

I-1041/2026

INFORME JURÍDIC RELATIU A L'APROVACIÓ DE L'EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ DE LES OBRES DE SUBSTITUCIÓ INTEGRAL D'UN NOU APARELL ELEVADOR AL CAP LLUIS MILLET AMB L'OBJECTIU D'OPTIMITZAR LA FUNCIONALITAT I ESTABLIR LES CONDICIONS TÈCNiques D'EFICIÈNCIA ENERGÈTICA I GARANTIES QUE HA DE REUNIR LES INSTAL·LACIONS, COMPLINT AMB RIGOR LA NORMATIVA DEL REGLAMENT D'APARELLS ELEVADORS (ITC) MIE-AEM1 DE SEGURETAT INDUSTRIAL (EXP. CO/AP63/1101473854/25/PSS)

CONTRACTE: Contracte de les obres de substitució integral d'un nou aparell elevador al CAP Lluís Millet amb l'objectiu d'optimitzar la funcionalitat i establir les condicions tècniques d'eficiència energètica i garanties que ha de reunir les instal·lacions, complint amb rigor la normativa del Reglament d'aparells elevadors (ITC) MIE-AEM1 de Seguretat Industrial.

Exp.: CO/AP63/1101473854/25/PSS

En relació amb l'aprovació de l'expedient de contractació, de l'informe de necessitats, del quadre de característiques del Plec de clàusules administratives particulars, dels criteris d'adjudicació i del Plec de prescripcions tècniques, que han de regular el contracte de referència, s'emet **INFORME JURÍDIC** previ a l'aprovació de l'expedient de contractació, d'acord amb els següents:

ANTECEDENTS DE FET

En data de la signatura electrònica, el director gerent de l'Àmbit d'Atenció Primària Metropolitana Sud de la Gerència territorial Metropolitana Sud, va emetre un informe en el qual justifica el compliment dels requisits establerts als articles 28, 100, 101 i 116.4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (d'ara endavant, LCSP), tot acreditant la necessitat i idoneïtat de la contractació de les obres de substitució integral d'un nou aparell elevador al CAP Lluís Millet amb l'objectiu d'optimitzar la funcionalitat i establir les condicions tècniques d'eficiència energètica i garanties que ha de reunir les instal·lacions, complint amb rigor la normativa del Reglament d'aparells elevadors (ITC) MIE-AEM1 de Seguretat Industrial.

El pressupost base de licitació s'estableix en 53.680,71 euros, dels quals 9.316,49 euros corresponen a l'IVA aplicable. El valor estimat del contracte ascendeix a 46.582,43 euros, import que d'acord amb l'article 101 de la LCSP ha de preveure les modificacions i pròrroques previstes. En aquest cas, només s'ha previst la possibilitat de modificar el contracte.

El termini d'execució de les obres serà de 3 mesos i 1 setmana, amb data de finalització previst abans del 31 de desembre de 2026, sense que es prevegi la possibilitat de pròrroga, d'acord amb el que estableix l'article 29 de la LCSP en relació amb la durada dels contractes i l'execució de les prestacions.

L'objecte contractual s'identifica amb els codis CPV: 45313100-5 Treballs d'instal·lació d'ascensors.

D'acord amb els anteriors antecedents, i en relació amb la tramitació del procediment per a la contractació objecte d'aquest informe, s'estableixen els següents:

FONAMENTS DE DRET

PRIMER.- Règim jurídic aplicable.

L'Àmbit d'Atenció Primària Metropolitana Sud de la Gerència territorial Metropolitana Sud és una de les gerències de l'Institut Català de la Salut i, als efectes de l'article 3 de la LCSP, té la consideració de poder adjudicador administració pública.

Aquesta condició subjectiva determina el règim jurídic d'aplicació a l'entitat de la LCSP, de conformitat amb el Llibre Segon de la mateixa. El contracte, atenint-nos a la naturalesa jurídica d'aquesta entitat, es qualifica de contracte administratiu de conformitat amb allò que es disposa a l'article 25 de la LCSP, regint-se quant a la preparació, adjudicació, efectes i extinció per les disposicions aplicables de la LCSP; supletòriament s'aplicaran la resta de normes de dret administratiu i, si escau, les normes de dret privat.

SEGON.- Legislació aplicable.

Entre d'altres normes, resulta d'aplicació al present procediment d'adjudicació la normativa següent:

- La Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (d'ara endavant, LCSP).
- El Reial decret 817/2009, de 8 de maig, pel qual es desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic.
- El Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, en allò que manté la seva vigència després de l'entrada en vigor del Reial decret 817/2009, de 8 de maig.
- Llei 8/2007, de 30 de juliol, de l'Institut Català de la Salut.
- Decret 13/2009, de 3 de febrer, pel qual s'aproven els Estatuts de l'Institut Català de la Salut.

TERCER.- Òrgan de contractació.

L'òrgan de contractació és el/la Director/a Gerent de l'ICS, en virtut de les facultats conferides per l'article 16.2 de la Llei 8/2007, de 30 de juliol, de l'Institut Català de la Salut.

No obstant això, d'acord amb allò que es disposa la Resolució SLT/2490/2024, de 4 de juliol, del director gerent de l'Institut Català de la Salut, de delegació de competències en matèria de contractes del sector públic i execució pressupostària a les persones titulars de les gerències d'atenció primària i a la comunitat i de les gerències hospitalàries, també poden actuar com a òrgans de contractació les persones titulars de

les gerències d'atenció primària i a la comunitat i de les gerències hospitalàries de l'Institut Català de la Salut (DOGC núm. 9199 de 8 de juliol de 2024).

L'òrgan esmentat té facultat per adjudicar el corresponent contracte i, en conseqüència, ostenta les prerrogatives d'interpretar-ho, resoldre les dubtes que ofereixi la seva execució, modificar-lo i acordar-ne la resolució, amb subjecció a la normativa aplicable. Els acords que a aquest respecte dicti seran executius, sense perjudici del dret del contractista a la seva impugnació davant de la jurisdicció competent

QUART.- Objecte i qualificació del contracte.

La prestació objecte del contracte consisteix en les obres de substitució integral d'un nou aparell elevador al CAP Lluís Millet amb l'objectiu d'optimitzar la funcionalitat i establir les condicions tècniques d'eficiència energètica i garanties que ha de reunir les instal·lacions, complint amb rigor la normativa del Reglament d'aparells elevadors (ITC) MIE-AEM1 de Seguretat Industrial.

Atès el contingut de les prestacions objecte de licitació, s'ha de qualificar el contracte com d'obra, de conformitat amb el que s'estableix a l'art. 13.1 de la LCSP que el defineix com aquell que té per objecte la realització d'una obra, aïllada o conjuntament amb la redacció del projecte o la realització d'alguns dels treballs enumerats en l'Annex I de la mateixa llei.

En conseqüència, resulten d'aplicació al present contracte les disposicions específiques reguladores dels contractes d'obres, contingudes als articles 231 a 246 de la LCSP.

CINQUÈ.- Procediment d'adjudicació.

L'expedient de contractació serà objecte de tramitació ordinària, de conformitat amb allò que es disposa la LCSP.

Els articles 116 i 117 de la LCSP regulen l'inici i l'aprovació de l'expedient de contractació, així com el contingut d'aquest, que incorporarà, en tot cas, els plecs de les clàusules administratives que regularan el contracte, el plec de prescripcions tècniques, el document justificatiu de l'existència de crèdit, la justificació de l'elecció del procediment de licitació, la necessitat que l'Administració vol satisfer, els criteris de solvència tècnica o professional i econòmica i financera, els criteris que es tindran en consideració per adjudicar el contracte, l'informe d'insuficiència de mitjans en el cas de contractes de serveis, el valor estimat del contracte i la decisió de no dividir en lots el seu objecte, si s'escau.

L'expedient incorpora la memòria justificativa de la necessitat i idoneïtat del contracte, en compliment del que disposa l'article 28 de la LCSP, que exigeix acreditar prèviament que la necessitat pública és real i que la contractació projectada és el mitjà idoni per satisfer-la. Aquesta memòria identifica l'objecte contractual, en descriu les prestacions essencials i motiva la seva adequació als fins públics perseguits, així com l'elecció del procediment i la seva coherència amb els principis d'eficiència, eficàcia i racionalització de la despesa.

Així mateix, la memòria justificativa acredita:

- La justificació del valor estimat del contracte, d'acord amb l'article 101 LCSP, amb indicació detallada de les partides que el conformen.
- L'informe de no fraccionament de l'objecte contractual, en els termes de l'article 99 LCSP.
- La justificació relativa a la divisió o no divisió en lots, conforme a l'article 99.3 LCSP.
- La proposta d'aprovació del plec de clàusules administratives particulars, amb indicació del règim jurídic aplicable.
- L'informe sobre la insuficiència o adequació dels mitjans propis, si escau, de conformitat amb l'article 116.3 LCSP.

La presència d'aquests documents i informes garanteix que l'expedient compleixi els principis de legalitat, transparència, eficiència i bona administració, assegurant que la decisió de contractar és fundada, proporcionada i ajustada al marc normatiu aplicable.

L'article 99 de la LCSP estableix les normes relatives a la determinació de l'objecte del contracte, entre les quals s'inclou la prohibició de fraccionar-lo amb la finalitat de disminuir-ne l'import i eludir així els requisits de publicitat o el procediment d'adjudicació que legalment correspongui. Així mateix, aquest precepte imposa l'obligació de preveure la divisió del contracte en lots, sempre que la naturalesa o l'objecte del mateix ho permetin, i exigeix una justificació expressa a l'expedient en cas que no es prevegi aquesta divisió.

D'acord amb l'article 99.3 de la LCSP, sempre que la naturalesa o l'objecte del contracte ho permetin, s'ha de preveure la possibilitat d'executar les diferents parts del contracte de manera independent mitjançant la seva divisió en lots, incloent, si escau, la reserva de lots prevista a la disposició addicional quarta. Tanmateix, l'òrgan de contractació pot optar justificadament per no dividir el contracte en lots quan concorrin motius vàlids, els quals han de quedar degudament documentats a l'expedient, excepte en el cas dels contractes de concessió d'obres.

En coherència amb això, i segons s'exposa a la memòria justificativa, el contracte no s'ha dividit en lots atès que la realització independent de les diverses prestacions compreses en l'objecte del contracte dificultaria la correcta execució del mateix des del punt de vista tècnic.

El contracte s'adjudicarà mitjançant **procediment obert simplificat abreuja**t, d'acord amb el que preveu l'article 159.6 de la LCSP atès que es tracta d'un contracte d'obres amb un valor estimat inferior a 80.000,00 euros i que els plecs preveuen únicament criteris d'adjudicació avaluables mitjançant fórmules automàtiques.

L'article 159, darrer paràgraf, preveu que en tot allò no previst en l'apartat 159.6 de la LCSP, serà d'aplicació la regulació general del procediment obert simplificat previst en l'article 159 de la LCSP.

Els articles 156 a 158 de la LCSP estableixen les normes generals aplicables al procediment obert, les quals resulten també d'aplicació al procediment obert simplificat en tot allò que no estigui específicament regulat a l'article 159 de la LCSP. Entre aquestes normes, cal destacar la definició del procediment obert com aquell en què qualsevol empresari interessat pot presentar una proposició, restant exclosa qualsevol negociació dels termes del contracte amb els licitadors.

Atès el seu valor estimat, el contracte **no es troba subjecte a regulació harmonitzada**, de conformitat amb els llindars establerts a la secció 2a del capítol II del títol preliminar de la LCSP, en tractar-se d'un contracte d'obres amb un valor estimat inferior a 5.404.000 euros.

El termini per a la presentació de proposicions no podrà ser inferior a **10 dies hàbils**, a comptar des de l'endemà de la publicació de l'anunci de licitació al perfil de contractant. No obstant això, quan es tracti de compres corrents de béns disponibles al mercat, aquest termini podrà reduir-se a **5 dies hàbils**, d'acord amb el que disposa l'article 159.6 de la LCSP.

D'acord amb l'article 159.6.b) de la LCSP, els licitadors queden **eximits de l'acreditació de la solvència econòmica i financera, així com de la solvència tècnica o professional**.

En compliment del que estableix l'article 159.6.c) de la LCSP, el quadre de característiques del contracte preveu que l'oferta s'haurà de presentar en **un únic sobre**.

Així mateix, de conformitat amb la lletra d) de l'article 159.6 de la LCSP, la valoració de les ofertes es podrà efectuar de manera automàtica mitjançant dispositius informàtics, o bé amb la col·laboració d'una unitat tècnica que assisteixi l'òrgan de contractació. En tot cas, es garantirà mitjançant un dispositiu electrònic que l'obertura de les proposicions no es dugui a terme fins que hagi finalitzat el termini de presentació, motiu pel qual **no se celebrarà acte públic d'obertura de les ofertes**.

En compliment del que disposa la lletra e) de l'article 159.6 de la LCSP, un cop notificada l'adjudicació del contracte, s'hauran de publicar a l'anunci de licitació de la Plataforma de Contractació del Sector Públic les ofertes presentades, així com la documentació relativa a la seva valoració, de manera que siguin accessibles de forma oberta i sense cap restricció.

Finalment, d'acord amb el que preveu l'article 159.6.f) de la LCSP, la formalització del contracte es podrà efectuar mitjançant l'acceptació per part del contractista de la resolució d'adjudicació.

SISÈ.- Plec de clàusules administratives particulars i de prescripcions tècniques.

D'acord amb el que disposa l'article 122.5 de la LCSP, el plec de clàusules administratives particulars que ha de regir la contractació de referència correspon al model OB-PSS, degudament aprovat per l'òrgan de contractació.

Pel que fa al contingut del plec de clàusules administratives particulars i del plec de prescripcions tècniques aplicables a aquest procediment de contractació, ambdós s'ajusten als principis bàsics de la contractació pública exigibles als poders adjudicadors, en els termes establerts als articles 122 i 124 de la LCSP. En particular, s'hi reflecteix una aplicació adequada i efectiva dels principis de llibertat d'accés a la licitació, publicitat, transparència, no-discriminació i igualtat de tracte.

L'article 166 de la LCSP, que regula el contingut del Plec de prescripcions administratives particulars per al procediment negociat sense publicitat: ha de determinar els aspectes econòmics i tècnics que, si s'escau, hagin de ser objecte de negociació amb les empreses; la descripció de les necessitats dels òrgans de contractació i de les característiques exigides per als subministraments, les obres o els serveis que s'hagin de contractar; el procediment que s'ha de seguir per negociar, que en tot moment ha de garantir la màxima

transparència de la negociació, la seva publicitat i la no-discriminació entre els licitadors que hi participin; els elements de la prestació objecte del contracte que constitueixen els requisits mínims que han de complir totes les ofertes; els criteris d'adjudicació.

Pel que fa al contingut del Plec de Clàusules Administratives Particulars, s'ha verificat que aquest incorpora les determinacions mínimes exigides per l'article 122 de la LCSP i per l'article 67 del RGLCAP, incloent, entre d'altres, la definició i qualificació jurídica de l'objecte contractual, el règim jurídic aplicable, la determinació de l'òrgan de contractació, el pressupost base de licitació i el valor estimat del contracte, la durada i eventuais pròrrogues, el procediment d'adjudicació, els criteris d'adjudicació, els requisits de capacitat, solvència i, si escau, classificació, les condicions d'execució, el règim de garanties, penalitats, modificacions, subcontractació, confidencialitat, així com la resta d'aspectes exigibles d'acord amb la normativa de contractació pública aplicable. En conseqüència, es conclou que els plecs que regeixen la licitació analitzada compleixen, des d'una perspectiva formal i material, amb el contingut mínim legalment exigible i proporcionen una regulació suficient, clara i adequada del procediment de contractació i de l'execució contractual.

Així mateix, els terminis de presentació d'ofertes respecten, com a mínim, els terminis legals previstos a la LCSP, i els requisits de solvència exigits guarden una proporció adequada amb l'objecte del contracte, havent estat fixats i verificats dins del marge de discrecionalitat tècnica reconegut a l'òrgan de contractació.

SETÈ.- Termini de durada i pròrroga.

El plec de clàusules administratives particulars regula el termini de vigència del contracte, tot establint en el seu cas si aquest podrà ser objecte de pròrroga.

La durada del contracte s'ha establert atenent a la naturalesa de les prestacions, les característiques del seu finançament i la necessitat de sotmetre periòdicament a concurrència la realització d'aquestes.

La durada del contracte, incloses en el seu cas les pròrrogues, no supera els terminis establerts a l'article 29 de la LCSP.

VUITÈ.- Criteris de solvència.

Atès que l'expedient es tramita mitjançant el procediment obert simplificat abreujat previst a l'article 159.6 de la LCSP, resulta d'aplicació el que disposa la lletra b) d'aquest precepte, d'acord amb la qual els licitadors resten exempts d'acreditar la seva solvència econòmica i financera i tècnica o professional. En conseqüència, no és exigible la presentació de documentació acreditativa de la solvència, sense perjudici que els operadors econòmics hagin de disposar de la capacitat i habilitació professional necessàries per a l'execució del contracte.

NOVÈ.- Criteris d'adjudicació.

Tant la memòria justificativa com el Plec de Clàusules Administratives Particulars que integren l'expedient defineixen els criteris de valoració de les ofertes, d'acord amb el que disposen els articles 145 i següents de la LCSP així com la seva corresponent justificació.

Els criteris d'adjudicació previstos en aquest expedient s'adeqüen plenament al que estableix l'article 159.6.c de la LCSP, atès que es configuren exclusivament com a criteris quantificables de manera automàtica, mitjançant la mera aplicació de les fórmules objectivament definides en els plecs. En conseqüència, queda garantit que la valoració de les ofertes i la consegüent adjudicació es fonamentin en paràmetres objectius, predeterminats i d'aplicació estrictament mecànica, sense cap intervenció de judicis de valor, en coherència amb el règim del procediment obert simplificat abreujat previst en el precepte esmentat.

Els criteris d'adjudicació es troben vinculats a l'objecte del contracte en els termes establerts a l'article 145.6 de la LCSP; han estat formulats de manera objectiva, amb ple respecte als principis d'igualtat, no-discriminació, transparència i proporcionalitat, sense conferir a l'òrgan de contractació una llibertat de decisió il·limitada. Així mateix, garanteixen que les ofertes puguin ser avaluades en condicions de competència efectiva i van acompanyats de les especificacions necessàries que permeten comprovar de manera efectiva la informació facilitada per les empreses licitadores, a fi de verificar el compliment dels criteris establerts.

Els criteris d'adjudicació previstos al PCAP tenen per finalitat identificar i puntuar de manera preferent aquelles propostes que s'ajusten en major mesura a les necessitats de l'Institut Català de la Salut.

Finalment, s'aprecia que els criteris i les fórmules de valoració emprades respecten els principis generals del dret europeu aplicables a la contractació pública, particularment els principis d'igualtat de tracte, no-discriminació, transparència i proporcionalitat. En especial, la fórmula prevista per a la valoració del criteri preu pren en consideració la puntuació associada a l'oferta presentada, l'oferta econòmicament més baixa i el preu màxim de licitació, circumstància que permet una ponderació objectiva, equilibrada i coherent dels elements econòmics concurrents en el procediment. La fórmula per a la valoració i puntuació de les proposicions tècnica i econòmica compleixen amb el contingut de la Directriu 1/2020 de la Direcció General de Contractació Pública.

DESÈ.- Recurs especial en matèria de contractació.

Atès que es tracta d'un contracte d'obres amb un valor estimat inferior als 3.000.000,00 euros, d'acord amb l'article 44.1.a) de la LCSP, **aquest contracte no és susceptible de recurs especial en matèria de contractació.**

No obstant això, conforme a l'article 44.6 de la LCSP, els actes que es dictin en els procediments d'adjudicació de contractes de les Administracions Públiques que no compleixin els requisits del paràgraf 1 de l'article 44 LCSP podran ser impugnats d'acord amb el que estableix la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, així com amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció Contenciós-administrativa.

ONZÈ.- Constitució de la garantia definitiva

Gran Via de les Corts Catalanes, 587
08007 Barcelona
Telèfon: 934 824 100
ics.gencat.cat

Atès que l'expedient es tramita mitjançant el procediment obert simplificat abreujat previst a l'article 159.6 de la LCSP, resulta d'aplicació el que disposa la lletra f) d'aquest precepte, d'acord amb la qual no és exigible la constitució de garantia definitiva per part de l'adjudicatari. En conseqüència, no procedeix requerir la constitució de la garantia definitiva prevista amb caràcter general a l'article 107 de la LCSP.

Per tot l'esmentat, qui subscriu,

INFORMA FAVORABLEMENT del contingut i prescripcions de l'informe de necessitats, del quadre de característiques del Plec de clàusules administratives particulars, dels criteris d'adjudicació i del Plec de prescripcions tècniques, relatius a la contractació de les obres de substitució integral d'un nou aparell elevador al CAP Lluís Millet amb l'objectiu d'optimitzar la funcionalitat i establir les condicions tècniques d'eficiència energètica i garanties que ha de reunir les instal·lacions, complint amb rigor la normativa del Reglament d'aparells elevadors (ITC) MIE-AEM1 de Seguretat Industrial, atès que les mateixes estan conformes amb la legislació de contractes.

Barcelona, a la data de la signatura electrònica

Jordi Salvadó Rubio
Lletrat de l'Assessoria Jurídica
Institut Català de la Salut