

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA PER A LA CONTRACTACIÓ DEL SERVEI DE REDACCIÓ DEL PLA INTEGRAL DE GESTIÓ DEL SISTEMA DE SANEJAMENT (PIGSS) DE CELRÀ

1. ANTECEDENTS

En data 23 de novembre de 2024, mitjançant la Resolució TER/4244/2024 de la Direcció de l'Agència Catalana de l'Aigua, s'aprova l'inventari de sistemes públics de sanejament obligats a redactar Plans Integrals de Gestió dels Sistemes de Sanejament (PIGSS).

El municipi de Celrà queda inclòs en aquest inventari dins el rang de sistemes entre 10.000 i 50.000 habitants equivalents, així com pels criteris b3 i b4, relatius a la presència de pressions significatives sobre el sistema de sanejament i el medi receptor.

2. FINALITAT DE LA MEMÒRIA

La present memòria té per objecte justificar els diferents aspectes que han de regular la contractació del servei de redacció del pla integral de gestió del sistema de sanejament (en endavant PIGSS) de Celrà, que és un document que treballa la xarxa municipal de sanejament a nivell de planificació urbana i de planificació de la gestió.

El contingut i detall de l'objecte contractual és el que es defineix en el plec de prescripcions tècniques.

El CPV al que es correspon la prestació és el codi 71240000-2 (Serveis d'arquitectura, enginyeria i planificació), 71310000-4 (Serveis de consultoria en enginyeria i construcció)

3. NECESSITAT I IDONEÏTAT DEL CONTRACTE

La redacció del Pla Integral de Gestió del Sistema de Sanejament del municipi de Celrà respon a una obligació normativa derivada del Reial Decret 665/2023, pel qual es modifica el Reglament del Domini Públic Hidràulic.

La inclusió del municipi de Celrà en aquesta obligació normativa deriva dels supòsits b3 i b4, el que implica:

- Existència de sobreeximents del sistema de sanejament en episodis de pluja.
- Risc de pressió significativa sobre el medi receptor.
- Possibles incompliments dels objectius ambientals.

A nivell funcional, el sistema de sanejament de Celrà presenta:

- La xarxa de sanejament és majoritàriament unitària en el nucli urbà i parcialment separativa a la zona industrial.
- Celrà ha tingut episodis d'inundacions puntuals en situacions de pluges intenses.
- Actualment existeix una saturació de l'estació depuradora d'aigües residuals (EDAR).

El municipi no disposa de cap instrument de planificació previ, com podria ésser un pla director o estudis equivalents, fet que incrementa la necessitat d'un document estructurat de diagnòsi i planificació.

En aquest context, el contracte és idoni i necessari per:

- Disposar d'un coneixement sistematitzat del sistema de sanejament

Identificar punts crítics i deficiències
Definir actuacions per a la seva millora
Donar compliment a les obligacions legals vigents

L'article 25 de la Llei 7/1985, Reguladora de les Bases del règim local (LRBRL), assenyala les matèries que els municipis han d'exercir com a competències pròpies. Entre aquestes, en el paràgraf 25.2.c), s'inclou el proveïment d'aigua potable a domicili i la evacuació i el tractament d'aigües residuals. Per altre banda, l'article 26.1.a) de la LRBRL assenyala també que els serveis que han de prestar, com a serveis bàsics tots el municipis, s'inclou el clavegueram.

Així doncs, l'Ajuntament de Celrà com a administració competent en la gestió de la xarxa de clavegueram considera necessària i convenient la contractació d'un servei de redacció del PIGSS per tal de garantir l'eficiència i l'eficàcia en la gestió de la xarxa municipal de clavegueram.

4. OBJECTE DEL CONTRACTE

L'objecte del contracte és la redacció del Pla Integral de Gestió del Sistema de Sanejament (PIGSS) del municipi de Celrà en el seu nivell bàsic, d'acord amb els requisits establerts al Reial decret 665/2023, de 18 de juliol, pel qual es modifica el Reglament del Domini Públic Hidràulic.

L'objecte del contracte es troba directament vinculat a la necessitat detectada de disposar d'un instrument de planificació i gestió del sistema de sanejament municipal, en compliment de les obligacions normatives derivades del RD 665/2023.

El PIGSS constitueix l'eina tècnica necessària per a donar resposta a les problemàtiques identificades, com són els episodis d'inundació, els sobreeximents i la saturació del sistema.

5. ABAST DEL CONTRACTE

El treball inclourà l'anàlisi, inventari i diagnosi del sistema de sanejament municipal, així com la definició d'actuacions necessàries per a la millora del seu funcionament, amb l'abast propi d'un PIGSS bàsic, incloent:

- L'aixecament topogràfic parcial de la xarxa de sanejament, centrat en els eixos principals.
- La caracterització i diagnosi de l'estat de la xarxa mitjançant trams representatius.
- L'anàlisi del comportament del sistema en episodis de pluja, amb especial atenció a les problemàtiques d'inundació
- L'avaluació simplificada dels sobreeximents del sistema (DSS)
- La identificació de punts crítics i deficiències
- La definició d'un programa d'actuacions prioritzades a curt i mig termini

Tot això sense perjudici que l'estructura del document permeti la seva futura ampliació a un nivell de detall superior.

La naturalesa i extensió de les necessitats que pretenen cobrir-se mitjançant el contracte projectat, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per satisfer-les, es concreten en el Plec de prescripcions tècniques.

El PIGSS haurà de permetre establir les bases tècniques per a una futura modelització hidràulica detallada del sistema, d'acord amb els criteris mínims establerts per al PIGSS bàsic en el marc del RD 665/2023.

6. CONDICIONS ESPECIALS D'EXECUCIÓ

Es consideren condicions especials d'execució del contracte:

L'obligació de desenvolupar els treballs amb rigor tècnic i adaptació a la realitat del municipi de Celrà.

La utilització de formats oberts i interoperables en la documentació lliurada; així mateix, aportar la georeferenciació completa amb compatibilitat amb sistemes GIS municipals.

La realització efectiva de treballs de camp, d'acord amb el que estableix el Plec de Prescripcions Tècniques.

El compliment de la normativa ambiental aplicable durant l'execució del contracte.

7. INSUFICIÈNCIA DE MITJANS PROPIS

L'Ajuntament de Celrà no disposa de mitjans personals ni materials suficients per a la realització dels treballs objecte del contracte, atesa la seva complexitat tècnica i la necessitat de coneixements especialitzats en hidràulica urbana i sistemes de sanejament.

La naturalesa dels treballs requereix:

- Coneixements especialitzats en hidràulica urbana
- Capacitat de treball en entorns SIG
- Experiència en anàlisi i gestió de sistemes de sanejament
- Equip multidisciplinari

Per aquest motiu, resulta necessari recórrer a la contractació externa d'un servei especialitzat.

8. VALOR ESTIMAT DEL CONTRACTE

El valor estimat del contracte ascendeix a 73.737,00 € (IVA exclòs)

	Característiques de la xarxa			Cost directe	Costos indirectes (19%)*	Total
	Cost	unitats	Unitats ml Xarxa			
			32.772			
Despeses treball de camp						
Inventari de la xarxa (PIGSS bàsic 25% de la xarxa en baixa, 100 % xarxa en alta i 100% interceptors residuals) i ajustos topografia	1,00 € /ml	8.693	8.693,00 €	8.693,00 €	1.651,67 €	10.344,67 €
Campanya de monitorització i mesura de cabals (instal·lació d'elements, manteniment, lectura, retirada, mostres laboratori, tractament de dades ...)	2.400,00 € /ut	1	2.400,00 €	2.400,00 €	456,00 €	2.856,00 €
Presa de mostres i analítica	150,00 € /ut	10	1.500,00 €	1.500,00 €	285,00 €	1.785,00 €

limnìmetre	825,00 € /ut	2	1.650,00 €	1.650,00 €	313,50 €	1.963,50 €
pluviòmetre	550,00 € /ut	2	1.100,00 €	1.100,00 €	209,00 €	1.309,00 €
Jornades (8h) d'inspecció de la xarxa amb CCTV	750,00 € /jornada	10	7.500,00 €	7.500,00 €	1.425,00 €	8.925,00 €
Total treball de camp:						27.183,17 €

	Durada	Cost /mes	Dedicació	Cost directe	Costos indirectes (19%)	Total
Despeses equip redactor						
Cap redactor	6	6.667,30 €	20%	8.000,76 €	1.520,14 €	9.520,90 €
Tècnic/a especialista	6	4.421,30 €	50%	13.263,90 €	2.520,14 €	15.784,04 €
Tècnic/a ajudant GIS	6	4.421,30 €	50%	13.263,90 €	2.520,14 €	15.784,04 €
Delineant especialista en topografia i SIG	6	3.826,92 €	20%	4.592,30 €	872,54 €	5.464,84 €
Total equip redactor:						46.553,83 €
Total IVA exclòs:						73.737,00 €
				IVA	21%	15.484,77 €
Total IVA inclòs:						89.221,77 €

*Els costos indirectes inclouen despeses generals d'estructura, coordinació, gestió, assegurances, despeses administratives i benefici industrial.

9. PROCEDIMENT DE CONTRACTACIÓ

Atès el valor estimat del contracte, fixat en 73.737,00 € (IVA exclòs), es considera procedent la seva adjudicació mitjançant procediment obert simplificat, d'acord amb el que estableix l'article 159 de la Llei 9/2017 de Contractes del Sector Públic.

Aquest procediment garanteix la concurrència, la transparència i l'eficiència en la contractació, alhora que permet una tramitació més àgil adequada a les característiques del contracte.

10. CLASSIFICACIÓ DEL CONTRACTISTA

Es tracta d'una contractació de serveis intel·lectuals per a la redacció d'un estudi relacionat amb enginyeria hidràulica i planificació.

D'acord amb el que estableix la normativa de contractació pública, i atesa la naturalesa i import del contracte, no s'exigeix classificació del contractista, sens perjudici de l'acreditació de la solvència econòmica i tècnica requerida.

11. SOLVÈNCIA DEL CONTRACTISTA

La solvència econòmica i financera de l'empresari haurà d'acreditar-se pels mitjans següents:

A) Solvència econòmica i financera

La solvència econòmica i financera s'acreditarà amb els mitjans següents:

- a) Volum anual de negocis del licitador que referit a l'any de major volum de negocis dels tres últims, haurà de ser almenys una vegada i mitja el valor estimat del contracte. (110.605,50 €)
- b) Certificat de l'assegurança d'indemnització per riscos professionals expedit per l'assegurador, vigent fins a l'acabament del termini de presentació d'ofertes i per import mínim de responsabilitat per un import igual o superior al valor estimat del contracte per sinistre i en agregat o per anualitat de l'assegurança, així com el compromís vinculant de la seva renovació o pròrroga que garanteixi el manteniment de la seva cobertura durant tota l'execució del/s contracte/s.

B) Solvència tècnica i professional

Atenent l'article 90 de la LCSP, la solvència professional o tècnica s'haurà d'acreditar pels mitjans següents:

- a) Una relació dels principals serveis o treballs realitzats, pel sector públic o sector privat, on com a mínim 3 siguin de la mateixa naturalesa o similar que els que constitueixen l'objecte del contracte, en els darrers TRES (3) anys.

Aquests serveis o treballs s'acreditaran mitjançant certificats expedits o visats per l'òrgan competent o documentació equivalent, si el destinatari és una entitat del sector públic, o quan el destinatari sigui un subjecte privat, mitjançant un certificat expedit per aquest. A falta del certificats, es podran acreditar mitjançant una declaració de l'empresari.

- b) Compromís d'adscripció de mitjans tècnics o personals.
- i. Equip tècnic. els integrants mínims de l'equip tècnic hauran de ser els que es llisten a la taula i complir amb els requisits següents:

	Titulació	Experiència	Anys d' experiència
Equip redactor			
Cap redactor	Enginyer de camins, canals i ports, enginyer industrial o qualsevol altre titulació d'enginyeria assimilable a les anteriors.	Experiència en la direcció, gestió i coordinació de plans directors de sanejament. Experiència en projectes de drenatge sostenible (p.e. SUDS) i altres (p.e. tancs de laminació) que tinguin com objectiu evitar que les igües blanques de pluja s'acabin barrejant amb les negres del clavegueram.	Més de 5 anys
Tècnic/a especialista	Enginyer de camins, canals i ports, enginyer industrial o qualsevol altre titulació d'enginyeria assimilable a les anteriors.	Experiència en el modelatge i simulació de projectes hidràulics per a sistemes, conques, municipis. Experiència en el modelatge i simulació mitjançant software tipus SWMM o similar.	Més de 3 anys
Tècnic/a ajudant GIS	Tècnic amb titulació habilitant	Experiència en l'aixecament i inventari de xarxes de sanejament en sistemes d'informació geogràfica (GIS).	Més de 3 anys

Delineant especialista en topografia i SIG	Tècnic acreditat amb maneig CAD i GIS	Experiència en delineació CAD i inventari de xarxes de sanejament en sistemes d'informació geogràfica (GIS)	Més de 3 anys
--	---------------------------------------	---	---------------

L'acreditació de l'adscripció de mitjans tècnics i/o professional requerida es farà mitjançant la documentació següent i per a cada tècnic ofert:

Currículum vitae.

Títols o certificats de col·legiació.

Declaració responsable amb l'experiència professional, indicant treballs, anys d'execució, i descripció breu dels treballs.

Els licitadors hauran de fer constar el compromís d'adscripció de mitjans personals i materials.

Aquests mitjans personals i materials formaran part de la proposta presentada pels licitadors i, per tant, del contracte que es ferm amb l'adjudicatari. Per aquest motiu, hauran de ser mantinguts per l'empresa adjudicatària durant tot el temps de realització d'aquest contracte.

Qualsevol variació respecte a ells haurà de ser comunicada a l'Ajuntament de Celrà. El seu incompliment podrà ser causa de resolució del contracte o d'imposició de penalitats.

Les empreses licitadores poden recórrer per a l'execució del contracte a les capacitats d'altres entitats, amb independència de la naturalesa jurídica dels vincles que tinguin amb elles, per tal d'acreditar la seva solvència econòmica i financera i tècnica i professional, sempre que aquestes entitats no estiguin incurses en prohibició de contractar i que les empreses licitadores demostrin que durant tota la durada de l'execució del contracte disposaran efectivament dels recursos necessaris mitjançant la presentació a tal efecte del compromís per escrit de les entitats esmentades.

No obstant això, respecte als criteris relatius als títols d'estudis i professionals i a l'experiència professional, les empreses només poden recórrer a les capacitats d'altres entitats si aquestes presten els serveis per als quals són necessàries les capacitats esmentades.

12. CRITERIS D'ADJUDICACIÓ

L'adjudicació del contracte es realitzarà mitjançant una pluralitat de criteris basats en la millor relació qualitat-preu, d'acord amb el que estableix la Llei 9/2017 de Contractes del Sector Públic.

D'acord amb el que estableix la Llei 9/2017, de Contractes del Sector Públic, els criteris d'adjudicació s'han definit amb la finalitat d'obtenir la millor relació qualitat-preu, i es troben directament vinculats a l'objecte del contracte, consistent en la redacció del Pla Integral de Gestió del Sistema de Sanejament (PIGSS) de Celrà.

Es preveu una ponderació dels criteris amb un pes del 49% per a l'oferta econòmica i del 51% per a criteris automàtics vinculats a l'experiència específica en treballs similars i a millores objectivables relatives als treballs de camp i inventari del sistema de sanejament.

Aquesta distribució es justifica per la naturalesa eminentment tècnica i especialitzada del contracte, en què la qualitat dels treballs és determinant per garantir:

Una correcta diagnosi del sistema de sanejament
L'obtenció d'un inventari fiable i complet
La definició d'actuacions eficaces i prioritzades

Els criteris específics i la seva ponderació es definiran en el Plec de Clàusules Administratives Particulars.

Criteri	Puntuació màxima	Tipus de Criteri
1. Oferta Econòmica.	49	Automàtic
2. Experiència específica en aquests treballs.	20	Automàtic
3. Implementació de software basat en IA per a la diagnosi de l'estat funcional i operativa de la xarxa i identificació de deficiències segons UNE-EN 13.508-2.	11	Automàtic
4. Increment de l'inventari de la xarxa.	20	Automàtic
TOTAL	100	

1. Oferta econòmica: 49 punts (49%)
2. Criteri automàtic experiència específica en aquests treballs, màxim 20 punts, amb la finalitat de justificar l'experiència de l'equip redactor.

Justificació:

L'experiència prèvia en treballs similars (plans de sanejament, modelització de xarxes o diagnosi mitjançant inspecció) és un factor clau per reduir riscos d'execució, assegurar la qualitat tècnica dels resultats i garantir el coneixement de metodologies i normativa aplicable

2 contractes similar	0 punts
4 contractes similars	10 punts
≥ 6 contractes similars	20 punts

La gradació (2, 4, ≥6 contractes) respon a un criteri proporcional que evitarà restriccions excessives de la competència, permetrà diferenciar entre nivells d'experiència acreditada i no exigeix un llindar mínim exclouent, sinó que puntua la major especialització

3. Implementació de software basat en IA per a la diagnosi de l'estat funcional i operativa de la xarxa i identificació de deficiències segons UNE-EN 13.508-2 o equivalent. Fins a 11 punts.

En el cas que s'ofereixi l'ús de software basat en IA per a la diagnosi de l'estat funcional i operativa de la xarxa i identificació de deficiències segons UNE-EN 13.508-2 o equivalent sobre la xarxa registrada mitjançant CCTV (10% de la longitud de xarxa) es donaran 11 punts addicionals.

Justificació:

La utilització d'eines avançades d'anàlisi automàtica basades en intel·ligència artificial per al tractament de dades CCTV millorarà la precisió en la detecció de patologies, homogeneïtzarà criteris d'avaluació segons estàndards (UNE-EN 13508-2), reduirà errors humans i augmentarà la traçabilitat dels resultats.

Aquest criteri es considera una millora tecnològica objectivable que aporta un valor afegit clar al contracte, atès que incrementa la qualitat de la diagnosi amb un impacte directe en la planificació d'inversions futures en el sanejament.

La seva puntuació específica respon al fet que de que és una prestació addicional, no obligatòria i que tindrà una incidència directa en la qualitat del resultat final.

4. Criteri automàtic d'increment del treball d'inventari i aixecament topogràfic de la xarxa respecte els mínims exigits al PPT, màxim 20 punts, amb la finalitat de que l'equip redactor porti més dades per acostar l'estudi al PIGSS detallat.

Justificació:

L'ampliació de l'inventari del sistema de sanejament més enllà del mínim requerit, permetrà disposar d'una base de dades més completa i fiable, millorà la capacitat de planificació i gestió futura, i reduirà les incerteses en el coneixement de la infraestructura.

Sense millora	0 punts
Increment fins el 15% de l'inventari	10 punts
Increment igual o superior del 30% de l'inventari	20 punts

La gradació (sense millora / +15% / $\geq 30\%$) s'ha definit per incentivar l'ampliació significativa dels treballs de camp, garantir la proporcionalitat de la puntuació en relació amb l'esforç addicional requerit i evitar millores marginals amb impacte limitat.

Aquest criteri està directament vinculat a l'objecte del contracte i aporta un benefici tangible a l'Administració.

Els criteris específics i la seva ponderació es definiran en el Plec de Clàusules Administratives Particulars.

Els criteris d'adjudicació definits permetran seleccionar l'oferta amb millor relació qualitat-preu, assegurant que el PIGSS resulti una eina tècnica robusta, fiable i útil per a la gestió del sistema de sanejament de Celrà, tot incentivant l'experiència, la innovació tecnològica i la millora del coneixement de la xarxa.

13. TERMINI D'EXECUCIÓ

El termini d'execució del contracte es fixa en 8 mesos.

Aquest termini es considera adequat per a la realització dels treballs corresponents a un PIGSS en el seu nivell bàsic.

14. NO DIVISIÓ EN LOTS

De conformitat amb el que estableix la Llei 9/2017 de Contractes del Sector Públic, es justifica la no divisió del contracte en lots.

La naturalesa dels treballs objecte del contracte requereix una visió integral i coordinada del sistema de sanejament, fet que implica:

Interdependència de les tasques

Necessitat d'un únic equip tècnic
Coherència en la diagnosi i en la proposta d'actuacions

La divisió en lots podria comprometre la qualitat i consistència del resultat final.

15. CONCLUSIONS

Per tot el que s'ha exposat, es considera plenament justificada la necessitat de procedir a la contractació del servei de redacció del Pla Integral de Gestió del Sistema de Sanejament (PIGSS) del municipi de Celrà, en el seu nivell bàsic, d'acord amb la normativa vigent i amb les necessitats detectades.