

5N. Expedient	4367/2026
D. Obertura	02/06/2026
Codi de classificació	2.05.02
Assumpte	CONTRACTE DE SERVEI MENJADOR ESCOLAR CURS 2026-2027

## MEMÒRIA JUSTIFICATIVA

### 1. Objecte del contracte

L'objecte del contracte és la contractació del servei de menjador escolar per a l'Escola 21 d'abril de l'Aldea.

La necessitat corresponent a la nova escola té caràcter sobrevingut i no formava part de l'objecte del contracte inicial, el qual, en el moment de la sol·licitud formulada per l'Escola 21 d'Abril, es troba en fase de publicació a la Plataforma de Contractació del Sector Públic. En conseqüència, la seva cobertura no pot integrar-se en el contracte en tràmit, sinó que ha de ser objecte d'un procediment de contractació independent.

La finalitat del contracte és la prestació del servei escolar de menjador que consisteix en el subministrament, l'elaboració i la distribució del menjar, així com el servei de monitoratge consistent en la vigilància i la realització d'activitats interlectives amb l'alumnat usuari del menjador, així com de la neteja de les instal·lacions de cuina i menjador i els estris.

CPV	DESCRIPCIÓ
55523100-3	Serveis de menjadors per escoles

### 2. Necessitats que motiven l'objecte del contracte

El Consell Comarcal té la necessitat d'adjudicar aquest contracte de menjador escolar al centre 21 d'abril de l'Aldea en tant que es tracta d'una prestació complementària d'ajuda a l'escolarització, d'acord amb el que disposa l'article 1 del Decret 160/1996, de 14 de maig, pel qual es regula el servei escolar de menjador als centres docents públics de titularitat del Departament d'Educació i Formació Professional.

Es considera que la millor manera de prestar el servei és recórrer a l'experiència i organització d'una empresa especialitzada del sector enlloc de prestar el servei de forma directa, ja que el Consell Comarcal no disposa de la infraestructura i dels mitjans suficients per organitzar, gestionar i dirigir els recursos humans, tècnics i materials necessaris per a la correcta execució del servei.

### 3. Insuficiència de mitjans personals

La necessitat de contractar externament aquesta prestació ve determinada pel fet de ser un servei especialitzat i hi ha un elevat nombre d'usuaris en aquesta escola, cosa que fa necessari una major quantitat de monitoratge a cada torn de menjador i en els diferents espais.

Tenint el compte tot això, aquesta administració comarcal, per satisfer la necessitat del contracte, ha de dur a terme una contractació externa, ja que no té ni els mitjans tècnics ni els recursos humans necessaris per tal de prestar-lo directament. No disposa ni de la infraestructura necessària, ni d'instal·lacions específiques i adequades, ni tampoc de personal qualificat i especialitzat per complir les funcions que requereix aquest servei.



#### 4. Pressupost base de licitació i valor estimat del contracte

##### 4.1. Pressupost base de licitació

Estimació de menús per curs a l'Escola La 21 d'abril: 18.900

La previsió de dies amb servei de menjador, per al curs 2026-2027, s'ha calculat tenint en compte els 180 dies lectius per al curs.

El preu unitari màxim per a la prestació del servei de menjador per alumne, s'estableix en la Resolució EDF/483/2026, de 20 de febrer, per la qual es determina el preu màxim de la prestació del servei escolar en:

- Alumnat amb assistència al menjador en caràcter fix en 7,83 euros/alumnat/dia, IVA inclòs, per als comensals de l'escola 21 d'abril, atès que el menjador té una durada màxima de dues hores i mitja.

Amb el següent desglossament:

Import base 7,33 amb un IVA del 10% de 0,50 i un import total de 7,83 euros (menjador de més de dues hores).

El càlcul del pressupost base de licitació és el resultat de multiplicar el preu unitari diari de la prestació del servei de menjador del centre escolar, pel nombre de menús estimats al centre, pel nombre de dies de servei de cada centre escolar, pel curs escolar de durada inicial del contracte i pel 10% d'IVA corresponent (monitoratge exempt) que s'indica com a partida independent.

Aquests preus totals màxims de la prestació del servei escolar de menjador comprenen, a més de l'àpat, el personal de cuina, la neteja, les activitats educatives i els monitors que fan l'atenció directa a l'alumnat durant el temps de prestació del servei de menjador i els períodes de temps anteriors i posteriors, des que acaben les classes del matí fins que comencen les de la tarda amb una durada màxima de dues hores, així com també els impostos.

#### CONSELL COMARCAL DEL BAIX EBRE (escola 21 d'abril) durada menjador 2:30 hores

Base imposable	IVA 10%	Total
94.500,00	9.450,00	103.950,00
Base imposable monitoratge	IVA 0%	Total
44.037,00	0,00	44.037,00
<b>Total base imposable</b>	<b>TOTAL IVA</b>	<b>Total</b>
<b>138.537,00</b>	<b>9.450,00</b>	<b>147.987,00</b>

Al tractar-se d'un contracte plurianual es detalla el següent quadre:

Any	Base imposable	IVA desglossat	Import IVA inclòs
2026 (set/des)	37.800,00 €	3.780,00 €	41.580,00 €
2026 (set/des)	17.614,80 €	0,00 €	17.614,80 €
2027 (gen/juny)	56.700,00 €	5.670,00 €	62.370,00 €
2027 (gen/juny)	26.422,20 €	0,00 €	26.422,20 €



2027(Pròrroga set/des)	37.800,00 €	3.780,00 €	41.580,00 €
2027(Pròrroga set/des)	17.614,80 €	0,00 €	17.614,80 €
2028 (Pròrroga gen/juny)	56.700,00 €	5.670,00 €	62.370,00 €
2028 (Pròrroga gen/juny)	26.422,20 €	0,00 €	26.422,20 €

Per calcular aquest quadre s'han estimat 72 dies lectius per al període de setembre a desembre i 108 dies per al període de gener a juny.

#### 4.2. Els preus unitaris són els següents:

##### ESCOLA 21 D'ABRIL: 2:30 hores

Preu del servei: 7,83 euros

Preu unitari sense IVA: 7,33 euros

El 10% d'IVA que es detalla només correspon al subministrament ja que el monitoratge està exempt d'IVA.

##### DURADA MÀXIMA (2:30 hores)

Concepte	Import	Percentatge
Personal de cuina	1,85 €	23,63%
Matèria primera alimentària	2,14 €	27,33%
Altres subministraments i reposició	0,36 €	4,60%
Estructura	0,55 €	7,02%
Vestuari	0,02 €	0,26%
Riscos	0,04 €	0,51%
Benefici	0,28 €	3,58%
Nòmina monitoratge	2,09 €	26,69%
IVA	0,50 €	6,39%
<b>Total</b>	<b>7,83 €</b>	<b>100,00%</b>

En l'ANNEX I es detallen els paràmetres emprats per a l'establiment del preu màxim del menjador escolar dels centres educatius del Departament d'Educació i Formació Professional.

#### 5. Valor estimat del contracte

Els valors estimats dels contractes dels diferents lots seran els següents:

##### ESCOLA 21 D'ABRIL



Concepte	Base Imposable
Pressupost base de licitació	138.537,00
Pròrroga	138.537,00
Modificació del contracte 20%	27.707,40
Total	304.781,40

El valor estimat del contracte del l'Escola 21 d'abril és de 304.781,40 €, IVA exclòs.

## 6. Partida pressupostària

ENSE-326-22798 Subministrament menjadors

L'import s'abonarà amb càrrec a l'aplicació pressupostària corresponent del pressupost comarcal de l'exercici 2026.

Es declara la plurianualitat de la despesa. La despesa prevista per aquest contracte anirà a càrrec de l'aplicació pressupostària que oportunament s'habiliti en el pressupost del Consell Comarcal del Baix Ebre per a l'exercici 2026 i següents quedant doncs la present licitació vinculada a l'existència de crèdit suficient i adequat a cada exercici econòmic. Qualsevol variació a l'alça de l'import del contracte queda supeditat a l'existència de crèdit suficient i adequat. El consell comarcal no resta obligat a exhaurir l'import d'adjudicació del contracte, en atenció a que el sumatori de les factures totals, podrien ascendir a una quantitat inferior a la inicialment prevista. El consell comarcal no s'obliga doncs, a esgotar en la seva totalitat l'esmentada despesa.

Atès que es tracta d'una despesa de caràcter plurianual, pel que fa als exercicis posteriors i mentre sigui vigent el contracte, s'aplicarà el que preveu el Text refós de la Llei de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004 de 5 de març, en el seu article 174.

Aquest servei es finança amb la dotació econòmica que ens assigna per a cada curs escolar el Departament d'Educació i Formació Professional de la Generalitat de Catalunya, i l'alumnat usuari del servei de menjador escolar no obligatori.

## 7. Termini d'execució del contracte

### DATA D'INICI

La data prevista per a l'inici del contracte és el primer dia de curs escolar, la previsió és el dia 8 de setembre de 2026.

### DATA FINAL

El contracte finalitzarà el darrer dia del curs escolar 2026-2027, d'acord amb les disposicions del Departament d'Educació i Formació Professional de la Generalitat de Catalunya.

Es podrà prorrogar per al curs 2027-2028 manifestat de forma expressa pel Consell Comarcal del Baix Ebre abans de la finalització del mes de juny del curs vigent amb notificació per escrit a l'adjudicatari.

## 8. Elecció del procediment de licitació

La forma d'adjudicació del contracte serà el procediment obert en què tot empresari interessat podrà presentar una proposició, i quedarà exclòs tota negociació dels termes del contracte amb



els licitadors. L'adjudicació del contracte es realitzarà utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació sobre la base de la millor relació qualitat-preu.

## 9. Selecció d'empreses: Documents habilitants

El personal d'acompanyament de l'alumnat al menjador en l'aplicació de la Llei 26/2015, de 28 de juliol, que estableix els requisits d'accés i d'exercici de llocs de treball que impliquen contracte habitual amb menors, hauran d'estar en possessió del certificat de delictes de naturalesa sexual.

## 10. Selecció d'empreses: Concreció dels requisits de solvència

La solvència econòmica i financera de l'empresari haurà d'acreditar-se mitjançant aquests dos requisits:

**REQUISIT 1.** Volum anual de negocis en l'àmbit a què es refereixi el contracte, és a dir, en servei de menjador escolar, referit a l'any de major volum de negocis dels tres últims disponibles. El volum de negocis mínim anual exigint per admetre el licitador serà, com a mínim el pressupost base de la licitació serà el següent:

**ESCOLA 21 d'abril** per un import de 138.537,00 euros.

**Mitjà d'acreditació:** comptes anuals aprovats i dipositats en el Registre Mercantil, si l'empresari hi estigués inscrit; en cas contrari, pels dipositats en el registre oficial en què hagi d'estar inscrit. Els empresaris individuals no inscrits en el Registre Mercantil acreditaran el volum anual de negocis mitjançant llibres d'inventaris i comptes anuals legalitzats pel Registre Mercantil.

**REQUISIT 2.** Pòlissa d'assegurança per riscos professionals (RC), vigent, amb un import de cobertura igual o superior a 100.000,00 euros.

Si al moment d'acreditar-ho no es disposa de la pòlissa hauran de presentar un compromís de subscriure la pòlissa un cop adjudicat el contracte.

**Mitjà d'acreditació:** mitjançant l'aportació de còpia de la pòlissa o en el seu cas, compromís de subscriure-la en cas de resultar adjudicatari.

La solvència tècnica o professional dels empresaris haurà d'apreciar-se tenint en compte els seus coneixements tècnics, eficàcia, experiència i fiabilitat, la qual cosa haurà d'acreditar-se mitjançant els documents següents:

- Una relació dels principals serveis d'igual o similar naturalesa realitzats dins els últims tres anys que inclogui import, dates i el destinatari, públic o privat, d'aquests.
- Els serveis o els treballs efectuats s'acreditaran mitjançant certificats expedits per l'òrgan competent, quan el destinatari sigui una entitat del sector públic. Quan el destinatari sigui un subjecte privat, mitjançant un certificat expedit per aquest o, mancament aquest certificat, mitjançant una declaració de l'empresari; si escau, aquests certificats seran comunicats directament a l'òrgan de contractació per l'autoritat competent. L'import acumulat en l'any de major execució serà igual o superior al pressupost base de licitació serà el següent:

**ESCOLA 21 D'ABRIL** per import de 138.537,00 euros.

**Mitjà d'acreditació:** certificats expedits o visats per l'òrgan competent, quan el destinatari sigui una entitat del sector públic; quan el destinatari sigui un subjecte privat, mitjançant certificat expedit per aquest o, a falta d'aquest certificat, mitjançant una declaració de



l'empresari acompanyat dels documents obrants en poder dels mateixos que acreditin la realització de la prestació.

## 11. Subcontractació

Es determina com a tasques crítiques i per tant no és objecte de subcontractació l'elaboració i el subministrament dels menús escolars.

Per a la resta de prestacions incloses en l'objecte del contracte es permet la subcontractació en els termes de la normativa de contractes.

## 12. Criteris d'adjudicació

Els criteris de valoració que serviran de base estan elaborats d'acord a l'article 145 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

La proposta de servei es valorarà sobre un total de 100 punts, desglossats tal i com es detalla a continuació:

CRITERIS D'ADJUDICACIÓ	PUNTUACIÓ
<b>A. Avaluables de forma automàtica</b>	<b>100</b>
A.1. Proposició econòmica	5
A.2. Productes de proximitat	25
A.3. Aportació material	20
A.4. Programa de donació d'aliments	20
A.5. Millora de la ràtio monitoratge respecte al mínim establert	20
A.6. Disposar d'una APP per les famílies usuàries de servei	10

### A.1. Proposició econòmica (valoració màxima 5 punts)

Atès que el preu del menú ve determinat pel Departament d'Educació i Formació Professional de la Generalitat de Catalunya i pot experimentar variacions al llarg de la vigència del contracte, la puntuació es calcularà de la següent manera:

- El preu de referència serà el preu oficial del menú vigent en el moment de la presentació de les ofertes, tal i com estableixi el Departament d'Educació i Formació Professional.
- La baixa ofertada serà expressada en percentatge respecte aquest preu de referència.
- La puntuació per aquest criteri es determinarà proporcionalment segons la següent fórmula:

$$\text{Punts Preu} = 5 \times (\text{percentatge de baixa ofert} / \text{percentatge màxim ofert presentat})$$

En cas que el Departament d'Educació i Formació Professional modifiqui el preu oficial del menú durant la durada del contracte, s'aplicarà la baixa percentual ofertada en relació al nou preu actualitzat, sense que això es consideri una modificació dels preus ni modificació del contracte.

### A.2. Productes proximitat, amb menys emissions de CO2 (Valoració màxima 25 punts)



Amb la voluntat de promoure els aliments de circuits curts de comercialització i la reducció de les emissions de diòxid de carboni (CO<sup>2</sup>) i de gasos d'efecte hivernacle (GEI), hem seleccionat diversos productes de producció autòctona que, pel seu conreu i producció, són d'utilització oportuna en l'elaboració de menús escolars.

Són productes no tractats, per tal de fer possible la traçabilitat des de l'origen.

#### COM ACREDITAR LA PROXIMITAT

Per acreditar que l'empresa ha utilitzat i/o utilitzarà productes fresc i de proximitat en l'elaboració dels menús caldrà que aportï:

- .Contractes de subministrament any 2025 i 2026
- .Factures de subministrament any 2025 i 2026

PRODUCTE	PUNTUACIÓ	ORIGEN
Enciam	5	Terres de l'Ebre
Taronja i mandarina	5	Terres de l'Ebre
Poma i pera	5	Terres de l'Ebre/Lleida
Oli d'oliva verge per amanir	5	Terres de l'Ebre
Arròs	5	Terres de l'Ebre

La utilització d'aquests productes s'acreditaran mensualment, previ requeriment del Consell Comarcal, amb les factures acreditatives de compra dels productes indicats a la taula, d'acord amb la millora ofertada.

#### **A.3. Aportació addicional de material i/o manteniment: tovallons, estris complementaris al menjador i parament per servir i menjar els menús, manteniment o reparació d'elements necessaris per al servei (valoració màxima 20 punts)**

Aportacions de material complementaris al menjador i parament i elements lúdics d'utilització en l'espai menjador, manteniment o reparació d'elements necessaris per a la prestació del servei: fins 10 punts.

El valor aportat és per al curs 2026-2027.

Si es produeix pròrroga la quantitat ofertada serà la mateixa per al curs següent.

600 €	5 punts
1.000 €	10 punts
1.500 €	20 punts

La persona responsable del servei indicarà a l'empresa adjudicatària el destí de les aportacions compromeses i realitzarà el seguiment de la despesa realitzada.

#### **A.4. Programa de donació d'aliments. CRITERI SOCIAL (valoració màxima 20 punts)**

S'atorgaran 20 punts si l'empresa disposa d'un programa de donació d'aliments a bancs d'aliments i entitats d'iniciatives socials i altres organitzacions sense ànim de lucre que es dediquin a la distribució d'aliments (només es podran donar aquells aliments que no s'alteri la seva qualitat per trencar la cadena de fred o calor).



L'empresa licitadora haurà de presentar el contracte o conveni de col·laboració, signat i vigent, amb l'entitat social per acreditar la vigència d'aquesta relació en l'actualitat, la qual caldrà mantenir en el transcurs de l'execució del contracte si finalment resulta adjudicatària.

El Consell Comarcal no es responsabilitza de l'estat dels aliments objecte de donació. Serà responsabilitat de l'empresa.

#### **A.5. Millora de la ràtio de monitoratge respecte al mínim establert a clàusula quarta del plec de prescripcions tècniques (valoració màxima 20 punts)**

1 monitor/a per cada 13 alumnes d'infantil segon cicle 1 monitor/a per cada 21 alumnes de primària	20 punts
1 monitor/a per cada 14 alumnes d'infantil segon cicle 1 monitor/a per cada 23 alumnes de primària	10 punts
No s'ofereix cap millora respecte al mínim establert	0 punts

En cas d'empat en les puntuacions obtingudes per les ofertes de les empreses serà d'aplicació el contingut a l'article 147 de la LCSP.

#### **A.6. Disposar d'una APP per a les famílies usuàries del servei (valoració màxima 10 punts)**

Es considera un indicador de qualitat del servei que l'empresa licitadora disposi d'una aplicació digital (APP) destinada a les famílies usuàries del servei de menjador escolar, que faciliti la comunicació, la informació i la gestió ordinària del servei.

Per ser valorada, l'APP haurà de disposar com a mínim de les funcionalitats que es detallen a continuació, les quals es consideren requisits mínims de contingut funcional:

- Programació de menús mensuals, amb accés al contingut dels menús i comunicació de les modificacions o canvis que es puguin produir.
- Bústia de notificacions, que permeti informar les famílies de comunicats relatius al servei de menjador.
- Formulari o canal de contracte per a les famílies, que permeti la comunicació directa amb l'empresa o la persona responsable del servei.
- Informació del servei, incloent com a mínim telèfons de contacte, horaris, correus electrònics i altra informació rellevant.

Només seran valorades aquelles aplicacions que acreditin disposar de totes les funcionalitats indicades. La manca d'alguna d'aquestes comportarà la no obtenció de la puntuació corresponent a l'indicador afectat.

L'empresa adjudicatària haurà de mantenir l'APP operativa durant tota la vigència del contracte.

### **13. Supòsits de modificació del contracte**

El contracte es podrà modificar per necessitats del servei, en concret per un augment del nombre d'usuaris acordat pel Departament d'Educació i Formació Professional.

Aquesta modificació, però, no podrà superar el 20 % del preu inicial del contracte.

Eva Blanch Albesa  
Tècnica d'Ensenyament

**DOCUMENT SIGNAT ELECTRÒNICAMENT**



## ANNEX I – Paràmetres emprats per a l'establiment del preu màxim del menjador escolar dels centres educatius del Departament d'Educació

### Paràmetres

**Hores diàries d'atenció a alumnes per monitors:**

2,5h o 2h (durada espai interlectiu del migdia)

**Ràtios de monitors:**

Infantil: 1 monitor per cada 15 alumnes

Primària: 1 monitor per cada 25 alumnes

**Dies lectius curs:**

177 dies

**Personal cuina, dedicació diària:**

Cuiner: 5h fins a 35 alumnes, 1 h més fins a 50 i jornada completa a partir de 51

Ajudant: 2h per cada 25 alumnes, començant a 66

**Contracte del personal de cuina i monitoratge:**

Contracte fixe discontinu, 11,67 pagues

**Estructura empresarial:**

1 director/a i un administratiu/va poden gestionar 10 menjadors d'aquest volum.

**Taxa d'absentisme:** 5,00%

**Benefici:** 0,28 €/menú

**Gestió bancària facturació:** 0,5% sobre import

**Matèria primera alimentària:** 2,14 €/menú

**Manteniment i reposició estris:** 0,21 €/menú

**Vestuari:** 149,00 €/any per persona (cuiners i ajudants de cuina)

**Prevençió de riscos:** 92,41 €/any per persona (cuina i monitoratge)

**Subministraments no alimentaris:** 0,16 €/menú

### Fonts d'informació:

**Nòmines**

Acord parcial del conveni col·lectiu del lleure educatiu i sociocultural de Catalunya per als anys 2025, 2026, 2027 i 2028.

**Absentisme**

Informe PIMEC "Absentisme laboral en temps de crisi" (dades de 2010)

Barómetro de absentismo Ayiming 2015 (dades de 2015)

V Informe ADECCO sobre absentismo (dades de 2015)

**Matèria primera alimentària, subministraments no alimentaris**

Enquesta

