



ANNEX I. INFORME TÈCNIC NO DIVISIÓ EN LOTS

EXPEDIENT LRC 19/2026-PA

El present informe tècnic té per finalitat justificar els motius pels quals la contractació del servei de manteniment integral (preventiu, correctiu i evolutiu quan escaigui) dels equips automàtics de tinció de Microbiologia en propietat del Laboratori de Referència de Catalunya, SA (d'ara endavant, LRC), destinats als serveis de la xarxa DIBI, es realitza sense dividir el seu objecte en diferents lots.

I.- NORMATIVA QUE REGULA EL FRACCIONAMENT O NO EN LOTS D'UN CONTRACTE DEL SECTOR PÚBLIC.

El fraccionament de l'objecte del contracte en lots es troba regulat a l'article 99 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del consell 201/23/UE 1 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant LCSP), en el que es disposa el següent:

“3. Sempre que la naturalesa o l'objecte del contracte ho permetin, s'ha de preveure la realització independent de cadascuna de les seves parts mitjançant la seva divisió en lots, i es poden reservar lots de conformitat amb el que disposa la disposició addicional quarta.

No obstant això, l'òrgan de contractació pot no dividir en lots l'objecte del contracte quan hi hagi motius vàlids, que s'han de justificar degudament en l'expedient, excepte en els casos de contractes de concessió d'obres.

En tot cas, es consideren motius vàlids, a l'efecte de justificar la no-divisió en lots de l'objecte del contracte, els següents:

a) El fet que la divisió en lots de l'objecte del contracte comporti el risc de restringir injustificadament la competència. A l'efecte d'aplicar aquest criteri, l'òrgan de contractació ha de sol·licitar un informe previ a l'autoritat de defensa de la competència corresponent perquè es pronunciï sobre l'apreciació de la circumstància esmentada.

b) El fet que la realització independent de les diverses prestacions compreses en l'objecte del contracte en dificulti l'execució correcta des del punt de vista tècnic; o bé que el risc per a l'execució correcta del contracte procedeixi de la naturalesa del seu objecte, en implicar la necessitat de coordinar l'execució de les diferents prestacions, qüestió que es podria veure impossibilitada per la seva divisió en lots i l'execució per una pluralitat de contractistes diferents. Tots dos aspectes, si s'escau, s'han de justificar degudament en l'expedient.”

Igualment, el Decret Llei 3/2016 de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública aprovat pel Govern de la Generalitat de Catalunya estableix a l'article 5 estableix el següent:

“En els contractes en què no hi hagi divisió per lots, s'haurà d'incloure a l'expedient un informe que en justifiqui els motius, i fer-ho constar al plec de clàusules administratives particulars o documents que regeixen les contractacions.”

Tal i com s'exposarà en el punt següent del present informe tècnic, concorren en aquest contracte els elements necessaris per justificar que el mateix no es divideixi en lots.

II.- JUSTIFICACIÓ TÈCNICA DE LA NO DIVISIÓ EN LOTS

En el present procediment, es considera que la no divisió en lots està degudament justificada, atenent a les característiques de l'objecte contractual i a les necessitats funcionals i assistencials que cal garantir. Igualment, es constata la insuficiència de mitjans propis per assumir directament la prestació objecte del contracte amb les garanties tècniques i organitzatives exigibles.

L'objecte del contracte consisteix en la prestació del servei de manteniment integral dels tenyidors automàtics en propietat ubicats als centres integrats en la xarxa del Laboratori de Referència de Catalunya (LRC), incloent-hi, entre d'altres, les actuacions de manteniment preventiu i correctiu, la verificació del funcionament dels equips, el subministrament i substitució de peces de recanvi, les actualitzacions de programari i firmware associats, així com el suport tècnic necessari per assegurar-ne la plena operativitat durant la vigència del contracte.

Insuficiència de mitjans propis:

El LRC no disposa de mitjans personals ni tècnics suficients per dur a terme amb recursos propis, de manera completa i continuada, les prestacions objecte del contracte. En particular, el servei requereix personal tècnic especialitzat en el manteniment d'aquest tipus d'equipament, amb coneixement específic dels models instal·lats, dels protocols d'intervenció establerts pel fabricant, de les eines de diagnosi i verificació, així com accés a recanvis, components, actualitzacions de programari i documentació tècnica especialitzada.

Aquesta activitat exigeix, a més, una capacitat de resposta immediata davant incidències, una cobertura tècnica continuada i una estructura logística i organitzativa que permeti complir els nivells de servei requerits, especialment pel que fa als temps de diagnosi, desplaçament, reparació i restitució del funcionament dels equips. Aquestes condicions no poden ser garantides adequadament amb els mitjans interns actualment disponibles.

Així mateix, l'execució del servei per mitjans propis resultaria ineficient des del punt de vista organitzatiu i econòmic, atesa la necessitat de disposar de personal altament qualificat, eines específiques, formació continuada, estoc de recanvis i suport tècnic especialitzat, circumstàncies que fan necessari recórrer a un operador econòmic extern amb capacitat suficient per assumir de manera integral la prestació.

Justificació de la no divisió en lots:

Des del punt de vista tècnic, la prestació objecte del contracte constitueix una unitat funcional i operativa, atès que el manteniment dels equips ha de ser executat de manera coordinada, homogènia i sota criteris tècnics uniformes per garantir uns nivells de qualitat, seguretat i disponibilitat equivalents a tota la xarxa del LRC. La divisió en lots podria comportar una fragmentació del servei entre diferents adjudicataris, amb el consegüent risc de disparitat en els protocols d'actuació, en els temps de resposta, en la metodologia de diagnòstic i reparació d'avaries, en la gestió dels recanvis i en els criteris de manteniment preventiu.

Aquesta fragmentació podria afectar negativament la continuïtat operativa dels laboratoris, dificultar la planificació global del manteniment, i generar incidències en la coordinació tècnica entre diferents prestadors, especialment en aquells supòsits en què calgui una actuació simultània, urgent o harmonitzada sobre diversos equips o diversos centres de la xarxa. Igualment, la concurrència de múltiples adjudicataris podria donar lloc a situacions de manca de definició clara de responsabilitats davant incidències, avaries repetitives o problemes de rendiment, amb el consegüent perjudici per a la gestió eficient del contracte i per al correcte desenvolupament de l'activitat assistencial.

A més, el servei de manteniment integral exigeix una visió global del parc d'equips, un coneixement unificat del seu estat, historial d'incidències, configuracions, actualitzacions i necessitats de reposició, així com una planificació centralitzada de les actuacions preventives i correctives. L'existència d'un únic adjudicatari permet assegurar la traçabilitat tècnica completa de les intervencions, la uniformitat dels informes de manteniment, una interlocució única amb el LRC i una responsabilitat integral sobre el correcte funcionament dels equips inclosos en l'àmbit contractual.

Des del punt de vista organitzatiu i econòmic, la divisió en lots tampoc no es considera convenient, ja que no comportaria avantatges rellevants en termes d'eficiència ni de concurrència efectiva, mentre que sí podria implicar un increment dels costos indirectes de gestió i coordinació, derivats de la necessitat de supervisar diversos contractistes per a cada centre, homogeneïtzar procediments, controlar diferents nivells de servei i gestionar múltiples canals d'interlocució tècnica i administrativa.

La licitació mitjançant un únic lot permet, per contra, una gestió contractual més eficient, una millor supervisió del compliment dels nivells de servei exigits i una atribució clara de responsabilitats respecte del manteniment integral dels equips. Així mateix, facilita una resposta més àgil davant incidències, una planificació unificada de les actuacions preventives i una millor optimització dels recursos tècnics i logístics necessaris per a l'execució del contracte.

La no divisió en lots no limita injustificadament la concurrència, atès que el mercat disposa d'operadors econòmics capacitats per prestar de manera integral aquest tipus de servei especialitzat de manteniment sobre equips de laboratori, i els requisits que es puguin establir



en els plecs responen exclusivament a la necessitat de garantir una prestació adequada, segura i continuada, directament vinculada a l'objecte del contracte i en termes proporcionats.

Així mateix, els plecs preveuen que l'empresa adjudicatària disposi de la deguda acreditació o homologació per part del fabricant dels tenyidors, quan sigui necessari per garantir el correcte manteniment dels equips. Aquest requisit respon exclusivament a criteris tècnics i de qualitat del servei, d'acord amb l'objecte del contracte, i es defineix en termes proporcionats, sense limitar injustificadament la concurrència.

Per tot l'exposat, queda justificada, d'una banda, la necessitat de recórrer a la contractació externa per insuficiència de mitjans propis i, d'altra banda, la no conveniència de dividir en lots l'objecte del contracte, atesa la seva naturalesa funcionalment unitària, la necessitat de garantir una execució coordinada i homogènia del servei, i la conveniència de disposar d'un únic responsable tècnic i operatiu del manteniment integral dels tenyidors automàtics en propietat del LRC.

Per tant, es proposa la contractació mitjançant un únic lot, d'acord amb els motius vàlids previstos a l'article 99.3.b) de la LCSP, i es justifica igualment la necessitat de licitar el servei per manca de mitjans propis suficients per prestar-lo directament amb les garanties requerides.

Bonaventura Ruiz Montasell
Director dels laboratoris clínics de la xarxa dibi