


CODI DE VERIFICACIÓ	 0Z0V 281L 2D0B 3R4K 0J18				
EXPEDIENT NÚM.	SGT/2026/1	DOCUMENT NÚM.	SGT1AI030G	DATA	01-06-2026
ÀREA	Àrea d'Urbanisme, Desenvolupament Sostenible i Seguretat				
UNITAT	Seguretat i Civisme				
ASSUMPTE	POH Serveis de vigilància i control d'accessos per equipaments i esdeveniments públics				

INFORME TÈCNIC-JURÍDIC

Assumpte:

Modificació dels Plecs de Clàusules Administratives Particulars de l'expedient de contractació del "Servei de vigilància i control d'accessos en equipaments i esdeveniments públics" (Exp. SGT/2026/1).

Antecedents de fet

1. La Junta de Govern Local, en sessió ordinària de 27 d'abril de 2026 i segons proposta de la Tinència d'Alcaldia de l' Àrea d'Urbanisme, Desenvolupament Sostenible i Seguretat, va acordar, entre d'altres, el següent:

Aprovar el Plec de Condicions Tècniques Particulars i els Plecs de Clàusules Administratives Particulars juntament amb els seus Annexos i l'Annex 1 que, de conformitat amb el particular tipus, regiran el contracte de serveis anomenat "**Servei de vigilància i control d'accessos en equipaments i esdeveniments públics**", distribuït en 2 lots:

Lot 1: Vigilants de seguretat, amb codi CPV 79714000-2 Serveis de Vigilància

Lot 2: Controladors d'accessos, amb codi CPV 79710000-4 Serveis de Seguretat.

Aprovar l'expedient de contractació mitjançant procediment obert subjecte a regulació harmonitzada, per un valor estimat del contracte de 2.480.878,62 € IVA exclòs i que comprèn la totalitat de la durada del contracte (1.127.672,10 €), les dues pròrrogues previstes, d'un any cadascuna (1.127.672,10 €) i el 20% de les modificacions contractuals contemplades als plecs (225.534,42 €), i un pressupost base de licitació de 1.364.483,24 €, IVA inclòs, (1.127.672,10 euros de pressupost i 236.811,14 euros en concepte d'IVA al tipus 21%), distribuït de la següent manera:

Lot 1: Vigilants de seguretat: amb un pressupost base de licitació de 1.252.580,14 € IVA inclòs (1.035.190,20 euros de pressupost i 217.389,94 euros d'IVA) i un valor estimat de 2.277.418,44 euros, IVA exclòs, inclòs l'import corresponent a la totalitat de la durada del contracte (1.035.190,20 €), les dues pròrrogues previstes, d'un any cadascuna (1.035.190,20 €) i el 20% de les modificacions contractuals contemplades als plecs (207.038,04 €), i un termini d'execució de dos (2) anys amb dues possibles pròrrogues d'1 any cadascuna.

Lot 2: Controladors d'accessos: amb un pressupost base de licitació de 111.903,10 euros, IVA inclòs (92.481,90 euros de pressupost i 19.421,20 euros d'IVA) i un valor estimat de 203.460,18 euros, IVA exclòs, inclòs l'import corresponent a la totalitat de la durada del contracte (92.481,90 €), les dues pròrrogues previstes, d'un any cadascuna (92.481,90 euros €) i el 20% de les modificacions contractuals contemplades als plecs (18.496,38 €) i un termini d'execució de dos (2) anys amb dues possibles pròrrogues d'1 any cadascuna.

Convocar el procediment obert harmonitzat per a l'adjudicació del contracte administratiu de serveis anomenat **Servei de vigilància i control d'accessos en equipaments i esdeveniments públics**", distribuït en 2 lots: **Lot 1: Vigilants de seguretat** i **Lot 2: Controladors d'accessos** i establir un període de 30 dies naturals per a la presentació de proposicions, a comptar des de l'endemà de la data de publicació al perfil del contractant, de conformitat amb el que disposa l'article 156.3 c) de la LCSP

2. L'anunci de licitació de l'expedient de contractació referenciat es publica en data 30 d'abril de 2026 al Perfil del Contractant de l'Ajuntament de Sabadell i al "Diario Oficial de la Unión Europea" amb termini de presentació d'ofertes fins el dia 1 de juny de 2026.

3. En data 27 de maig de 2026 dins del termini de presentació d'ofertes, l'empresa que executa actualment el contracte, EULEN SEGURIDAD S.A., ens comunica que hi ha personal objecte de subrogació pel que fa referència al **Lot 1 Vigilants de seguretat**. En conseqüència, en data 28 de maig de 2026 es va requerir a l'empresa EULEN SEGURIDAD S.A., que presentés el llistat de subrogació corresponent i en aquesta mateixa data, l'empresa EULEN SEGURIDAD S.A. presenta llistat de subrogació (Annex 8).


4. Davant d'aquest fet, i de la constatació de que hi ha personal objecte de subrogació pel que fa referència al **Lot 1 Vigilants de seguretat**, es verifica que en el Plecs aprovats en la Junta de Govern Local, en sessió ordinària de 27 d'abril de 2026, no s'havia previst que hi hagués subrogació de personal.

5. En aquest sentit, el Cap de Policia Municipal informa de la conveniència de procedir a la modificació dels Plecs de Clàusules Administratives Particulars (inclòs l'Annex 1 Quadre resum de característiques del contracte) de l'expedient de contractació "**Servei de vigilància i control d'accessos en equipaments i esdeveniments públics**" a fi d'incloure la subrogació de personal, pel que fa referència al **Lot 1 Vigilants de seguretat**, en aquest procediment de contractació.

La modificació de l'expedient afecta als següents documents:

- Informe Tècnic d'inici de Licitació de data 22 d'abril de 2026 emès pel Cap de Policia Municipal:
Modificació de l'apartat M.SUBROGACIÓ EN CONTRACTES DE TREBALL (Clàusula 16)
Modificació de l'apartat O OBLIGACIONS ESSENCIALS DEL CONTRACTE Inclouent la subrogació de personal com a obligació essencial del contracte.
- Plecs de Clàusules Administratives Particulars.
Inclusió de l'Annex 8 Llistat de Subrogació del Personal.
- Annex 1 Quadre resum de característiques del contracte.
Modificació de l'apartat M.SUBROGACIÓ EN CONTRACTES DE TREBALL. Inclouent l'obligació de subrogar-se en contractes de treball així com el conveni col·lectiu aplicable.
Modificació de l'apartat O OBLIGACIONS ESSENCIALS DEL CONTRACTE Inclouent la subrogació de personal com a obligació essencial del contracte.

Aquesta modificació no afecta el pressupost base de licitació del contracte, doncs el pressupost base de licitació s'ha calculat a partir d'un màxim estimatiu tenint en compte els respectius preus/hora que conté el *Conveni col·lectiu estatal d'empreses de seguretat, pel període 2023-2026, número 99004615011982*, el benefici habitual del sector, la previsió d'hores estimades que s'han considerat necessàries per cobrir els serveis i esdeveniments objecte de contracte i definits en el plec de prescripcions tècniques a partir de les

CODI DE VERIFICACIÓ	 0Z0V 281L 2D0B 3R4K 0J18				
EXPEDIENT NÚM.	SGT/2026/1	DOCUMENT NÚM.	SGT1AI030G	DATA	01-06-2026
ÀREA	Àrea d'Urbanisme, Desenvolupament Sostenible i Seguretat				
UNITAT	Seguretat i Civisme				
ASSUMPTE	POH Serveis de vigilància i control d'accessos per equipaments i esdeveniments públics				

prestacions realitzades en anys anteriors, així com fins a un 20% del pressupost màxim estimat corresponent a modificacions previstes amb cost econòmic (sense IVA) com a conseqüència de l'augment dels serveis previstos en nombre d'hores envers a la previsió inicial per garantir tant el seu objectiu com finalitat i que puguin sorgir durant la vigència del contracte.

En conseqüència, el **pressupost base de licitació** del contracte és de 1.364.483,24 euros, IVA inclòs (1.127.672,10 euros de pressupost i 236.811,14 euros en concepte d'IVA al tipus 21%), d'acord amb el següent detall:

Lot 1 Vigilants de seguretat: 1.252.580,14, IVA inclòs (1.035.190,20 euros de pressupost i 217.389,94 euros d'IVA)

Lot 2 Controladors d'accessos: 111.903,10 euros, IVA inclòs (92.481,90 euros de pressupost i 19.421,20 euros d'IVA).

I el **valor estimat del contracte**, calculat conforme a l'article 101 de la Llei 9/2017, de contractes del sector públic, ascendeix a 2.480.878,62 euros, IVA exclòs, inclòs l'import corresponent a la totalitat de la durada del contracte (1.127.672,10 €), les dues pròrrogues previstes, d'un any cadascuna (1.127.672,10 €) i el 20% de les modificacions contractuals contemplades als plecs (225.534,42 €), distribuït de la següent manera:

Lot 1 Vigilants de seguretat: el valor estimat del Lot 1 ascendeix a 2.277.418,44 euros, IVA exclòs, inclòs l'import corresponent a la totalitat de la durada del contracte (1.035.190,20 €), les dues pròrrogues previstes, d'un any cadascuna (1.035.190,20 €) i el 20% de les modificacions contractuals contemplades als plecs (207.038,04 €).

Lot 2 Controladors d'accessos: el valor estimat del Lot 2 ascendeix a 203.460,18 euros, IVA exclòs, inclòs l'import corresponent a la totalitat de la durada del contracte (92.481,90 €), les dues pròrrogues previstes, d'un any cadascuna (92.481,90 euros €) i el 20% de les modificacions contractuals contemplades als plecs (18.496,38 €).

6. Aquesta modificació es considera una modificació significativa doncs afecta les obligacions de l'adjudicatari. En conseqüència, aquesta modificació comportarà la retroacció de les actuacions fins el moment d'inici del termini de presentació d'ofertes, al ser aquesta l'única manera de garantir que les empreses licitadores disposen del termini pertinent per a portar a terme aquesta presentació.

Fonaments de Dret

És d'aplicació la normativa següent:

- a) La Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Pública, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP).
- b) Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de las administracions públiques (RGLCAP).
- c) Llei 40/2015 del règim jurídic del sector públic.
- d) El Decret d'Alcaldia núm. 8957/2023, de 20 de juny, de delegació de competències a la Junta de Govern Local, publicat al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona el 28 de juny de 2023.


D'aquesta regulació són destacables les següents **consideracions jurídiques**:

1. L'art. 122 de la LCSP estableix que els plecs de clàusules administratives particulars hauran d'aprovar-se prèviament a l'autorització de la despesa o conjuntament amb ella, i només podran ser modificats amb posterioritat per error material, de fet o aritmètic. En un altre cas, la modificació del plec comportarà la retroacció d'actuacions.

La retroacció d'actuacions haurà de tenir lloc fins el moment d'inici del termini de presentació d'ofertes, al ser aquesta l'única manera de garantir que les empreses licitadores disposen del termini pertinent per a portar a terme aquesta presentació.

S'estima més convenient aquesta opció que la contemplada a l'article 152 de la Llei 9/2017, en el qual es regula el desistiment per part de l'Administració pels següents motius:

- El desistiment només és possible quan esdevingui una infracció no esmenable de les normes de preparació del contracte o de les reguladores al procediment d'adjudicació, havent-se de justificar a l'expedient la concurrència de la causa, i en aquest cas no seria el supòsit que dona lloc a la present modificació.
 - El caràcter de la modificació proposada, no té una transcendència suficient com per a justificar un desistiment del procediment.
 - La retroacció d'actuacions i l'obertura d'un nou termini de presentació d'ofertes garanteix el respecte dels drets de les empreses licitadores interessades en el mateix.
2. L'article 75 del Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre pel que s'aprova el Reglament de la Llei de contractes disposa que qualsevol aclariment o rectificació dels anuncis de contractes és a càrrec de l'òrgan de contractació i s'ha de fer públic de la mateixa manera que aquests, i s'ha de computar, si s'escau, a partir del nou anunci, el termini establert per presentar proposicions.
 3. L'article 136 de la LCSP, en el seu apartat segon, que els òrgans de contractació hauran d'ampliar el termini inicial de presentació de les ofertes i sol·licituds de participació, de manera que tots els possibles interessats en la licitació puguin tenir accés a tota la informació necessària per a elaborar aquestes, quan, entre altres supòsits, s'introdueixin modificacions significatives en els plecs de la contractació. S'afegeix que en tot cas es considerarà modificació significativa aquella que afecti a la classificació requerida, l'import i termini del contracte, les obligacions de l'adjudicatari o al canvi o variació de l'objecte del contracte.

CODI DE VERIFICACIÓ	 0Z0V 281L 2D0B 3R4K 0J18				
EXPEDIENT NÚM.	SGT/2026/1	DOCUMENT NÚM.	SGT1AI030G	DATA	01-06-2026
ÀREA	Àrea d'Urbanisme, Desenvolupament Sostenible i Seguretat				
UNITAT	Seguretat i Civisme				
ASSUMPTE	POH Serveis de vigilància i control d'accessos per equipaments i esdeveniments públics				

4. L'article 44.1 de la LCSP recull els actes recurribles per mitjà del recurs especial en matèria de contractació i estableix que seran recurribles en matèria de contractació els anuncis de licitació, els plecs i documents contractuals que estableixin les condicions que han de regir la contractació en contractes de serveis i/o subministrament el valor estimat dels quals sigui superior a 100.000,00 euros.
5. La disposició addicional segona de la LCSP, disposa que li correspon a l'alcalde o alcaldessa, com a òrgan de contractació, la competència respecte d'aquells contractes administratius el valor estimat dels quals no superi el 10% del recursos ordinaris del pressupost ni, en qualsevol cas, la quantia de sis milions d'euros, inclosos els de caràcter pluriennal quan la seva durada no sigui superior a quatre anys, pròrrogues eventuais incloses, sempre que l'import acumulat de totes les seves anualitats no superi ni el percentatge indicat, referit als recursos ordinaris del pressupost del primer exercici, ni la quantia assenyalada.
6. L'òrgan competent per a l'aprovació de la modificació de l'expedient és la Junta de Govern Local, en virtut de les competències delegades per Decret de l'Alcaldia núm. 8957/2023, de 20 de juny de 2023, publicat al *Butlletí Oficial de la Província de Barcelona* el 28 de juny de 2023, en tractar-se d'un contracte de serveis amb un valor estimat superior a 140.000 €, que no supera el 10 per cent dels recursos ordinaris del pressupost ni, en tot cas, la quantia de sis milions d'euros, inclosos els de caràcter plurianual quan la seva durada no sigui superior a quatre anys, incloses les eventuales pròrrogues, sempre que l'import acumulat de totes les seves anualitats no superi ni el percentatge indicat, referit als recursos ordinaris del pressupost del primer exercici, ni la quantia assenyalada.

Tanmateix, atesa la necessitat de procedir a la modificació abans de que finalitzi el període de termini de presentació d'ofertes, que acaba dia 1 de juny de 2026, és necessària l'aprovació de la modificació dels Plecs de Clàusules Administratives Particulars (inclòs l'Annex 1 Quadre resum de característiques del contracte) d'aquest expedient dins del termini establert. En conseqüència, és d'interès públic procedir a l'aprovació de la modificació el més aviat possible, justificant així l'ús de la tècnica de la avocació prevista per l'article 10 de la Llei 40/2015 del règim jurídic del sector públic, que estableix la possibilitat que un òrgan superior pugui avocar per a sí el coneixement d'un assumpte la resolució del qual correspon per delegació a un òrgan administratiu depenent sempre i quan hi hagi circumstàncies d'índole tècnica, econòmica o jurídica que així o aconsellin.

Conclusions

Per tot l'exposat, informo favorablement la proposta tècnica de modificació dels Plecs de Clàusules Administratives Particulars (inclòs l'Annex 1 Quadre resum de característiques del contracte) de l'expedient de contractació del "**Servei de vigilància i control d'accessos en equipaments i esdeveniments públics**" (Exp. SGT/2026/1) en tant que s'ajusta al règim jurídic aplicable.

Sabadell, a la data de la signatura electrònica.