



INFORME TÈCNIC

INFORME DE RECURSOS HUMANS I D'ORGANITZACIÓ NÚM. 132/2026

Informe relatiu a la necessitat de contractació del servei d'assistència sanitària al col·lectiu de funcionaris integrats

1. MOTIVACIÓ DE LA NECESSITAT DEL CONTRACTE I JUSTIFICACIÓ DE LA INSUFICIÈNCIA DELS MITJANS DISPONIBLES

D'acord amb el que s'establia a la disposició transitòria cinquena del RD 480/1993, de 2 d'abril, pel qual s'integra en el Règim General de la Seguretat Social el Règim Especial de la Seguretat Social dels Funcionaris de l'Administració Local, les Corporacions Locals podien continuar prestant l'assistència sanitària amb la modalitat que tinguessin en la data de la integració sempre que, abans del 30 d'abril de 1993, prèvia consulta amb les Organitzacions Sindicals més representatives, i per acord exprés del Ple de les mateixes, així ho decidissin.

Mitjançant acord del Ple de data 30 d'abril de 1993, l'Ajuntament de Palamós va acordar continuar prestant l'assistència sanitària al seu personal funcionari, que va decidir no integrar-se al sistema de la Seguretat Social mitjançant concert amb la Quinta de Salut l'Aliança (actualment Divina Pastora), o altra entitat privada a determinar, aollint-se al que estableix la disposició transitòria cinquena del RD 480/1983, de 2 d'abril (anomenats funcionaris integrats).

L'article 6 del RD 480/1993, de 2 d'abril, disposa que les Corporacions que haguessin optat per continuar prestant l'assistència sanitària en la forma en la que ho vinguessin realitzant abans de la integració a la Seguretat Social han de tenir en compte que aquesta assistència s'ha de realitzar en els mateixos termes i condicions que els previstos en el Règim General de la Seguretat Social, les quals venen regulades en el RD 1030/2006, de 15 de setembre, de cartera de serveis comuns del Sistema Nacional de Salut i el procediment per a la seva actualització.

I en termes similars, també ho estableix l'apartat 3 de l'esmentada disposició transitòria cinquena quan equipara en intensitat i extensió amb la corresponent del Règim General de la Seguretat Social l'assistència que ha de ser prestada per les entitats privades en aquelles Corporacions que van decidir continuar amb aquesta.

L'article 71 de l'actual conveni/acord de condicions de treball dels empleats públics de l'ajuntament de Palamós disposa que l'Ajuntament continuarà cobrint la prestació d'assistència sanitària al col·lectiu de funcionaris integrats.





AJUNTAMENT DE PALAMÓS

Departament de Recursos Humans i d'Organització

Actualment, l'assistència sanitària al col·lectiu esmentat s'està prestant mitjançant el conveni, signat el 15 de novembre de 1995, entre l'Ajuntament de Palamós i la Mutualitat de Previsió social de Salut l'Aliança (actualment, Divina Pastora).

S'opta per licitar el present servei atès que el conveni que regia la relació entre l'Ajuntament de Palamós, com a responsable de proveir d'assistència sanitària al col·lectiu de funcionaris integrats, i l'empresa Divina Pastora no s'ajusta a la normativa actual de contractes del sector públic i per tal de donar compliment a l'article 132 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic d'igualtat, transparència i lliure concurrència en les licitacions.

L'Ajuntament de Palamós no disposa de mitjans propis per prestar el servei d'assistència sanitària al col·lectiu de funcionaris integrats, tant pel que fa als recursos materials, com personals, atesa la naturalesa tan especialitzada del servei a prestar. En concret, no disposa ni dels equipaments sanitaris i mèdics corresponents, ni dels vehicles per realitzar el transport sanitari, ni de personal mèdic especialitzat per poder oferir aquest servei de forma directa. Aquest col·lectiu ha de tenir la cobertura sanitària per tal de donar compliment al que disposa el conveni/acord de condicions de treball dels empleats públics de l'ajuntament de Palamós i altres acords adoptats pel ple de la corporació.

2. OBJECTE DEL CONTRACTE

L'objecte del contracte és prestar l'assistència sanitària al col·lectiu de funcionaris de l'Ajuntament de Palamós, que, d'acord amb el RD 480/1993, de 2 d'abril, quedà integrat en el règim general de la Seguretat Social, i respecte del qual, segons la disposició transitòria 5, apartat 3 de dita norma, s'acordà que aquesta prestació s'efectués amb entitats privades o concertades, sempre amb la intensitat i l'extensió previstes en el Sistema Nacional de Salut, la normativa del qual s'ha d'aplicar supletòriament en tot allò que aquests plecs no prevegin.

Tanmateix, l'assistència sanitària es prestarà, a més, als beneficiaris dels funcionaris destinataris que hagin estat declarats i en situació d'alta, i que compleixin els requisits per figurar-hi, en els mateixos termes i condicions que preveu la Seguretat Social. Els beneficiaris ho seran, en tant que manquin d'assistència sanitària en el Sistema de la Seguretat Social. El reconeixement de la condició de persona beneficiària correspon a l'Ajuntament de Palamós.

L'objecte del contracte no es divideix en lots, atès que la realització independent de les diverses prestacions compreses en l'objecte del contracte dificultaria la correcta execució del mateix des del punt de vista tècnic i econòmic, ja que es busca donar un servei global i integral per al col·lectiu de funcionaris integrats i els seus beneficiaris. Així mateix, es busca l'optimització dels recursos públics, pel que fa a la concurrència de diferents contractistes.





AJUNTAMENT DE PALAMÓS

Departament de Recursos Humans i d'Organització

3. JUSTIFICACIÓ DE LES NECESSITATS A SATISFER I JUDICI DE VALOR SOBRE LA IDONEÏTAT DE L'OBJECTE DEL CONTRACTE PER A LA SEVA SATISFACCIÓ

És d'obligat compliment, tal com disposa el RD 480/1993, de 2 d'abril, pel qual s'integra en el Règim General de la Seguretat Social el Règim Especial de la Seguretat Social dels Funcionaris de l'Administració Local, com el propi acord/conveni de condicions de treball dels empleats públics de l'ajuntament de Palamós, prestar l'assistència sanitària als funcionaris integrats amb els mateixos termes i condicions que els previstos en el Règim General de la Seguretat Social.

El contracte projectat dona satisfacció a les necessitats plantejades.

4. QUALIFICACIÓ DEL CONTRACTE

El contracte tindrà, en tot moment i a tots els efectes, la qualificació de contracte de serveis privat d'acord amb allò que disposa l'article 26.1.a) de Llei 9/2017, de 8 de novembre, de la Llei de contractes del sector públic per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant LCSP).

La classificació segons el vocabulari comú de contractes públics, CPV té el següent codi: 66512200-4 Serveis d'assegurances d'assistència mèdica.

D'acord amb el que estableix l'article 26 LCSP aquest es regirà de la següent manera:

- Pel que fa a la seva preparació i adjudicació, la LCSP i disposicions que la desenvolupin, aplicant-se supletòriament les restants normes de dret administratiu.
- I respecte als seus efectes, modificació i extinció, per les normes del dret privat: la Llei 50/1980, de 8 d'octubre, de contracte d'assegurança.

En conseqüència, la jurisdicció competent per conèixer d'allò que es refereix al primer apartat ho serà la contenciosa administrativa; i del que pertoca al segon, la civil.

5. PROCEDIMENT

El procediment serà obert d'acord amb allò establert a l'article 156 i següents LCSP com a forma de selecció del contractista que permet una més gran concurrència d'ofertes i amb la voluntat d'obtenir la millor relació qualitat-preu s'utilitzaran criteris d'adjudicació econòmics i qualitatius.

6. DURADA DEL CONTRACTE

El termini de vigència del contracte serà de dos anys, a partir de les 00.00 hores del dia 1 de gener de 2027, si ha tingut lloc la formalització del contracte.

El contracte podrà ser objecte de dues pròrrogues successives d'un any cada una. La pròrroga s'acordarà per l'òrgan de contractació i serà obligatòria per a l'empresari,





AJUNTAMENT DE PALAMÓS

Departament de Recursos Humans i d'Organització

sempre que el seu preavís tingui lloc en un termini màxim de dos mesos d'antelació a la finalització del termini de durada de contracte o bé de la primera pròrroga.

Quan al venciment del contracte no s'hagués formalitzat el nou contracte que garanteixi la continuïtat de les prestacions a realitzar pel contractista com a conseqüència d'incidències resultants d'esdeveniments imprevisibles per a l'òrgan de contractació produïdes en el procediment d'adjudicació i existeixin raons d'interès públic per no interrompre la prestació, es podrà prorrogar el contracte originari fins que comenci l'execució del nou contracte i, en tot cas, per un període màxim de nou mesos, sense modificar la resta de condicions del contracte, sempre que l'anunci de licitació del nou contracte s'hagi publicat amb una antelació mínima de tres mesos respecte a la data de finalització del contracte originari.

7. PRESTACIONS

El catàleg de serveis que ha de prestar l'empresa contractista són els que es detallen a continuació. En tot cas l'assistència sanitària haurà de comprendre, com a mínim, les modalitats que estableix el Reial decret 1030/2006, de 15 de setembre, sobre cartera comú de serveis del Sistema Nacional de Salut:

- a) Atenció Primària (segons el descrit en l'annex II, del RD 1030/2006, de 15 de setembre)
- b) Atenció Especialitzada (segons el descrit en l'annex III, del RD 1030/2006, de 15 de setembre)
- c) Prestació d'atenció d'urgència (segons el descrit en l'annex IV, del RD 1030/2006, de 15 de setembre)
- d) Prestacions farmacèutiques (segons el descrit en l'annex V, del RD 1030/2006, de 15 de setembre)
- e) Prestacions ortoprotèsiques (segons el descrit en l'annex VI, del RD 1030/2006, de 15 de setembre)
- f) Productes dietètics (segons el descrit en l'annex VII, del RD 1030/2006, de 15 de setembre)
- g) Transport sanitari (segons el descrit en l'annex VIII, del RD 1030/2006, de 15 de setembre)

8. PRESSUPOST BASE DE LICITACIÓ I VALOR ESTIMAT

El pressupost base de licitació per les prestacions es fixa en la quantitat de 60.588,00 € IVA exempt. Aquest valor és el de dues anualitats de durada del contracte, atès que a l'empara d'allò que disposa l'article 20.1.3r de la Llei 37/1992, de 28 de desembre, de l'impost sobre el valor afegit, aquest contracte es troba exempt d'IVA.

El valor estimat del contracte es fixa en la quantitat de 133.293,60 €. Aquest valor estimat és el resultat de multiplicar el pressupost anual de licitació IVA exempt (30.294,00 €) per les quatre anualitats màximes previstes incloses les pròrrogues, més





AJUNTAMENT DE PALAMÓS

Departament de Recursos Humans i d'Organització

l'import de 12.117,60 € corresponent al 20% del pressupost base de licitació (60.588,00 €) corresponent a les modificacions previstes.

| An y | PBL | VE Pròrrogues | Modificacions (20% PBL) | TOTAL VEC |
|------|-------------|---------------|-------------------------|---------------------|
| 1. | 30.294,00 € | | 12.117,60 € | |
| 2. | 30.294,00 € | | | |
| 3. | | 30.294,00 € | | |
| 4. | | 30.294,00 € | | |
| | | | | 133.293,60 € |

El mètode de càlcul del valor estimat del contracte, d'acord amb el contingut i criteris de l'article 101 LCSP, es determina tenint en compte els costos de les primes pagadores per l'assistència sanitària més el cost mitjà de la prestació farmacèutica de tots els destinataris de l'assegurança tal i com queda detallat en l'annex I de l'estudi econòmic justificatiu dels costos.

9. PRESSUPOST ANUAL

La determinació de l'import anual s'ha efectuat a partir de la dedicació del personal necessari per tal de prestar el servei definit en el plec:

| | |
|--|-------------|
| Núm. Empleats/des | 11 |
| Prima mensual per treballador | 209,50 € |
| Import mensual prestació farmacèutica per treballador | 20,00 € |
| Total prima mensual per treballador | 229,50 € |
| Total anual prestació assistència sanitària | 30.294,00 € |
| Total pressupost base de licitació (2 anys) | 60.588,00 € |

10. CONDICIÓN ESPECIAL D'EXECUCIÓ. CONSEQÜÈNCIES DE L'INCOMPLIMENT





AJUNTAMENT DE PALAMÓS

Departament de Recursos Humans i d'Organització

El contractista s'haurà de sotmetre a la normativa nacional i de la Unió Europea en matèria de protecció de dades, atès que es tracta d'un contracte l'execució del qual implica la cessió de dades per part de l'Ajuntament al contractista.

L'incompliment d'aquesta condició especial d'execució, que es configura com a obligació contractual essencial als efectes assenyalats en la lletra f) de l'article 211 LCSP, constituirà causa de resolució del contracte.

11. OBLIGACIONS ESSENCIALS DEL CONTRACTE. CONSEQÜÈNCIES DEL SEU INCOMPLIMENT. OBLIGACIONS DEL CONTRACTISTA.

Es configuren com a obligacions contractuals essencials les següents:

a) El contractista haurà de donar compliment i acreditar aquelles prestacions de caràcter qualitatiu contingudes en la seva oferta i per a les qual han obtingut puntuació en base als criteris d'adjudicació.

b) L'Ajuntament de Palamós està facultat per demanar a l'empresa contractista en qualsevol moment, tota la documentació que consideri necessària a l'objecte de comprovar la plena legalitat de les empreses en l'ordre fiscal, laboral, administratiu, etc., requeriment que s'haurà d'atendre en el termini que en cada moment s'assenyali per l'Ajuntament de Palamós.

L'incompliment d'aquestes obligacions, que es configuren com a essencials, constituirà causa de resolució dels contractes, d'acord amb allò que disposa l'article 211.1 LCSP.

12. SISTEMA DE RETRIBUCIÓ DEL SERVEI

La retribució de l'empresa contractista s'efectuarà d'acord amb el preu prima per empleat i/o beneficiari assegurats a cada moment.

La retribució s'efectuarà d'acord amb les certificacions dels serveis previstos en el contracte i els preus dels mateixos que resultin de la licitació, abonant-se els serveis de forma mensual i tenint en compte les baixes que hi puguin haver durant la vigència del contracte.

La retribució es materialitzarà per mesos vençuts, contra la presentació de factura per part de l'empresa contractista i l'Ajuntament l'abonarà d'acord amb els terminis que estableix la Llei de contractes del sector públic.

13. SOLVÈNCIA ECONÒMICA I FINANCERA I SOLVÈNCIA TÈCNICA

S'exigeix per participar en el present procediment de licitació disposar de la solvència econòmica i financera i tècnica que a continuació es relaciona, per considerar-les adequades i proporcionals a les tasques a realitzar en el contracte:





AJUNTAMENT DE PALAMÓS

Departament de Recursos Humans i d'Organització

- Solvència econòmica i financera: comptar amb un volum anual de negocis igual o superior a 45.441,00 €, referit a l'any de major volum de negoci dels tres últims anys conclusos. Aquest és el resultat de multiplicar el valor anual mitjà del contracte (30.294,00 €, IVA exclòs) per una vegada i mitja (1,5), atès que la durada del contracte és superior a un any.
- Solvència tècnica: experiència en prestacions del mateix tipus o naturalesa als de l'objecte del contracte en els darrers cinc anys, havent d'acreditar que l'import anual acumulat en l'any de major execució és igual o superior a l'import de 21.205,80 € que correspon al 70% de l'annualitat mitja del contracte (30.294,00 €, IVA exclòs). A efectes de determinar la correspondència entre els contractes acreditats i els que constitueixen l'objecte del contracte, s'admetran els que coincideixin els tres primers dígits dels respectius codis CPV (665).

Quan l'empresa sigui de nova creació, entenent-se per tal aquella que tingui una antiguitat inferior a cinc anys, la seva solvència tècnica podrà ser acreditada, de manera alternativa, mitjançant la indicació del personal tècnic, integrats o no en l'empresa, participants en el contracte, d'acord amb allò que disposa l'article 90.4 LCSP. L'empresa haurà d'acreditar disposar, com a mínim, de dos llicenciats o graduats en medicina.

14. CRITERIS D'ADJUDICACIÓ

Els criteris objectius que serviran de base per a l'adjudicació del contracte seran els següents:

- A) **Criteri preu:** fins a un màxim de 50 punts. S'atribuiran mitjançant l'aplicació de fórmules de la forma següent

On:

Vi = puntuació atorgada a cada oferta

Bi = Import de la baixa a valorar

Bs = Baixa significativa. En aquest cas es considera el 5 %.

Bmax = Import de la major baixa

Max (Bs, Bmax) = Representa el valor màxim d'entre els dos indicats

- B) **Criteris qualitatius:** Fins a un màxim de 50 punts que es distribuïran de la forma següent:

1. Compromís de satisfer l'atenció especialitzada en centres mèdics ubicats únicament a la província de Girona: **30 punts.**

2. Habilitació de l'accés a l'assistència sanitària mitjançant la targeta sanitària personal en modalitat d'aplicació digital: **10 punts.**





AJUNTAMENT DE PALAMÓS

Departament de Recursos Humans i d'Organització

3. Disposar de vehicles elèctrics per realitzar el transport sanitari: s'atorgarà fins a un màxim de **10 punts**, que s'atribuiran de la forma següent:

- El 25% de la flota: 5 punts
- A partir del 50% de la flota: 10 punts

15. MODIFICACIONS DE CONTRACTE

LCSP, d'acord amb el procediment regulat a l'article 191 LCSP, amb les particularitats previstes a l'article 207 LCSP.

El contracte podrà ser modificat a raó de les següents circumstàncies:

- Si té lloc una modificació de les prestacions sanitàries de salut que preveu el Reial decret 1030/2006, de 15 de setembre, que estableix la cartera de serveis comuns del Sistema Nacional de Salut i el procediment per a la seva actualització, respecte serveis comuns, atenció primària, atenció especialitzada, atenció d'urgència, prestació farmacèutica, orto protètica que s'indiqui, de productes dietètics, transport sanitaris i serveis de informació i documentació sanitària, inclòs els serveis mèdics, quirúrgics i farmacèutics, es modificarà el contracte amb el mateix abast que contengui la reforma.
- Reducció del nombre de persones assegurades.

Aquestes modificacions no podran excedir del preu superior al 20% del preu d'adjudicació del contracte ni podran suposar l'establiment de nous preus unitaris no previstos al contracte. En el cas de modificacions successives, el conjunt d'aquestes no podrà superar aquest límit.

S'admet la successió en la persona contractista en els casos de fusió, absorció, escissió, aportació o transmissió d'empresa o branca d'activitat amb els requisits previstos a l'article 98 LCSP, els quals constituiran supòsits que s'han de tramitar com a modificació del contracte.

16. CÀRREC PRESSUPOSTARI I FINANÇAMENT

El cost econòmic del contracte anirà a càrrec de l'aplicació pressupostària núm. 16 92000 16008 – Assistència metge farmacèutica funcionaris del pressupost de l'exercici 2027.

17. VALORACIÓ SOBRE LES REPERCUSSIONS DEL CONTRACTE EN EL COMPLIMENT PER L'AJUNTAMENT DELS PRINCIPIS DE SOSTENIBILITAT FINANCERA (ARTICLES 7.3 LLEI ORGÀNICA 2/2012, DE 27 D'ABRIL)





AJUNTAMENT DE PALAMÓS

Departament de Recursos Humans i d'Organització

L'Ajuntament de Palamós compleix amb els principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera que exigeix l'article 7.3 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

En exercicis posteriors els pressupostos corresponents hauran de preveure l'existència de crèdit per fer front a la despesa derivada del contracte.

