



Ajuntament de Portbou

Expedient: X2026000785.

Assumpte: *Informe jurídic relatiu a la declaració d'urgència, aprovació de les bases reguladores, convocatòria de subhasta pública i posterior atorgament d'autorització demanial temporal per a l'ocupació privativa del domini públic municipal*

Jaume Parés, Secretari de Portbou, en compliment d'allò que s'ha fixat en l'article 3.3 a) del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'administració local amb habilitació de caràcter nacional emeto el següent,

INFORME DE SECRETARIA-INTERVENCIÓ

ANTECEDENTS

Primer.- Per part de l'Alcaldia s'ha impulsat la tramitació d'un expedient per a l'atorgament d'una autorització demanial temporal destinada a la instal·lació i explotació d'una barra de bar al Passeig Marítim de Portbou durant la revetlla de Sant Joan i durant els actes festius previstos els dies 23, 24 i 25 de juliol de 2026.

Segon.- L'ocupació afecta una superfície aproximada de 18,75 m² (7,50 metres de llarg per 2,50 metres d'ample), en una ubicació que serà determinada pels serveis tècnics municipals.

Tercer.- Consta incorporada a l'expedient la corresponent Memòria Justificativa acreditativa de la necessitat, oportunitat i conveniència de l'actuació, així com l'esborrany de Bases reguladores de la subhasta pública.

Quart.- Es preveu establir un cànon mínim de licitació de MIL CINC-CENTS EUROS (1.500,00 €), més l'IVA legalment aplicable, sense perjudici de l'obligació de satisfer la taxa municipal per ocupació privativa o aprofitament especial del domini públic prevista a les ordenances fiscals municipals.

Cinquè.- Es proposa la tramitació urgent del procediment atesa la proximitat temporal de la celebració dels actes festius.

FONAMENTS JURÍDICS

I. Competència municipal

1. L'article 25.2.m) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, atribueix als municipis competències en matèria d'activitats culturals, ocupació del temps lliure i promoció d'activitats d'interès local.
2. D'acord amb els articles 84 i següents del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, correspon als municipis la gestió, administració, defensa i conservació dels seus béns de domini públic.



Ajuntament de Portbou

II. Naturalesa jurídica de l'actuació

1. L'objecte de l'expedient consisteix en l'ocupació privativa d'una porció concreta del domini públic municipal mitjançant la instal·lació temporal d'una barra de bar.
2. Aquesta figura jurídica s'incardina dins les autoritzacions demaniales regulades als articles 84, 86, 91 i 92 de la Llei 33/2003, de 3 de novembre, del Patrimoni de les Administracions Públiques.
3. L'article 84.1 LPAP estableix que ningú no pot ocupar béns de domini públic en règim d'ús privatiu sense el corresponent títol administratiu habilitant.
4. Així mateix, els articles 57 a 77 del Reglament de Béns de les Entitats Locals, aprovat per Reial decret 1372/1986, regulen els usos comuns, especials i privatis dels béns de domini públic local.
5. Atès que l'activitat comporta una ocupació exclusiva i excloent d'una porció determinada del domini públic, ens trobem davant d'un ús privatiu subjecte a autorització administrativa.
6. No ens trobem davant d'un contracte administratiu regulat per la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, ja que l'Ajuntament no rep una prestació de serveis sinó que habilita temporalment un particular perquè desenvolupi una activitat econòmica en domini públic.

III. Procediment d'adjudicació

1. L'article 92.1 LPAP estableix que quan existeixi limitació del nombre d'autoritzacions possibles, el seu atorgament s'ha de realitzar en règim de concurrència competitiva.
2. La jurisprudència i la doctrina administrativa consideren que els principis de publicitat, concurrència, igualtat, objectivitat i transparència han d'inspirar aquests procediments.
3. Atès que les característiques de l'espai només permeten la instal·lació d'una única barra de bar, resulta jurídicament procedent acudir a un procediment de concurrència.
4. La subhasta pública es considera un procediment adequat, atès que l'únic criteri determinant és l'oferta econòmica més elevada sobre el cànon mínim establert.

IV. Compatibilitat entre cànon i taxa

1. L'article 93.4 LPAP preveu expressament que les autoritzacions demaniales poden quedar subjectes a taxa, cànon o altres contraprestacions econòmiques.
2. Per la seva banda, els articles 20 i següents del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat per Reial decret legislatiu 2/2004, habiliten les entitats locals per exigir taxes per l'ocupació privativa o aprofitament especial del domini públic.
3. La jurisprudència del Tribunal Suprem ha admès reiteradament la compatibilitat entre el cànon patrimonial i la taxa tributària, atès que responen a títols jurídics diferents:
 - El cànon remunera l'ús privatiu del patrimoni públic.
 - La taxa grava l'aprofitament especial o ocupació del domini públic en exercici de la potestat tributària.



Ajuntament de Portbou

4. Per tant, resulta jurídicament viable exigir simultàniament el cànon derivat de la subhasta i la taxa prevista a l'ordenança fiscal municipal.

V. Tramitació urgent

La proximitat de la celebració de la revetlla de Sant Joan i la necessitat de garantir la correcta organització dels actes festius constitueixen una motivació suficient per tramitar l'expedient amb caràcter urgent.

La reducció del termini de presentació d'ofertes fins a cinc dies hàbils es considera proporcionada i compatible amb els principis de publicitat i concurrència, atesa la senzillesa documental del procediment i la inexistència de criteris tècnics complexos.

VI. Adequació de les bases reguladores

Examinades les bases incorporades a l'expedient, aquestes regulen adequadament:

- L'objecte de l'autorització.
- El règim jurídic aplicable.
- El termini.
- El cànon mínim.
- El règim de concurrència.
- Les obligacions de l'autoritzat.
- Les causes de revocació.
- Les garanties exigides.
- La composició de la Mesa de Valoració.
- Els mecanismes de protecció de l'interès públic municipal.

En conseqüència, es consideren ajustades a la legalitat vigent.

VII. Fiscalització econòmica

Des del punt de vista econòmic i pressupostari, l'expedient genera un ingrés de naturalesa patrimonial derivat del cànon demanial que resulti de l'adjudicació, així com els ingressos tributaris derivats de la taxa municipal corresponent.

No es deriven compromisos de despesa per a l'Ajuntament més enllà dels derivats de la gestió ordinària de l'expedient.

Per tant, no s'observa cap inconvenient de caràcter pressupostari o financer.

CONCLUSIONS

Primera.- L'ocupació projectada té la naturalesa jurídica d'autorització demanial temporal per a ús privatiu del domini públic municipal.



Ajuntament de Portbou

Segona.- Resulta jurídicament procedent l'atorgament de l'autorització mitjançant subhasta pública en règim de concurrència competitiva.

Tercera.- És legalment compatible l'exigència simultània del cànon demanial i de la taxa per ocupació privativa o aprofitament especial del domini públic prevista a l'ordenança fiscal municipal.

Quarta.- La declaració d'urgència de la tramitació es troba suficientment motivada.

Cinquena.- Les bases reguladores incorporades a l'expedient s'ajusten a la normativa aplicable.

Sisena.- No existeix cap inconvenient jurídic ni econòmic que impedeixi la seva aprovació.

Per tot l'exposat, **s'INFORMA FAVORABLEMENT** la proposta de declaració d'urgència, aprovació de les bases reguladores i convocatòria de la subhasta pública per a l'atorgament de l'autorització demanial temporal objecte de l'expedient.

El Secretari,

SIGNAT I DATAT ELECTRÒNICAMENT