop perfeccionat el contracte, l'òrgan de contractació només podrà modificar el contracte, si concorren les circumstàncies establertes a l'art. 205 de la Llei 9/2017 de 8 de novembre, de contractes del sector públic.

15.Revisió de preus

En aquest contracte no es podrà revisar el preu.

16.Subcontractació

D'acord amb la previsió de l'article 215.2.e) LCSP, el contractista podrà realitzar la subcontractació parcial de la prestació.

Es considera necessari que les tasques relatives a la selecció dels gossos subministrats no puguin ser objecte de subcontractació, de manera que hagin de ser executades directament i de forma exclusiva per l'empresa contractista.

17.Cessió del contracte

Ateses les característiques del contracte no es permet la cessió del contracte.

18.Règim específic de penalitats

Considerant les característiques del contracte, així com també les possibles millores que puguin oferir els contractistes i que seran objecte de valoració, així com el límit màxim de penalitats del 50% del preu del contracte iva exclòs, s'estableixen les següents penalitats:

a) Incompliments molt greus:

- L'incompliment de les obligacions contractuals essencials previstes en aquest plec.
- L'incompliment o compliment defectuós de les obligacions i/o condicions d'execució del contracte establertes en aquest plec i en el plec de condicions tècniques, quan produeixi un perjudici molt greu i no doni lloc a la resolució del contracte.
- L'incompliment de les prescripcions sobre senyalització i seguretat de tercers en les prestacions.
- L'incompliment molt greu de les obligacions derivades de la normativa general sobre prevenció de riscos laborals.
- Les actuacions que, per acció o omissió, generen riscos greus sobre el medi ambient d'acord amb la legislació vigent.
- L'incompliment dels terminis de pagament amb contractistes i proveïdors.

b) Incompliments greus

- L'incompliment o compliment defectuós de les obligacions i/o condicions d'execució del contracte establertes en aquest plec i en el plec de condicions tècniques, quan constitueixi falta molt greu.
- L'incompliment de les prescripcions municipals sobre comunicació de les prestacions.
- L'incompliment, que no constitueixi falta molt greu, de les obligacions derivades de la normativa general sobre prevenció de riscos laborals.
- L'incompliment de les condicions especials d'execució establertes en aquest plec, quan no se'ls hi hagi atribuït el caràcter d'obligacions contractuals essencials.

c) Incompliments lleus

- L'incompliment o compliment defectuós de les obligacions i/o condicions d'execució del contracte establertes en aquest plec i en el plec de condicions tècniques, quan no constitueixi falta molt greu o greu.
- L'incompliment de les obligacions de caràcter formal o documental exigides en la normativa de prevenció de riscos laborals i que no estiguin tipificades com a greus o molt greus.

Imposició de penalitats:

Les penalitats que li seran imposades al contractista per la comissió d'aquestes faltes són les següents:

Per incompliments lleus una penalitat equivalent a un 3 % com a màxim del preu del contracte iva exclòs per a cada penalitat d'aquesta tipologia.

Per incompliments greus una penalitat equivalent a un 6 % com a màxim del preu del contracte iva exclòs per a cada penalitat d'aquesta tipologia.

Per incompliments molt greus una penalitat equivalent a un 10% com a màxim del preu d'adjudicació.

Quan el contractista, per causes que li siguin imputables, hagi incomplert parcialment l'execució de les prestacions definides en el contracte, l'òrgan de contractació podrà optar, ateses les circumstàncies del cas, per la seva resolució o per la imposició de les penalitats.

El termini per a imposar la corresponent penalitat o sanció contractual serà de tres mesos a comptar des de la data d'incoació del corresponent expedient.

19.Responsable del contracte

Es proposa al senyor Xènia Àlvarez i Pinyol, responsable de la secció de Vehicles del Departament de Recursos Materials, o persona en qui delegui, com a responsable d'aquest contracte.

Xènia Àlvarez i Pinyol
Responsable de la Secció de Vehicles

Ferran To Cubells
Cap del Departament de Recursos Materials