

INFORME JURÍDIC RELATIU A LA LICITACIÓ DEL SERVEI COMPLEMENTARI DE GRUA MUNICIPAL PER LA RETIRADA, TRASLLAT I DIPÒSIT DE VEHICLES DE LA VIA PÚBLICA AL TERME MUNICIPAL DE CASTELLDEFELS

(EXPEDIENT OH-15/2026)

En relació als extrems que cal justificar en compliment del previst a l'article 116.4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP) i a l'aprovació de l'expedient de contractació, del Plec de Clàusules Administratives Particulars (PCAP) i del Plec de Prescripcions Tècniques Particulars (PPT) que han de regular el contracte de referència, el tècnic que subscriu emet el següent informe jurídic previ a l'aprovació definitiva de l'expedient, en base als següents:

ANTECEDENTS

I. De conformitat amb el previst als articles 28.1 i 116.4 de la LCSP, el Director de l'Àrea d'Aparcaments de l'empresa municipal Serveis Ambientals de Castelldefels SA (la societat contractant) ha emès en data 29 de maig de 2026, informe en què detalla la naturalesa i extensió de les necessitats que pretenen cobrir-se per mitjà de la present licitació i de l'eventual insuficiència de mitjans per a la seva realització.

Serveis Ambientals de Castelldefels SA (la societat contractant), és íntegrament municipal i reuneix tots els requisits exposats en l'article 32 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes de sector públic. El reconeixement de la condició de mitja propi es va portar a terme mitjançant acord del Ple Municipal de data 21 de juliol de 2016, en funcions de Junta General Ordinària de la societat Serveis Ambientals de Castelldefels, SA. La societat està obligada a realitzar els treballs i activitats que l'Ajuntament de Castelldefels li encarregui, amb les instruccions que es fixin unilateralment en les matèries que es recullen a article 2 dels Estatuts socials de l'empresa.

L'encàrrec de gestió a l'empresa municipal SAC per l'any 2026, aprovat per el Ple de l'Ajuntament de Castelldefels, en data 28/11/2025, incorpora les actuacions corresponents a la prestació del servei de manteniment de la senyalització horitzontal i vertical de la via pública i suport de mobilitat a policia local, als serveis públics de recollida de residus municipals i neteja viària, al servei de control, gestió explotació de l'estacionament regulat en superfície i serveis ambientals per a la prestació del servei de grua municipal, al terme municipal de Castelldefels.

Per tal de prestar correctament i adequada els serveis anteriorment esmentats la societat contractant requereix el servei complementari de grua municipal per a la retirada, trasllat i dipòsit de vehicles de la via pública al terme municipal de Castelldefels.

SAC no disposa actualment de mitjans personals i materials suficients per assumir la prestació d'aquests serveis amb la qualitat i exigència que es requereixen. Aquesta insuficiència de personal justifica conseqüentment la contractació dels serveis a una empresa externa.

II. D'acord amb els anteriors antecedents i, en relació amb la tramitació del procediment que s'ha de substanciar per a dur a terme la contractació projectada, al contingut del PCAP i del PPT que han de regir la citada contractació d'aquest informe, qui subscriu formula les següents:

CONSIDERACIONS

OBJECTE DEL CONTRACTE I QUALIFICACIÓ

L'objecte de l'expedient que aquí ens ocupa és el servei complementari de grua municipal per a la retirada, trasllat i dipòsit de vehicles de la via pública al terme municipal de Castelldefels.

D'acord, doncs, amb el preveu l'article 17 de la LCSP, els contractes que es derivin es qualifiquen com de serveis.

Atesa la necessitat que resulta de l'informe de necessitat abans citat, es considera que existeix una clara i proporcional vinculació entre l'objecte del contracte i la necessitat a satisfer, d'acord amb la previsió de l'article 116.4.e) de la LCSP. I, a més, en compliment del previst a l'article 99.1 de la LCSP, es considera que l'objecte es troba perfectament determinat i definit en atenció a les necessitats que amb aquest es pretén satisfer.

DIVISIÓ EN LOTS

Atesa la naturalesa i l'objecte del contracte, considerant el previst a l'article 99.3 LCSP, no s'ha procedit a la divisió de l'objecte del contracte en lots, degut a que la realització de la prestació objecte del contracte per part de diverses empreses contractistes dificultaria la seva correcta coordinació i execució des del punt de vista tècnic i organitzatiu

DURADA DEL CONTRACTE

S'ha previst una durada de 24 mesos, amb la possibilitat d'establir dues pròrrogues anuals addicionals, amb una durada de 12 mesos cadascuna d'elles.

PRESSUPOST BASE DE LICITACIÓ

De conformitat amb l'article 100 de la LCSP, el pressupost base s'entén com el límit màxim de despesa que en virtut del contracte pot comprometre l'òrgan de contractació és el següent:

Costos Directes (84%)	Costos Indirectes (10%)	Benefici Industrial (6%)	PRESSUPOST NET	IVA (21%)	PRESSUPOST
495.735,37 €	59.016,12 €	35.409,67 €	590.161,16 €	123.933,84 €	714.095,00 €

Aquest desglossament és, en tot cas, estimatori i no vinculant per a l'òrgan de contractació.

VALOR ESTIMAT

De conformitat amb l'article 101 de la LCSP, el valor estimat del contracte es correspon amb la suma de l'import del pressupost de licitació exclòs IVA, de l'import de les possibles pròrrogues previstes, dels imports de les possibles modificacions i altres conceptes és el següent:

PRESSUPOST NET	PRÒRROQUES	MODIFICACIONS (20%)	VALOR ESTIMAT
590.161,16 €	590.161,16 €	118.032,23	1.298.354,55 €

TRAMITACIÓ DE L'EXPEDIENT, ELECCIÓ DEL PROCEDIMENT I ÒRGAN DE CONTRACTACIÓ

De conformitat amb l'article 131.2 de la LCSP, l'expedient de contractació serà objecte de tramitació ordinària.

Atenent a que el valor estimat d'aquest contracte és igual o superior a 216.000 euros, s'utilitzarà el procediment obert, subjecte a regulació harmonitzada.

De conformitat amb el que disposa l'article 22.1 b) LCSP, el present contracte es troba subjecte a regulació harmonitzada.

L'òrgan de contractació és el Consell d'Administració de la societat.

ESPECIALITATS DEL PROCEDIMENT

1.- Considerant que, d'acord amb el previst a l'article 22.1 b) LCSP, el contracte es troba subjecte a regulació harmonitzada, l'anunci de la licitació es publicarà únicament al perfil del contractant de la societat i al Diari Oficial de la Unió Europea (DOUE), segons l'article 135 de la LCSP.

2.- A l'empara del previst a l'article 156 de la LCSP el termini per presentar les proposicions serà de trenta (30) dies hàbils a comptar des de la data d'enviament de l'anunci de licitació a l'Oficina de Publicacions de la Unió Europea.

3.- En compliment del que disposa la Disposició addicional 15ª, apartats 2 i 3, de la LCSP, la presentació de les proposicions, així com les comunicacions i notificacions que es derivin del present procediment, es realitzarà per mitjans electrònics. Pel que fa a la presentació de les proposicions, es realitzarà mitjançant l'eina de Sobre Digital (Administració Oberta de Catalunya).

4.- En concordança amb el que disposa l'article 157 apartats 1 i 2 de la LCSP, i atès que als plecs s'ha previst la utilització d'una pluralitat de criteris d'adjudicació, les proposicions s'hauran de presentar en 2 sobres/arxius electrònics (A i B) i el contingut dels quals es correspon amb:

-El sobre A: Declaració responsable segons Annex I del PCAP i el Document Europeu Únic de Contractació (DEUC).

-El sobre B: Proposta avaluable mitjançant l'aplicació de criteris automàtics (Annex II)

5.- Es preveu que l'apertura de les proposicions s'efectuï en el termini màxim de vint (20) dies des de la data de finalització del termini per a la seva presentació, d'acord amb la previsió de l'article 157.3 de la LCSP.

6.- - En compliment del que disposa l'article 326 LCSP, en el present procediment, s'ha constituït mesa de contractació, com a òrgan d'assistència tècnica especialitzada de l'òrgan de contractació, la composició de la qual es detalla al PCAP.

7.- En compliment del que disposa l'article 150.3 LCSP i en concordança amb el previst a l'article 158.2 LCSP, l'adjudicació tindrà lloc dintre dels 5 dies hàbils següents a la recepció de la documentació.

8.- De conformitat amb 153.3 LCSP, i en concordança amb el previst a l'article 44.1 a) LCSP, la formalització no podrà efectuar-se abans de què transcorrin quinze (15) dies hàbils des de la remissió de la notificació d'adjudicació als licitadors i candidats.

Tenint en compte les anteriors consideracions, el procediment previst al PCAP per a l'adjudicació dels contractes que aquí ens ocupen s'adequa i es conforme a les previsions de la LCSP.

CLASSIFICACIÓ EXIGIDA A LES LICITADORES

D'acord amb el que disposa l'article 77.1 c) LCSP, i atès que el contracte està qualificat de serveis, al PCAP s'han detallat degudament els requisits específics de solvència exigits sense exigir-se classificació a les participants.

CRITERIS DE SOLVÈNCIA

- Solvència econòmica i financera

Per acreditar la solvència econòmica i financera d'entre els mitjans previstos a l'article 87 de la LCSP, el PCAP indica el volum anual de negocis de la licitadora referit a l'any de major volum de negoci dels tres (3) darrers conclusos, per considerar-se l'opció més adequada per garantir l'adequat compliment de les obligacions que deriven de la present contractació, atesa la naturalesa, les característiques i l'objecte del contracte.

- l'import mínim (que es correspon amb l'1,5 del valor estimat de cadascun dels lots) respectant el topall previst a l'aparat 3 lletra a; que alhora es considera proporcional a l'objecte del contracte a tenor del previst a l'article 74.2 LCSP i que garanteix la participació de petites i mitjanes empreses, tot permetent una àmplia concurrència en el procediment de licitació.
- la documentació que ha de presentar-se per tal d'acreditar la suficiència de la solvència econòmica exigida.

Adicionalment, s'exigeix assegurança de responsabilitat civil per riscos professionals, segons especificacions del PCAP.

En el cas d'empreses de nova creació, s'inclou al PCAP una previsió específica per a la participació.

- Solvència tècnica i professional

Per acreditar la solvència tècnica i professional d'entre els mitjans previstos a l'article 90 de la LCSP, el PCAP preveu una relació dels principals serveis, de la mateixa o similar naturalesa que les que constitueixen l'objecte del contracte, efectuats en els darrers tres (3) anys, per considerar que permet garantir suficientment coneixements mínims i experiència adequada per a l'execució del contracte del contracte aquí projectat.

En cas d'empreses de nova creació se seguirà allò establert a l'article 90.4. de la LCSP.

Adicionalment, s'exigeix, com a compromís d'adscripció de mitjans personals i materials:

- Disposar dels mitjans personals necessaris per a dur a terme la correcta execució del servei, de conformitat amb el PPT i, especialment, a la clàusula 2.10 PPT.
- Disposar d'una grua d'arrossegament de pales amb antiguitat inferior a 4 anys per a dedicació exclusiva
- Disposar dels mitjans materials necessaris per a dur a terme la correcta execució del servei, de conformitat amb el PPT.

CRITERIS D'ADJUDICACIÓ

D'acord amb el previst a l'article 145 LCSP, per tal de seleccionar la millor oferta en relació qualitat preu, s'han previst, de manera objectiva amb ple respecte als principis d'igualtat, no-discriminació, transparència, i amb plena vinculació a l'objecte del contracte, els criteris d'adjudicació que tot seguit s'indiquen amb la següent ponderació per cadascun d'aquests, amb una puntuació màxima de **100 punts**:

Criteris sotmesos a judicis de valor (20 PUNTS):

Els licitadors hauran de presentar una memòria explicativa, de màxim 15 DIN-A4 (15 cares) de com es desenvoluparà el servei i dintre d'aquest, en particular: nombre de treballadors, quadrants dels treballadors (anual), gestió de les substitucions per malaltia, vacances, etc, gestió del servei en cas d'avaría del vehicle grua, gestió de la recepció i entrega dels vehicles en el dipòsit municipal, gestió dels comunicats d'accident (danys) amb tercers o els vehicles transportats i descripció d'altres millores que proposi pel servei.

Criteris avaluable mitjançant l'aplicació de criteris automàtics (80 PUNTS):

Criteri 1: Preu unitari (fins 68 punts)

Els licitadors hauran de presentar oferta per al servei licitat, sense possibilitat de superar el preu màxim indicat.

La valoració de les ofertes s'efectuarà mitjançant la següent fórmula, amb una ponderació total de **68 punts**:

$$Puntuació_{i\ of} = Puntuació_{m\ àx} \times \left(\frac{Pr_{total, min}}{Pr_{total, i}} \right)$$

Puntuació_{i of}: Valor de puntuació del licitador i

Puntuació_{m àx}: **68 punts**

Pr_{total, i}: Valor global de la oferta i per les 4 màquines

Pr_{total, min}: Valor global Pr_{total, i} del licitador amb el millor preu global per les 4 màquines

Es tindran en compte fins a 4 decimals en les puntuacions totals.

Criteri 2: Antiguitat del vehicle que es posa a disposició del servei (fins a 8 punts)

Antiguitat inferior a 1 any: 8 punts

Antiguitat superior a 1 any però inferior a 2 anys: 4 punts

Antiguitat superior a 2 anys però inferior a 3 anys: 0 punts

Criteri 3: Programa de gestió de dipòsit (4 punts)

Posada a disposició, per la pròpia licitadora, d'un programa que gestioni l'entrada, sortida de vehicles (estoc) i el cobrament de les taxes municipals a l'entrega del vehicle. Aquest programa, que haurà de ser validat prèviament per SAC, s'haurà de connectar amb el programa de gestió de denúncies de SAC (Osparking-Somdenweb ó ParkExplorer-Eysa) o bé el licitador haurà d'implementar un programa de gestió de denúncies pels treballadors de grua que haurà d'estar connectat a SAC i Policia Local (4 punts)

L'empresa licitadora que obtingui millor puntuació total serà requerida a fi de que realitzi una demostració telemàtica, en el seu cas, del correcte funcionament del programa proposat, dins els 3 dies hàbils següents a la proposta d'adjudicació.

CONDICIONS ESPECIALS D'EXECUCIÓ I OBLIGACIONS ESSENCIALS

- El pagament per part de la contractista de les factures dels seus proveïdors derivades de l'execució de la prestació objecte del contracte i en el termini previst a la Llei 3/2004, de 29 de desembre, per la qual s'estableixen mesures de lluita contra la morositat de les operacions comercials.

A requeriment de la societat contractant, la contractista haurà de presentar la documentació que justifiqui el seu compliment efectiu quan li sigui requerida per la persona responsable del contracte i, en tot cas, una vegada finalitzat el mateix.

- El manteniment de les condicions laborals de les persones que executen el contracte durant tot el període contractual.

La societat contractant podrà supervisar de forma periòdica el compliment d'aquesta obligació, demanant els certificats conforme es compleix efectivament aquesta condició.

- La contractista haurà d'aplicar-el Pla d'Igualtat entre homes i dones a les persones que executin el contracte i, en el cas que no hi estigui legalment obligada a l'elaboració d'aquest pla, ha de complir amb les mesures aplicables en relació amb les persones treballadores que participaran en la seva execució per assolir la igualtat de tracte i d'oportunitats entre dones i homes en l'àmbit laboral, eliminar estereotips i fomentar una igualtat efectiva i real entre ambdós sexes.

- Els horaris de servei podran patir variacions d'acord amb les necessitats de Policia Local. Aquestes variacions no donaran dret a compensació a l'adjudicatari si no suposen un increment dels horaris de servei.

Als efectes del que preveu l'article 211.1.f) de la LCSP, esdevenen obligacions essencials del contracte les que s'indiquen a continuació:

- L'empresa quedarà vinculada per l'oferta que hagi presentat, el compliment de la qual, en tots els seus termes, tindrà caràcter d'obligació essencial del contracte. Quan es valori el preu, haurà de mantenir durant tota la vigència del contracte els preus oferts en la seva proposició i complir els terminis de lliurament.
- El compliment de les condicions especials d'execució previstes a la clàusula 25 tindrà el caràcter d'obligació contractual essencial.
- Aquelles obligacions del present Plec i del PPT que específicament se'ls hi atribueixi el caràcter d'obligació contractual essencial.
- El/s contractista/es s'obliga/n a tractar les dades de caràcter personal a les que pugui tenir accés únicament per a la finalitat: execució dels serveis descrits al Plec de Prescripcions Tècniques objecte del present contracte, conforme a les instruccions que a l'efecte li trameti Serveis Ambientals de Castelldefels, S.A. o a Jarfels, S.A., segons s'escaigui, de forma confidencial i reservada, no podent ser objecte de cessió, difusió, publicació o utilització per a finalitats diferents de les establertes en aquest plec. Aquesta obligació seguirà vigent un cop els contractes s'hagin extingit, per finalització del seu termini o objecte, per resolució o qualsevol altra causa legalment admesa o establerta en aquest en PCAP.
- S'obliga a respectar la normativa vigent en matèria de protecció de dades i, particularment, el Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades (en endavant, RGPD) i a la Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de Dades Personals i garantia dels drets digitals (en endavant, LOPDgdd) i aquella normativa que la desenvolupi, quedant el contractista sotmès a dita normativa.
- El/s contractista/es s'obliga/n a presentar abans de la formalització del contracte una declaració en la qual posi de manifest on estaran situats els servidors i des d'on es prestaran els serveis associats a aquests (segons annex III d'aquest plec).
- El/s contractista/es s'obliga/n a indicar en la seva oferta, si tenen previst subcontractar els servidors o els serveis associats a aquests, el nom o el perfil empresarial, definit per referència a les condicions de solvència professional o tècnica, dels subcontractistes als quals es vagi a encomanar la seva realització.
- El/s contractista/es s'obliga/n a comunicar qualsevol canvi que es produeixi en la ubicació dels servidors i o del lloc d'on es presten els serveis associats a aquests, al llarg de la vida del contracte.

- El contractista s'obliga a complir amb el compromís d'adscripció a l'execució del contracte dels mitjans personals i materials que s'indiquen al Plec de Prescripcions Tècniques Particulars, al PCAP i a la seva oferta.

EXISTÈNCIA DE FINANÇAMENT

En el PCAP s'autoritza la despesa, amb la condició suspensiva que existeixi consignació adequada i suficient en els corresponents pressupostos, d'acord amb el següent detall:

EXERCICI	PRESSUPOST NET	IVA (21%)	PRESSUPOST BASE
2026	73.770,14	15.491,73	89.261,87
2027	295.080,58	61.966,92	357.047,50
2028	221.310,44	46.475,19	267.785,63
TOTAL	590.161,16 €	123.933,84 €	714.095,00 €

RÈGIM JURIDIC DEL CONTRACTE

De conformitat amb el que estableix l'article 26.1 lletra b) de la LCSP, atesa la condició de poder adjudicador no administració pública de la societat municipal SAC, el PAP preveu que els contractes aquí projectats tindran caràcter privat. En conseqüència, pel que fa al règim jurídic aplicable, tal com preveu l'apartat 3 de l'article abans esmentat, s'ha previst que, quant a la seva preparació i adjudicació, es regiran pel que disposa el Títol I del Llibre Tercer de la LCSP i, en quant als seus efectes i extinció, per les normes dret privat i per les normes a què es refereix el paràgraf primer de l'article 319 de la LCSP en matèria mediambiental, social o laboral, de condicions especials d'execució, de modificació del contracte, de cessió i subcontractació, de racionalització tècnica de la contractació i les causes de resolució del contracte previstes en les lletres g) –primer incís– i i) de l'article 211.1.

Per tot l'esmentat, el tècnic que subscriu, en la data que figura en la signatura electrònica,

INFORMA favorablement sobre el contingut i les prescripcions del Plec de Clàusules Administratives Particulars i del Plec de Prescripcions Tècniques Particulars, relatiu a la contractació que ens ocupa, atès que es consideren conformes amb la normativa vigent en matèria de contractació.

Gerard Tous Burguillos

Tècnic Jurídic de Contractació