



AJUNTAMENT
DE
MASSALCOREIG
(Segrià)

Expedient núm.: 202/2026

Memòria Justificativa

Procediment: Contracte d'Obres per Procediment Obert Simplificat

Assumpte: Contractació de l'obra Millora i renovació de la xarxa de subministrament d'aigua del municipi de Massalcoreig

Data d'iniciació: 9 de juny de 2026

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA

1.- Objecte de la memòria

La present memòria té per finalitat justificar, amb el nivell de detall necessari, la necessitat i idoneïtat de la contractació promoguda per l'Ajuntament de Massalcoreig per a executar les obres de millora i renovació de la xarxa de subministrament d'aigua del municipi, així com fonamentar els principals elements definidors del Plec de Clàusules Administratives Particulars (PCAP) i del quadre de característiques que regeixen la licitació, amb especial atenció a la definició de l'objecte, la no divisió en lots, la determinació del pressupost, el valor estimat, el termini, el procediment d'adjudicació, els criteris d'adjudicació, la solvència, les condicions especials d'execució, la subcontractació, el règim de penalitats i la resta d'extrems rellevants per garantir la transparència, la concurrència i la correcta execució del contracte.

2.- Òrgan promotor i interès públic perseguit

L'actuació és promoguda per l'Ajuntament de Massalcoreig, en exercici de les seves competències i responsabilitats sobre els serveis municipals i les infraestructures bàsiques de proveïment, amb l'objectiu d'assegurar un servei de subministrament d'aigua eficient, controlable i adequat a les necessitats reals de la població, incorporant mecanismes de mesura i control del consum, i reduint els riscos de pèrdues i incidències associades a una xarxa sense instrumentació individualitzada. La contractació respon a un interès públic directe i immediat, atès que permet dotar el municipi d'un sistema de comptatge i elements de tall individual imprescindibles per a la gestió del servei, el control del consum i la sostenibilitat econòmica i tècnica de la xarxa.

3.- Necessitat i idoneïtat de la contractació

La necessitat administrativa a satisfer es concreta en la substitució de les escomeses particulars existents, la renovació de les vàlvules de tall individuals i la incorporació de comptadors d'aigua en la totalitat de les escomeses del municipi, atès que actualment el municipi no disposa de comptadors i, en conseqüència, no pot comptabilitzar els consums ni disposar d'informació fiable per a la gestió del servei. La idoneïtat de l'objecte contractat ve determinada pel fet que les prestacions definides (obra civil associada,





AJUNTAMENT
DE
MASSALCOREIG
(Segrià)

col·locació de pericons i equips, i instal·lació dels comptadors i elements complementaris) són les adequades i necessàries per assolir el resultat funcional perseguit: disposar d'un sistema complet, instal·lat i operatiu de mesura i control individualitzat.

4.- Definició de l'objecte i abast tècnic general de l'actuació

L'objecte del contracte consisteix en l'execució de les obres definides al projecte executiu aprovat, amb abast funcional unitari: substitució de les escomeses particulars i instal·lació de comptadors amb els elements necessaris per a la seva correcta instal·lació i explotació, incloent les operacions d'obra civil associades (talls i reparacions de paviment, col·locació de pericons i portelles, i instal·lació d'elements hidràulics com vàlvules d'entrada, sortida, antiretorn i accessoris). Aquesta definició permet identificar sense ambigüitat la prestació principal (obra) i les prestacions accessòries indissociables per al funcionament del sistema, assegurant la coherència entre el PCAP, el projecte i el plec tècnic.

5.- Codificació CPV i adequació a l'objecte

La codificació CPV incorporada al PCAP s'estableix com a instrument de classificació i publicitat de l'objecte contractual, per tal de facilitar la identificació de la naturalesa de les prestacions i afavorir la concurrència. La correcta selecció del CPV és rellevant per evitar distorsions en la publicitat, en la identificació de contractes similars als efectes de solvència i en la coherència general de la licitació.

6.- Consideració del contracte com a contracte d'obres i conseqüències

L'actuació es configura com un contracte d'obres, en tant que el seu objecte principal és l'execució d'un conjunt de treballs d'enginyeria civil i instal·lació sobre béns immobles/infraestructura municipal, amb resultat final destinat a complir una funció tècnica pròpia (renovació i instrumentació de la xarxa). Aquesta qualificació determina el règim aplicable a la preparació, la documentació contractual, les certificacions i abonaments, el replanteig, la direcció facultativa, la recepció i el termini de garantia, i també el contingut específic que han d'incloure els plecs del contracte d'obres.

7.- Justificació de la no divisió en lots

La decisió de no dividir l'objecte del contracte en lots respon a la necessitat d'assegurar una execució coordinada i homogènia, evitant riscos d'incompatibilitats tècniques, dificultats de coordinació d'equips i interferències operatives sobre una infraestructura





AJUNTAMENT
DE
MASSALCOREIG
(Segrià)

lineal i distribuïda al territori municipal. Atès que la prestació constitueix una unitat funcional orientada a un únic resultat (sistema complet d'escomeses amb comptadors instal·lats), i que la correcta execució requereix una planificació integrada d'obra civil i instal·lacions, es considera justificat que la realitzi un únic contractista, sense perjudici de la subcontractació parcial autoritzada per a unitats completes d'obra quan escaigui. Aquesta decisió s'ha de justificar adequadament a l'expedient, en coherència amb el que s'ha incorporat al quadre de característiques del PCAP.

8.- Existència de projecte i coherència entre projecte, PCAP i PPT

El contracte es licita sobre la base d'un projecte executiu aprovat, que defineix les prestacions, els mesuraments i els preus, i que incorpora la documentació tècnica necessària per definir, valorar i executar les obres. El PCAP s'articula com a document rector del procediment i de la vida del contracte, i ha de mantenir coherència amb el plec de prescripcions tècniques i amb el projecte, preservant la separació material entre clàusules jurídiques/administratives i prescripcions tècniques. En cas de discrepàncies, la resolució s'ha d'orientar pel principi d'especialitat segons la matèria regulada i la funció pròpia de cada document, evitant que el PPT incorpori aspectes reservats al PCAP.

9.- Determinació del pressupost base de licitació i adequació al mercat

El pressupost base de licitació s'ha determinat d'acord amb els preus del projecte, incloent el desglossament corresponent entre costos directes (mà d'obra i materials), despeses generals, benefici industrial i l'IVA aplicable. Aquesta configuració permet fixar el límit màxim de despesa que pot comprometre l'òrgan de contractació i el preu màxim que poden oferir les empreses licitadores, garantint alhora la transparència en la composició del pressupost i la seva adequació al mercat mitjançant l'estructura de costos i l'ordenació de partides.

10.- Valor estimat del contracte i justificació

El valor estimat del contracte (VEC) s'ha calculat incorporant els conceptes legalment integrants del VEC en el cas concret, d'acord amb el quadre de característiques, i s'ha reflectit a efectes de determinar llindars, exigències de solvència i adequació del procediment. La justificació del VEC s'ha d'incorporar a l'expedient i ha de permetre identificar els elements considerats en el seu càlcul, garantint que el disseny de la licitació (solvència, garanties i règim econòmic) sigui proporcional a la dimensió del contracte.

11.- Existència de crèdit i sostenibilitat pressupostària

La licitació exigeix que consti l'existència de crèdit adequat i suficient per fer front a les





AJUNTAMENT
DE
MASSALCOREIG
(Segrià)

obligacions econòmiques derivades del contracte. A aquest efecte, el PCAP preveu la imputació pressupostària corresponent i la tramitació de la documentació acreditativa de la disponibilitat de finançament dins l'expedient, de manera que l'adjudicació i l'execució contractual quedin suportades per la cobertura pressupostària necessària.

12.- Termini d'execució i planificació de l'obra

El termini d'execució és de 4 mesos i s'ha fixat atenent la naturalesa de les prestacions i la necessitat d'executar-les en un període raonable per minimitzar afectacions al domini públic i a la prestació del servei, establint-se l'inici de l'obra en un termini concret i un termini global d'execució vinculat a la formalització de l'acta de replanteig. La configuració del termini i la seva connexió amb el replanteig responen a l'estructura pròpia dels contractes d'obres i faciliten el control de planificació, la direcció facultativa i l'aplicació del règim de penalitats per demora quan correspongui.

13.- Procediment d'adjudicació

El procediment adoptat d'acord amb les necessitats del contracte és el procediment obert simplificat, tramitació ordinària establert als apartats 1 a 5 de l'article 159 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del sector públic. Aquest tipus de procediment és l'idoni per a les obres amb un valor estimat del contracte igual o inferior a 2.000.000,00 €.

L'import màxim del contracte d'obres de Millora i renovació de la xarxa de subministrament d'aigua del municipi de Massalcoreig ascendeix a 374.038,20 €, IVA inclòs.

14.- Mitjans electrònics, perfil de contractant i accés a la documentació

La licitació s'articula mitjançant presentació electrònica d'ofertes i ús dels sistemes habilitats per a la tramitació i notificació, garantint l'accés lliure, complet i gratuït a la documentació de licitació a través del perfil de contractant i de la plataforma corresponent. La configuració de la presentació electrònica, la custòdia de claus i la traçabilitat del moment d'obertura contribueixen a l'assegurament de la integritat, confidencialitat i seguretat del procediment, i permeten la participació en condicions d'igualtat.

15.- Solvència econòmica i financera i justificació de la proporcionalitat

Els requisits de solvència econòmica i financera fixats al PCAP s'orienten a garantir que els licitadors disposen de capacitat suficient per executar l'obra, assegurant alhora que les





AJUNTAMENT
DE
MASSALCOREIG
(Segrià)

exigències no siguin restrictives ni desproporcionades respecte del valor estimat del contracte. La configuració del volum anual de negocis i de l'assegurança de responsabilitat civil professional com a mitjans d'acreditació s'emmarca en el disseny ordinari de la solvència en contractes d'obres i respon a la necessitat de mitigar riscos associats a danys materials o personals durant l'execució.

16.- Solvència tècnica o professional i adequació a l'objecte

Els requisits de solvència tècnica s'han establert per assegurar experiència efectiva en actuacions de naturalesa similar, atenent criteris objectius com la coincidència dels dígits del CPV i l'execució d'obres comparables en un període temporal determinat. Això permet reduir el risc d'inexecució o d'execució defectuosa en una obra distribuïda i repetitiva (escomeses/pericons/comptadors), amb exigències d'implantació i de qualitat d'instal·lació homogènies, i facilita que la mesa o l'òrgan de contractació disposin d'un criteri verificable per valorar l'aptitud tècnica del licitador.

17.- Adscripció de mitjans i diferenciació respecte de la solvència

Quan s'exigeixin compromisos d'adscripció de mitjans personals o materials, el PCAP ha de distingir clarament entre (i) l'acreditació de solvència i (ii) la posterior acreditació efectiva de disponibilitat dels mitjans compromesos en el moment procedimental oportú, per tal d'evitar exclusions indegudes i assegurar una verificació real i exigible abans de l'adjudicació. Aquesta diferenciació afavoreix la concurrència i permet exigir, amb garanties, que els recursos necessaris es destinin efectivament a l'obra.

18.- Criteris d'adjudicació i justificació del seu disseny

Els criteris d'adjudicació establerts al PCAP responen a un model d'avaluació automàtica centrat principalment en el preu (com a indicador d'eficiència en una prestació tècnicament definida per projecte) i en una millora consistent en l'ampliació del termini de garantia, que aporta un valor afegit directament vinculat a la durabilitat i fiabilitat de l'obra executada. La ponderació atribuïda ha d'estar expressament consignada al PCAP, i el disseny de les fórmules i regles de valoració ha de permetre identificar prèviament, de forma clara, el mecanisme de puntuació i les conseqüències de superar el pressupost base o presentar ofertes no conformes.

19.- Tractament de les ofertes anormalment baixes

El PCAP incorpora criteris objectius per a la detecció d'ofertes presumptament anormals, preveient que la seva eventual exclusió només sigui possible després de la tramitació del procediment corresponent, amb sol·licitud de justificació i anàlisi de viabilitat. Aquest





AJUNTAMENT
DE
MASSALCOREIG
(Segrià)

règim permet protegir l'interès públic davant ofertes inviables que podrien derivar en modificacions, retards o incompliments, alhora que garanteix els drets dels licitadors i la motivació de qualsevol decisió d'exclusió.

20.- Condicions especials d'execució de caràcter social i laboral

Les condicions especials d'execució incorporades al PCAP es dirigeixen a assegurar el compliment de les obligacions laborals i socials durant l'execució de l'obra, especialment pel que fa al respecte de les condicions salarials i laborals del conveni sectorial aplicable i a l'establiment de mesures de seguretat i salut. La qualificació d'aquestes obligacions com a essencials reforça la seva exigibilitat i vincula el seu incompliment a conseqüències contractuals greus, sense perjudici de les penalitats previstes.

21.- Protecció de dades i obligacions contractuals

El PCAP ha d'incloure expressament l'obligació del futur contractista de respectar la normativa vigent en matèria de protecció de dades. En aquells contractes en què, per la seva execució, sigui necessari el tractament de dades personals per compte del responsable del tractament, el PCAP ha d'incloure també les obligacions addicionals legalment previstes (finalitat, sotmetiment normatiu, declaració sobre ubicació de servidors, comunicació de canvis i previsió de subcontractació de serveis associats), amb qualificació d'essencials quan procedeixi.

Aquesta previsió és especialment rellevant en actuacions que puguin implicar gestió de dades vinculades a comptadors o tele-gestió, i ha de quedar definida en coherència amb l'objecte i l'organització del contracte.

22.- Garanties i cobertura del risc contractual

La garantia definitiva s'estableix com a instrument de cobertura dels danys derivats d'incompliments contractuals i de protecció de l'Administració davant riscos de mala execució o responsabilitats. El percentatge aplicable i la base de càlcul s'adeqüen al règim ordinari de garanties en contractació pública, preveient igualment la possibilitat de garantia complementària en supòsits d'oferta incursa en presumpció d'anormalitat, amb la finalitat de reforçar la cobertura del risc.

23.- Subcontractació i mecanismes de control

La subcontractació parcial es preveu en els termes admesos pel PCAP, amb exigències de comunicació prèvia, identificació de subcontractistes i determinació de parts del contracte subcontractades, i amb mesures orientades a prevenir riscos d'incompliment en matèria laboral i de pagament a subcontractistes. La previsió de controls documentals, de





AJUNTAMENT
DE
MASSALCOREIG
(Segrià)

seguiment periòdic i de conseqüències per incompliment s'orienta a preservar l'execució correcta i a evitar derivades de responsabilitat per a l'Administració, mantenint la traçabilitat dels intervinents a l'obra.

24.- Règim de penalitats i funcionalitat dissuasòria

El règim de penalitats s'incorpora com a instrument per incentivar el compliment dels terminis i la correcta execució, així com per reaccionar davant incompliments de les condicions especials d'execució i obligacions essencials. L'establiment de penalitats per demora i per infraccions contractuals tipificades (lleus, greus i molt greus), amb criteris de graduació, permet adaptar la resposta administrativa a la gravetat, impacte i reiteració de la conducta, preservant la proporcionalitat i el caràcter contradictori del procediment d'imposició.

25.- Abonaments, certificacions i pagament del preu

El PCAP preveu el règim ordinari d'abonaments mitjançant certificacions d'obra, amb periodicitat definida, com a pagaments a compte sotmesos a rectificacions en el mesurament final. Això s'adequa a la naturalesa del contracte d'obres, facilita el control de l'execució i garanteix que els pagaments es vinculin a obra realment executada, sense que les certificacions parcials suposin recepció. Igualment, el PCAP ha d'integrar els requisits vinculats a la facturació (inclosa la factura electrònica quan sigui exigible) i als terminis de pagament per part de l'Administració.

26.- Replanteig, direcció facultativa i execució conforme a plec i projecte

L'execució de les obres s'ha de fer amb estricta subjecció al PCAP i al projecte, sota les instruccions d'interpretació tècnica de la direcció facultativa, que actua com a instrument de garantia tècnica de l'interès públic i del compliment de les prescripcions del projecte. Aquest esquema assegura la coherència tècnica, el control de qualitat, la correcta recepció i la traçabilitat de les ordres i incidències durant l'execució, així com la responsabilitat del contractista per defectes advertits durant el termini de garantia.

27.- Recepció, termini de garantia i responsabilitat per vicis ocults

La recepció de l'obra i l'inici del termini de garantia constitueixen fites essencials del contracte d'obres, atès que delimiten el període de responsabilitat directa per defectes advertits i activen el mecanisme de devolució/cancel·lació de la garantia quan correspongui. Així mateix, el règim de responsabilitat per vicis ocults en obres públiques s'ha de reflectir contractualment en coherència amb el règim legal aplicable, incloent els terminis i condicions d'exigibilitat, i connectant-lo amb la necessitat d'una execució conforme a projecte i amb controls de qualitat adequats.





AJUNTAMENT
DE
MASSALCOREIG
(Segrià)

28.- Naturalesa contractual dels plecs i efectes vinculants

El PCAP constitueix el document rector del procediment i de la vida del contracte, integrant-se en el contracte i vinculant tant l'Administració com els licitadors i, posteriorment, l'adjudicatari. En conseqüència, les proposicions han d'ajustar-se als plecs i la seva presentació implica acceptació incondicionada de les seves clàusules, de manera que l'eventual impugnació dels plecs s'ha de produir en termini, sense perjudici dels supòsits excepcionals de nul·litat radical que puguin afectar-los. Aquesta funció del plec justifica la necessitat d'una redacció clara, completa i coherent i la importància de la seva publicitat i accessibilitat.

29.- Tramitació, aprovació i eventual modificació dels plecs

El PCAP s'ha d'aprovar prèviament a l'autorització de la despesa o conjuntament amb ella, i sempre abans de la licitació. La seva modificació posterior queda restringida als supòsits d'error material, de fet o aritmètic; en altres casos, la modificació comporta la retroacció d'actuacions, atesa la seva incidència directa en la igualtat de tracte i en les regles essencials del procediment. Per això, aquesta memòria contribueix a reforçar la coherència i justificació de les opcions incorporades al PCAP abans de la publicació de la licitació.

30.- Conclusió

D'acord amb les consideracions exposades, la contractació de les obres de millora i renovació de la xarxa de subministrament d'aigua del municipi de Massalcoreig està necessàriament justificada per l'interès públic, és idònia per assolir els objectius funcionals del servei, i s'ha estructurat mitjançant un PCAP i un quadre de característiques que estableixen de forma coherent l'objecte, el règim econòmic, el procediment, la solvència, els criteris d'adjudicació, les condicions especials d'execució i els mecanismes de control, garantint concurrència, transparència i correcta execució. Aquesta memòria s'emet a l'efecte d'incorporar-se a l'expedient de contractació com a document justificatiu complementari de les decisions de preparació del contracte i del contingut essencial dels plecs.

DOCUMENT SIGNAT ELECTRÒNICAMENT

