

DICTAMEN PER A L'APROVACIÓ, SI ESCAU, DE L'EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ DEL SERVEI QUE CONSISTEIX EN LA PLANIFICACIÓ, GESTIÓ I SEGUIMENT DELS PLANS DE DESENVOLUPAMENT COMUNITARI DELS BARRIS DEL PARE IGNASI PUIG 'EL XUP' I DE LA BALCONADA

Antecedents

- I. La cap de secció d'Habitatge i Desenvolupament Comunitari va emetre un informe el dia 13 de març de 2026, en el qual proposava la contractació del servei que consisteix en la planificació, gestió i seguiment dels plans de desenvolupament comunitari dels barris del Pare Ignasi Puig 'El Xup' i de la Balconada.
- II. La tinent d'alcalde de l'Ajuntament de Manresa, a proposta del regidor delegat d'Acció Comunitària, mitjançant resolució de data 19 de març de 2026, número 4525, va resoldre incoar l'expedient de contractació i en va designar l'instructor.
- III. Les dades bàsiques del contracte són les següents:

Objecte

L'objecte del contracte consisteix en la planificació, gestió i seguiment de dues estratègies d'intervenció social i territorial (Plans de Desenvolupament Comunitari Inclusius) implementades en els barris manresans de: Pare Ignasi Puig i de La Balconada, a través de processos participatius del conjunt dels agents que intervenen en aquests dos barris, liderats des del teixit associatiu, els col·lectius veïnals de cada barri, els agents socials i econòmics, els serveis i les administracions públiques presents, per tal de crear polítiques de prevenció que afavoreixin la cohesió social i la inclusió de col·lectius vulnerables d'aquests barris.

Aquests Plans de Desenvolupament Comunitari Inclusius han d'incloure l'acció comunitària per a la inclusió social en la seva planificació estratègica i operativa, atenent a la nova eina d'intervenció que la Generalitat de Catalunya posa a disposició dels ens locals en matèria d'inclusió social i acció comunitària, els Plans Locals d'Acció Comunitària.

La planificació i execució de l'acció comunitària es desenvoluparà en els termes previstos al Plec de prescripcions tècniques, amb la supervisió i consens dels tècnics municipals.

L'Ajuntament de Manresa va signar l'any 2022 el Contracte Programa 2022-25, per la coordinació, cooperació i col·laboració entre el Departament de Drets Socials de la Generalitat de Catalunya i l'Ajuntament de Manresa, en matèria de serveis socials i altres programes relatius al benestar social.

A l'esmentat Contracte Programa 2022-25 es regula el marc de col·laboració interadministrativa de diferents serveis i programes. En concret a la fitxa 52 anomenada "Plans, programes i projectes d'Acció Comunitària" que s'adjunta com annex I al present plec.

Aquest Contracte Programa ha estat prorrogat per a l'any 2026.

En aquest sentit, la fitxa 52 dels Programes Comunitaris del Contracte Programa signat entre la Generalitat de Catalunya i l'Ajuntament de Manresa es recull com a objectiu General:

- Aconseguir millorar la qualitat de vida de les persones en el si de la comunitat i potenciar els vincles i les relacions humanes que s'activen en els processos comunitaris.

Atès l'exposat, el contractista estarà obligat a donar compliment al Contracte Programa esmentat, a l'objectiu general i, especialment a l'establert a la fitxa 52, així com també a les seves possibles actualitzacions en cas que n'hi hagi.

L'objecte del contracte té la codificació següent:
Codi CPV (inclosos a l'Annex IV de la LCSP).

- **85300000-2** Serveis d'assistència social i serveis afins
- **85322000-2** Programa d'acció municipal

Pressupost de licitació i valor estimat del contracte

El pressupost de licitació per a l'any de vigència del contracte és de trenta-set mil cinc-cents noranta-un euros amb setanta-quatre cèntims (37.591,74€), IVA del 10%. Aquest import correspon a una base imposable de trenta-quatre mil cent setanta-quatre euros amb trenta-un cèntims (34.174,31€) i un IVA de tres mil quatre-cents disset euros amb quaranta-tres cèntims (3.417,43€).

En el supòsit que siguin d'aplicació les exempcions contingudes a la Llei 37/1992, de 28 de desembre de l'Impost sobre el Valor Afegit, el pressupost de licitació ascendirà a trenta-quatre mil cent setanta-quatre euros amb trenta-un cèntims (34.174,31€), amb exempció de l'IVA.

L'entitat adjudicatària haurà d'acreditar aquesta exempció mitjançant l'aportació del certificat actualitzat emès per l'òrgan competent i mitjançant l'aportació de la declaració responsable de trobar-se exempt de l'impost sobre el valor afegit (IVA), d'acord amb el model adjunt com Annex VI.

El valor estimat del contracte (VEC), calculat d'acord amb l'article 101 de la LCSP i tenint en compte la durada inicial (un any), la possible modificació (20%) i les tres possibles pròrrogues, serà de cent quaranta-nou mil vuit-cents set euros amb trenta-nou cèntims (149.807,39€), IVA exclòs, d'acord amb el següent desglossament:

Concepte	Import IVA no inclòs
1a anualitat del servei	34.174,31 €
1a pròrroga	35.199,53 €
2a pròrroga	36.255,51 €
3a pròrroga	37.343,18 €
Modificacions previstes (20% del preu del contracte)	6.834,86 €
TOTAL, IVA no inclòs	149.807,39€

L'import comprèn la totalitat dels conceptes necessaris per a la prestació del servei, incloent-hi els costos directes (amb especial menció als costos salarials derivats del conveni sectorial d'aplicació), els costos indirectes, les despeses generals i el benefici industrial. S'adjunta com a Annex II d'aquest plec l'estudi econòmic detallat en compliment de l'article 100.2 de la LCSP.

La baixa aplicada en el preu del primer any de contracte s'aplicarà obligatòriament a les possibles pròrrogues.

Termini

El contracte tindrà una durada d'un (1) any, des de la data que s'indiqui en el document de formalització.

El contracte es podrà prorrogar anualment durant tres anualitats més, d'acceptació obligatòria per part del contractista, de manera que la durada màxima del contracte, incloses les pròrrogues, no podrà ser superior a quatre (4) anys.

D'acord amb l'article 29.4 de la LCSP quan al venciment del contracte no s'hagi formalitzat el nou contracte que garanteixi la continuïtat de la prestació que ha d'efectuar el contractista, com a conseqüència d'incidències resultants d'esdeveniments imprevisibles per a l'òrgan de contractació produïdes en el procediment d'adjudicació, i hi hagi raons d'interès públic per no interrompre la prestació, es pot prorrogar el contracte originari fins que comenci l'execució del nou contracte i, en tot cas, per un període màxim de nou mesos, sense modificar la resta de condicions del contracte, sempre que l'anunci de licitació del nou contracte s'hagi publicat amb una antelació mínima de tres mesos respecte de la data de finalització del contracte originari.

- IV. En data 30 de març de 2026, la Interventora ha emès un certificat en què posa de relleu que a l'aplicació pressupostària 9240 22699 o a la seva bossa de vinculació jurídica del pressupost municipal de l'any 2026, existeix crèdit consignat suficient per atendre les despeses de la contractació del contracte de servei consistent en la planificació, gestió i seguiment dels Plans de Desenvolupament Comunitari del barri de Pare Ignasi Puig "El Xup" i del barri de la Balconada, per un import de 12.530,58 euros per l'annualitat 2026.
- V. El Tècnic Superior Jurídic del Servei de Contractació, Patrimoni i Inversions ha emès un informe jurídic, en data 1 de juny de 2026, en què conclou que l'expedient de contractació s'adequa, quant als seus aspectes jurídics, a la legislació vigent en matèria de contractació pública.

Consideracions jurídiques

PRIMER. Naturalesa jurídica del contracte i legislació aplicable. Aquest contracte, que té per objecte el *servei que consisteix en la planificació, gestió i seguiment dels plans de desenvolupament comunitari dels barris del Pare Ignasi Puig 'El Xup' i de la Balconada*, tindrà naturalesa jurídica administrativa, com a contracte de serveis, d'acord amb el que estableix l'article 17 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP, en endavant).

Per a tot allò no regulat en el plec de clàusules administratives i en el plec de prescripcions tècniques, serà d'aplicació la normativa següent:

- Directiva 2014/24/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer de 2014, sobre contractació pública.
- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), en el seu contingut bàsic determinat a la seva disposició final primera.
- Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, aprovat per Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, de desenvolupament de la Llei de contractes que s'indiquen a la Disposició final primera del Reglament (RGLCAP).
- Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques.
- Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic

- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (LRBRL).
- Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC).
- Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'Obres, Activitats i Serveis del ens locals (ROAS).
- Reial decret legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de les disposicions vigents en matèria de règim local (TRRL), en els seus aspectes bàsics.
- LCSP, en els seus aspectes considerats no bàsics.
- Reial decret legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de les disposicions vigents en matèria de règim local, (TRRL).
- Reglament (UE) 2016/679 del Parlament i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades.
- Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de Dades Personals i garantia dels drets digitals (LOPDGDD).
- Altres disposicions administratives aplicables.
- En defecte de dret administratiu, s'estarà al dret privat.

La remissió a aquestes normes s'entén produïda igualment a totes aquelles altres que, d'escaure's durant l'execució del contracte, les modifiquin, substitueixin o complementin.

Així mateix, la prestació dels serveis objecte del contracte haurà d'observar la normativa de caràcter tècnic, mediambiental, laboral, de seguretat i salut i d'altre ordre, inclosos els convenis col·lectius, que en cada moment li siguin d'aplicació.

SEGON. Expedient de contractació. De conformitat amb el que disposa l'article 116 de la LCSP, pel que fa a la motivació de la necessitat del contracte, tal i com s'ha esmentat a l'objecte del contracte, l'Ajuntament de Manresa va signar l'any 2022 el Contracte Programa 2022-25, per la coordinació, cooperació i col·laboració entre el Departament de Drets Socials de la Generalitat de Catalunya, per aquest motiu i per tal de donar compliment a aquest objectiu general, l'Ajuntament de Manresa ha de realitzar una sèrie d'accions:

- Fer una aportació econòmica com a copagament.
- Elaborar un projecte de desenvolupament comunitari concret atenent els àmbits i col·lectius prioritaris.
- Establir l'estructura organitzativa del projecte.
- Promoure un acord de col·laboració amb una o diverses entitats arrelades al territori perquè liderin el projecte.

Per tant, recau sobre l'ens municipal l'obligació de "Promoure un acord de col·laboració amb una o diverses entitats arrelades al territori perquè liderin el projecte així com contractar de forma directa o indirecta els professionals que han de dur a terme els Plans de Desenvolupament Comunitari Inclusius."

La naturalesa pròpia de la tasca a realitzar i les condicions necessàries de treball directe al barri, amb la comunitat, requereixen una dedicació específica. Atès que l'Ajuntament de Manresa no disposa dels mitjans personals especialitzats ni dels mitjans materials suficients per assumir i executar directament aquestes tasques amb la continuïtat que requereixen els projectes, queda justificada la insuficiència de mitjans propis i la necessitat d'acudir a la contractació d'una entitat o empresa externa especialitzada.

A més, el propi Contracte Programa de la Generalitat preveu fer front a la despesa de l'acció comunitària mitjançant contractes a entitats implantades arreu del territori.

La licitació no es divideix en lots, el contracte s'ha de licitar en un sol lot atès que els Plans de Desenvolupament Comunitari Inclusius són una estratègia d'intervenció social i territorial que s'implementen en un territori concret. Les accions i projectes que sorgeixen d'un procés participatiu col·lectiu, no admeten fraccionament ni poden ser executades de forma independent o aïllada ja que es relacionen entre elles i depenen d'una visió conjunta i global. En cas contrari, perden sentit i resulten ineficaces. Per tant, la no divisió en lots del contracte atén a la pèrdua del sentit de l'objecte del contracte, si es produís el seu fraccionament.

La divisió de l'execució del contracte en Lots dificultaria l'execució del projecte, i perdria eficiència, ja que algunes fases s'haurien de duplicar en els dos territoris, sent més eficient i coherent implementar-les i actuar unitàriament, des d'un punt de vista d'eficiència econòmica i tècnica.

A l'expedient s'hi incorporaran el plec de clàusules administratives, el plec de prescripcions tècniques, la memòria, el certificat d'existència de crèdit i la fiscalització prèvia de la intervenció.

Així mateix, s'hi justifica adequadament:

- l'elecció del procediment de licitació
- la solvència tècnica i econòmica o classificació
- els criteris d'adjudicació
- les condicions especials d'execució
- el VEC, amb indicació de tots els conceptes que l'integren (inclosos els costos laborals)
- la necessitat de l'Administració que es pretén satisfer
- la insuficiència de mitjans, en cas de serveis
- la no divisió en lots

TERCER. Procediment d'adjudicació. L'adjudicació del contracte es realitzarà, ordinàriament, mitjançant procediment obert, utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació basats en el principi de millor relació qualitat preu.

L'expedient es tramitarà per procediment obert, amb caràcter ordinari, atès que tractant-se d'un contacte que té per objecte un servei inclòs en l'annex IV de la LCSP: 85300000-2 Serveis d'assistència social i serveis connexos i 85322000-2 Programa d'acció municipal, el valor estimat del contracte no sobrepassa el llindar de 750.000 € establert per l'article 22.1.c de la LCSP.

QUART. Disponibilitat pressupostària. Les obligacions econòmiques de l'Ajuntament en relació amb aquest contracte, aniran amb càrrec a l'aplicació pressupostària 26 9240 22699 i 26 9240 22699 (2026/3/ALTRE/66) de l'estat de despeses del pressupost municipal per a l'exercici 2026 (finançat a través del Contracte Programa Generalitat, fitxa 52 i fons propis).

Així mateix, pel que fa a la resta d'exercicis de vigència del contracte, l'Ajuntament de Manresa es compromet a consignar pressupostàriament crèdit adequat i suficient per fer front a les despeses que origini.

CINQUÈ. Òrgan municipal competent. L'òrgan competent per a l'adopció de l'acord d'aprovació de l'expedient és l'alcalde, en la seva condició d'òrgan de contractació, de conformitat amb la disposició addicional segona de la LCSP.

Tanmateix, per resolució d'Alcaldia núm. 11376, de 23 de juny de 2023, sobre constitució de la Junta de Govern Local i delegació de competències de l'alcalde en la Junta de Govern Local, publicada al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona el 27 de juny de 2023, aquesta competència es va delegar en la Junta de Govern Local.

Per tot això, com a regidor delegat d'Acció Comunitària proposo a la Junta de Govern Local, l'adopció del següent:

ACORD

PRIMER. Aprovar el plec de clàusules administratives, el plec de prescripcions tècniques i la memòria que regiran la contractació del servei que consisteix en la planificació, gestió i seguiment dels plans de desenvolupament comunitari dels barris del Pare Ignasi Puig 'El Xup' i de la Balconada.

SEGON. Aprovar l'expedient de contractació del servei que consisteix en la planificació, gestió i seguiment dels plans de desenvolupament comunitari dels barris del Pare Ignasi Puig 'El Xup' i de la Balconada, amb un pressupost de licitació de trenta-set mil cinc-cents noranta-un euros amb setanta-quatre cèntims (37.591,74€), IVA del 10%, per un període d'un any, prorrogable (3) tres anys més, per procediment obert, de conformitat amb l'article 156 i següents de la LCSP.

El valor estimat del contracte (VEC), calculat d'acord amb l'article 101 de la LCSP i tenint en compte la durada inicial (un any), la possible modificació (20%) i les tres possibles pròrrogues, serà de cent quaranta-nou mil vuit-cents set euros amb trenta-nou cèntims (149.807,39€), IVA exclòs, d'acord amb el següent desglossament:

Concepte	Import IVA no inclòs
1a anualitat del servei	34.174,31 €
1a pròrroga	35.199,53 €
2a pròrroga	36.255,51 €
3a pròrroga	37.343,18 €
Modificacions previstes (20% del preu del contracte)	6.834,86 €
TOTAL, IVA no inclòs	149.807,39€

La previsió és iniciar el contracte a 1 de setembre de 2026, i per tant, per l'any 2026 la previsió màxima és de 12.530,58 € amb IVA.

Les obligacions econòmiques de l'Ajuntament en relació amb aquest contracte, aniran amb càrrec a l'aplicació pressupostària 26 9240 22699 i 26 9240 22699 (2026/3/ALTRE/66) de l'estat de despeses del pressupost municipal per a l'exercici 2026 (finançat a través del Contracte Programa Generalitat, fitxa 52 i fons propis).

Així mateix, pel que fa a la resta d'exercicis de vigència del contracte, l'Ajuntament de Manresa es compromet a consignar pressupostàriament crèdit adequat i suficient per fer front a les despeses que origini.

TERCER. Convocar el procediment obert, mitjançant anunci a publicar en el Perfil del contractant de l'Ajuntament de Manresa, de conformitat amb l'article 135 de la LCSP.

No obstant això, la Junta de Govern Local adoptarà l'acord que estimi més convenient.

El regidor delegat d'Acció Comunitària
Lluís Vidal Sixto Orozco