



Expedient: 1980/2026

Assumpte: Serveis d'organització, coordinació i desenvolupament de tallers musicals d'estiu dins del marc del Pla educatiu d'entorn d'Alcarràs (PMOE-PROA+)

MEMÒRIA I PROVISIÓ D'INICI D'EXPEDIENT

1. Justificació de la necessitat i idoneïtat del contracte

L'article 116.1 de la Llei 9/2017, de contractes del sector públic, estableix que la subscripció de contractes requereix la tramitació prèvia de l'expedient corresponent, que ha d'iniciar l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte en els termes que preveu l'article 28 de l'esmentada Llei i que s'ha de publicar en el Perfil del Contractant.

L'article 28 citat preveu que les entitats del sector públic no poden subscriure contractes que no siguin els necessaris per a complir i dur a terme els seus fins institucionals.

Diversos preceptes de la Llei 12/2009, d'educació, atribueixen competències als municipis en aquesta matèria.

En primer lloc, l'article 40, estableix:

1. Els centres i els ajuntaments, per iniciativa de dos o més centres o per iniciativa de l'ajuntament corresponent, poden acordar d'elaborar conjuntament plans o programes socioeducatius que afavoreixin la integració més gran possible en l'entorn social dels objectius educatius i socials del centre i una millor coordinació entre els recursos de les diferents administracions i dels centres mateixos. Correspon al Govern d'establir les condicions mínimes per a la formalització dels convenis que concretin aquests plans i programes.

2. Les administracions educatives han d'impulsar acords de col·laboració per a potenciar conjuntament accions educatives en l'entorn. Aquestes actuacions han de tenir com a prioritat potenciar la convivència i la participació ciutadana i l'ús del català, amb la finalitat de garantir que tots els alumnes tinguin les mateixes oportunitats per a conèixer i usar les dues llengües oficials.

Al seu torn, l'article 159.3 a) afegeix com a competència municipal:

Tercer. L'establiment de mesures que permetin als centres portar a terme activitats extraescolars promogudes per l'Administració educativa, i la coordinació d'aquestes activitats.

Setè. La promoció i l'aplicació de programes dirigits a alumnes de famílies d'immigrants o transeünts.

Aquesta licitació deriva de l'acord de Govern, GOV/91/2023, de 18 d'abril, pel qual s'estableixen les condicions mínimes per formalitzar els convenis que concretin els plans educatius d'entorn i el finançament de les actuacions relacionades al Pla Educatiu d'Entorn,



d'ara a endavant PEE, que es duu a terme als municipis d'Alcarràs i de Torres de Segre, mitjançant licitació de l'Ajuntament d'Alcarràs, cosa que fa que tingui la consideració de conjunta, segons l'article 31.2 de la Llei 9/2017, en què el procediment l'administra una sola entitat, en aquest cas l'Ajuntament d'Alcarràs, per compte propi i per compte de les altres entitats interessades.

2. Justificacions

L'article 116.4 de la Llei 9/2017 exigeix la justificació adequada a l'expedient dels punts següents:

2.1. Procediment d'adjudicació

S'opta per fer una licitació oberta, mitjançant tramitació simplificada sumària prevista en l'article 159.6 de la Llei 9/2017, per ser més àgil que un obert normal o un simplificat ordinari, i que així les activitats es puguin iniciar més aviat, pel fet que s'ha d'executar les activitats durant el mes de juliol.

El valor estimat del contracte, és inferior al topall màxim de 60.000 € per emprar aquest procediment.

2.2. Classificació que s'exigeix als participants

No s'exigeix classificació.

2.3. Solvència tècnica o professional, i econòmica i financera

No s'exigeixen criteris de solvència, en fer-se la licitació de forma simplificada abreujada, d'acord amb l'article 159.6.b de la Llei 9/2017.

2.4. Criteris d'adjudicació

Aquest contracte es troba dins l'annex IV de la Llei 9/2017 i, per tant, és obligat emprar més d'un criteri de valoració i que els criteris qualitatius objectius suposin com a mínim el 51% del total de la puntuació, segons l'article 145.4.2n de la Llei.

Justificació del criteri d'experiència del la coordinador adscrit.

El TACRC considera vàlid el criteri de l'experiència a la seva Resolució 494/2019, de 9 de maig de 2019 (recurs 313/2019), en la qual va declarar que "l'experiència del personal sí que incideix en la prestació de l'objecte del contracte a causa de «la complexitat de l'obra, que esdevé la necessitat que l'equip tècnic disposi d'un alt grau de coneixement i experiència que requereix l'execució del projecte, la qual cosa afecta de manera determinant a la qualitat de l'execució del contracte".

El considerant 94 de la Directiva 2014/24 determina que "Sempre que la qualitat del personal ocupat sigui pertinent per al nivell de rendiment del contracte, els poders adjudicadors han d'estar també autoritzats a utilitzar com a criteri d'adjudicació l'organització, la qualificació i





l'experiència del personal encarregat d'executar el contracte, ja que poden afectar la qualitat d'aquesta execució i, en conseqüència, al valor econòmic de l'oferta”.

En aquest sentit, la Resolució del TARC 114/2022, de 27 de gener de 2022 incideix en què les qualitats del personal que executarà la prestació contractual poden emprar-se com a criteris d'adjudicació si incideixen sobre la qualitat de la prestació però només quan sigui determinant pel nivell de rendiment del contracte.

Es valora l'experiència específica del coordinador general adscrit a l'execució, atès que la coordinació operativa (planificació, gestió d'incidències, cobertura de torns i interlocució municipal) incideix de manera determinant en la correcta execució del servei i en la satisfacció dels usuaris. La valoració per trams d'anys, amb acreditació documental (vida laboral, contractes, certificats i, si escau, factures), permet una verificació objectiva i està alineada amb la possibilitat de considerar la qualificació/experiència del personal adscrit quan afecti significativament l'execució.

Justificació de la fórmula del criteri preu

Aquesta fórmula està pensada per establir-se en licitacions on els aspectes qualitatius de la prestació són rellevants (àmbit social, serveis de caràcter intel·lectual...) i es vol desincentivar la competitivitat entre els licitadors en el criteri preu per centrar-la en altres criteris d'adjudicació de qualitat. La fórmula atorga la màxima puntuació a la millor oferta i apropa les puntuacions entre elles respecte de les altres fórmules. Aquesta fórmula estableix que la diferència de punts atorgats a dues ofertes és proporcional a la diferència de les seves baixes.

Justificació del criteri d'acreditar ser un centre educatiu, escola de música o conservatori inscrit al Registre de centres de la Generalitat de Catalunya o equivalent.

Es valora que el licitador sigui centre educatiu, escola de música o conservatori i estigui inscrit al Registre de centres de la Generalitat de Catalunya o equivalent, en tant que aquesta condició pot evidenciar una estructura docent i organitzativa reglada, capacitat de programació formativa i garanties de qualitat vinculades a la prestació de serveis educatius-musicals, fet que incideix en la qualitat del servei objecte del contracte.

Aquest criteri s'estableix en el marc de la millor relació qualitat-preu prevista a l'article 145 de la LCSP i com a criteri objectiu i verificable.

Justificació del criteri de temps màxim de substitució del personal

Es valora el temps màxim de substitució i resposta davant incidències, definit com el lapse entre la comunicació municipal i la presència efectiva del substituït. Es tracta d'un criteri essencial per assegurar la continuïtat del servei i minimitzar l'afectació a l'activitat amb infants, especialment en tallers educatius on l'absència de personal comprometria la seguretat, la dinàmica del grup i la qualitat pedagògica. La puntuació per trams temporals permet una comparació objectiva i una comprovació fàcil en fase d'execució.



Justificació del criteri d'ampliació del nombre de monitors per cada taller

Es preveu el criteri d'ampliació del nombre de monitors adscrits, per sobre del mínim exigit, amb l'objectiu de millorar l'atenció educativa i musical, afavorir una millor gestió del grup i reforçar la seguretat i el control de l'activitat. La valoració per nombre de monitors addicionals és clara, objectivable i fàcilment verificable mitjançant l'adscripció nominativa i la planificació de personal.

Justificació del criteri mediambiental de CO₂

Es tracta d'un criteri mediambiental que es preveu d'acord amb el que disposa la Llei.

2.5. Condicions especials d'execució

D'acord amb l'article 202 de la LCSP, s'estableixen com a condicions especials d'execució del contracte, obligacions de caràcter social, laboral, ètic, organitzatiu i de protecció de dades, totes elles vinculades a l'objecte contractual i orientades a garantir una prestació segura, continuada, professional i de qualitat dels serveis de salvament i socorrisme, cursets de natació i activitats dirigides aquàtiques i terrestres, així com a facilitar la inspecció, supervisió i control municipal de l'execució del contracte.

En relació amb el personal adscrit al servei, l'empresa contractista haurà de garantir, durant tota la vigència del contracte, el compliment íntegre de la normativa laboral, de Seguretat Social, de prevenció de riscos laborals i del conveni col·lectiu aplicable. En cas que resulti procedent la subrogació de personal, aquesta s'haurà d'efectuar en els termes previstos a l'article 130 de la LCSP, d'acord amb la normativa legal, convencional o l'acord de negociació col·lectiva d'eficàcia general que sigui aplicable. Així mateix, l'empresa contractista haurà de garantir el pagament puntual dels salaris i de les cotitzacions socials del personal adscrit al servei, inclòs, si escau, el personal subrogat, a més, a requeriment de l'Ajuntament, l'empresa contractista haurà d'acreditar el compliment de les obligacions laborals i de Seguretat Social mitjançant l'aportació de la documentació justificativa que sigui procedent, inclosos, si escau, els rebuts de liquidació de cotitzacions i la relació nominal de persones treballadores, RLC i RNT, antics TC1 i TC2, la declaració responsable o certificat acreditatiu que el personal adscrit al servei es troba al corrent de cobrament de les nòmines, així com els certificats d'estar al corrent de les obligacions tributàries i amb la Seguretat Social, quan no s'hagi autoritzat la consulta directa per part de l'Ajuntament o aquesta no sigui possible per causes tècniques.

Tot el personal adscrit al contracte haurà de disposar de la titulació, habilitació, formació i experiència exigida per a les funcions que hagi de desenvolupar.

En particular, els professionals que prestin els serveis han de disposar de les titulacions i formacions pertinents.



Atès que el contracte comporta la prestació de serveis amb contacte habitual amb menors, l'empresa contractista haurà d'acreditar, abans de l'inici de la prestació i durant tota l'execució contractual, que totes les persones adscrites al servei disposen del certificat negatiu de delictes de naturalesa sexual i de tracta d'éssers humans, en els termes previstos a l'article 13.5 de la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor.

L'empresa adjudicatària haurà d'adscriure i mantenir durant tota la vigència del contracte els mitjans personals i materials necessaris per a la correcta execució del servei. En particular, haurà d'aportar el material necessari per a la realització dels tallers, incloent els instruments i altres materials.

El tractament d'aquestes dades s'haurà d'ajustar estrictament a la normativa vigent en matèria de protecció de dades personals, a les instruccions de l'Ajuntament i al deure de secret professional, que subsistirà fins i tot un cop finalitzada la relació contractual.

2.6. Valor estimat del contracte

Aquesta xifra inclou l'import total màxim que podria ser retribuït a l'empresa adjudicatària, incloent, si escau, les pròrrogues i la modificació prevista, tot d'acord amb la previsió de l'article 101 de la LCSP.

Any	Import	Pròrroga	Modificació (20%)	Total
2026	5.000,00 €		1.000,00 €	6.000,00 €
2027		5.000,00 €		5.000,00 €
2028		5.000,00 €		5.000,00 €
2029		5.000,00 €		5.000,00 €
2030		5.000,00 €		5.000,00 €
Import Total		20.000,00 €		26.000,00 €

2.7. La necessitat de l'Administració que es vol satisfer mitjançant la contractació de les prestacions corresponents; i la seva relació amb l'objecte del contracte, que ha de ser directa, clara i proporcional.

La necessitat del contracte s'ha justificat al primer punt.

2.8. Informe d'insuficiència de mitjans.

Atesa la complexitat i especialització del servei, l'Ajuntament no disposa dels mitjans necessaris i especialitzats en formació musical, per a prestar-lo amb els mitjans propis dels quals disposa i, es fa, doncs, necessària la seva externalització.

2.9. La decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte

De conformitat amb l'article 99.3.b de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), l'objecte d'aquest contracte no es divideix en lots, atès que la prestació a satisfer s'ha de tractar com una unitat funcional.



3. Estabilitat pressupostària

La disposició addicional 3a de la Llei disposa que els actes de fiscalització els exerceix l'òrgan interventor de l'entitat local, i que aquesta fiscalització recau també sobre la valoració que s'incorpori a l'expedient de contractació sobre les repercussions de cada nou contracte, excepte els contractes menors, en el compliment per part de l'entitat local dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera que exigeix l'article 7.3 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

Per tal que l'òrgan interventor pugui fer aquesta valoració, es fa constar que es tracta d'un servei recurrent, per al funcionament dels serveis municipals. El fet de licitar-lo no comporta una despesa més gran que els anys anteriors, sinó que pot produir un estalvi i, així, facilitar el compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària.

4. Competència

La competència com a òrgan de contractació correspon originàriament al Ple, segons la disposició addicional segona, punt 2, de la Llei 9/2017. Tanmateix, aquesta competència es va delegar en l'Alcaldia per acord de Ple de 26 de febrer de 2026.

Per tot l'exposat,

DISPOSO

Primer. Iniciar l'expedient per a contractar els serveis d'organització, coordinació i desenvolupament de tallers musicals d'estiu dins del marc del Pla educatiu d'entorn d'Alcarràs (PMOE-PROA+)

Segon. Sotmetre els plecs, una vegada redactats, als informes preceptius.

L'alcalde, Jordi Castany Camí

