

Expedient núm.: 152/2026

Informe jurídic inici expedient licitació

Unitat funcional: Departament de Contractació

Procediment: Contractacions de serveis per procediment obert.

Assumpte: Contracte de serveis per la gestió i dinamització de l'Espai jove de la Garriga

INFORME JURÍDIC

I. Antecedents de fet

1. En data 26 de maig de 2026, la tècnica de joventut va emetre informe justificant la necessitat del contracte de serveis per la gestió i dinamització de l'Espai jove de la Garriga.
2. A l'expedient, hi consta els plecs administratius particulars, els plecs de prescripcions tècniques, l'informe tècnic relatiu als criteris d'adjudicació i la retenció de crèdit corresponent.
3. Es sol·licita informe jurídic sobre l'aprovació d'aquest expedient de contractació i sobre els plecs.

II. Normativa aplicable

1. La Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (d'ara endavant, LCSP).
2. El Reial decret 817/2009, de 8 de maig, pel qual es desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de Contractes del Sector Públic.
3. El Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques (articles vigents després de l'entrada en vigor del Reial decret 817/2009, de 8 de maig).

III. Fonaments de Dret

Aquest informe versarà, d'una banda, sobre l'expedient i procediment de contractació i, d'altra banda, sobre el contingut dels plecs del contracte.

III. 1. Expedient i procediment de contractació

1.- Òrgan competent de contractació: d'acord amb la Disposició Addicional Segona LCSP, apartat segon, la competència correspon a l'Alcaldia. No obstant, l'aprovació de l'expedient i els acords que afectin a l'execució del contracte recauran sobre la Junta de Govern local, per la delegació que en va fer l'Alcaldia a través de la resolució núm. 1313/2023, de 6 de juliol.



2.- Qualificació del contracte: en aquest supòsit, es tracta d'un contracte de serveis, en els termes previstos a l'art. 17 LCSP.

3.- Subjecció a regulació harmonitzada: aquest contracte no està subjecte a regulació harmonitzada per no igualar el valor estimat regulat a l'art. 21.1.b) LCSP.

4.- Subjecció al recurs especial en matèria de contractació: els actes enumerats a l'art. 44.2 LCSP relacionats amb aquest contracte seran susceptibles de recurs especial en matèria de contractació, per superar, el seu valor estimat, els 100.000 euros, d'acord amb l'art. 44.1.a) LCSP.

5.- Elecció del procediment d'adjudicació del contracte: s'ha optat pel procediment obert ordinari, regulat als arts. 156 i ss. LCSP. I és que, en aquest cas, al ser el valor estimat del contracte es superior al llindar regulat a l'art. 159.1.a) LCSP, no es pot recórrer al procediment obert simplificat.

6.- Requisits de l'expedient: d'acord amb l'art. 116 LCSP, la celebració de contractes per part de l'Administració requereix la prèvia tramitació del corresponent expedient.

En aquest, s'hi ha de contenir els següents documents:

- L'**informe justificatiu de la necessitat** del contracte, en els termes previstos a l'art. 28 LCSP, que haurà de ser publicat al perfil del contractant (art. 116.1 LCSP).
- El **plec de clàusules administratives particulars i el de prescripcions tècniques** que hagin de regir el contracte (art. 116.3 LCSP).
- Certificat **d'existència de crèdit i fiscalització prèvia** d'intervenció (art. 116.3 in fine LCSP).
- Justificació de l'**elecció del procediment de licitació, la classificació, els criteris de solvència i d'adjudicació del contracte i les condicions especials d'execució, el valor estimat del contracte**, amb indicació dels conceptes que l'integren, la necessitat justificativa del contracte, així com la seva relació amb l'objecte del mateix i la decisió de no dividir aquest en lots, en el seu cas (art. 116.4 LCSP).

A l'expedient objecte d'anàlisi, hi consta:

- Els **informes tècnics justificatius de la necessitats del contracte**, referenciat als antecedents de fet i relatiu a la totalitat de l'objecte del contracte, tal i com exigeix l'art. 116.3 LCSP. En aquest informe, s'hi identifica, bàsicament, la necessitat detectada, la justificació de la solució escollida, la no divisió en lots del contracte, el valor estimat del mateix i els requisits de solvència.
- La **proposta de criteris d'adjudicació** realitzada per la tècnica de joventut.
- El **plec de clàusules administratives particulars** –objecte d'anàlisi en el següent apartat-.
- El **plec de clàusules tècniques**.
- La **retenció de crèdit** corresponent.

Per altra banda, a l'expedient, no hi consta:

- **Fiscalització prèvia** d'intervenció.



7.- Procediment de contractació: cal tenir en compte els següents tràmits:

- a)** Aprovació de l'expedient de contractació amb tots els documents indicats en el punt cinquè d'aquest apartat, per resolució motivada de l'òrgan competent, disposant l'obertura del procediment d'adjudicació. Aquesta resolució implicarà l'aprovació de la despesa i haurà de ser publicada al perfil del contractant (art. 117.1 LCSP).
- b)** Publicació de l'anunci de licitació per a l'adjudicació del contracte al perfil del contractant (art. 135 LCSP).
- c)** Obertura del termini per a la presentació de proposicions en dos sobres, , al registre indicat a l'anunci de licitació, en els termes de l'art. 156.6 LCSP, en el termini de, com a mínim, **15 dies naturals**, des del dia següent a la publicació de l'anunci de licitació.
- d)** Obertura del Sobre A per la Mesa de contractació, que conté la documentació administrativa a la i la documentació que ha de ser valorada segons criteris subjectes a judici de valor, a la que es refereix l'art. 140 LCSP.
- e)** Obertura del Sobre B per la Mesa de contractació, relatiu a l'oferta que ha de ser valorada segons criteris subjectes a fórmula, en el termini màxim de 20 dies naturals des de la data de finalització del termini de presentació de les ofertes (art. 157.3 LCSP). No es requerirà celebrar aquesta obertura en acte públic (art. 157.4 LCSP).
- f)** Proposta d'adjudicació de la Mesa, avaluant i classificant, per ordre decreixent, les proposicions presentades (art. 150.1 LCSP).
- g)** Acceptada la proposta de la mesa per l'òrgan de contractació, requeriment al licitador classificat en primer lloc per a la presentació, en el termini **de 10 dies hàbils** des del següent a la seva recepció, de la documentació justificativa de les circumstàncies a les que es refereixen les lletres a) a c) de l'art. 140.1 LCSP, si no s'hagués aportat amb anterioritat; de disposar, efectivament, dels mitjans als que s'hagués compromès a adscriure a l'execució del contracte, i d'haver constituït la garantia definitiva procedent.
- h)** Informe de fiscalització previ a l'adjudicació del contracte (fase D, disposició de la despesa).
- i)** Resolució de l'adjudicació del contracte de l'òrgan de contractació, en el termini de 5 dies hàbils següents a la recepció de la documentació del contracte (art. 150.3 LCSP). Aquesta resolució o acord haurà de ser notificada als licitadors i publicada al perfil del contractant en el termini de 15 dies naturals (art. 151.1 LCSP).
- j)** Formalització del contracte en document administratiu, transcorreguts 15 dies hàbils des de la remissió de la notificació de l'adjudicació a les empreses, al ser susceptible de recurs especial (art. 153.3 LCSP). Aquesta formalització haurà de ser publicada al perfil del contractant en el termini màxim de 15 dies naturals des de la perfecció del contracte.
- k)** Comunicació de les dades bàsiques del contracte al Registre de Contractes del Sector Públic, en virtut de l'art. 346.3 LCSP.
- l)** Remissió del contracte al Tribunal de Comptes, en la relació indicada a l'art. 335.1 in fine LCSP.



8.- Mesa de contractació: la composició de la mesa de contractació regulada a la clàusula 16 dels plecs compleix amb les prescripcions de la Disposició Addicional Segona, apartat 7 LCSP:

- Està presidida per un membre de la Corporació.
- Forma part d'ella 3 vocals: el TAG de secretaria, la Interventora, així com un altre vocal designat entre el personal al servei de la Corporació.
- Actua com a secretària una funcionària de l'Ajuntament.
- Els membres electes de la Mesa no suposen més d'un terç del total de membres de la mateixa –en aquest cas, 1 de 5 membres de la Mesa–.
- No forma part de la Mesa personal eventual.

9.- Procediment electrònic: la presentació d'ofertes i de notificacions i comunicacions es realitzaran de forma electrònica, de conformitat amb la DA15 LCSP.

10.- Perfil del contractant: es publicarà al perfil del contractant tota la informació continguda a l'art. 63 LCSP.

III. 2. Contingut dels plecs de clàusules administratives particulars del contracte

1.- Contingut dels plecs: aquests han de contenir, en virtut de l'art. 122.2 LCSP:

- Els criteris de solvència i d'adjudicació del contracte (punt 13 i 14 del quadre resum dels plecs).
- Les consideracions socials, laborals i ambientals establertes com a criteris de solvència, d'adjudicació o com a condicions especials d'execució (clàusula 33).
- Els pactes i condicions que defineixin els drets i obligacions de les parts (clàusules 29 i ss.).
- La previsió de cessió del contracte, en el seu cas (clàusula 39.2).
- La subcontractació, en el seu cas (clàusula 41).
- L'obligació de l'adjudicatari de complir les condicions salarials dels treballadors d'acord amb el conveni col·lectiu sectorial aplicable (clàusula 33, apartat a)).
- L'obligació del futur contractista de respectar la normativa vigent en matèria de protecció de dades (clàusula 33, apartat 4).
- Imposició de penalitats, en el seu cas, per al cas d'incompliment o compliment defectuós de la prestació, o en el cas d'incompliment de les obligacions mediambientals, socials i laborals (clàusula 34).
- Altres mencions exigides per normativa.

Els plecs objecte d'anàlisi regulen tots aquests extrems mínims en les clàusules assenyalades anteriorment entre parèntesis.

2.- Termini del contracte: el termini d'execució del contracte és de dos anys amb la possibilitat de dues pròrrogues d'un any cadascuna, el que compleix amb el termini màxim de durada dels contractes de prestació successiva previst a l'art. 29.4 LCSP.

3.- Decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte: aquesta decisió està justificada a l'informe tècnic de necessitats, en els termes de l'art. 99.3.b) LCSP.

4.- Solvència:

a) Solvència econòmica i financera: en els plecs, s'exigeix:

i) un volum anual mínim de negoci, en l'àmbit del contracte de 60.000,00 €, referit a l'any de més volum entre els 3 últims. D'acord amb l'art. 87.1.a) LCSP, aquest valor no pot excedir d'un cop i mig el valor estimat del contracte, requisit que es compleix.

ii) Assegurança d'indemnització per riscos professionals vigent fins a la fi del termini de presentació d'ofertes i per un import no inferior a 150.000,00 € amb el compromís de la seva renovació o pròrroga que garanteixi el manteniment de la seva cobertura durant tota l'execució del contracte. D'acord amb l'art. 87.1.b) LCSP.

b) Solvència tècnica: en els plecs, s'exigeix de la relació de treballs realitzat, del mateix tipus o naturalesa que els que són objecte d'aquest contracte, per un import igual o superior a 60.000,00 € de volum de negoci en un dels darrers tres anys, el que encaixa amb l'establert a l'art. 90.1.a) LCSP.

5.- Acreditació de la solvència:

- Solvència econòmica i financera: s'especifica, com a mitjà per acreditar-la, la presentació dels comptes anuals aprovats i dipositats al Registre Mercantil, o en el registre en el que hagi d'estar inscrita l'empresa, en els termes de l'art. 87.2 LCSP. I pòlissa o certificat d'assegurança per riscos professionals.

- Solvència tècnica o professional: es requereix la relació dels principals serveis realitzats d'igual o similar naturalesa en el curs d'un dels darrers tres anys, juntament amb els certificats corresponents, d'acord amb l'art. 90.1, lletra a) LCSP.

6.- Adscripció de mitjans personals al contracte:

- Es demana l'adscripció de dues persones, que han de tenir titulació de grau en educació social o similar de l'àmbit social, i disposar d'una experiència mínima de dos anys en treballs d'educador/a social en medi obert i joves.

- Aquesta previsió compleix amb el que estableix l'art. 76 LCSP, que preveu la possibilitat d'exigir aquesta adscripció de mitjans personals com a requisit de solvència addicional, sempre i quan sigui raonable, justificada i proporcional a l'entitat i característiques del contracte, requisit que es compleix en aquest cas. Aquest compromís d'adscripció té el caràcter d'obligació essencial.

- En aquest mateix sentit, l'art. 90.3 LCSP

7.- Acreditació de la titulació i experiència dels mitjans personals adscrits al contracte:

- Com a mitjà per acreditar aquesta titulació i experiència dels mitjans personals adscrits, es requereix els seus títols acadèmics i els certificats expedits o visats per l'òrgan competent, quan el destinatari sigui una entitat del sector públic, o bé els certificats expedits pel subjecte privat corresponent, o declaració de l'empresari acompanyada dels documents dels que disposi que acreditin la realització de la prestació.



- Aquest mitjà compleix amb allò establert a l'art. 90.1, lletra a) LCSP, per remissió de l'art. 90.3 LCSP.

8.- Criteris d'adjudicació:

a) Els criteris proposats responen a la millor relació qualitat preu exigida a l'art. 145.1 LCSP. Aquests s'identifiquen amb criteris econòmics (40 punts) i criteris qualitius (90 punts), en els termes de l'art. 145.2 LCSP.

b) Amb relació als criteris qualitius, aquests fan referència al valor tècnic i d'innovació del programa de gestió i activitats proposats (50 punts) –art. 145.2, primer punt LCSP-, així com a la qualificació i experiència del personal adscrit al contracte, en els termes no valorats en la solvència (25 punts) –art. 145.2, segon punt LCSP-.

c) Compleixen amb l'exigència d'haver-hi més d'un criteri d'adjudicació en els contractes de serveis, en els termes requerits per l'art. 145.3, lletra g) LCSP.

d) Aquests criteris estan vinculats a l'objecte, estan formulats de forma objectiva, respectant els principis d'igualtat, no discriminació, transparència i proporcionalitat, sense conferir, a l'òrgan de contractació, una decisió de llibertat il·limitada, i garanteixen la possibilitat d'avaluar les ofertes en condicions de competència efectiva (art. 145.5 LCSP).

9.- Condicions especials d'execució: a la clàusula 33, s'estableixen un seguit de condicions especials d'execució, complint, doncs, amb el requisit d'incloure, com a mínim, una de les condicions establertes a l'art. 202.1 LCSP.

10.- Modificacions previstes als plecs: El present contracte es podrà modificar, segons s'estableix a l'art. 204 LCSP, sempre i quan es doni el supòsit previst en la clàusula 38 dels plecs de clàusules administratives, amb un màxim del 20% en pressupost de licitació, per les següents causes:

- a) Ampliació del nombre de serveis i/o projectes subjectes al contracte de serveis
- b) Ampliació del número de persones posades a disposició
- c) Ampliació d'hores del servei.

La modificació del contracte es durà a terme en els supòsits, l'abast i els límits que es detallen en la clàusula 38 dels PCAP, i d'acord amb el procediment següent:

1. Informe de la persona responsable del contracte posant de manifest la necessitat i l'abast de la modificació.
2. Informe jurídic.
3. Fiscalització de la modificació
4. Aprovació inicial per l'òrgan competent.
5. Audiència de la contractista per un termini de 3 dies hàbils als efectes que pugui presentar les al·legacions que consideri.
6. Informe tècnic en cas d'existir al·legacions.

7. Aprovació per part de l'òrgan competent.
8. Signatura del document contractual per part de l'ajuntament i la contractista.

IV. Conclusions

1.- Examinat l'expedient administratiu, s'informa FAVORABLEMENT l'expedient de contractació dels serveis per la gestió i dinamització de l'Espai jove de la Garriga, amb un valor estimat de 237.535,32 € , i una durada de 2 anys, amb dues possibles pròrrogues d'un any cadascuna, prèvia incorporació, al mateix, de la fiscalització prèvia d'Intervenció, en els termes de l'art. 116.3 LCSP.

2.- Examinats els plecs de clàusules administratives particulars d'aquest expedient, s'informen FAVORABLEMENT, d'acord amb allò assenyalat al punt III.2 dels fonaments de Dret d'aquest informe.

Informe emès per la tècnica de Contractació, amb la conformitat del Secretari de la Corporació, de conformitat amb el que disposa l'article 3.3.b) del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, i en compliment de l'obligació establerta a la disposició addicional tercera, apartat vuitè, de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic; tot això, sens perjudici de millor criteri fundat en dret.

