



MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE LA CONTRACTACIÓ DE LES OBRES DE REPARACIÓ I MILLORA DE L'ASFALTATGE DE DIVERSOS CARRERS DEL NUCLI URBÀ DE SANT HILARI

De conformitat amb els art. 28 i 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, es formula la present Memòria justificativa de la Contractació de referència i dels continguts essencials i motivació de la mateixa.

1.- ANTECEDENTS I MOTIVACIÓ DE LA NECESSITAT

Les necessitats administratives del present contracte son per a complir amb la prestació dels serveis mínims i obligatoris previstos en l'art. 26.1.a) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local, atribuïts als municipis de les dimensions d'aquest en matèria de pavimentació de les vies públiques, així com l'exercici de les competències pròpies en aquesta matèria, previst en l'article 25.2.d) de la mateixa norma legal, i la seva idoneïtat ve determinada per la insuficiència de mitjans propis de l'Ajuntament per a executar les obres del seu objecte.

Justificació d'insuficiència de mitjans: L'Ajuntament de Sant Hilari Sacalm no disposa dels mitjans humans ni materials necessaris per a fer front, de manera directa, a l'execució d'aquestes obres, en síntesi per raons d'especialització i d'economia d'escala.

2.- OBJECTE DEL CONTRACTE I JUSTIFICACIÓ DEL NO FRACCIONAMENT EN LOTS

L'objecte del contracte és l'execució de les obres objecte del Projecte de Reparació i Millora de l'asfaltatge de diversos carrers del nucli urbà de Sant Hilari, redactat pels serveis tècnics municipals, i degudament aprovat per l'Ajuntament

Codi CPV: 45233200-1, treballs diversos de pavimentació.

L'objecte del contracte no és susceptible de ser dividit en lots atès que aquest fet afectaria negativament la seva execució, a causa de:

- Risc tècnic o d'execució: les prestacions estan tant vinculades entre sí que dividir-les dificultaria la correcta execució del contracte
- Coordinació i responsabilitat: La necessitat de coordinar a diferents contractistes en un mateix espai o projecte (espai d'obra dirigit i responsabilitat única del facultatiu director d'obra únic) resulta molt dificultós i generador de problemes per a determinar responsabilitats.

3.- TERMINI D'EXECUCIÓ DEL CONTRACTE

El termini d'execució del contracte s'estableix en el projecte en 8 setmanes.

Si bé tècnicament és així, ho és des d'un punt de vista objectiu-teòric, en unes condicions d'execució neutres, mentre que, situades en el territori, les actuacions a executar estan localitzades en vies principals i d'intensiva circulació de vehicles i vianants per accessos a habitatges, així com intensa afectació de veïnat.

És per això que per a aconseguir una menor afectació veïnal, alhora que consecució meritòria per no ser senzilla, que es manté el termini contractual exigible de sortida



raonablement de vuit setmanes (les necessàries amb una dedicació ordinària, i amb el grau d'aparició d'entrebancs d'afectacions en mobilitat i serveis imprevistos), puntuant-ne la seva reducció amb major aportació d'esforç en gestionar l'obra per part del contractista fins arribar, si així s'hi vol comprometre el licitador, a les cinc setmanes òptimes segons termini en condicions no tant adverses com les presents.

4.- ELECCIÓ DEL PROCEDIMENT DE LICITACIÓ

Per raons tant de previsió legal en la LCSP en atenció a la quantia, com per convicció de l'òrgan de contractació en la promoció de la màxima concurrència competitiva i obertura a aquesta, el procediment de licitació elegit és el procediment obert, amb tramitació ordinària, no urgent, i aplicació de més d'un criteri de valoració, d'acord amb els articles 145 a 150 i 156 a 158 i concordants de la LCSP, en atenció a la primacia de la qualitat del servei que es pretén, com es detallarà més endavant.

5.- SOLVÈNCIA TÈCNICA O PROFESSIONAL I ECONÒMICA FINANCERA, I CLASSIFICACIÓ EXIGIDA ALS LICITADORS

Per les raons ja expressades de promoció de la màxima concurrència competitiva i obertura a aquesta, i atès que, per previsió legal, no és exigible la Classificació del contractista tractant-se de la contractació d'obres de valor estimat inferior a 500.000 €, els criteris exigits de solvència econòmica i financera, i tècnica o professional, son els estàndards, en la seva graduació mínima, establerts per la mateixa LCSP, en la convicció que el legislador, en establir-los, va avaluar-los adequats i suficients, i, novament, en protecció i facilitació de les petites i mitjanes empreses, i també de les de nova implantació, a les que la mateixa llei els permet la integració de llur solvència amb mitjans externs (art 75 LCSP), també aquells llinars legals establerts en els art. 87 i 90 LCSP per les respectives solvències s'han recollit respecte del pressupost base de licitació.

Finalment, també s'admet l'acreditació de les solvències mitjançant la invocació voluntària de la Classificació, atès que existeix també tipificada específicament en la legislació, i compleix una funció d'acreditació integral ultra les documentacions aïllades demostratives admeses.

Tot el qual en els termes següents:

“1.- La solvència econòmica i financera haurà d'acreditar-se pel mitjà següent, en la forma prevista en l'art. 87 i concordants LCSP : Volum anual de negoci en l'àmbit al que es refereix el contracte que, referit al millor exercici dins dels tres últims disponibles, haurà de ser per import igual o superior a 438.500,00 €.

2.- La solvència tècnica haurà d'acreditar-se pel mitjà següent, en la forma prevista en l'art. 88 i concordants LCSP : Relació de les obres executades en el curs dels cinc últims anys, avalada per certificats de bona execució, quin import anual acumulat en l'any de major execució haurà de ser igual o superior a 204.700,00 €.

3.- Classificació del contractista : En el present contracte no és exigible la classificació del contractista. Sense perjudici d'això, als efectes d'acreditar la solvència econòmica, financera, i tècnica, els licitadors que en disposin podran substituir la documentació relacionada en els apartats anteriors per l'acreditació de disposar de la següent classificació empresarial : Grup G, Subgrup 4, Categoria 2
Per acreditar la solvència mitjançant la classificació, totes les empreses que concorrin agrupades en UTE han d'estar classificades i resultarà d'aplicació el règim d'acumulació previst en l'art. 52 del RGLCAP.”



6.- CRITERIS D'ADJUDICACIÓ

Com ja s'ha apuntat en apartats anteriors, el **principi bàsic que presideix l'elecció del contractista és la qualitat de la prestació que es pretén**, i no tant el simple abaratiment del preu quan aquest ho sigui en detriment de la qualitat de les prestacions.

A.- Criteris avaluables de forma automàtica

Més enllà de que en qualsevol contracte públic l'objectiu de la qualitat és primordial, en aquest cas l'afectació de l'objecte del contracte a serveis tant essencials pel ciutadà com la pavimentació de les vies urbanes, més, en fi, l'especial èmfasi que l'Ajuntament de Sant Hilari Sacalm té en aquesta matèria, fan que s'hagi dimensionat les obres a contractar i els seus costos amb una voluntat molt realista i de correspondència amb la realitat del mercat, de forma que, sense, naturalment, deixar d'existir uns marges econòmics de maniobra per a cada licitador i les seves circumstàncies, no sigui esperable una gran oscil·lació a la baixa en el preu, altrament posant en risc la qualitat de la prestació i obra que es pretén.

Així mateix, a la vegada, es té en consideració el component no marginal de mà d'obra en el contracte, volent evitar el risc de que determinades baixes en el preu puguin afectar negativament les condicions laborals i/o salarials dels treballadors, tenint en compte que el càlcul del pressupost de licitació ja s'ha formulat en base al Conveni col·lectiu laboral del sector vigent.

És per totes aquestes raons que la fórmula de puntuació de l'oferta econòmica (preu) és objecte d'aplicació d'un coeficient de ponderació per modular-ponderar en aquest sentit la proporcionalitat aritmètica directa.

Aquest coeficient de ponderació, ultra les raons expressades fins aquí, és objecte de major intensificació, arribant a establir-lo en el 0,3, atès que, havent estat redactat el projecte a principis de 2026, i s'executarà com a molt ràpid a final d'any, coincidint aquest període, a més, amb el conflicte de l'Orient Mitjà i el correlatiu encariment o volatilitat desaforats dels preus dels elements derivats del petroli a utilitzar en la present obra, a més dels costos indirectes en combustibles i més derivats, tot el qual impedeix, raonablement baixes excessives, i havent de preservar l'equilibri econòmic contractual per evitar una licitació indesitjadament deserta.

Definint-se, finalment, en els termes següents:

"A.1.- Oferta econòmica fins a 65 punts

Es valoraran les proposicions econòmiques presentades per les empreses licitadores d'acord amb la següent fórmula:

$$P_v = [1 - ((O_v - O_b) / IL) \times 0,3] \times 65$$

O_n:

P_v = Puntuació de l'oferta a valorar

O_b = Oferta econòmica més baixa

O_v = Oferta econòmica a valorar

IL = Import de licitació"

Així com també, per aquell motiu de l'especial tutela del component laboral, que s'ha optat per puntuar els següents criteris avaluables de forma automàtica, relatius a la



qualitat laboral que, en definitiva, acabarà també redundant en la qualitat de les prestacions a executar (sense perjudici de les condicions especials d'execució en aquesta matèria, que veurem més endavant):

“A.4.- Criteris de qualitat laboral fins a 4 punts

S'assignaran els punts indicats en cada sub-criteri a les empreses licitadores que reuneixin les qualitats següents, manifestades en l'oferta mitjançant declaració responsable, i que hauran d'acreditar documentalment el seu compliment efectiu al llarg del contracte, sota pena d'infracció molt greu en cas de no acreditació :

A.4.a) Millora de les condicions de treball de més del 60% de la plantilla respecte de les establertes en el Conveni Col·lectiu sectorial vigent aplicable 1 punt

A.4.b) Realització de formació contínua efectiva o plans de reciclatge als treballadors de l'empresa 1 punt

A.4.c) La plantilla de mitjans propis que executarà el contracte serà de contractació indefinida en un percentatge superior al 80% 1 punt

A.4.d) L'empresa aplica mesures de conciliació entre la vida personal i laboral a la plantilla: Reduccions de jornades, llicències, flexibilitat horària i vacacional .. 1 punt”

Altres criteris d'adjudicació que s'han volgut tenir en compte avaluables automàticament, tenen a veure sempre amb el criteri de qualitat ja enunciat com a primordial al principi, pel que fa a cercar un major assegurament de la qualitat de l'obra mitjançant una ampliació del termini ordinari de garantia, i, ja justificat en el Capítol 3 d'aquesta Memòria, una reducció qualitativa del termini d'execució, sense exigir-la per contracte en detriment de qualitat en l'execució:

“A.2.- Reducció del termini d'execució fins a 3 punts

Es valorarà el compromís i obligació del licitador de reducció del termini d'execució de l'obra, previst en el Plec en vuit (8) setmanes, a raó de un (1) punt per cada setmana de reducció, fins un màxim de tres (3) punts.

Per major transparència i objectivitat en el càlcul, les unitats de càlcul del termini d'execució a ofertar no poden ser expressades ni en dies ni en mesos sinó que han de ser expressades en setmanes, essent aquesta la unitat mínima i no fraccionable, havent-ho d'expressar en aquesta unitat o múltiples d'ella i sense cap altre matis o element en consideració. Qualsevol proposta expressada sense ajustar-se a aquesta regla es tindrà com per no feta i no se l'atribuirà puntuació.

A.3.- Increment del termini de garantia fins a 10 punts

Es valorarà el compromís i obligació del licitador d'increment del termini de garantia del contracte, previst en el Plec en un (1) any, a raó de 0,50 punts per cada mes d'increment addicional, fins un màxim de deu (10) punts.

Per major transparència i objectivitat en el càlcul, les unitats de càlcul d'increment del termini no poden ser expressades ni en dies ni en setmanes ni en anys sinó que han de ser expressades en mesos, essent aquesta la unitat mínima i no fraccionable, havent-ho d'expressar en aquesta unitat o múltiples d'ella i sense cap altre matis o element en consideració. Qualsevol proposta expressada sense ajustar-se a aquesta regla es tindrà com per no feta i no se l'atribuirà puntuació.”

Finalment, també es pretén ajudar i promoure la petita economia, tal i com recomanen les directives europees en matèria de contractació i concordants, afavorint les petites i mitjanes empreses, en un darrer criteri d'adjudicació:

“A.5.- Afavoriment de les petites i mitjanes empreses 2 punts



S'assignaran 2 punts si l'empresa adjudicatària es compromet a subcontractar en tots els casos en que ho faci en l'execució del present contracte, a petites i mitjanes empreses. S'haurà d'acreditar documentalment el seu compliment efectiu al llarg del contracte, sota pena d'infracció molt greu en cas de no acreditació."

B.- Criteris de valoració que depenen d'un judici de valor

Per altra banda, per raons altra vegada sempre en relació amb la qualitat de la prestació que es busca, que s'ha optat per aplicar també criteris de selecció avaluable en base a judici de valor, fonamentalment la presentació d'oferta de Millores per part dels licitadors, buscant així un interès real en la contractació i prestacions licitades acreditable mitjançant un coneixement de les mateixes i llur viabilitat i qualitat del plantejament de llur execució, no afavorint així la hipòtesi de presentacions licitadores "a la sort".

Coherentment amb el que hem expressat en la justificació de la puntuació de l'oferta econòmica, sense perjudici de la capacitat de maniobra en els costos que, legítimament, tindrà cada licitador d'acord amb les seves circumstàncies, els criteris i puntuacions de les Millores s'enfoquen a fomentar que cada licitador dediqui el seu esforç i capacitat econòmica no tant a abaratir el preu sinó que el destini a una major qualitat en l'obra a executar.

Naturalment, l'avaluació i correlativa puntuació de les Millores, sense deixar de ser, efectivament, un judici de valor, aquest mai podrà ser arbitrari ni extremadament discrecional, per la qual cosa s'estableixen, pautats, els criteris d'avaluació, d'atribució de punts, i llur ponderació ben taxats:

"Millores fins a 16 punts

Es valoraran les propostes de Millores, sense que alterin la naturalesa del projecte ni de l'objecte del contracte, del que no s'admeten variants.

La presentació, oferta i valoració serà d'acord als següents requisits, límits, modalitats i característiques :

a)- Han d'estar vinculades necessàriament a l'objecte del contracte.

b)- Han de ser relatives a la qualitat i perfeccionament de l'obra, materials o bona execució.

c)- No es valoraran els continguts relatius a les bones praxis en l'execució de l'obra, ja exigibles contractualment.

d)- Han de ser concretes i succintes, amb extensió màxima total de cinc (5) pàgines, inclosa documentació annexa, a tipografia Arial 11 o altra de no inferiors dimensions. Es penalitzarà l'excés d'extensió.

e)- No es pretén com objectiu la major aportació econòmica del contractista sinó el perfeccionament i millora de l'objecte del contracte, essent l'objectiu principal d'aquest criteri de valoració les propostes que comportin qualitat de l'obra i de la seva execució. Per aquest motiu, s'admeten tant propostes que vagin a càrrec del contractista i no suposin cap increment de cost per l'Ajuntament, com aquelles propostes que, tot i no fer-se'n càrrec total o parcialment el contractista, o no tinguin cost avaluable econòmicament suposin efectivament una millora en el sentit dels criteris expressats, valorant-se principalment pel concepte qualitatiu de la proposta en sí mateix.

f)- Tota proposta haurà de ser justificada i proporcionada a la naturalesa de l'obra objecte del contracte, essent ponderada per la Mesa en la seva puntuació quan la proposta aparegui excessiva, insuficientment justificada, o desproporcionada en relació amb la seva transcendència segons el paràgraf següent.



Pel que fa a la naturalesa o tipus de millora proposada es valorarà atenent, de forma directament relacionada i equilibrada, tant el seu potencial cost o valor econòmic com la importància i transcendència que efectivament suposi la millora per a l'objecte del contracte respecte dels criteris expressats al principi, en el sentit de ser millores significatives i/o rellevants per als criteris expressats, al marge del seu potencial cost o valor econòmic.

g)- Pel que fa al cost o valor de la millora, i als efectes de la seva valoració, no s'adoptarà necessàriament el valor o cost declarat pel licitador en evitació de sobrevaloracions.

h)- Ponderació de les puntuacions : Cada millora es valorarà individualment.

Cohherentment amb l'exposat en els apartats anteriors, dels 16 punts totals possibles s'assignarà un màxim de 12 punts als conceptes del conjunt de les millores de cada licitador en funció de la seva importància, transcendència i significació de l'aportació pels criteris expressats, i un màxim de 4 punts als costos del conjunt de les mateixes quan vagin a càrrec del licitador. En la puntuació individual de cada millora la puntuació del cost (si va a càrrec del licitador) no serà en cap cas superior a la puntuació del concepte."

Finalment, a risc de ser repetitius en l'objectiu de la qualitat, s'ha afegit una ponderació a la puntuació tècnica de les Millores, encaminada a aquesta fita qualitativa: a diferència dels criteris avaluable automàticament mitjançant fórmula, en els quals sempre s'atorga la puntuació màxima, a un o diversos licitadors, bé sigui a qui compleix el requisit plantejat (diversos poden obtenir la puntuació màxima), o bé sigui al licitador més barat en l'oferta econòmica, en els criteris avaluable mitjançant judici de valor no necessàriament s'atorgarà a ningú la puntuació màxima si el nivell de qualitat no supera un llindar determinat. Vegi's la fórmula i motivació explicativa:

"Criteris de valoració que depenen d'un judici de valor: fins a 16 punts:

La proposició tècnica (Sobre B) es valorarà en relació amb els criteris següents i d'acord amb els valors numèrics establerts en cada criteri i posteriorment s'ordenaran les diferents propostes valorades per ordre decreixent, i s'aplicarà, si s'escau segons es dirà, la fórmula següent per obtenir la puntuació :

$$Pop = P \times (V_{Top} / V_{Tmv})$$

On:

Pop = Puntuació de l'oferta a puntuar

P = Puntuació del criteri

V_{Top} = Valoració Tècnica de l'Oferta que es puntuarà

V_{Tmv} = Valoració Tècnica de l'Oferta millor valorada

La fórmula únicament s'aplicarà quan alguna de les propostes assoleixi el llindar d'almenys el 70% de la valoració tècnica del criteri en qüestió. Si cap de les valoracions tècniques assoleix aquest llindar no s'aplicarà la fórmula i la puntuació serà la obtinguda en les valoracions tècniques, de tal manera que, en atenció a valorar la qualitat, així la licitació s'assegura un llindar mínim de valoració tècnica per a que una proposta pugui rebre la màxima puntuació possible.

Aquesta regla únicament té per objectiu assegurar la puntuació de la qualitat en les ofertes, en cap cas el llindar mínim suposa una exclusió de la licitació."

7.- CONDICIONS ESPECIALS D'EXECUCIÓ

Com ja hem apuntat al motivar els criteris avaluable automàticament, allà es valorava i puntuava determinats aspectes de qualitat laboral, en allò que es consideren aspectes de qualitat superior als mínimament ja exigibles a tot contractista, i que la Corporació vol fixar com a Condicions Especials d'Execució, següents, a més de



critèris d'accessibilitat general i disseny per a tothom, perspectiva de gènere, i qualitat ambiental com es veurà:

“CONDICIONS ESPECIALS D’EXECUCIÓ DEL CONTRACTE

Les condicions especials en relació amb l’execució, de compliment obligat per part de l’empresa contractista i, si escau, per l’empresa o les empreses subcontractistes, són les següents:

1- L’adjudicatari assumeix, com a condició especial d’execució, l’obligació d’aplicar a la plantilla que executi el contracte les condicions de treball establertes per l’últim conveni col·lectiu sectorial vigent en què s’enquadri i es desenvolupi la prestació contractual, sens perjudici de les millores que pugui establir.

2- La plantilla de personal de l’empresa adjudicatària que executarà el contracte no pot tenir un percentatge superior al 70% de treballadors amb contracte de caràcter temporal.

3- L’empresa adjudicatària està obligada a afavorir l’estabilitat d’ocupació, la igualtat d’oportunitats entre homes i dones, i ha de disposar de mitjans propis per al desenvolupament de la prestació objecte del contracte.

4- Durant l’execució del contracte, l’empresa adjudicatària ha de complir i acreditar, per a les noves contractacions, que almenys un 85% d’aquestes són indefinides.

5- S’ha de mantenir la plantilla de treballadors mínima adscrita a l’execució del contracte, sense que sigui procedent suspendre o extingir els contractes de treball de la plantilla, excepte les suspensions o extincions conseqüència de la voluntat del treballador o d’acomiadaments disciplinaris.

6- L’empresa contractista, en l’elaboració i presentació de l’objecte del contracte, ha d’incorporar la perspectiva de gènere i evitar els elements de discriminació sexista en l’ús del llenguatge i de la imatge.

7- Els mitjans de comunicació, el disseny dels elements instrumentals i la implantació dels tràmits procedimentals emprats per l’empresa contractista en l’execució del contracte hauran de realitzar-se tenint en compte els criteris d’accessibilitat universal i de disseny per a tothom.

8- L’empresa contractista està obligada a responsabilitzar-se de portar a terme una recollida selectiva dels residus generats durant l’execució del contracte, i haurà de retirar els envasos buits i embalatges per a depositar-los als contenidors corresponents o, si escau, en la deixalleria o en un altre sistema de gestió de residus autoritzat.”

Sant Hilari Sacalm, juny de 2026

El Secretari-interventor,
Màrius Valls Plans