

INFORME JUSTIFICATIU

Expedient	LSL-2026-181	Modalitat	Contracte Públic
Unitat promotora	Logaritme, Serveis Logístics, AIE, Direcció tecnologia de la informació		
Procediment	Obert	Tipus	Serveis
Objecte	Treballs de programació a la plataforma de serveis web de Logaritme per a la gestió logística dels Bancs de Productes de Suport del Departament de Drets Socials		

	Import base €	IVA €	Import amb IVA €
Pressupost licitació	215.900,00	45.339,00	261.239,00
Valor estimat	215.900,00	-	-
Termini d'execució	9 setmanes		

1. Introducció

L'activitat de Logaritme, Serveis Logístics, AIE (en endavant, Logaritme) consisteix en el desenvolupament d'activitats auxiliars i complementàries dels seus socis, d'entre les quals s'inclouen, a títol indicatiu, les de caràcter logístic vinculades directa o indirectament amb el transport i emmagatzematge de tot tipus i, en general, qualsevol altre servei sol·licitat pels membres de l'agrupació.

Donat que Logaritme, Serveis Logístics, AIE, d'acord amb l'article 1 del seu Estatut estableix que l'agrupació d'interès econòmic està formada pels socis l'Institut Català de la Salut, l'empresa pública Banc de Sang i Teixits, el Consorci de Castelldefels Agents de Salut, l'empresa pública Institut de Diagnòstic per la Imatge, AECT-Hospital de la Cerdanya i Salut Catalunya Central.

Atès que l'objecte de l'agrupació d'interès econòmic és l'activitat econòmica auxiliar de les que realitzen els socis, consistent en el desenvolupament d'activitats complementàries, concretament en l'àmbit de la prestació de serveis logístics, emmagatzematge i distribució de tot tipus de subministraments, en l'àmbit exclusivament sanitari.

La present contractació es justifica per la necessitat de disposar d'una solució tecnològica integral que doni suport al desplegament de la Xarxa de Bancs de Productes de Suport (BPS), en el marc del projecte SISCU i finançat pel Mecanisme de Recuperació i Resiliència (MRR),

amb l'objectiu de transformar i digitalitzar els serveis socials vinculats a l'atenció a les persones en situació de dependència, discapacitat o vulnerabilitat. En aquest sentit, l'actuació respon a la necessitat d'homogeneïtzar els processos assistencials i logístics a nivell territorial, garantir la traçabilitat completa del cicle de vida dels productes de suport —des de la valoració de necessitats fins a la seva assignació, ús i retorn—, i millorar l'eficiència i sostenibilitat del model mitjançant la reutilització i optimització dels recursos disponibles.

Així mateix, la implantació d'aquesta plataforma permetrà facilitar la coordinació entre els àmbits social i sanitari, dotar els professionals d'eines digitals adequades per a la presa de decisions i assegurar la disponibilitat d'informació estructurada per al seguiment i avaluació del servei, en línia amb els objectius del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència i els requeriments de gestió, control i traçabilitat associats als fons europeus. D'altra banda, la naturalesa tècnica i l'especificitat funcional del projecte, així com la necessitat de complir els terminis i exigències vinculades al finançament MRR, fan que no es disposi de mitjans propis suficients per a la seva execució, per la qual cosa resulta imprescindible recórrer a la contractació externa especialitzada, garantint així la qualitat, viabilitat tècnica i correcta implantació de la solució.

En relació amb l'expedient del contracte, les característiques del qual són les establertes en l'encapçalament, conforme al que es disposa en l'article 116.4. f), de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, d'ara endavant LCSP, a continuació es justifica la insuficiència de mitjans.

Constatada la necessitat de contractació dels referits serveis, s'emet el següent:

PRIMER- Insuficiència de mitjans personals: Logaritme no disposa de mitjans personals per a executar el contracte.

SEGON- Insuficiència de mitjans materials: Logaritme no disposa de mitjans materials per a executar el contracte, en tractar-se de prestacions específiques i concretes.

2. Naturalesa i extensió del contracte

D'acord amb l'article 99 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant LCSP) no s'ha fraccionat el contracte per tal d'evitar els requisits de publicitat o els relatius al procediment d'adjudicació.

La naturalesa del contracte es correspon, per tant, amb la d'un contracte de serveis, d'acord amb l'article 17 de la LCSP.

3. Divisió en lots

L'objecte del contracte presenta una elevada interdependència funcional i tècnica entre tots els seus components —anàlisi, disseny, desenvolupament, implantació i manteniment de la plataforma—, així com una necessitat clara d'integració de tots els mòduls que configuren el sistema (procés assistencial, gestió logística, estoc, traçabilitat i explotació de dades), que han de funcionar de manera coordinada dins d'un únic ecosistema tecnològic. Aquesta naturalesa integral i transversal fa que la possible divisió en lots pugui comprometre la coherència funcional del sistema, dificultar la interoperabilitat entre components, incrementar els riscos d'integració i generar problemes de responsabilitat en l'execució del contracte.

Així mateix, la necessitat de garantir una traçabilitat completa, una arquitectura homogènia i una implementació alineada amb els requeriments tècnics i operatius del projecte desaconsella la fragmentació de la prestació.

En conseqüència, es considera justificat no dividir el contracte en lots, d'acord amb el que preveu la normativa de contractació pública, per tal d'assegurar la correcta execució, qualitat i eficàcia del servei en el seu conjunt.

4. Procediment d'adjudicació

El plec de clàusules administratives particulars que regirà la contractació serà el corresponent al procediment obert i d'acord amb l'article 122 de la LCSP, ha estat aprovat per òrgan de contractació.

5. Durada

D'acord amb l'article 29 de la LCSP, la durada del contracte s'ha establert tenint en compte la naturalesa de les prestacions, les característiques del seu finançament i la necessitat de sotmetre'n la realització periòdicament a concurrència, així com les peculiaritats i característiques del sector d'activitat i és de 9 setmanes.

6. Determinació del pressupost base de licitació i valor estimat del contracte

El pressupost base de licitació s'ha determinat d'acord amb el que estableixen els articles 100 i 101 de la Llei 9/2017, de contractes del sector públic, mitjançant l'estimació dels costos directes i indirectes associats a la prestació. En concret, els costos directes inclouen principalment els recursos humans especialitzats necessaris per a l'anàlisi, disseny, desenvolupament, implantació i manteniment de la solució tecnològica, així com les activitats associades de proves, formació i documentació. Els costos indirectes incorporen les despeses d'estructura, coordinació, gestió, qualitat i compliment normatiu, incloent les exigències derivades del finançament MRR.

Finalment, s'ha previst un benefici industrial adequat i proporcionat a les característiques del contracte. L'import global resultant es considera ajustat als preus de mercat per a serveis tecnològics d'aquesta naturalesa i garanteix la viabilitat econòmica de l'execució del contracte.

Tipus de cost	Concepte	Import (€)	% sobre total
Costos directes	Personal tècnic (CP, ARQ, ANA, PRG, UX)	155.000	71,80%
	Desenvolupament i integració tècnica	18.000	8,30%
	Implantació i proves (UAT, pilots)	12.500	5,80%
	Formació i documentació	5.500	2,50%
	Manteniment correctiu (6 mesos)	6.400	3,00%
Subtotal costos directes		197.400	91,40%
Costos indirectes	Estructura i gestió del projecte	8.500	3,90%
	Despeses generals (infraestructura, llicències, serveis)	6.000	2,80%
	Qualitat, seguretat i compliment normatiu (MRR)	2.500	1,20%
Subtotal costos indirectes		17.000	7,90%
Benefici industrial	Marge empresarial	1.500	0,70%
TOTAL PRESSUPOST BASE DE LICITACIÓ		215.900	100%

7. Criteris de selecció del contractista

Criteri de solvència econòmica i financera i tècnica o professional

Declaració sobre el volum global de negocis en l'àmbit d'activitat corresponent a l'objecte del contracte, referit als tres últims exercicis disponibles en funció de la data de creació o d'inici de les activitats de l'empresari.

L'acreditació del compliment d'aquest criteri es farà amb l'aportació d'una declaració de l'empresari del volum de negocis dels tres últims exercicis o mitjançant els comptes anuals aprovats i dipositats en el Registre Mercantil, si l'empresari estigués inscrit en l'esmentat registre, i en cas contrari pels dipositats en el registre oficial en què hagi d'estar inscrit.

Es considerarà acreditada la solvència per aquelles empreses que presentin una xifra global de negocis per un import mitjà igual o superior al del pressupost total de licitació dels lots i/o articles als que licitin.

Quan, per una raó vàlida, un licitador no estigui en condicions de presentar les referències que es sol·liciten, podrà acreditar la seva solvència econòmica i financera per mitjà de qualsevol altra documentació que Logaritme consideri apropiada.

Criteris de selecció relatius a la solvència tècnica o professional:

Una relació dels principals serveis o treballs efectuats de la mateixa o similar naturalesa que els que constitueixen l'objecte del contracte en el curs de, com a màxim els tres últims anys, en la qual se n'indiqui l'import, la data i el destinatari, públic o privat; quan sigui necessari per garantir un nivell adequat de competència, els poders adjudicadors poden indicar que es tenen en compte les proves dels serveis pertinents efectuats més de tres anys abans.

Es considerarà acreditada la solvència tècnica per aquelles empreses que acreditin ser prestadores dels serveis que depenen de l'òrgan de contractació, els serveis o treballs efectuats s'han d'acreditar mitjançant certificats expedits o visats per l'òrgan competent, quan el destinatari sigui una entitat del sector públic; quan el destinatari sigui un subjecte privat, mitjançant un certificat expedit per aquest o, a falta d'aquest certificat, mitjançant una declaració de l'empresari, acompanyada dels documents en poder seu que acreditin la realització de la prestació; si s'escau, aquests certificats els ha de comunicar directament a l'òrgan de contractació l'autoritat competent.

Per determinar que un treball o servei és de la mateixa o similar naturalesa que el que constitueix l'objecte del contracte, el plec de clàusules administratives particulars pot acudir, a més del CPV, a altres sistemes de classificació d'activitats o productes com el Codi normalitzat de productes i serveis de les Nacions Unides (UNSPSC), la Classificació central de productes (CPC) o la Classificació nacional d'activitats econòmiques (CNAE), que en tot cas ha de garantir la competència efectiva per a l'adjudicació del contracte. Si el plec no ho preveu, s'han de tenir en compte els tres primers dígits dels codis respectius de la CPV. La Junta Consultiva de Contractació Pública de l'Estat pot efectuar recomanacions per indicar quins codis de les classificacions respectives s'ajusten amb més precisió a les prestacions més habituals en la contractació pública.

b. Condicions especials d'execució

Les condicions especials d'execució requerits a la licitació estan especificats al quadre de característiques del plec de clàusules administratives particulars o bé en l'annex que allà s'assenyala.

c. Criteris de valoració

Els criteris d'adjudicació del contracte s'han definit d'acord amb el que estableixen els articles 145 i 146 de la Llei 9/2017, de contractes del sector públic, amb l'objectiu de garantir la selecció de l'oferta amb la millor relació qualitat-preu, atenent a la naturalesa i complexitat del contracte.

En aquest sentit, s'ha optat per una combinació equilibrada de criteris sotmesos a judici de valor i criteris automàtics, atorgant un pes rellevant als aspectes qualitatius, atès que el contracte té per objecte el desenvolupament i implantació d'una plataforma tecnològica corporativa amb un elevat component tècnic i funcional.

1. Criteris sotmesos a judici de valor

D'una banda, es valoren aspectes qualitius mitjançant criteris sotmesos a judici de valor (30 punts), concretament el pla general i la planificació del projecte.

Aquest criteri permet analitzar en profunditat la proposta tècnica presentada pels licitadors, valorant la coherència, viabilitat, adequació metodològica i grau de detall de la solució plantejada, així com la correcta comprensió dels requeriments funcionals i operatius del projecte. En un contracte d'aquestes característiques, resulta necessari valorar no només el resultat final sinó també l'enfocament metodològic i la capacitat de planificació, atès que aquests factors són determinants per a l'èxit de la implantació.

2. Criteris automàtics diferents del preu

D'altra banda, s'estableixen criteris automàtics no vinculats al preu (30 punts), orientats a objectivar la valoració de determinats aspectes tècnics rellevants:

- **Plantejament general del servei i terminis d'execució (10 punts):** es valoren elements com el termini d'implementació i el temps de retorn del servei, mitjançant fórmules proporcionals que incentiven terminis més curts, sempre que siguin realistes i coherents amb el projecte. Aquests criteris permeten garantir una execució eficient dins dels terminis exigits, especialment rellevants en projectes finançats amb fons MRR.
- **Equip de treball (20 punts):** es valora la capacitat real d'execució a partir de dos vectors principals:
 - La dedicació de l'equip en hores per perfil professional, valorant únicament les millores sobre els mínims exigits, per garantir una major disponibilitat de recursos.
 - L'experiència i expertesa dels perfils proposats, mitjançant l'anàlisi dels currículums, valorant tant els anys d'experiència (per sobre del mínim requerit) com el coneixement específic en projectes de l'àmbit de salut i logística, essencials per a la correcta execució del projecte.

Aquest conjunt de criteris assegura que l'adjudicatari disposi d'un equip suficient, qualificat i alineat amb les necessitats específiques del contracte.

- **Certificacions i qualitat (1,5 punts):** es valora la disposició de certificacions com ISO 9001 i ISO 27001, com a garantia del compliment d'estàndards en gestió de la qualitat i seguretat de la informació, aspecte especialment rellevant en sistemes que gestionen dades sensibles.

- **Millores en garantia i suport (3,5 punts):** es valora l'ampliació de la garantia i la disponibilitat de suport avançat (com la modalitat 24x7), amb l'objectiu de garantir la continuïtat operativa i la fiabilitat del sistema.

Criteri econòmic

Finalment, el criteri econòmic té un pes del 40%, considerat adequat per garantir la competència en preu sense desvirtuar la importància dels criteris qualitatius, atesa la naturalesa del contracte.

El conjunt de criteris s'ha dissenyat prioritzant els aspectes qualitatius d'acord amb la Directriu 1/2020, atès que el contracte implica el desenvolupament d'una solució tecnològica complexa, amb requeriments funcionals específics, elevada interdependència entre components i impacte directe en processos assistencials i logístics crítics.

Per tot això, es considera necessari assegurar que l'adjudicació recaigui en l'oferta que presenti un millor equilibri entre qualitat tècnica, solvència de l'equip, garanties de prestació i oferta econòmica, evitant que el preu sigui l'únic factor determinant i garantint així la correcta execució del contracte.

Els anteriors criteris d'adjudicació, han estat informats favorablement per l'assessoria jurídica i es troben detallats a l'annex 4 del plec de clàusules administratives particulars.

Marc Vilar Capella
Administrador únic
Logaritme