

DIRECCIÓ ÀREA DESENVOLUPAMENT SOCIAL I ECONÒMIC

Exp.: 900862/26

## PLEC DE PRESCRIPCIONS TÈCNiques PER A LA CONTRACTACIÓ D'UN ESTUDI TÈCNIC PER AL DISSENY D'UN MODEL DE *GREEN* PAE PER A LA TRANSFORMACIÓ DELS POLÍGONS D'ACTIVITAT ECONÒMICA (PAE) DE L'ÀREA METROPOLITANA DE BARCELONA

### a) ANTECEDENTS

L'Àrea Metropolitana de Barcelona (d'ara endavant AMB), té establertes, per la Llei 31/2010, de 3 d'agost, competències en l'àmbit del desenvolupament econòmic per tal de fomentar l'activitat econòmica i la planificació estratègica i promoure l'ocupació i la creació d'empreses (article 14.G). Per altra banda, l'AMB té competències en urbanisme (article 14.A), en la promoció del transport sostenible (14.B.f), en aigües (14.C.b) i concretament en la regeneració d'aigües per a altres usos, en residus (14.D), en medi ambient (14.E), en foment de la cohesió social i territorial (14.H.a).

L'acord per al govern de l'Àrea Metropolitana de Barcelona 2023-2027 té com a principis orientadors, entre altres:

*Estimular les iniciatives d'impuls econòmic dins del territori juntament amb les de captació d'inversió i talent, recolzarem la innovació i la recerca, la digitalització i les iniciatives de **transició ecològica i economia circular**.*

*Millorar els serveis, la projecció i la gestió dels **polígons i àrees d'activitat econòmica (PAEs)** als municipis. Impulsarem la certificació de qualitat dels PAE i l'associacionisme empresarial, sempre en coordinació amb els ens locals.*

Per altra banda, el Programa d'actuacions de cohesió territorial (PACTE) 2025-2028 pretén promoure accions que generin un impacte positiu i tangible als municipis i al territori metropolità, contribuint al desenvolupament sostenible i al benestar de la població. Concretament *per afrontar els reptes del canvi climàtic i contribuir al desenvolupament sostenible del territori metropolità, l'AMB va aprovar el 13 de febrer del 2024 el Protocol de sostenibilitat*. El PACTE prioritzarà, entre altres, actuacions *de foment de la mobilitat sostenible i de la transició energètica per contribuir a la reducció de les emissions*.

El Pla d'Actuació Metropolità (PAM) 2024-2027 de l'AMB, en relació a l'Àrea de Desenvolupament Social i Econòmic, inclou 4 línies d'intervenció (22-25). Entre aquestes, cal destacar les següents per la vinculació amb els objectius d'aquest contracte de serveis:



*25.1.1 Implementar una xarxa metropolitana d'empreses socialment compromeses tenint en compte l'impacte que es deriva de la seva activitat socioeconòmica.*

*25.1.2 Desplegar un programa de mesures de suport als processos i mitjans per a la descarbonització i adaptació mediambiental del teixit productiu metropolità i la mobilitat sostenible, basades en la transferència de coneixement i les aliances institucionals.*

Per dur a terme tots aquests compromisos, el Consell Metropolità de l'AMB va aprovar la creació de l'Agència Metropolitana de Desenvolupament Econòmic (d'ara endavant, l'Agència), de l'Àrea de Desenvolupament Social i Econòmic (d'ara en endavant, ADSE), el dia 27 de febrer de 2018 i la Presidència de l'AMB en va assignar les funcions per decret de 14 de març de 2018.

Entre les funcions destaquen:

- Establiment d'un model metropolità de treball per a la captació d'inversions en tots els seus aspectes, amb accions de recerca d'inversions, inventari de recursos i actius, programes d'atracció i retenció d'inversions i propostes consensuades amb els municipis metropolitans.
- Desenvolupament d'accions de coordinació i suport als serveis locals de promoció econòmica per tal d'enfortir els serveis actuals a les empreses i a l'emprenedoria, intercanviar experiències i crear una xarxa de bones pràctiques que ajudin a la consolidació de les diverses iniciatives municipals.
- El manteniment i millora dels sistemes web d'informació d'activitat econòmica a l'àrea metropolitana, per facilitar dades a inversors, operadors, municipis i ciutadania (webs immobiliàries, cercador de serveis, caracterització dels PAE i d'altres plataformes que poguessin sorgir per a aquesta finalitat).
- Promoció de la concertació amb els agents socioeconòmics amb compromís de polítiques actives de promoció econòmica i ocupació a escala metropolitana.

La posada en marxa de l'Agència requereix desplegar les funcions que té assignades mitjançant l'execució de programes específics i l'assignació dels recursos humans, tècnics i pressupostaris necessaris. En determinats casos, això implica la contractació de serveis externs per al desenvolupament complet de programes o per a l'execució d'accions concretes vinculades a aquests.

Entre les actuacions que impulsa l'Agència per reforçar la competitivitat dels polígons d'activitat econòmica de l'àrea metropolitana destaquen:

- el foment de l'associacionisme empresarial,
- la implantació de la certificació Q de qualitat,
- la detecció i difusió de l'oferta immobiliària de naus i solars,



- i el desenvolupament de plataformes digitals que centralitzen informació sobre els polígons (InfoPAE i GestPAE).

En particular, la plataforma GestPAE, d'ús restringit a personal municipal i de l'AMB, recull dades tècniques que permeten analitzar i dissenyar estratègies de simbiosi industrial i circularitat en els polígons metropolitans, facilitant així la transició cap a models productius més eficients i sostenibles.

Resumint, la sostenibilitat constitueix un eix estratègic i transversal de l'Àrea Metropolitana de Barcelona (AMB). Està incorporada en les polítiques i actuacions de tots els departaments, amb l'objectiu de donar resposta a l'emergència climàtica i impulsar un model de desenvolupament territorial equilibrat, inclusiu i resilient.

## **b) NECESSITAT I JUSTIFICACIÓ**

Per tal de complir amb els compromisos establerts en el PAM 2024-2027 i l'acord de Govern, l'Agència té previst desenvolupar una nova estratègia de suport a la promoció de la sostenibilitat en els polígons d'activitat econòmica de l'AMB. Aquest suport està alineat amb els objectius estatals i europeus per a transformar l'activitat econòmica en activitats sostenibles.

Per una banda, l'Estat espanyol va signar els Acords de París, adoptats el 2015, per limitar l'increment de temperatura global a menys de 2 graus per sobre dels nivells preindustrials. De la mateixa manera, la Comissió Europea va aprovar el Pacte Verd Europeu que va impulsar tot un programa de reforma legislativa i de reorientació dels fons comunitaris per assolir els objectius de reducció de les emissions de gasos d'efecte hivernacle al menys en un 55% per a 2030 i del 100% per l'any 2050. D'aquest acord se n'han derivat plans i estratègies clau, com el pla d'acció d'economia circular, l'estratègia de biodiversitat, l'estratègia de mobilitat sostenible i intel·ligent, la llei europea del clima, el nou règim de comerç de drets d'emissió, el mecanisme d'ajustament en frontera de carboni, la directiva sobre eficiència energètica o la regulació sobre matèries primeres crítiques. Espanya i Catalunya han anat incorporant aquestes regulacions al propi ordenament jurídic estatal i autonòmic i al disseny de les seves polítiques públiques.

Els grans reptes actuals com l'emergència climàtica i la transició energètica, l'esgotament i la gestió dels recursos, la transformació digital i la sobirania tecnològica, o les desigualtats socials; exigeixen que els agents socials i econòmics, així com les institucions, revisin els seus models de funcionament i integrin la sostenibilitat com a eix estratègic transversal.

Per avançar en aquesta direcció, és necessari definir un nou model de polígons d'activitat econòmica (PAE) a l'àrea metropolitana de Barcelona que sigui capaç d'atraure i impulsar ecosistemes empresarials vinculats als sectors emergents com les energies renovables, l'economia circular, la mobilitat sostenible, la bioeconomia o la digitalització; i que alhora estableixi criteris per a la transformació dels polígons ja existents que sovint no s'adapten a les necessitats actuals de les empreses ni als creixents requeriments normatius ambientals.



Els futurs desenvolupaments previstos al Pla Director Urbanístic Metropolità (PDUM), la concentració d'activitat econòmica als polígons industrials metropolitans existents, juntament amb la necessitat d'adaptar aquests espais als nous reptes econòmics i ambientals, constitueix una oportunitat estratègica per fomentar sinergies, optimitzar recursos i impulsar projectes compartits. Tot plegat ha de permetre superar els paradigmes actuals i avançar cap a models més competitius i sostenibles, capaços d'anticipar les necessitats del demà.

D'altra banda, l'ADSE, conjuntament amb Barcelona Regional ha desenvolupat una Agenda Urbana per alguns municipis metropolitans, que en certa mesura poden constituir un precedent útil de cara a aquest encàrrec.

**Així doncs, l'Agència vol establir un model de *green* PAE per a transformar els polígons d'activitat econòmica de l'àrea metropolitana de Barcelona.** Aquest model servirà de referència per als futurs desenvolupaments i també per a la transformació dels polígons existents, situant la sostenibilitat com a factor clau de la competitivitat. Integra criteris ambientals, energètics, d'eficiència, circularitat, etc. i també aspectes vinculats al teixit empresarial, com la innovació, la governança, els models de finançament, etc. amb l'objectiu de reforçar el valor i la competitivitat de les àrees d'activitat econòmica metropolitanes i preparar-les pel futur.

### c) OBJECTE DE LA CONTRACTACIÓ

L'objecte de la contractació el constitueix la prestació de serveis per a la redacció d'un estudi sobre la conceptualització i disseny d'un model de *green* PAE per a la transformació dels polígons d'activitat econòmica de l'àrea metropolitana de Barcelona. Aquest model ha de servir tant de referència per als futurs desenvolupaments com per a la transformació dels polígons existents, situant la sostenibilitat com a factor clau de la competitivitat.

Aquest model inclourà criteris ambientals (energètics, d'eficiència, de gestió de recursos, de circularitat, d'accessibilitat, etc.) vinculats a la infraestructura pròpia dels PAEs i també inclourà aspectes vinculats al teixit empresarial que conformen els PAEs com la innovació, la governança, el talent, etc. amb l'objectiu de reforçar el valor i la competitivitat de les àrees d'activitat econòmica metropolitanes i actualitzar-les pels requeriments del futur.

L'abast de l'estudi fa referència als 35 municipis de l'àrea metropolitana de Barcelona (s'exclou la ciutat de Barcelona), concretament als 167 polígons d'activitat econòmica que compten amb una superfície aproximada de 6.500 ha. S'hi ubiquen unes 17.000 activitats econòmiques (per sectors: 36% comerç, 24% serveis, 19% indústria, 9% restauració i oci, 6% construcció, 5% logística i 1% altres activitats).

Les tasques a realitzar es detallen a continuació:



**TASCA PREPARATÒRIA: Anàlisi comparativa (*benchmarking*) de polígons d'activitat econòmica sostenibles i potencial d'aplicació a l'àrea metropolitana de Barcelona**

1. Anàlisi de certificacions i esquemes d'**avaluació de la sostenibilitat** existents i aplicables a l'àmbit dels polígons d'activitat econòmica. S'inclourà:
  - 1.1. Anàlisi de certificacions específiques de sostenibilitat per a polígons d'activitat econòmica (p. ex. LEED, BREEAM, DGNB, Eco-Industrial Parks, WELL), mitjançant fitxes sintètiques i una comparativa dels seus criteris, abast i requisits d'aplicació.
  - 1.2. Identificació de principis, models i eines de simbiosi industrial i economia circular, amb traducció en criteris operatius aplicables als polígons d'activitat econòmica i avaluació del seu potencial d'implementació a l'àrea metropolitana de Barcelona.
  - 1.3. Recull d'esquemes d'avaluació ambiental a escala d'empresa (p. ex. EMAS, ISO 14001) i anàlisi del seu potencial d'adopció als polígons metropolitans.
  - 1.4. Recull d'esquemes d'avaluació de l'impacte social i anàlisi de la seva aplicabilitat als polígons d'activitat econòmica metropolitans.
2. Anàlisi d'**esquemes de finançament** per a la transformació de polígons en matèria de sostenibilitat. S'analitzaran esquemes de la Unió Europea i d'altres països si són rellevants per l'aplicació a l'àrea metropolitana (ex. fons europeus, col·laboració pública privada, subvencions, programes específics, bons verds, etc.), amb la finalitat d'identificar i comparar mecanismes que han demostrat ser efectius per a mobilitzar recursos públics i privats.
3. Anàlisi de **casos concrets** de polígons que destaquen per l'aplicació de criteris de sostenibilitat de manera rellevant, si són d'interès i són potencialment replicables a l'àrea metropolitana de Barcelona. Incloure algun cas de polígon nou, però sobretot de polígons existents transformats o en transformació. La selecció de casos ha d'argumentar-se segons el potencial d'aplicació a l'àrea metropolitana de Barcelona. Caldrà incloure informació referent a:
  - 3.1. Criteris de sostenibilitat ambiental i social considerats i indicadors corresponents
  - 3.2. Certificacions ambientals a escala de polígon, empresa, producte
  - 3.3. Pràctiques d'economia circular i simbiosi industrial
  - 3.4. Mesures de millora social adoptades
  - 3.5. Tipologia d'activitat econòmica
  - 3.6. Model de governança
  - 3.7. Inversió necessària i esquema de finançament aplicat
  - 3.8. Esquema de gestió

**LLIURABLES:**

- a. Memòria d'anàlisi comparativa (*benchmarking*). Data de lliurament prevista: 1 mes des de la data de signatura del contracte per part de l'adjudicatari.

## TASCA 1: Disseny d'un model de *green* PAE per a l'àrea metropolitana de Barcelona

1. **Conceptualitzar un model de *green* PAE** per a la transformació dels polígons d'activitat econòmica de l'AMB, que inclogui:
  - 1.1. Caracterització dels principals factors que permetin la **categorització d'un polígon com a sostenible** a l'àrea metropolitana de Barcelona. La definició d'aquests paràmetres es basarà en el *benchmarking* anterior i constarà d'una sèrie de requisits a complir. Caldrà detallar els indicadors a tenir en compte pels principals vectors i categories (energia, aigua, residus, circularitat, biodiversitat, governança, inclusió, atractivitat, confort, diversitat, mobilitat, infraestructura i altres).
  - 1.2. Les **oportunitats de transformació i competitivitat** econòmica per a les empreses ubicades en aquests espais. S'inclouran els serveis a oferir per part d'un polígon sostenible als seus usuaris i al seu entorn. Caldrà detallar els indicadors de competitivitat en relació a la viabilitat, talent, cooperació, gènere i diversitat, centralització de serveis, indústria intel·ligent, innovació i altres.
  - 1.3. **Full de ruta metropolità (genèric)**, detallant els grans passos a seguir per a polígons existents, amb una proposta de prioritització de tipologia d'actuacions.
  - 1.4. **Model de governança i de gestió** de la transformació. Es proposaran models de governança que facilitin la transformació dels PAEs i la seva gestió posterior. S'inclouran figures de facilitació. Es detallarà una fórmula d'acompanyament als municipis, empreses i altres actors que intervinguin, basada en la col·laboració públic privada, la formació i la gestió del canvi. Es proposaran alternatives amb diferents actors i rols proposats per a cadascun (incloent el rol de l'AMB, dels municipis i altres ens).
  - 1.5. Valoració de **beneficis i reptes** que implica el model proposat. Propostes per a la implicació del teixit empresarial.
  - 1.6. **Consideracions** a tenir en compte en relació a la dimensió de les empreses, pel fet que els polígons metropolitans tenen un nombre elevat de PIMES i la presència de grans empreses.

El model proposat haurà d'estar degudament justificat des d'un punt de vista tècnic i incloure, si escau, alternatives.

La proposta haurà d'incorporar una valoració econòmica i qualitativa dels recursos necessaris per a la seva implementació i seguiment, incloent, com a mínim, l'expertesa requerida, la dedicació temporal, l'accés a dades i els recursos digitals i materials necessaris.

Així mateix, el model haurà de preveure diferents nivells d'assoliment o transformació, que abastin des de situacions de compromís inicial fins al compliment íntegre dels requisits. A aquest efecte, es podrà definir una escala de nivells amb els corresponents indicadors associats.

La proposta podrà incloure criteris de caràcter general, aplicables al conjunt de polígons, així com criteris específics adaptats a determinades tipologies d'activitat o de polígon. Aquests criteris hauran de garantir la seva traçabilitat i transparència, així com la seva alineació i contribució als Objectius de Desenvolupament Sostenible (ODS).

**LLIURABLES:**

- a) Memòria del disseny d'un model de *green* PAE per a l'AMB. Data de lliurament prevista: 2 mesos des de la data de signatura del contracte per part de l'adjudicatari.

**TASCA 2: Anàlisi i selecció de polígons de l'AMB en clau de sostenibilitat**

1. Anàlisi dels **polígons existents de l'AMB** en clau de sostenibilitat. A partir de dades existents en plataformes com l'infoPAE, articles tècnics i bases de dades, s'analitzaran els principals paràmetres tècnics, ambientals, econòmics i socials que afavoreixen la presa de decisions per intervenir en la transformació dels polígons.
2. **Identificació de necessitats, oportunitats i barreres** en relació a la sostenibilitat ambiental i social dels polígons de l'àrea metropolitana de Barcelona (a partir de les agendes urbanes dels municipis, i a partir de documents com per exemple el *Circularity gap report 2025*, informes del Pacte Industrial de la Regió Metropolitana de Barcelona, altres). S'inclouran aspectes ambientals (com per exemple la reducció dels impactes ambientals, augment de la circularitat de l'activitat), socials (com per exemple el lideratge femení, major inclusió de la diversitat, oportunitats formatives, etc.) i econòmics (competitivitat, innovació, rendibilitat).
3. Recull de **requeriments** reglamentaris actuals i futurs. Recull del marc regulatori que aplica a les empreses i als polígons de l'àrea metropolitana de Barcelona en matèria de sostenibilitat ambiental i social, i tendències reglamentàries en els propers anys.
4. **Selecció dels polígons** de l'àrea metropolitana de Barcelona presenten més potencial per iniciar la transformació cap a *green* PAE o polígon sostenible, recolzada amb criteris tècnics i argumentats. Entre altres, es valorarà la seva maduresa per poder implementar una transformació rellevant en sostenibilitat. Es proposaran un mínim de 3 polígons, i un màxim de 10.
5. Proposta d'**esquemes de finançament** per abordar la inversió necessària (amb fonts de finançament i cobertura potencial de cadascuna), i que puguin ser aplicables al territori metropolità.

**LLIURABLES:**

- a. Memòria d'anàlisi dels polígons de l'AMB i selecció de casos de possible aplicació. Data de lliurament prevista: 4 mesos des de la data de signatura del contracte per part de l'adjudicatari.

### TASCA 3: Full de ruta per a un cas concret i recomanacions generals

1. Elaboració d'un **full de ruta per un cas pilot**.
  - 1.1. Validar la metodologia proposada a la Tasca 1 per a un PAE concret que es pugui desenvolupar com a cas pilot.
  - 1.2. Realitzar una anàlisi prèvia del cas, establir uns objectius específics i definir un full de ruta detallat.
  - 1.3. Incloure un mapeig dels actors a involucrar i els rols proposats per la transformació del polígon seleccionat.
  - 1.4. Detallar les fases a seguir i els responsables de cada fase.
  - 1.5. Incloure una estimació de la inversió necessària per aplicar el model al cas concret.
  - 1.6. Incloure una anàlisi de riscos per a la seva implementació i una proposta de mesures per la seva mitigació.
2. Revisió del model proposat amb l'experiència del cas pilot.
  - 2.1. Ajustar i validar **el model** proposat a la Tasca 1.
  - 2.2. Revisar indicadors, ajustar requisits i detectar barreres no previstes.
3. Elaboració de **recomanacions** generals.
  - 3.1. Analitzar el potencial d'aplicació del protocol de sostenibilitat de l'AMB en polígons d'activitat econòmica i Identificar possibles millores.
  - 3.2. Proposar criteris d'adjudicació a incorporar als plecs de condicions dels procediments de licitació pública de l'AMB, amb l'objectiu de facilitar l'accés a les licitacions de les empreses amb un major compromís amb els polígons verds. Aquests criteris han de ser concrets i, sempre que sigui possible, mesurables.
  - 3.3. Elaborar recomanacions concretes per a l'AMB sobre com acompanyar en l'aplicació del model de *green* PAE o polígons verds a l'entorn metropolità, en base a les seves competències i a l'anàlisi prèvia.

#### LLIURABLES:

- a. Full de ruta per a un cas pilot.
- b. Actualització de la memòria del disseny del model de *green* PAE.
- c. Proposta de criteris d'adjudicació per a plecs de condicions i recomanacions per actualitzar el protocol de sostenibilitat de l'AMB (si escau).

Data de lliurament prevista per als 3 lliurables: 4 mesos des de la data de signatura del contracte per part de l'adjudicatari.



## d) REQUERIMENTS D'EXECUCIÓ

### Seguiment de la contractació

Es preveu una freqüència de reunions cada 2 o 3 setmanes per al correcte desenvolupament del projecte i les tasques a desenvolupar.

No obstant això, l'AMB podrà fixar reunions extraordinàries en cas que ho estimi oportú, independentment de les regulars de seguiment, amb la finalitat de supervisar, analitzar i valorar les incidències que, en el seu cas, es produeixin durant l'execució del contracte.

### Idioma

La documentació ha de ser íntegrament lliurada en català, amb un nivell equivalent mínim de C1.

### Planificació, direcció i seguiment dels treballs

Correspon a l'Àrea de Desenvolupament Social i Econòmic (ADSE) de l'AMB la supervisió i la planificació general dels treballs, així com la formulació de les propostes d'ajust o adequació que es considerin convenients i, si escau, la proposta de suspensió dels treballs quan existeixi causa degudament motivada.

A tal efecte, l'AMB crearà una comissió de seguiment per desenvolupar les següents funcions:

- Vetllar pel compliment i la qualitat dels treballs exigits i oferts, coordinant els recursos interns necessaris de l'AMB.
- Emetre les certificacions parcials de recepció.

Correspon a l'adjudicatari l'execució, direcció i coordinació directa dels mitjans personals que duguin a terme les actuacions objecte d'aquesta licitació. A aquest efecte, designarà una persona responsable del projecte (perfil de Gestor o Gestora en els mitjans adscrits), que exercirà les funcions següents:

- Dirigir els mitjans personals adscrits als desenvolupament de les actuacions, impartint a l'efecte les ordres i instruccions necessàries per a l'execució d'aquestes.
- Actuar com a interlocutor/a directe/a amb l'equip tècnic responsable del seguiment dels treballs.

Aquesta persona haurà de disposar de la qualificació tècnica adequada per al correcte desenvolupament de les funcions inherents al seu càrrec, d'acord amb el que estableix el Plec de Clàusules Administratives Particulars.



Tret que hi hagi acord explícit entre AMB i l'empresa adjudicatària, el Gestor de Projecte serà l'únic interlocutor vàlid per a totes les tasques de planificació, direcció i seguiment de les actuacions contemplades al present Plec.

### **Condicions per a la realització dels treballs**

L'adjudicatari es compromet a realitzar els treballs recollits en aquest Plec a les seves instal·lacions.

Amb caràcter general, es prestarà el servei de dilluns a divendres, tret de festius nacionals, autonòmics o locals (segons el calendari laboral de la ciutat de Barcelona). Les reunions de seguiment caldrà realitzar-les en l'horari laboral de l'AMB, comprès entre les 9 i les 15 hores. Les despeses de desplaçament i mantenició necessàries per a complir amb els objectius del contracte seran a càrrec de l'adjudicatari.

