



Informe justificatiu de la celebració d'un contracte

Contracte: Contracte Públic	Unitat promotora: Direcció General d'Infraestructures de Mobilitat
Tipus: Serveis	
Expedient: PTOP-2026-195	
Procediment: Obert	
Criteris d'adjudicació:	
- Criteris d'avaluació no avaluables mitjançant fórmules: 30 punts	
- Criteris d'avaluació avaluables mitjançant fórmules: 70 punts	
- Oferta econòmica:	30 punts
- Altres criteris d'avaluació avaluables mitjançant fórmules:	40 punts
Títol: Execució d'operacions de conservació d'estructures als trams de carretera adscrits als àmbits de conservació de Barcelona Est, Barcelona Oest, Girona, Lleida, Tarragona i Terres de l'Ebre	

	Pressupost	Import total IVA	Pressupost base licitació
Valor estimat del contracte (sense IVA) :	36.883.837,15 €		
Pressupost licitació :	29.507.069,72 €	6.196.484,64 €	35.703.554,36 €
Lot 1:	6.329.268,44 €	1.329.146,37 €	7.658.414,81 €
Lot 2:	7.137.260,04 €	1.498.824,61 €	8.636.084,65 €
Lot 3:	4.492.742,04 €	943.475,83 €	5.436.217,87 €
Lot 4:	6.523.286,44 €	1.369.890,15 €	7.893.176,59 €
Lot 5:	3.890.330,68 €	816.969,44 €	4.707.300,12 €
Lot 6:	1.134.182,08 €	238.178,24 €	1.372.360,32 €
Termini d'execució :	El termini o durada del contracte és de 48 mesos des de l'1 d'octubre de 2026 o la data de formalització de cada lot si aquesta és posterior, i en el seu cas condicionat a la reestructuració d'annualitats respecte a l'Acord de Govern vigent. Es preveu un període prorrogable de 12 mesos. El càlcul de l'import de la pròrroga no és lineal sinó que es fa en funció de les necessitats de l'àmbit de cada contracte. És a dir, dins del límit màxim prorrogable de cada lot, la distribució d'aquest import no té la obligació de ser lineal durant els 12 mesos prorrogables. La distribució dependrà de les necessitats de cada lot i en el moment estacional. En cap cas es podrà superar, en còmput anual, l'import anual màxim aprovat pel Govern.		

I. Justificació de la necessitat de contractar

Aquesta licitació respon a la necessitat de complir un estat correcte de conservació, manteniment i millora contínua dels ponts i estructures de les carreteres amb titularitat i gestió directa de la Generalitat de Catalunya, assegurant en tot moment les condicions mínimes de seguretat i funcionalitat d'aquestes carreteres i els seus elements.

Des de l'any 2001 fins al 2018 els treballs de conservació ordinària de la xarxa de carreteres es van realitzar principalment mitjançant diversos contractes a empreses especialitzades (contractes de conservació integral, semi-integral, instal·lacions semafòriques, senyalització horitzontal, etc.), per períodes mínims de 24 mesos. Aquesta opció es va plantejar a causa de la disminució continuada des d'aleshores dels mitjans propis, tant de maquinària com del personal propi, que tenen encomanada aquesta activitat.

A més, la gestió de la conservació, fins l'any 2010, s'havia fet amb un model que combinava la conservació ordinària, mitjançant els parcs de conservació i els contractes integrals o semi-integrals associats, i la conservació extraordinària, mitjançant la licitació d'obres d'import relativament petit que permetien mantenir un estat adequat de la xarxa.

Els contractes de conservació ordinària tenien per objecte la realització d'actuacions mínimes de conservació ordinària d'estructures que es limitaven principalment a reparació de juntes, mentre que la inversió en conservació extraordinària per la reparació de patologies greus en estructures és la que permetia mantenir un estàndard acceptable per a la seguretat i confort dels usuaris.

A més, el Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica duu a terme de manera regular l'actualització de l'inventari i inspecció sobre l'estat dels més de 5.000 ponts i estructures que formen part de la xarxa de carreteres de la Generalitat de Catalunya. Aquestes inspeccions permeten detectar deterioraments i establir una classificació d'estat de les estructures, sent 1 el nivell adequat d'estat de conservació, 4 el nivell màxim admissible per poder mantenir l'estructura en servei i 5 el nivell d'estat de conservació en el que hi ha risc de col·lapse de l'estructura i per tant cal restringir el pas de vehicles. La informació s'emmagatzema i es processa en el Sistema de Gestió de Ponts i Estructures.

Per aquest motiu, l'any 2019 es va proposar la contractació pluriennal d'un contracte de serveis de conservació ordinària d'estructures que permetés actuar de forma urgent sobre les necessitats que presentava la xarxa.

Per altra banda, el període de vigència per a aquets tipus de contracte de serveis va ser el mínim aconsellable de quatre anys, i així les empreses han pogut comptar amb una estructura estable de personal dedicat a aquestes tasques amb formació tecnològica adient, així com poder adquirir i explotar un programari suficient i tecnològicament avançat, la qual cosa ha suposat una inversió considerable, compensable a través de l'amortització de les despeses fixes durant l'abast pluriennal de quatre anys.

Donant continuïtat a aquest servei essencial en conservació de les estructures de les carreteres de gestió directa de la Generalitat de Catalunya, es proposa aquest contracte d'**"Execució d'operacions de conservació d'estructures als trams de carretera adscrits als àmbits de conservació de Barcelona Est, Barcelona Oest, Girona, Lleida, Tarragona i Terres de l'Ebre"** amb número d'expedient PTOP-2026-195 i abast pluriennal.

En tot aquest sentit, el Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica no disposa del mitjans personals ni materials necessaris per dur a terme l'objecte d'aquest contracte, i per això, i tot el que s'ha exposat, es proposa aquest contracte.



II. Determinació del preu del contracte

El contracte s'adjudicarà pels preus unitaris oferts, IVA inclòs. Així mateix, atès que el càlcul de les unitats és estimat, es podrà esgotar el pressupost màxim previst a l'apartat B.3 del quadre de característiques del contracte atenent a les necessitats del servei.

La determinació del preu del contracte de serveis ho és per preus unitaris, d'acord amb l'article 102 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.

Així que la licitació es realitzarà per preus unitaris, però en cap cas s'acceptarà un preu unitari superior al preu unitari de licitació. Els preus unitaris oferts són els que regiran les certificacions del contracte, a excepció de les partides alçades que no estan subjectes a baixa.

Els preus unitaris de cada operació formen part del banc de preus d'operacions de conservació. Aquest banc de preus és la base per generar els pressuposts de licitació.

Els preus unitaris de les Operacions de conservació (OC) i de les Operacions de programació, seguiment i control (OPSiC) previstes al pressupost (annex número 3 del Plec de prescripcions tècniques particulars, en endavant PPT) s'han obtingut tenint en compte la mà d'obra necessària, material, maquinària i rendiments per al compliment del contracte. I així es reflecteix en la justificació de preus de cada partida que hi ha en la base de preus de conservació.

Els preus unitaris s'han calculat tenint en compte els diferents convenis col·lectius provincials del sector de la construcció.

En aquests preus unitaris estan inclosos, sense que la relació sigui limitadora, sinó merament enunciativa, les despeses indirectes detallades a l'apartat "8.1 Preus unitaris" del PPT. Totes aquestes despeses incloses en els preus unitaris s'han estimat de manera ponderada en un 6%.

Tal com indica l'article 197 del Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, pel càlcul de l'import de licitació s'ha determinat el 13% de despeses generals, despeses que provenen de l'estructura empresarial necessària per dur a terme el contracte, i el 6% de benefici industrial, seguint analogia a projectes d'obra i percentatges recomanats a l'article 131 del mateix reial decret 1098/2001.

III. Determinació del valor estimat del contracte (VEC) (sense iva)

Establerta en l'apartat "B.2. Valor estimat del contracte" del quadre de característiques del PCAP.

IV. Proposta d'utilització de procediment de contractació

- Procediment obert atès el valor estimat del contracte.
- Subjecte a regulació harmonitzada atès, un cop més, atès el valor estimat del contracte.



V. Justificació dels criteris d'adjudicació

Els criteris d'adjudicació han estat elaborats per l'equip tècnic del servei responsable d'aquest contracte.

Amb aquests criteris, propis de la naturalesa de l'objecte d'aquest contracte, es valora la idoneïtat del mètode de treball del licitador per tal d'assegurar tant una metodologia sostenible i respectuosa amb el medi ambient, juntament amb la capacitat tècnica per realitzar les tasques amb la màxima qualitat final de la prestació objecte del contracte.

D'aquesta manera al sobre B, com a part dels criteris no avaluables mitjançant fórmules s'avalua:

- Criteri 1.1 Inspecció visual de l'estat de l'estructura determinada en el propi criteri: permetent valorar els coneixements de l'àmbit de cada lot alhora que permet avaluar els coneixements tècnics de les tasques a realitzar, ja que durant l'execució del contracte és necessari inspeccionar i detectar les patologies de les estructures segons el seu estat.
- Criteri 1.2 Actuacions a realitzar per disminuir o eliminar les patologies detectades en l'estructura: permet valorar els coneixements del licitador per proposar i executar les actuacions correctives en una estructura.

Per a cada criteri s'ha determinat els aspectes rellevants i la part de la puntuació màxima que s'atorga a cadascun d'aquests aspectes rellevants.

En el sobre C, a més a més del preus s'han previst els següents criteris com a criteris avaluables mitjançant fórmules:

- Compromís d'utilitzar vehicles de zero emissions per realitzar les tasques: amb aquest criteri s'avalua des d'un punt de vista sostenible el compromís del licitador per realitzar els desplaçaments necessaris per realitzar les tasques amb vehicles amb etiqueta mediambiental "zero".
- Dron equipat permanent: s'avalua la disponibilitat permanent, per part del licitador, d'un dron octocòpter equipat amb càmera fotogràfica i de vídeo, càmera termogràfica i LIDAR, necessari per realitzar algunes tasques d'inspecció en llocs de les estructures i ponts no accessibles sense necessitat de dependre de la disponibilitat d'aquest aparell.
- Mitges jornades anuals gratuïtes de dron equipat i Jornades anuals gratuïtes de grua amb cistella: amb aquest criteri s'avalua el compromís del licitador a posar a disposició de la administració jornades d'aquests mitjans auxiliars per realitzar certes inspeccions i actuacions amb complexitats no previstes.
- Increment de l'import destinat al pla de millora continua i d'innovació: amb aquest criteri s'avalua el compromís del licitador per incrementar l'import destinat al pla de millora i d'innovació, dins d'un exercici d'I+D.



- Seguiment del pla de millora continua i d'innovació anterior: s'avalua el compromís del licitador en realitzar un seguiment del pla de millora continuada i innovació anterior per poder analitzar els resultats obtinguts en aquell pla durant un període de temps més extens.
- Disposar del nivell C1 o equivalent de català: amb aquest criteri s'avalua que el licitador asseguri que els documents resultants d'aquest contracte presentin un nivell adequat de català.
- Plans de manteniment d'estructures: s'avalua el compromís del licitador en realitzar un número determinat de plans de manteniment d'estructures reparades contribuint a definir les necessitats de manteniment al llarg de la vida útil d'aquestes estructures.

Tenint en compte aquests criteris es garanteix que l'adjudicació del contracte es realitzarà en base a la millor relació qualitat-preu, en tots els lots.

Justificació de les fórmules emprades en els criteris avaluable mitjançant fórmules diferents a l'oferta econòmica:

Per atorgar la puntuació als criteris avaluable mitjançant fórmules diferents a l'oferta econòmica s'usa una tipologia de fórmula:

- Puntuació directa: el licitador pot saber a priori la puntuació que rep segons la seva oferta, independentment de l'oferta de la resta de licitadors, i proporciona la màxima puntuació a les ofertes que ofereixen millors prestacions a l'Administració.

En cada criteri s'especifica la puntuació de cada valor ofert i els casos que les ofertes poden ser valorades amb 0 punts.

VI. Criteris d'adjudicació

Establerts en l'apartat "O. Criteris d'adjudicació" del quadre de característiques del PCAP.

VII. Classificació exigida als licitadors

Establerta en l'apartat "G.1. Classificació empresarial" del quadre de característiques del PCAP. Aquesta classificació no és obligatòria, sinó que s'estableix com a criteri alternatiu per a l'acreditació de la solvència).

VIII. Justificació dels criteris de solvència i les seves concrecions

En quant a la solvència, l'apartat 1 de l'article 65 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (en endavant, LCSP) disposa que només podran contractar amb el sector públic les persones naturals o jurídiques, espanyoles o estrangeres, que tinguin plena capacitat d'obrar, no estiguin incurses en cap prohibició de contractar i acreditin la seva solvència econòmica i financera i tècnica o professional.

D'altra banda, l'apartat 1 de l'article 74 de la LCSP indica que per subscriure contractes amb el sector públic els empresaris han d'acreditar que compleixen les condicions mínimes de solvència econòmica i financera, i professional o tècnica que determini l'òrgan de contractació. Aquest requisit s'ha de substituir pel de la classificació quan aquesta sigui exigible de conformitat amb el que disposa aquesta Llei.

L'apartat 2 d'aquest article disposa que els requisits mínims de solvència que hagi de reunir l'empresari i la documentació requerida per acreditar-los s'han d'indicar en l'anunci de licitació i s'han d'especificar en el plec de clàusules administratives particulars del contracte (en endavant PCAP), han d'estar vinculats al seu objecte i han de ser proporcionals a aquest.

Per altra banda, l'article 76 de la LCSP senyala que en els contractes d'obres, de serveis, concessió d'obres i concessió de serveis, així com en els contractes de subministrament que incloguin serveis o treballs de col·locació i instal·lació, es pot exigir a les persones jurídiques que especifiquin, en l'oferta o en la sol·licitud de participació, els noms i la qualificació professional del personal responsable d'executar la prestació. Els òrgans de contractació poden exigir als candidats o licitadors, fent-ho constar en els plecs, que, a més d'acreditar la seva solvència o, si s'escau, classificació, es comprometen a dedicar o adscriure a l'execució del contracte els mitjans personals o materials suficients per a això. Aquesta adscripció ha de ser raonable, justificada i proporcional a l'entitat i característiques del contracte, de manera que no limiti la participació de les empreses a la licitació.

Al mateix temps, d'acord amb el que preveu l'article 86 de la LCSP, la solvència econòmica i financera i tècnica o professional s'acreditarà mitjançant l'aportació dels documents fixats per l'òrgan de contractació d'entre els previstos en els articles 87 a 91 d'aquesta Llei.

En relació amb la solvència econòmica i financera, tenint en compte tant el pressupost base de licitació de cada lot com el valor estimat del contracte i amb l'objectiu de fer efectiu el principi de no discriminació i igualtat de tracte entre els licitadors, s'ha considerat raonable i proporcionat establir una solvència per la qual els licitadors hauran d'acreditar disposar d'un volum anual de negoci de l'empresa licitadora referit a l'any de major volum de negoci dels darrers tres anys per un import igual o superior a:

Lot	Àmbit	Solvència econòmica
Lot 1	Conservació d'estructures. Barcelona est	2.373.475,67 €
Lot 2	Conservació d'estructures. Barcelona oest	2.676.472,52 €
Lot 3	Conservació d'estructures. Girona	1.684.778,27 €
Lot 4	Conservació d'estructures. Lleida	2.446.232,42 €
Lot 5	Conservació d'estructures. Tarragona	1.458.874,01 €
Lot 6	Conservació d'estructures. Terres de l'Ebre	425.318,28 €

Amb l'objectiu de garantir que qualsevol licitador que pretengui presentar una oferta compti amb les garanties precises i per que, arribat el cas, pugui prestar el servei amb total garantia des d'aquest punt de vista. En aquest cas, a més de tractar-se d'una solvència econòmica inferior a una vegada i mitja el valor estimat del contracte, resulta proporcional tant pel que fa a l'objecte del contracte en relació al pressupost base de licitació, de manera que garanteix a nivell econòmic la potencialitat suficient per a una correcta execució del contracte des d'aquest punt de vista.



En relació amb la solvència tècnica o professional tots els licitadors hauran d'acreditar haver executat, en els darrers 3 anys, en serveis d'igual o similar naturalesa que els que constitueixen l'objecte del contracte, i s'entenen com a tals els de conservació i manteniment de carreteres, serveis/treballs per valor de, com a mínim:

Lot	Àmbit	Solvència tècnica
Lot 1	Conservació d'estructures. Barcelona est	1.107.621,98 €
Lot 2	Conservació d'estructures. Barcelona oest	1.249.020,51 €
Lot 3	Conservació d'estructures. Girona	786.229,86 €
Lot 4	Conservació d'estructures. Lleida	1.141.575,13 €
Lot 5	Conservació d'estructures. Tarragona	680.807,87 €
Lot 6	Conservació d'estructures. Terres de l'Ebre	198.481,86 €

El valor establert és com a mínim el 70% de l'annualitat mitjana del contracte.

En definitiva, els criteris triats per la justificació de la solvència dels licitadors que figuren en el PCAP estan relacionats amb l'objecte i l'import del contracte; són determinats; es troben dins dels enumerats a la LCSP; no són inadequats per acreditar la solvència i, en cap cas, poden produir efectes de caràcter discriminatori, sense que sigui discriminatori el fet que no tots els empresaris puguin acreditar la solvència exigida en aquest plec.

IX. Criteris de solvència tècnica o professional, econòmica i financera

Establerts en l'apartat "G. Solvència i classificació empresarial" del quadre de característiques del PCAP.

X. Condicions especials d'execució

Establertes en l'apartat "Z.1. Condicions especials d'execució" del quadre de característiques del PCAP.

XI. Adscripció o dedicació de mitjans personals i materials a l'execució del contracte

Sí.

Establert en els apartats "G.3. Adscripció o dedicació de mitjans personals o materials a l'execució del contracte" i "G.4. Altres documents i/o requisits" del quadre de característiques del PCAP.

XII. Subcontractació

Establert en l'apartat "V. Subcontractació" del quadre de característiques del PCAP.

XIII. Obligacions contractuals essencials

Les establertes a l'apartat "G.3 Adscripció o dedicació de mitjans personals o materials a l'execució del contracte" del quadre de característiques del PCAP.

XIV. Subrogació de personal

Sí. Únicament en el supòsits que s'esmenten en el PCAP (apartat "AA. Subrogació de personal" del quadre de característiques) i el PPT (annexos 6 i 7).

XV. Revisió de preus

Tal com indica l'apartat 2 de l'article 103 de la LCSP, es pot admetre la revisió de preus en els contractes que no siguin d'obres, de subministraments de fabricació d'armament i equipament de les administracions públiques o de subministrament d'energia, encara que el seu període de recuperació de la inversió sigui inferior a cinc anys sempre que la suma de la participació en el pressupost base de licitació del contracte de les primeres matèries, els béns intermedis i l'energia que s'hagin d'utilitzar superi el 20 per cent del pressupost esmentat. No sent exigible per a la inclusió en els plecs de la fórmula de revisió a aplicar al preu del contracte l'emissió d'un informe del Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat.

En aquest expedient, i per cada lot, es preveu la següent distribució de percentatges:

Lot	Àmbit	% Material	% M.O.	% Maquinària	% Altres
1	Conservació d'estructures. Barcelona est	44,38	38,53	9,77	7,32
2	Conservació d'estructures. Barcelona oest	43,77	35,69	13	7,54
3	Conservació d'estructures. Girona	32,82	36,73	22,53	7,92
4	Conservació d'estructures. Lleida	36,33	42,58	13,2	7,89
5	Conservació d'estructures. Tarragona	42,5	32,39	16,09	9,02
6	Conservació d'estructures. Terres de l'Ebre	44,95	23,95	24,31	6,79

A més, tal com preveu la LCSP, la revisió només pot afectar la fracció del preu del contracte que representa la participació esmentada.

Doncs bé, tenint en compte les variacions econòmiques de costos que es poden produir durant l'execució del contracte i amb la finalitat de mantenir un cert equilibri econòmic entre les prestacions i garantir-ne la viabilitat, i que la suma de la participació en el pressupost base de licitació de les matèries primeres, els béns intermedis i l'energia necessaris per a



l'execució del contracte supera el 20 % del pressupost base de licitació, es proposa contemplar la revisió de preus en els plecs d'aquests contractes.

Per altra banda, atenent l'objecte del contracte i el pes de cada matèria primera, la fórmula que es proposa per a revisió de preus, escollida com la més adient per aquest contracte dintre de l'annex II del Reial decret 1359/2011, de 7 d'octubre, pel qual s'aprova la relació de materials bàsics i les fórmules tipus generals de revisió de preus dels contractes d'obres i de contractes de subministrament de fabricació d'armament i equipament de les administracions públiques, és:

FÓRMULA 111. Estructuras de hormigón armado y pretensado.

$$K_t = 0,01A_t / A_0 + 0,05B_t / B_0 + 0,12C_t / C_0 + 0,09E_t / E_0 + 0,01F_t / F_0 + 0,01M_t / M_0 + 0,03P_t / P_0 + 0,01Q_t / Q_0 + 0,08R_t / R_0 + 0,23S_t / S_0 + 0,01T_t / T_0 + 0,35$$

David Prat Soto
Per delegació
(Resolució TER/803/2025, de 6 de març)
DOGC 9369, de 12/03/2025
Director General d'Infraestructures de Mobilitat

Signat electrònicament