



Memòria Justificativa del Sistema Dinàmic d'Adquisició de serveis professionals especialitzats del Consorci PRBB

Exp. 16/2026

De conformitat amb l'article 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), la formalització de contractes per part de les administracions públiques requereix la tramitació prèvia de l'expedient corresponent. Aquest expedient ha de ser iniciat per l'òrgan de contractació, que haurà de motivar la necessitat del contracte i justificar-ne l'oportunitat i idoneïtat.

A més, segons l'article 28 de la LCSP, la naturalesa i extensió de les necessitats que es pretenen cobrir mitjançant el contracte han de ser definides amb precisió. Així mateix, s'ha de garantir que l'objecte i el contingut del contracte siguin adequats per satisfer aquestes necessitats. Aquestes justificacions han de quedar degudament documentades en la fase preparatòria, abans d'iniciar el procediment d'adjudicació.

D'acord amb els articles 223 a 226 de la LCSP, el Consorci Parc de Recerca Biomèdica de Barcelona (PRBB) opta per la utilització del Sistema Dinàmic d'Adquisició (SDA) com a tècnica de racionalització de la contractació, per a la contractació de serveis d'assessorament i consultoria especialitzada. Aquesta tècnica, que permet facilitar la contractació àgil i competitiva de serveis amb necessitats recurrents però de caràcter divers, no és nova per al Consorci PRBB, que ja compta amb experiència en l'ús de mecanismes de racionalització, especialment mitjançant l'adhesió a acords marc i sistemes dinàmics d'adquisició gestionats pel Consorci de Serveis Universitaris de Catalunya (CSUC) i per la Comissió Central de Subministraments del Departament d'Economia i Finances de la Generalitat de Catalunya. Aquesta experiència prèvia reforça l'oportunitat d'impulsar un sistema propi, adaptat a les especificitats de la seva activitat científica, jurídica i tècnica.

1. OBJECTE

L'objecte del present expedient és l'establiment d'un SDA per part del Consorci PRBB per la contractació de **serveis professionals especialitzats** en diferents àmbits professionals, d'acord amb les necessitats recurrents i de caràcter divers que es generen en el desenvolupament de la seva activitat.

L'ús del SDA permetrà disposar d'un procediment de contractació àgil, competitiu, flexible i transparent, adaptat a la normativa de racionalització de la contractació prevista als articles 223 a 226 de la LCSP. A més, es donarà resposta a la pluralitat de serveis especialitzats que el Consorci PRBB requereix de forma puntual o periòdica, tot garantint el compliment dels principis d'eficiència, economia, igualtat de tracte i lliure concurrència.

Categories funcionals del SDA

Les prestacions objecte del present SDA es distribueixen en 5 categories funcionals i diverses subcategories, en funció de la naturalesa jurídica o tècnica dels serveis a contractar, i de les habilitacions o perfils professionals requerits:

- Categoria 1. Assessorament comptable, pressupostari i serveis de gestoria fiscal i laboral
 - Subcategoria 1.1: Assessorament comptable, financer, pressupostari i fiscal
 - Subcategoria 1.2: Gestoria laboral i nòmines

- Categoria 2. Assessorament jurídic i direcció lletrada
 - Subcategoria 2.1: Dret administratiu i contenciós-administratiu
 - Subcategoria 2.2: Dret civil i mercantil
 - Subcategoria 2.3: Dret laboral i inspecció de treball
 - Subcategoria 2.4: Dret penal
 - Subcategoria 2.5: Dret fiscal i tributari

- Categoria 3. Consultoria en gestió estratègica, recursos humans i desenvolupament organitzatiu
 - Subcategoria 3.1: Recursos Humans
 - Subcategoria 3.2: Desenvolupament organitzatiu i consultoria d'organització

- Categoria 4. Gestió de riscos i assegurances

- Categoria 5. Assessorament tècnic especialitzat
 - Subcategoria 5.1: Serveis d'enginyeria
 - Subcategoria 5.2: Serveis d'arquitectura
 - Subcategoria 5.3: Serveis d'assessorament en infraestructures, instal·lacions, serveis científic-tècnics i TIC
 - Subcategoria 5.4: Serveis d'assessorament científic i tècnic especialitzat en laboratoris, plataformes científic-tècniques, bioseguretat, radioprotecció i mostres biològiques

Aquesta estructura permet adaptar els requisits de solvència, condicions tècniques i criteris d'adjudicació a la realitat de cada àmbit funcional, assegurant una correcta delimitació de les prestacions i la participació especialitzada d'operadors econòmics.

Respecte a la delimitació o “unitat de licitació” dins del SDA

Tot i que la LCSP no defineix expressament el concepte de “unitat de licitació”, la seva aplicació pràctica pot derivar-se del règim de divisió en lots (article 99 de la LCSP), així com dels preceptes relatius als acords marc (article 219 de la LCSP) i als sistemes dinàmics d’adquisició (article 223 de la LCSP i següents).

En el marc d’aquest SDA, les categories i subcategories es consideren “unitats de licitació” a efectes de la participació i admissió dels operadors econòmics, en tant que:

- Estructuren funcionalment el sistema.
- Defineixen àmbits diferenciats d’actuació i requisits específics.
- Permeten modular l’accés i l’adjudicació d’acord amb la capacitat tècnica i professional de les empreses licitadores.

Categoria	Subcategoria	Unitat licitació
1. Assessorament comptable, pressupostari i serveis de gestoria fiscal i laboral		
	1.1: Assessorament comptable, financer, pressupostari i fiscal	•
	1.2: Gestoria laboral i nòmines	•
2. Assessorament jurídic i direcció lletrada		
	2.1. Dret administratiu i contenciós-administratiu	•
	2.2. Dret civil i mercantil	•
	2.3. Dret laboral i inspecció de treball	•
	2.4. Dret penal	•
	2.5. Dret fiscal i tributari	•
3. Consultoria en gestió estratègica, recursos humans i desenvolupament organitzatiu		
	3.1. Recursos Humans	•

	3.2. Desenvolupament organitzatiu i consultoria d'organització	•
4. Gestió de riscos i assegurances		•
5. Assessorament tècnic especialitzat		
	5.1. Serveis d'enginyeria	•
	5.2. Serveis d'arquitectura	•
	5.3. Serveis d'assessorament en infraestructures, instal·lacions, serveis científic-tècnics i TIC	•
	5.4. Serveis d'assessorament científic i tècnic especialitzat en laboratoris, plataformes científic-tècniques, bioseguretat, radioprotecció i mostres biològiques	•

Així, es considera que la unitat de licitació en aquest SDA coincideix amb la categoria funcional o, si escau, amb la subcategoria, i constitueix el nivell mínim d'admissió i participació diferenciada dins del sistema.

2. JUSTIFICACIÓ DE LA NECESSITAT

D'acord amb els articles 28 i 116 de la LCSP, les entitats del sector públic només poden promoure contractes quan aquests siguin estrictament necessaris per assolir els seus objectius institucionals. En aquest sentit, el Consorci PRBB, com a entitat orientada al suport de l'activitat científica i a la gestió de serveis vinculats a la recerca biomèdica, requereix serveis externs d'assessorament, suport especialitzat i consultoria amb un elevat grau d'especialització tècnica, jurídica, econòmica i organitzativa.

Les necessitats que es pretenen satisfer mitjançant aquest expedient tenen un caràcter funcional divers, recurrent però de concreció variable, i responen a la necessitat del Consorci PRBB de disposar, quan sigui necessari, de serveis professionals externs altament especialitzats en àmbits econòmics, jurídics, laborals, organitzatius, de gestió de riscos i tècnics.

En aquest sentit, el sistema ha de permetre donar cobertura, entre d'altres, a necessitats d'assessorament comptable, pressupostari, financer i fiscal; suport en la confecció i revisió de nòmines i obligacions laborals; elaboració d'informes, memòries, notes tècniques o dictàmens; assistència jurídica especialitzada i, si escau, direcció lletrada en els àmbits administratiu, contenciós-administratiu, civil, mercantil, laboral, penal i fiscal; consultoria en recursos humans, organització, estructuració de llocs de treball, diagnosi de plantilla, desenvolupament directiu i transformació organitzativa; assessorament en gestió de riscos i programes asseguradors; i assistència tècnica especialitzada vinculada a projectes d'enginyeria i arquitectura, a estabularis, a infraestructures i instal·lacions, a entorns científic-tècnics, a serveis digitals i entorns TIC de suport a l'activitat científica i operativa del Consorci, així com a laboratoris, plataformes científic-tècniques, bioseguretat,

radioprotecció, mostres biològiques i organismes modificats genèticament. Aquesta necessitat pot incloure igualment actuacions vinculades a qualitat, sostenibilitat, eficiència, validació i certificació tècnica o ambiental, quan es trobin directament relacionades amb l'objecte funcional de la unitat de licitació corresponent.

Igualment, aquestes necessitats poden materialitzar-se, segons el cas, en actuacions de suport recurrent o puntual; en l'elaboració d'estudis, projectes, informes, memòries o dictàmens; en la revisió o redacció de documentació tècnica o jurídica; en l'assistència a reunions, auditories, inspeccions, processos de negociació o procediments administratius i judicials; en el suport a tràmits de legalització, autorització, validació o certificació; en l'acompanyament a processos interns de transformació organitzativa; i en la definició de solucions tècniques o funcionals d'alta especialització.

Aquestes prestacions són necessàries per garantir la seguretat jurídica, la correcció tècnica, l'adequació normativa i la qualitat en la gestió dels serveis, processos i projectes promoguts pel Consorci PRBB, i no poden ser assumides amb mitjans propis de l'organització, ja sigui per l'especialització requerida o pel caràcter puntual o intermitent de les necessitats. Davant la multiplicitat de tipologies de servei i la recurrència amb què es manifesten aquestes necessitats, es considera idoni establir un SDA com a eina de racionalització de la contractació. Aquesta fórmula permet, amb la màxima transparència i concurrència, gestionar de manera més eficient l'accés a serveis professionals especialitzats, tot reduint les càrregues administratives i assegurant l'adequació tècnica i jurídica de les prestacions.

Previsió específica sobre contractació externa de prestacions jurídiques

Atesa la inclusió dins del present SDA de la Categoria 2. Assessorament jurídic i direcció lletrada, es deixa constància que la utilització d'aquest instrument de racionalització no eximeix del compliment de la normativa sectorial específica que pugui resultar aplicable a determinades prestacions jurídiques. En particular, en aquells contractes específics que tinguin per objecte prestacions d'assessorament jurídic extern o de representació i defensa jurídiques, la seva tramitació restarà condicionada al compliment del que disposa l'article 38 del Decret 106/2024, d'11 de juny, pel qual s'aprova el Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, modificat pel Decret 72/2026, de 5 de maig, o de la norma que el substitueixi.

En conseqüència, la configuració i publicació del SDA no comporta, per si mateixa, l'autorització material d'aquestes prestacions, sinó únicament la previsió d'un instrument de selecció i contractació. La concurrència dels requisits derivats de la normativa esmentada s'haurà d'analitzar i acreditar en cada contracte específic afectat, amb caràcter previ a la seva adjudicació i, si escau, també en la fase prèvia d'invitació, d'acord amb la naturalesa concreta de la prestació. Aquesta previsió afecta exclusivament els contractes específics de naturalesa estrictament jurídica compresos dins la categoria esmentada, i no la resta de categories o subcategories del sistema, llevat que la naturalesa efectiva de la prestació a contractar determini igualment l'aplicació d'aquesta normativa sectorial.

Previsió específica sobre contractació d'estudis i dictàmens

Atesa la possibilitat que dins del present SDA es promoguin contractes específics que tinguin per objecte l'elaboració d'estudis, informes o dictàmens, es deixa constància que la utilització d'aquest instrument de racionalització no eximeix del compliment de la normativa sectorial i organitzativa específica que pugui resultar aplicable a aquest tipus de prestacions. En particular, quan un contracte específic tingui per objecte principal un estudi o dictamen, la seva tramitació restarà condicionada al compliment del que disposa l'Acord del Govern de la Generalitat de Catalunya de 9 de desembre de

2009 en matèria de contractació pública, en relació amb la contractació d'estudis i dictàmens, així com de la normativa o instruccions que el despleguin o el substitueixin.

En conseqüència, la configuració i publicació del SDA no comporta, per si mateixa, l'autorització material ni la suficiència funcional d'aquestes prestacions, sinó únicament la previsió d'un instrument de selecció i contractació. La concurrència dels requisits derivats de la normativa esmentada s'haurà d'analitzar i acreditar en cada contracte específic afectat, tenint en compte la seva naturalesa, objecte, import i eventual sotmetiment a mecanismes específics de justificació, informació registral i avaluació posterior.

Finalment, es deixa constància expressa que cap de les prestacions previstes podrà utilitzar-se com a via indirecta per a la contractació de personal ni per a la cobertura de llocs de treball estructurals, en compliment del que disposa la normativa vigent. Totes les prestacions tenen caràcter extern, instrumental i complementari i es refereixen a serveis concrets, definits i limitats en el temps.

3. PRESSUPOST BASE DE LICITACIÓ I VALOR ESTIMAT DEL SDA

D'acord amb l'article 100.3 de la LCSP, el pressupost base de licitació no és exigible en els SDA, ja que els contractes específics derivats es liciten de manera individual i compten amb pressupost propi. No obstant això, a efectes de planificació i transparència, es determina un valor estimat màxim del conjunt de contractes que es preveuen adjudicar durant la vigència del sistema.

Aquesta estimació es realitza en compliment dels articles 100.3, 101, 223.3 i 224.5 de la LCSP, i d'acord amb la jurisprudència del Tribunal de Justícia de la Unió Europea (STJUE C-216/17), considerant el volum previsible de contractació durant tota la durada del SDA, incloses les eventuais pròrrogues i modificacions.

Criteris de càlcul del valor estimat

El valor estimat del SDA s'ha calculat atenent els següents criteris:

- El volum històric de contractació de serveis similars en els darrers exercicis pressupostaris.
- L'estimació de necessitats recurrents i puntuals de les diferents unitats del Consorci PRBB per als propers anys.
- Els preus de mercat habituals en cada àmbit funcional.
- Els costos reals d'execució dels serveis, incloent-hi despeses de personal, estructura i benefici industrial.
- L'aplicació de les normatives laborals i fiscals vigents i altres obligacions normatives associades a cada tipologia de servei.

Valor Estimat del Contracte - VEC		
Categoria	Subcategoria	Import (sense IVA)
1. Assessorament comptable, pressupostari i serveis de gestoria fiscal i laboral		
	1.1: Assessorament comptable, financer, pressupostari i fiscal	350.000€
	1.2: Gestoria laboral i nòmines	80.000€
2. Assessorament jurídic i direcció lletrada		
	2.1. Dret administratiu i contenciós-administratiu	420.000€
	2.2. Dret civil i mercantil	130.000€
	2.3. Dret laboral i inspecció de treball	160.000€
	2.4. Dret penal	85.000€
	2.5. Dret fiscal i tributari	210.000€
3. Consultoria en gestió estratègica, recursos humans i desenvolupament organitzatiu		
	3.1. Recursos Humans	215.000€
	3.2. Desenvolupament organitzatiu i consultoria d'organització	455.000€
4. Gestió de riscos i assegurances		85.000€
5. Assessorament tècnic especialitzat		
	5.1. Serveis d'enginyeria	420.000€
	5.2. Serveis d'arquitectura	230.000€
	5.3. Serveis d'assessorament en infraestructures, instal·lacions, serveis científico-tècnics i TIC	1.600.000€

	5.4. Serveis d'assessorament científic i tècnic especialitzat en laboratoris, plataformes científico-tècniques, bioseguretat, radioprotecció i mostres biològiques	635.500€
--	--	----------

Aquest valor estimat té caràcter orientatiu i no vinculant, ja que les necessitats reals es concretaran mitjançant els contractes específics que es licitin dins del sistema. La xifra pot veure's reduïda en funció de l'evolució pressupostària i de les necessitats reals del Consorci PRBB durant la vigència del SDA.

El valor estimat total del sistema s'estableix en 5.075.500 euros euros, IVA exclòs, calculat per a una durada màxima de vuit anys, corresponents a sis anys de vigència inicial i dues anualitats de pròrroga eventual.

Aquesta estimació s'ha efectuat atenent el volum històric de contractació de serveis similars, *veure annex 1* d'aquest memòria, les necessitats recurrents i puntuals previsibles del Consorci PRBB, els preus de mercat habituals en cada àmbit funcional i la intensificació esperada d'algunes línies de servei durant la vigència del sistema.

Expressió de les quanties i gestió pressupostària

D'acord amb l'article 101 de la LCSP, totes les quanties econòmiques indicades es presenten sense IVA, el qual serà calculat i aplicat com a partida diferenciada en cada contracte específic que s'adjudiqui.

Els contractes específics es finançaran amb càrrec als pressupostos ordinaris del Consorci PRBB, corresponents a l'exercici en què es formalitzi cada contracte. La tramitació de cada despesa s'haurà d'acompanyar del corresponent document de reserva de crèdit, amb caràcter previ a l'adjudicació i formalització del contracte específic.

4. DETERMINACIÓ DEL PREU DEL SDA

D'acord amb l'article 100.3 de la LCSP, la creació d'un SDA no requereix la fixació d'un preu concret en el moment de la seva configuració, atès que aquest es determinarà individualment en cada contracte específic que es liciti dins del sistema.

Així, el preu de cada contracte es definirà en funció de les necessitats concretes del Consorci PRBB o de la unitat promotora corresponent, i d'acord amb els requisits tècnics establerts per a cada licitació específica. En tot cas, la determinació del preu en cada contracte derivat haurà de complir amb el que estableixen els articles 224 i 226 de la LCSP, especialment pel que fa a l'avaluació comparativa entre les empreses licitadores admeses i la possibilitat d'usar criteris automàtics o combinats amb judici de valor, segons les característiques del servei.

D'aquesta manera, el SDA garanteix una fixació de preus ajustada, objectiva i adaptada a cada cas, preservant els principis de concurrència i eficiència en la contractació pública.

5. TERMINI DE VIGÈNCIA DEL SDA

Aquest SDA tindrà una vigència inicial de sis (6) anys, a comptar des de la seva posada en funcionament, un cop formalitzat i obert el termini de presentació de sol·licituds d'admissió. D'acord amb l'article 223.2 de la LCSP, podrà ser prorrogat per un període addicional de fins a dos (2) anys, mitjançant acord exprés de l'òrgan de contractació, sense que la durada total del sistema pugui superar els vuit (8) anys¹.

Aquesta durada es considera adequada per garantir l'estabilitat del sistema, permetre la incorporació progressiva d'operadors econòmics i afavorir la lliure concurrència, un dels elements fonamentals del SDA, atesa la seva naturalesa oberta durant tota la vigència.

La vigència del SDA delimita el període en què es poden tramitar i adjudicar contractes específics. No obstant això, aquesta durada no restringeix la durada dels contractes específics adjudicats dins del sistema, que podran tenir un termini superior sempre que es compleixin les condicions de la LCSP.

Durada dels contractes específics

Els contractes específics adjudicats dins del SDA tindran la durada que es determini en cada licitació concreta, en funció de la naturalesa del servei i de les necessitats funcionals del Consorci PRBB. Aquesta durada podrà incloure pròrrogues, sempre que es respectin les limitacions de l'article 29.4 de la LCSP.

Per poder acordar la pròrroga d'un contracte específic o del propi SDA, els serveis promotors hauran de tramitar, amb l'antelació suficient, una proposta motivada de pròrroga abans de la finalització de la vigència inicial.

La pròrroga dels contractes específics serà facultativa per a l'òrgan de contractació i obligatòria per a l'empresa adjudicatària, sempre que hagi estat acordada formalment dins dels límits establerts.

6. JUSTIFICACIÓ DELS CRITERIS DE SOLVÈNCIA PER L'ADMISSIÓ AL SDA

La determinació dels criteris de solvència per a l'admissió d'empreses al SDA respon a la necessitat de garantir que els operadors econòmics que hi accedeixin disposin d'un nivell mínim de capacitat econòmica, financera i tècnica que asseguri la qualitat i viabilitat de les prestacions contractades. Aquesta selecció es fa en compliment dels principis de proporcionalitat, no discriminació i vinculació amb l'objecte del contracte, d'acord amb l'article 116 de la LCSP.

¹ Per fixar la durada del SDA s'han tingut en compte casos semblants dins el marc geogràfic d'aplicació de les directives europees de contractació, com per exemple el contracte de serveis de neteja d'escoles Stichting Openbaar Basisonderwijs Duin a Bollenstreek, <https://ted.europa.eu/es/notice/-/detail/212749-2022> als Països Baixos, amb una durada de 7 anys; el contracte per a subministraments diversos de la Universitat d'Almeria 866.21 SDA de diversos Suministros https://contrataciondelestado.es/wps/poc?uri=deeplink:detalle_licitacion&idEvl=MaztbFqp8GCrz3GQd5r6SQ%3D%3D de 10 anys de durada; o el contracte per a serveis d'assessorament i assistència Dynamiskt inköpssystem för konsulter inom affärsutveckling, ledning, juridik och relaterade tjänster <https://ted.europa.eu/udl?uri=TED:NOTICE:195791-2022:TEXT:ES:HTML&src=0>, a Suècia, de 10 anys de durada.

Solvència econòmica i financera

- a) Per valorar la capacitat econòmica, es pren com a referència el **volum anual de negocis corresponent a l'exercici de major facturació dels darrers tres exercicis tancats**, amb imports diferenciats segons la unitat de licitació (categoria/subcategoria) funcional. Aquesta opció permet adaptar els requisits a la dimensió econòmica previsible dels contractes específics, que en aquest cas opera la unitat funcional de la categoria.

Solvència econòmica i financera per categoria o subcategoria		
Categoria	Subcategoria	Import
1. Assessorament comptable, pressupostari i serveis de gestoria fiscal i laboral		
	1.1: Assessorament comptable, financer, pressupostari i fiscal	60.000€
	1.2: Gestoria laboral i nòmines	35.000€
2. Assessorament jurídic i direcció lletrada		
	2.1. Dret administratiu i contenciós-administratiu	110.000€
	2.2. Dret civil i mercantil	
	2.3. Dret laboral i inspecció de treball	
	2.4. Dret penal	
	2.5. Dret fiscal i tributari	
3. Consultoria en gestió estratègica, recursos humans i desenvolupament organitzatiu		
	3.1. Recursos Humans	65.000€
	3.2. Desenvolupament organitzatiu i consultoria d'organització	30.000€
4. Gestió de riscos i assegurances		35.000€

5. Assessorament tècnic especialitzat		
	5.1. Serveis d'enginyeria	63.000€
	5.2. Serveis d'arquitectura	61.000€
	5.3. Serveis d'assessorament en infraestructures, instal·lacions, serveis científic-tècnics i TIC	28.000€
	5.4. Serveis d'assessorament científic i tècnic especialitzat en laboratoris, plataformes científic-tècniques, bioseguretat, radioprotecció i mostres biològiques	29.000€

- b) Assegurança de responsabilitat civil professional.** Atesa la naturalesa de determinades prestacions incloses en aquest SDA, especialment aquelles que poden generar responsabilitat patrimonial, processal, tècnica, regulatòria o derivada d'errors professionals amb incidència rellevant sobre l'activitat del Consorci PRBB, es considera justificat exigir, com a mitjà addicional d'acreditació de la solvència econòmica i financera, la disposició d'una assegurança de responsabilitat civil professional o d'un assegurança d'indemnització per riscos professionals, vigent a la data de finalització del termini de presentació de sol·licituds d'admissió i amb el compromís de mantenir-ne la cobertura durant tota la vigència de l'habilitació al SDA i, si escau, durant l'execució dels contractes específics que s'adjudiquin. Aquesta exigència és conforme amb la LCSP, que admet aquest mitjà d'acreditació quan sigui adequat per la naturalesa de la prestació. Aquesta assegurança s'exigirà amb caràcter obligatori a les empreses que sol·licitin l'admissió a les subcategories següents:

Solvència econòmica i financera per categoria o subcategoria - Assegurança RC		
Categoria	Subcategoria	Capital mínim assegurat
2. Assessorament jurídic i direcció lletrada		
	2.1. Dret administratiu i contenciós-administratiu	300.000€
	2.2. Dret civil i mercantil	
	2.3. Dret laboral i inspecció de treball	
	2.4. Dret penal	

	2.5. Dret fiscal i tributari	
5. Assessorament tècnic especialitzat		
	5.1. Serveis d'enginyeria	600.000€
	5.2. Serveis d'arquitectura	

Aquesta diferenciació respon a criteris de proporcionalitat i adequació al risc propi de cada àmbit funcional. En els serveis jurídics, l'assegurança es justifica pel potencial impacte derivat d'errors d'assessorament, defensa o direcció lletrada. En els serveis tècnics especialitzats, la seva exigència es fonamenta en la possible afectació a instal·lacions, projectes, entorns científics regulats, bioseguretat, animals de laboratori, instal·lacions radioactives i altres activitats d'alta sensibilitat tècnica.

Per a la resta d'unitats de licitació, aquesta assegurança no s'exigirà amb caràcter general per a l'admissió al SDA, sens perjudici que pugui preveure's en la invitació o en els plecs del contracte específic quan la naturalesa concreta de la prestació, el seu impacte econòmic o el risc professional associat ho justifiquin de manera expressa.

Solvència tècnica i professional

La solvència tècnica i professional es justifica mitjançant l'experiència prèvia en la realització de serveis o subministraments similars, acreditada a través del llistat de contractes executats en els darrers tres anys en el cas de contractes de serveis.

Aquest requisit garanteix que les empreses disposen del coneixement i capacitat necessaris per desenvolupar les prestacions de manera eficaç i conforme a les exigències del SDA. Igualment, si una empresa licitadora es presenta a diverses unitats de licitació, s'establirà la necessitat de justificar la seva experiència per a cada categoria o subcategoria.

Solvència tècnica i professional per categoria o subcategoria		
Categoria	Subcategoria	concepte
1. Assessorament comptable, pressupostari i serveis de gestoria fiscal i laboral		
	1.1: Assessorament comptable, financer, pressupostari i fiscal	Haver executat almenys 3 contractes en els darrers 3 anys

	1.2: Gestoria laboral i nòmines	Haver executat almenys 3 contractes anuals en els darrers 3 anys. Les entitats o administracions han de tenir com a mínim 40 empleats públics.
2. Assessorament jurídic i direcció lletrada		
	2.1. Dret administratiu i contenciós-administratiu	Almenys 4 contractes que compreguin assistència, assumptes legals o litigis d'entitats públiques en els últims 3 anys en la matèria de la unitat de licitació (dret administratiu o contenciós-administratiu).
	2.2. Dret civil i mercantil	Almenys 3 contractes que compreguin assistència, assumptes legals o litigis d'entitats públiques en els últims 3 anys en la matèria de la unitat de licitació (dret civil i mercantil).
	2.3. Dret laboral i inspecció de treball	Almenys 3 contractes que compreguin assistència, assumptes legals o litigis d'entitats públiques en els últims 3 anys en la matèria de la unitat de licitació (dret laboral i inspecció de treball).
	2.4. Dret penal	Almenys 2 contractes que compreguin assistència, assumptes legals o litigis d'entitats públiques en els últims 3 anys en la matèria de la unitat de licitació (dret penal).
	2.5. Dret fiscal i tributari	Almenys 2 contractes que compreguin assistència, assumptes legals o litigis d'entitats públiques en els últims 3 anys en la matèria de la unitat de licitació (dret fiscal i tributari).
3. Consultoria en gestió estratègica, recursos humans i desenvolupament organitzatiu		
	3.1. Recursos Humans	Haver executat almenys 2 projectes en els darrers 3 anys en matèria d'organització o recursos humans en administracions o corporacions de dret públic.

	3.2. Desenvolupament organitzatiu i consultoria d'organització	Haver executat almenys 2 projectes o actuacions en els darrers 3 anys en matèria de desenvolupament organitzatiu, consultoria d'organització o consultoria estratègica en administracions o corporacions de dret públic.
4. Gestió de riscos i assegurances		Haver executat almenys 1 contracte anual en els darrers 3 anys d'auditoria o gestió de riscos en administracions o corporacions de dret públic.
5. Assessorament tècnic especialitzat		
	5.1. Serveis d'enginyeria	Haver executat almenys 2 informes o projectes tècnics en els darrers 3 anys en edificis de recerca, científics, hospitalaris o altres edificis o equipaments d'alta complexitat tècnica equivalent.
	5.2. Serveis d'arquitectura	Haver executat almenys 2 informes o projectes tècnics en els darrers 3 anys en edificis de recerca, científics, hospitalaris o altres edificis o equipaments d'alta complexitat tècnica equivalent.
	5.3. Serveis d'assessorament en infraestructures, instal·lacions, serveis científico-tècnics i TIC	Haver executat almenys 2 contractes, projectes o actuacions tècniques en els darrers 3 anys en matèria d'infraestructures, instal·lacions, serveis científico-tècnics, entorns tecnològics o serveis TIC, per a entitats públiques o privades.
	5.4. Serveis d'assessorament científic i tècnic especialitzat en laboratoris, plataformes científico-tècniques, bioseguretat, radioprotecció i mostres biològiques	Haver executat almenys 1 contracte, projecte o actuació tècnica especialitzada en els darrers 3 anys en matèria de laboratoris, plataformes científico-tècniques, bioseguretat, radioprotecció, mostres biològiques o entorns científics o tècnics assimilables, per a entitats públiques o privades.

Justificació dels criteris escollits

Els criteris establerts han estat escollits atesa l'experiència del Consorci PRBB en la contractació d'aquest serveis amb anterioritat i per les raons següents:

- Relació directa amb l'objecte del contracte. Tots els criteris responen a la tipologia concreta dels serveis de cada categoria o subcategoria (comptable, jurídica, tècnica, etc.), assegurant que la solvència exigida a l'accés al SDA respongui a la tipologia material de la unitat de licitació corresponent, sens perjudici de la concreció posterior que pugui efectuar-se en cada contracte específic.
- Proporcionalitat. Els valors mínims de facturació i els requeriments d'experiència s'ajusten a la dimensió econòmica i tècnica dels serveis, evitant requisits desproporcionats que exclouguin operadors potencialment vàlids.
- No discriminació. No s'exigeixen titulacions, habilitacions o acreditacions que no siguin estrictament necessàries per a l'execució dels serveis. A més, les condicions permeten la participació de microempreses i PIME quan les característiques del servei ho fan possible.
- No distorsió del procediment. La combinació de criteris per cada categoria permet una selecció objectiva i equilibrada, que no suposa una barrera innecessària ni una alteració dels principis de lliure concurrència del SDA.

7. JUSTIFICACIÓ PROCEDIMENT

L'elecció del SDA com a tècnica de racionalització de la contractació per al Consorci PRBB es fonamenta en la necessitat de disposar d'un mecanisme àgil, flexible i obert per a la contractació de serveis d'assessorament especialitzat, molt diversos i de naturalesa canviant, amb una recurrència elevada i difícilment previsible.

El SDA permet estructurar la contractació per categories i subcategories funcionals, establint criteris d'admissió i adjudicació diferenciats per a cada àmbit, tot mantenint un marc contractual comú que garanteix seguretat jurídica i eficiència administrativa.

S'ha descartat l'ús del Procediment obert ordinari, o el d'un Acord marc (AM) per motius operatius, racionalitat de la contractació, així com de procediment. Per tant, l'elecció d'aquest procediment es justifica pels següents motius:

- Una major flexibilitat. El SDA permet la incorporació de nous operadors en qualsevol moment de la seva vigència, fet especialment rellevant en àmbits com l'assessorament legal, tècnic i organitzatiu, en què poden aparèixer nous especialistes o necessitats sobrevingudes durant l'execució del sistema.
- Evita el tancament de mercat. A diferència dels AM que limiten l'accés a noves empreses licitadores un cop adjudicats, el SDA preserva la lliure concurrència durant tota la seva vigència, promovent la competència en igualtat de condicions i evitant la concentració del mercat.

- El foment a la PIME. La divisió per categories i la configuració modular dels contractes específics facilita l'entrada de petites i mitjanes empreses, alineant-se amb els objectius de l'article 1 de la LCSP i amb les recomanacions en matèria de contractació estratègica.
- Una major adaptabilitat a les necessitat reals de contractació. El SDA permet una configuració personalitzada dels contractes específics, tant pel que fa a durada, com als criteris d'adjudicació, als requeriments tècnics o a les condicions econòmiques. Aquesta característica és especialment útil per al Consorci PRBB, atesa la diversitat i especialització dels serveis que requereix.
- Una reducció de la utilització del procediment de contractació menor. El sistema afavoreix una planificació centralitzada, evitant la dispersió de contractes menors previstos a l'article 118 de la LCSP, i dotant de coherència tècnica i jurídica el conjunt dels serveis d'assessorament i suport extern, en compliment dels principis de bona gestió econòmica i racionalització de la despesa.
- Una major transparència i eficiència. Mitjançant l'ús d'eines electròniques i procediments automatitzats per a la selecció dels operadors, el SDA garanteix processos eficients i traçables, de conformitat amb el principi de transparència de l'article 1 de la LCSP.

Contracte subjecte a regulació harmonitzada

Aquest SDA té la consideració de subjecte a regulació harmonitzada (SARHA), atès que el seu objecte és la futura adjudicació de contractes de serveis i que el valor estimat total del sistema previst en aquesta memòria és superior als llindars d'aplicació de la regulació harmonitzada vigents des de l'1 de gener de 2026 per als contractes de serveis previstos a la LCSP.

En conseqüència, a la preparació i adjudicació del sistema li resulten aplicables les especialitats pròpies dels contractes subjectes a regulació harmonitzada, especialment pel que fa a la publicitat, terminis i garanties de concurrència exigides per la normativa contractual, no en el cas dels contractes específics quan aquests siguin inferiors als llindars d'aplicació de la regulació harmonitzada vigents en el moment de tramitar-se.

Recurs especial en matèria de contractació

Així mateix, aquest expedient admet recurs especial en matèria de contractació, de conformitat amb l'article 44 de la LCSP, ja que els sistemes dinàmics d'adquisició que tinguin per objecte la celebració de contractes de serveis del tipus i import previstos legalment són susceptibles d'aquest recurs. En particular, l'article 44.1.b) inclou expressament els sistemes dinàmics d'adquisició, així com els contractes basats o específics en aquests, sempre i quan superin el llindar dels 100.000 € de VEC.

En aquest marc, podran ser objecte de recurs especial, entre d'altres, els anuncis de licitació, els plecs i documents contractuals, els actes de tràmit qualificats que decideixin directament o indirectament sobre l'adjudicació o impedeixin la continuació del procediment, així com els acords d'admissió o exclusió de candidats o licitadors i els acords d'adjudicació, en els termes previstos legalment.

Amb aquesta opció, el Consorci PRBB articula un model de contractació dinàmic, obert, competitiu i jurídicament garantista, adequat a la naturalesa de les seves necessitats i coherent amb els principis d'eficiència, transparència, igualtat de tracte i lliure concurrència que informen la LCSP.

8. PROPOSTA D'UTILITZACIÓ DE PROCEDIMENT DE CONTRACTACIÓ

El procediment de contractació aplicable dins del marc del SDA del Consorci PRBB serà el règim específic dels sistemes dinàmics d'adquisició previst als articles 223 a 226 de la LCSP, configurat en una estructura bifàsica: una primera fase d'admissió d'operadors econòmics i una segona fase d'adjudicació dels contractes específics que es promoguin dins de cada unitat de licitació. En allò no previst específicament als articles 223 a 226 de la LCSP, serà d'aplicació supletòria el règim del procediment restringit regulat als articles 160 a 165 de la mateixa Llei.

Aquesta segona fase no s'ha de configurar necessàriament d'una única manera, sinó que, atenent la naturalesa del SDA i la seva tramitació electrònica, pot articular-se mitjançant fórmules diferents de contractació específica, sempre que aquestes estiguin previstes de manera clara en la documentació de licitació, respectin els principis d'igualtat, transparència, lliure concurrència i traçabilitat, i resultin adequades a la naturalesa de la prestació que es pretén satisfer. En aquest sentit, la regulació europea del catàleg electrònic admet expressament que les ofertes es presentin en aquesta forma i que, en el marc de tècniques de contractació electrònica, els contractes específics puguin tramitar-se utilitzant catàlegs electrònics prèviament configurats, d'acord amb les especificacions tècniques i funcionals previstes als plecs.

8.1. Primera fase. Admissió d'operadors econòmics al sistema

Les empreses licitadores han de presentar les seves sol·licituds de participació inicial en el SDA en el termini de 30 dies a comptar de la data d'enviament de l'anunci de licitació a l'Oficina de Publicacions de la Unió Europea i de la seva publicació al perfil del contractant, d'acord amb l'article 225.2 de la LCSP. Aquest termini podrà prorrogar-se 15 dies, per motius justificats, tret que ja hagi estat publicada invitació a la PCSP per a la primera contractació específica en el marc d'aquest SDA.

L'òrgan de contractació verificarà el compliment dels requisits de capacitat, absència de prohibicions de contractar, solvència econòmica i financera, solvència tècnica o professional i, si escau, habilitació professional específica. Si aquests requisits es compleixen, l'empresa serà admesa al sistema per a la unitat o unitats de licitació corresponents, fet que comportarà l'establiment del SDA.

L'admissió al SDA no comporta cap adjudicació ni cap dret a una contractació mínima, sinó únicament l'habilitació per participar, en règim d'igualtat, en els contractes específics que es promoguin durant la vigència del sistema, ja sigui mitjançant el mecanisme de catàleg electrònic o bé mitjançant invitació específica. Aquesta obertura permanent del sistema constitueix un element essencial del SDA i reforça la competència efectiva, la flexibilitat del sistema i l'accés de nous operadors al mercat.

8.1.1 Presentació de sol·licituds de participació posteriors a l'establiment del SDA

Durant tota la vigència del SDA, qualsevol operador econòmic interessat podrà sol·licitar la seva admissió en una o diverses unitats de licitació, mitjançant la presentació electrònica de la documentació exigida als plecs. Tanmateix, per poder participar en un contracte específic, caldrà que l'empresa hagi estat prèviament admesa en la unitat de licitació corresponent abans de la data

d'activació de la contractació específica mitjançant catàleg electrònic o, si escau, abans de la data d'enviament de la invitació corresponent.

Les sol·licituds de participació presentades amb posterioritat a l'establiment del SDA seran avaluades en el termini màxim de deu dies hàbils, ampliable fins a quinze dies hàbils quan sigui necessari examinar, esmenar o verificar documentació complementària.

Sense perjudici d'aquests terminis màxims d'avaluació, i com a criteri ordinari d'ordenació interna, les resolucions d'admissió es dictaran de manera agrupada, amb caràcter general, dins dels primers deu dies dels mesos parells de l'any, excepte el mes d'agost. Això no obstant, quan les necessitats del servei o la correcta gestió del sistema ho aconsellin, les sol·licituds podran ser resoltes abans d'aquest moment, de manera individual o agrupada, sempre dins del termini màxim d'avaluació que correspongui.

8.2. Segona fase. Procediment per a l'adjudicació dels contractes específics

Quan el Consorci PRBB o una de les seves unitats promotores identifiqui una necessitat concreta de contractació compresa dins l'objecte del SDA, la satisfacció d'aquesta necessitat es durà a terme mitjançant un contracte específic. A aquests efectes, i per tal d'adaptar la intensitat procedimental a la naturalesa, quantia i grau d'estandardització de cada necessitat, el sistema preveu dues modalitats de funcionament per als contractes específics:

- a) Contractació mitjançant catàleg electrònic
- b) Contractació mitjançant invitació a les empreses admeses a la unitat de licitació

Aquesta dualitat es considera jurídicament admissible i funcionalment adequada. D'una banda, l'article 36 de la Directiva 2014/24/UE estableix que, quan s'exigeixi l'ús de mitjans de comunicació electrònics, els poders adjudicadors poden exigir que les ofertes es presentin en forma de catàleg electrònic o que incloguin un catàleg electrònic, el qual haurà de ser elaborat per les empreses licitadores d'acord amb les especificacions tècniques i el format establerts pel Consorci. A més, la mateixa norma preveu que, quan existeixi una estructura prèvia de catàlegs, les empreses licitadores puguin ser convidades a adaptar-los als requisits del contracte específic o que el Consorci pugui obtenir-ne la informació necessària per constituir ofertes adaptades, sempre que aquest mecanisme hagi estat anunciat en els plecs.

D'altra banda, en dret intern, l'article 98 del Reial decret llei 3/2020 conté una regulació expressa dels catàlegs electrònics com a eina de contractació electrònica, establint que les ofertes poden presentar-se en forma de catàleg electrònic, que aquests han d'ajustar-se al format i especificacions fixats per l'òrgan de contractació i que, en el cas dels sistemes dinàmics d'adquisició, es poden adjudicar contractes específics exigint que les ofertes es presentin d'aquesta forma. Tot i que aquesta previsió s'insereix en l'àmbit subjectiu propi del Reial decret llei 3/2020, constitueix una referència normativa interna clara i útil sobre la funcionalitat jurídica del catàleg electrònic com a instrument vàlid de contractació pública electrònica.

8.3. Contractació mitjançant catàleg electrònic

El catàleg electrònic es configura, en aquest SDA, com una eina de presentació, organització i consulta homogènia de la informació de les ofertes formulades per les empreses admeses a cada unitat de licitació. La seva finalitat és permetre una contractació més àgil, transparent, traçable i eficient quan la necessitat a satisfer tingui un grau suficient de definició prèvia, comparabilitat i estandardització. D'acord amb la Directiva 2014/24/UE, el catàleg electrònic és un format de presentació de les ofertes sotmès a les especificacions i al format definits pel poder adjudicador, i pot anar acompanyat d'altres documents que les completin.

En coherència amb aquesta regulació, i com a opció d'ordenació interna del sistema, el Consorci PRBB preveu que la contractació mitjançant catàleg electrònic pugui utilitzar-se, amb caràcter general, per als contractes específics de valor estimat igual o inferior a 100.000 euros, IVA exclòs, sempre que la prestació objecte del contracte pugui adjudicar-se mitjançant paràmetres objectius, homogenis i directament comparables, sense necessitat d'una formulació singularitzada de les ofertes ni d'una valoració tècnica complexa.

Aquest llindar de 100.000 euros no es formula com un límit legal propi del catàleg electrònic, sinó com un criteri intern de prudència, proporcionalitat i seguretat jurídica per ordenar el funcionament del SDA. El seu establiment resulta raonable perquè delimita una franja de contractació de menor entitat econòmica en què la utilització del catàleg electrònic pot respondre adequadament a la necessitat pública, tot reservant la licitació competitiva específica per a aquells supòsits de major rellevància econòmica o de més complexitat funcional. A més, aquest import coincideix amb un llindar legalment rellevant en l'àmbit del recurs especial en matèria de contractació per als contractes de serveis.

8.4. Contractació mitjançant invitació simultània a totes les empreses admeses a la unitat de licitació

Quan el contracte específic tingui un valor estimat superior a 100.000 euros, IVA exclòs, la seva adjudicació s'haurà de tramitar necessàriament mitjançant invitació simultània a totes les empreses admeses a la unitat de licitació corresponent. Aquesta regla s'estableix amb caràcter obligatori per reforçar les garanties de concurrència, comparació efectiva d'ofertes i motivació de l'adjudicació en aquells supòsits de major import econòmic. El llindar triat és coherent amb el règim de l'article 44 de la LCSP, que sotmet a recurs especial els contractes de serveis de valor estimat superior a 100.000 euros i també els sistemes dinàmics d'adquisició que tinguin per objecte aquests contractes, així com els contractes basats en ells.

Igualment, encara que el contracte específic tingui un valor estimat igual o inferior a 100.000 euros, l'òrgan de contractació podrà optar per la tramitació mitjançant invitació simultània quan la necessitat a satisfer presenti una especial complexitat, exigeixi una definició específica de la metodologia o del pla de treball, requereixi criteris d'adjudicació qualitius o no pugui satisfer-se adequadament mitjançant una simple selecció a partir del catàleg electrònic. En aquests casos, la decisió haurà de quedar motivada en l'expedient.

La invitació haurà d'adreçar-se de manera simultània i en igualtat de condicions a totes les empreses admeses a la unitat de licitació corresponent i haurà d'incloure, com a mínim, la definició de l'objecte i abast de la prestació, el termini d'execució, el pressupost o import màxim, els criteris d'adjudicació, la documentació exigida i les condicions particulars del contracte específic. Les ofertes es presentaran

per mitjans electrònics i el contracte s'adjudicarà a l'oferta amb millor relació qualitat-preu, d'acord amb els criteris fixats en la invitació.

8.5. Justificació jurídica i funcional del model

La previsió d'aquest model dual de funcionament dels contractes específics es considera plenament justificada des d'una doble perspectiva:

Des d'una perspectiva jurídica, perquè la normativa europea sobre contractació pública reconeix expressament el catàleg electrònic com a instrument vàlid de presentació i organització de les ofertes, sotmès a regles de format, especificacions tècniques, transparència i adaptació al procediment concret, i perquè el dret intern ofereix una regulació expressa d'aquest instrument a l'article 98 del Reial decret llei 3/2020, que n'explicita els requisits bàsics i l'ús en la contractació específica dins de sistemes dinàmics.

Des d'una perspectiva funcional, perquè les necessitats del Consorci PRBB no són homogènies: algunes poden resoldre's mitjançant prestacions estandarditzables i directament comparables, aptes per a la contractació per catàleg, mentre que altres exigeixen un major grau de definició, competència efectiva i valoració singularitzada. La coexistència de totes dues vies permet ajustar la càrrega procedimental a la naturalesa i import de cada necessitat, evita una sobretramitació innecessària dels contractes de menor entitat i reforça, alhora, les garanties dels contractes de major transcendència econòmica o tècnica.

8.6. Tramitació electrònica i garanties de transparència

Tant l'admissió d'empreses al SDA com la utilització del catàleg electrònic i la licitació dels contractes específics per invitació es duren a terme íntegrament per mitjans electrònics, a través de les eines i plataformes que estableixin els plecs. Aquesta configuració és coherent amb l'exigència normativa que el catàleg electrònic s'insereixi en un entorn de comunicació electrònica, amb especificacions tècniques prèviament definides i amb garanties suficients de traçabilitat, accés, integritat de la informació i igualtat de tracte entre els operadors econòmics.

9. JUSTIFICACIÓ DELS CRITERIS D'ADJUDICACIÓ I DE VALORACIÓ

Els contractes específics que s'hagin de tramitar mitjançant invitació simultània a totes les empreses admeses a la unitat de licitació, ja sigui per raó d'import o per decisió de l'òrgan de contractació, tindran com a finalitat donar resposta a necessitats concretes i puntuals dels serveis i unitats promotores del Consorci PRBB. En aquest sentit, cal que cada licitació particular determini les condicions essencials del servei (objecte, durada, condicions tècniques i econòmiques) i especifiqui els criteris d'adjudicació, els quals hauran d'estar predefinits de manera clara i justificada en aquest document marc. Aquests criteris s'hauran de concretar en la invitació o documentació específica de cada contracte específic.

D'acord amb l'article 145.6 de la LCSP, aquests criteris han de complir amb els principis de transparència, igualtat, no-discriminació i proporcionalitat, i estar vinculats a l'objecte del contracte, de manera que la seva aplicació permeti identificar l'oferta més avantatjosa des d'un punt de vista qualitatiu i econòmic.

Tal com estableix l'article 226 de la LCSP, els criteris d'adjudicació han de definir-se en el moment d'implantació del SDA. No obstant això, es poden modular i ponderar per a cada contracte específic, sempre dins dels límits i estructura definits en aquesta memòria, amb la finalitat de garantir una adaptació proporcional i funcional a les característiques de la prestació concreta. Aquests criteris s'hauran de concretar en la invitació o documentació específica de cada contracte específic, dins l'estructura prevista als plecs.

Tipologia i ponderació dels criteris d'adjudicació

Els criteris d'adjudicació que es preveuen dins del SDA s'estructuren en dues grans tipologies:

A) Criteris avaluables mitjançant judici de valor (màxim 40%)

Són criteris que permeten valorar la qualitat tècnica o organitzativa del servei o proposta, i que poden variar en funció de la categoria o complexitat del contracte específic. No és necessari que cada contracte empli criteris avaluables mitjançant judici de valor, ni tots el criteris d'adjudicació basats en un judici de valor (Cjv). Els que es preveuen, i s'han de determinar i concretar en la invitació de cada contracte específic, són:

Criteris d'adjudicació (C)	
Criteris judici de valor	Cjv1- Qualitat tècnica de la proposta o memòria tècnica
	Cjv2- Metodologia en l'execució del servei
	Cjv3 - Organització i equip de treball (quan la qualificació del personal incideixi en l'objecte del contracte, com ara serveis jurídics, tècnics o de consultoria especialitzada)
	Cjv4- Pla de treball i compromisos de seguiment
Puntuació total màxima (a concretar per a cada contracte específic)	40 punts

Aquestes valoracions hauran de ser objectivables i degudament descrites en la invitació a licitar, indicant els elements que es tindran en compte, i la seva ponderació.

B) Criteris d'avaluació automàtica (mínim 60%)

Aquests criteris seran quantificables numèricament i s'aplicaran a través de fórmules matemàtiques preestablertes. Es preveuen com a possibles:

Criteris d'adjudicació (C)	
Criteris automàtics	Ca1- Oferta econòmica
	Ca2- Reducció del termini d'execució o lliurament
	Ca3 - Experiència específica adicional de l'equip adscrit al contracte
	Ca4- Proposta de millores o serveis addicionals sense cost, directament relacionats amb l'objecte del contracte
Puntuació total màxima (a concretar per a cada contracte específic)	100 punts

Els criteris que finalment s'apliquin en cada contracte específic s'hauran de seleccionar en funció de la naturalesa i característiques de la prestació concreta, i la seva ponderació haurà de respectar els principis de vinculació amb l'objecte del contracte, proporcionalitat, transparència i igualtat de tracte. La invitació a licitar haurà de concretar els criteris escollits, la seva definició operativa, la ponderació atribuïda, els eventuais subcriteris de valoració i, si escau, les fórmules aplicables, amb la finalitat de garantir una comparació objectiva de les ofertes i l'elecció de la proposta que contingui una millor relació qualitat-preu.

Aplicació dels criteris i funció de la mesa de contractació

D'acord amb l'article 326 de la LCSP, quan els criteris d'adjudicació incloguin judici de valor, la mesa de contractació serà obligatòria. En aquells casos on només s'utilitzin criteris automàtics, la constitució de la mesa serà facultativa per a l'òrgan de contractació.

La mesa o òrgan responsable elaborarà informe tècnic d'avaluació, en el qual es valoraran les ofertes segons els criteris definits, i elevarà la proposta d'adjudicació corresponent.

Motivació dels criteris d'adjudicació previstos en el SDA

Els criteris d'adjudicació previstos en aquest SDA responen a la necessitat d'identificar, en cada contracte específic, l'oferta amb millor relació qualitat-preu, mitjançant paràmetres vinculats directament a l'objecte del contracte i adequats a la naturalesa dels serveis professionals que es pretén contractar. La seva utilització en cada invitació haurà de ser coherent amb les característiques de la prestació concreta, i la ponderació efectiva de cadascun d'ells s'haurà de justificar en funció de la complexitat, intensitat tècnica i resultat esperat del servei.

A) Motivació dels criteris basats en judici de valor

Cjv1. Qualitat tècnica de la proposta o memòria tècnica

Aquest criteri es preveu perquè, en determinats contractes específics, la qualitat intrínseca de la proposta presentada pot incidir de manera directa i rellevant en el resultat final de la prestació. En serveis professionals de consultoria, assessorament o suport especialitzat, no n'hi ha prou amb acreditar la capacitat per executar el contracte, sinó que és necessari valorar com s'entén l'encàrrec, quin enfocament tècnic es proposa i quin grau d'adequació presenta la proposta respecte de la necessitat concreta a satisfer. Aquest criteri permet, per tant, comparar el nivell de consistència, coherència, concreció i adequació tècnica de les ofertes quan aquests elements siguin determinants per a la correcta execució del contracte.

Cjv2. Metodologia en l'execució del servei

La inclusió d'aquest criteri es justifica en la mesura que, en molts serveis professionals, la metodologia de treball constitueix un element essencial de qualitat, ja que condiona tant l'eficiència en l'execució com la utilitat final del resultat per al Consorci. La valoració de la metodologia permet analitzar si l'operador econòmic proposa un sistema de treball ordenat, viable, estructurat i adaptat a l'objecte del contracte, així com si identifica correctament les fases, instruments, mecanismes de coordinació i eventuais riscos associats a la prestació. Es tracta, en conseqüència, d'un criteri vinculat a la manera concreta d'executar el servei, i no pas a característiques abstractes o desvinculades de l'objecte contractual.

Cjv3. Organització i equip de treball

Aquest criteri només s'haurà d'utilitzar quan la composició, organització o qualificació de l'equip adscrit al contracte tingui una incidència directa en la qualitat de l'execució. La seva previsió es justifica especialment en serveis jurídics, tècnics, de consultoria especialitzada o d'alt valor intel·lectual, en què el perfil professional de les persones efectivament adscrites, la distribució de funcions, el nivell d'especialització o la complementarietat de l'equip poden resultar determinants per assolir correctament els objectius del contracte. La valoració d'aquest criteri no es fonamenta en la mera estructura empresarial de l'empresa licitadora, sinó en la idoneïtat funcional de l'equip proposat per a l'execució efectiva de la prestació objecte de licitació.

Cjv4. Pla de treball i compromisos de seguiment

La previsió d'aquest criteri respon a la conveniència de valorar, en aquells contractes en què sigui rellevant, el grau de planificació temporal i operativa de la prestació, així com els mecanismes de control, seguiment, retorn i interlocució amb el Consorci. En serveis professionals d'execució successiva o que requereixin interacció amb diversos responsables interns, un bon pla de treball i uns compromisos de seguiment clars contribueixen a garantir una execució ordenada, transparent i alineada amb les necessitats reals de l'òrgan promotor. Aquest criteri permet valorar la fiabilitat organitzativa de l'oferta i la seva capacitat de donar resposta efectiva a les exigències de governança, coordinació i rendició de resultats pròpies de cada contracte específic.

B) Motivació dels criteris d'avaluació automàtica

Ca1. Oferta econòmica

Aquest criteri s'inclou amb la finalitat de garantir la comparació objectiva de les ofertes des de la perspectiva econòmica i de promoure l'ús eficient dels fons públics, d'acord amb els principis de bona administració i d'eficiència en la despesa. En tot cas, la seva ponderació haurà de mantenir-se en equilibri amb la resta de criteris qualitatius, especialment en aquells contractes en què la qualitat tècnica de la prestació sigui determinant. La valoració de l'oferta econòmica permet identificar avantatges competitius reals entre les propostes sense desvirtuar l'objecte del contracte ni convertir el preu en l'únic element de decisió.

Ca2. Reducció del termini d'execució o de lliurament

La inclusió d'aquest criteri es justifica quan el temps de resposta, execució o lliurament constitueix un element rellevant per a la satisfacció de la necessitat pública concreta. En determinats contractes específics, la disponibilitat anticipada dels informes, treballs o resultats pot tenir incidència directa en la planificació, la presa de decisions o el compliment de calendaris institucionals del Consorci. Aquest criteri és adequat sempre que la reducció del termini sigui realista, proporcionada i compatible amb una correcta execució del contracte, i permet valorar objectivament aquelles ofertes que aportin una major celeritat sense comprometre la qualitat del servei.

Ca3. Experiència específica addicional de l'equip adscrit al contracte, quan incideixi significativament en la qualitat de l'execució

Experiència específica addicional de l'equip efectivament adscrit al contracte, només quan la qualificació o experiència del personal adscrit incideixi de manera significativa en la qualitat de l'execució. Aquest criteri es preveu per als casos en què l'experiència específica addicional respecte de la solvència mínima exigida pugui aportar un valor afegit objectiu en l'execució del contracte. La seva utilització es justifica especialment en prestacions d'especial complexitat jurídica, tècnica, regulatòria o organitzativa, en què el coneixement pràctic acumulat en serveis comparables pot contribuir a una millor comprensió de l'encàrrec, a una major capacitat de resposta i també a una reducció dels riscos d'execució. En tot cas, la seva configuració haurà de respectar els principis de proporcionalitat i lliure concurrència, evitant que aquest criteri esdevingui una barrera injustificada d'accés o una duplicació encoberta dels requisits de solvència.

Ca4. Proposta de millores o serveis addicionals sense cost

La previsió d'aquest criteri es justifica per la possibilitat que, en determinats contractes específics, les empreses licitadores puguin oferir prestacions complementàries, funcionalitats addicionals o elements de valor afegit que contribueixin a millorar el resultat del contracte sense incrementar el cost per al Consorci. Aquest criteri només serà admissible quan les millores estiguin directament vinculades a l'objecte del contracte, es defineix de forma clara, precisa i comparable, i no alterin la naturalesa de la prestació inicialment licitada. La seva finalitat és incentivar solucions més útils, completes o eficients, sempre dins dels límits de la igualtat de tracte i la transparència.

Pels contractes específics i en l'elecció dels criteris d'adjudicació, i ateses les previsions de l'article 145 de la LCSP, tindran la consideració de criteris relacionats amb la qualitat aquells criteris d'adjudicació vinculats a l'objecte del contracte específic que permetin valorar la qualitat tècnica, funcional, organitzativa o de servei de l'oferta, més enllà del seu component econòmic. En aquest sentit, podran tenir aquesta consideració, sempre que es concretin adequadament a la invitació, els criteris Cjv1, Cjv2, Cjv3, Cjv4, Ca2, Ca3 i Ca4. En canvi, el criteri Ca1 (oferta econòmica) tindrà naturalesa exclusivament econòmica i no es computarà com a criteri relacionat amb la qualitat. En els contractes específics que tinguin per objecte serveis inclosos a l'Annex IV de la LCSP o prestacions de caràcter intel·lectual, d'acord amb l'article 145.4 LCSP, els criteris relacionats amb la qualitat hauran de representar, com a mínim, el 51% de la puntuació total. A aquests efectes, podran computar tant criteris sotmesos a judici de valor com criteris automàtics, sempre que estiguin realment configurats com a criteris de qualitat vinculats a l'objecte del contracte.

Els criteris que finalment s'apliquin en cada contracte específic s'hauran de seleccionar en funció de la naturalesa i característiques de la prestació concreta, i la seva ponderació haurà de respectar els principis de vinculació amb l'objecte del contracte, proporcionalitat, transparència i igualtat de tracte. La invitació a licitar haurà de concretar els criteris escollits, la seva definició operativa, la ponderació atribuïda, els eventuais subcriteris de valoració i, si escau, les fórmules aplicables, amb la finalitat de garantir una comparació objectiva de les ofertes i l'elecció de la proposta que contingui una millor relació qualitat-preu.

10. CONDICIONS ESPECIALS D'EXECUCIÓ EN EL MARC DEL SDA

D'acord amb l'article 202 de la LCSP, els contractes específics que es deriven del SDA han d'incorporar condicions especials d'execució (CEE) amb la finalitat de promoure objectius d'interès públic estratègic, com la sostenibilitat ambiental, la responsabilitat social, la igualtat d'oportunitats, o la millora de la qualitat i la seguretat en l'execució del contracte. Almenys una CEE haurà de figurar en la invitació del contracte específic.

Aquestes condicions, s'hauran de preveure expressament en els plecs, seran obligatòries per a l'empresa adjudicatària, i el seu incompliment podrà ser causa de penalització o resolució contractual, segons el règim establert.

Així mateix, les CEE s'hauran de formular de manera clara, proporcionada i no discriminatòria, de manera que no restringeixin indegudament la participació, especialment de PIME o operadors econòmics de menor dimensió, en compliment dels principis de la contractació pública.

Àmbits d'aplicació de les condicions especials

Les CEE que es poden preveure als contractes específics derivats del SDA del Consorci es poden agrupar en els següents blocs:

A. Condicions socials i laborals

- Adopció de mesures per a la igualtat efectiva entre dones i homes.
- Mesures de conciliació laboral, personal i familiar a l'empresa adjudicatària.

B. Condicions ambientals

- Utilització de productes o serveis amb criteris ambientals (certificats ISO 14001, EMAS...).

C. Condicions de caràcter ètic i de bon govern

La presentació de l'oferta per part de les empreses licitadores suposarà la seva adhesió al Codi de principis i conductes recomanables en la contractació pública d'acord amb els compromisos ètics i d'integritat que formen part de la relació contractual. Per tal de donar compliment al que preveu l'article 55.2 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, les empreses licitadores i les empreses contractistes assumeixen les obligacions següents:

- Observar els principis, les normes i els cànons ètics propis de les activitats, els oficis i/o les professions corresponents a les prestacions objecte dels contractes.
- No realitzar accions que posin en risc l'interès públic en l'àmbit del contracte o de les prestacions a licitar.
- Denunciar les situacions irregulars que es puguin presentar en els processos de contractació pública o durant l'execució dels contractes.
- Abstenir-se de realitzar conductes que tinguin per objecte o puguin produir l'efecte d'impedir, restringir o falsejar la competència com per exemple els comportaments col·lusoris o de competència fraudulenta (ofertes de resguard, eliminació d'ofertes, assignació de mercats, rotació d'ofertes, etc.).
- En el moment de presentar l'oferta, l'empresa licitadora ha de declarar si té alguna situació de possible conflicte d'interès, als efectes del què disposa l'article 64 de la LCSP, o relació equivalent al respecte amb parts interessades en el projecte. Si durant l'execució del contracte es produís una situació d'aquestes característiques l'empresa contractista o subcontractista està obligada a posar-ho en coneixement de l'òrgan de contractació.
- Respectar els acords i les normes de confidencialitat.
- Participació en reunions de seguiment o lliurament d'informes d'execució a petició del Consorci PRBB.

Aplicació i exigibilitat

Cada contracte específic haurà d'incloure almenys una condició especial d'execució, escollida d'entre les que es preveuen al present apartat o altres addicionals justificades en funció de la naturalesa de la prestació.

Aquestes condicions no podran alterar l'objecte essencial del contracte ni introduir discriminacions indirectes. A més, es definiran en els documents de licitació dels contractes específics, i seran exigibles contractualment i podran donar lloc a penalitzacions si no es compleixen.

11. COMPROMÍS D'ADSCRIPCIÓ DE MITJANS PERSONALS O MATERIALS

D'acord amb la naturalesa especialitzada dels serveis que es preveuen en les diferents categories d'aquest SDA, en determinats contractes específics es podrà exigir a les empreses licitadores la formalització d'un compromís exprés d'adscripció de mitjans personals i/o materials, com a garantia de capacitat real i immediata per a l'execució efectiva i de qualitat del servei.

Aquest compromís haurà de quedar declarat expressament en l'oferta i pot constituir una obligació contractual essencial o una condició d'execució, i només es podrà valorar com a criteri d'adjudicació quan allò que es valori sigui la qualitat o idoneïtat de l'equip adscrit i estigui directament vinculat a l'objecte del contracte.

En tot cas, podrà preveure's especialment en els àmbits següents:

Categoria 2. Assessorament jurídic i direcció lletrada. Assignació d'un o diversos professionals amb experiència específica en la matèria jurídica corresponent.

Categoria 3. Consultoria en gestió estratègica, recursos humans i desenvolupament organitzatiu. Disponibilitat d'equips de treball o perfils acreditats en recursos humans, desenvolupament organitzatiu, consultoria d'organització o consultoria estratègica.

Categoria 5. Assessorament tècnic especialitzat. Disponibilitat de personal tècnic o científic amb coneixements i experiència acreditats en enginyeria, arquitectura, infraestructures, instal·lacions, entorns TIC, sostenibilitat, qualitat, certificació, laboratoris, bioseguretat, radioprotecció, mostres biològiques o altres entorns científico-tècnics d'alta especialització, segons el cas.

La previsió d'aquest compromís es justifica en base als principis de proporcionalitat, adequació i eficiència, i només s'exigirà quan la naturalesa del servei així ho justifiqui. Quan es prevegi l'obligació d'adscriure mitjans personals o materials, la invitació o documentació específica del contracte haurà de justificar aquesta exigència, descrivint de forma clara i detallada els mitjans que es consideren necessaris. L'empresa adjudicatària restarà obligada a mantenir aquests mitjans durant tot el termini d'execució del contracte, i el seu incompliment podrà comportar les conseqüències previstes a la legislació contractual i als plecs.

Aplicació en els plecs del SDA i en els contractes específics

Quan es prevegi l'obligació d'adscriure mitjans personals o materials:

- El plec de condicions de la licitació específica haurà de justificar aquesta exigència, descrivint de forma clara i detallada els mitjans que es consideren necessaris.
- L'empresa adjudicatària restarà obligada a mantenir aquests mitjans durant tot el termini d'execució del contracte.
- El seu incompliment podrà comportar les conseqüències previstes a la legislació contractual i en els plecs (penalitats o resolució contractual).

12. ACREDITACIÓ DE NO CONTRACTACIÓ DE PERSONAL

D'acord amb els principis que regeixen la contractació pública i en aplicació de l'article 28 de la LCSP i la normativa laboral vigent, el Consorci PRBB declara expressament que els contractes específics derivats del present SDA no tenen per objecte cobrir necessitats permanents de personal ni impliquen l'establiment de relacions laborals amb les persones adscrites per les empreses adjudicatàries.

La finalitat d'aquest SDA és contractar serveis externs altament especialitzats, de naturalesa tècnica, jurídica o científica, que responen a necessitats puntuals o de suport operatiu que no poden ser assumides directament pel personal estructural del Consorci.

En cap cas aquestes prestacions comportaran la integració funcional o orgànica del personal de l'empresa contractista dins del Consorci PRBB, ni es delegarà sobre aquest personal cap comandament jeràrquic o funcional.

Aquesta separació es garantirà mitjançant una redacció acurada dels plecs de cada contracte específic, on es deixarà constància clara del caràcter extern i aliè de la prestació, així com mitjançant el seguiment per part del personal del Consorci PRBB, que vetllarà pel correcte compliment del contracte sense interferir en l'organització interna de l'empresa contractista.

Amb aquesta previsió, el Consorci PRBB assegura que no es vulnera la normativa laboral ni es desvirtua la naturalesa pròpia del contracte de serveis, mantenint una separació clara entre les funcions estructurals del Consorci i les prestacions externes derivades del SDA, tal com exigeixen la LCSP, la jurisprudència del TJUE i els informes de les juntes consultives de contractació.

13. GARANTIES

En el Sistema Dinàmic d'Adquisició

En el marc del SDA i d'acord amb la LCSP, no es preveu l'exigència de garantia provisional ni definitiva per a l'admissió de les empreses al sistema. Aquesta opció es justifica en el fet que l'admissió no comporta cap obligació d'execució immediata per part dels operadors econòmics, sinó únicament la seva qualificació per participar en futurs contractes específics, sense risc econòmic directe per al Consorci PRBB en aquesta primera fase.

En els contractes específics

En els contractes específics es podrà exigir, si escau, la constitució de garantia definitiva, tant si aquests es tramiten mitjançant invitació simultània com mitjançant catàleg electrònic, en els termes que s'estableixin en la invitació o en la documentació específica corresponent, d'acord amb la LCSP.

La seva exigència, import, forma de constitució i eventual exempció s'hauran de justificar en funció de la naturalesa de la prestació, l'import del contracte, el règim de pagaments, el risc d'incompliment i la resta de circumstàncies concurrents.

La garantia definitiva tindrà per finalitat assegurar la correcta execució del contracte, la cobertura de les penalitats que, si escau, s'imposin, la indemnització pels danys i perjudicis derivats d'un eventual incompliment i la responsabilitat per vicis o defectes durant el termini de garantia que es prevegi en



el contracte específic. La seva constitució podrà acreditar-se per mitjans electrònics i, quan així es prevegi, podrà formalitzar-se també mitjançant retenció en el preu, en els termes legalment admesos.

14. PROTECCIÓ DE DADES PERSONALS

Tant en el sistema dinàmic d'adquisició com en els contractes específics, el Consorci tractarà les dades personals de les empreses licitadores amb la finalitat de gestionar el procediment de contractació, així com la gestió econòmica, comptable i administrativa derivada de la relació contractual.

Quan l'execució d'un contracte específic impliqui accés a dades personals, les empreses contractistes restaran obligades al compliment de la normativa aplicable en matèria de protecció de dades personals i, si escau, s'haurà de formalitzar la documentació corresponent relativa a l'encàrrec del tractament o a la distribució de responsabilitats.

La documentació i la informació que es desprengui o a la qual es tingui accés amb ocasió de l'execució de les prestacions objecte dels contractes específics i que correspongui al Consorci PRBB responsable del tractament de dades personals té caràcter confidencial i no podrà ésser objecte de reproducció total o parcial per cap mitjà o suport, ni de tractament o transmissió a tercers fora de l'estricta àmbit d'execució del contracte.

Ester Castellnou i Sardà
Directora de l'Àrea Jurídica

Barcelona, a la data que consta a la signatura electrònica

Annex 1

Unitat de licitació	Import 6 anys inicials (€)	Import 2 anys pròrroga (€)	VEC total 8 anys
1.1 Assessorament comptable, financer, pressupostari i fiscal	262.500	87.500	350.000
1.2 Gestoria laboral i nòmines	60.000	20.000	80.000
2.1 Dret administratiu i contenciós-administratiu	315.000	105.000	420.000
2.2 Dret civil i mercantil	97.500	32.500	130.000
2.3 Dret laboral i inspecció de treball	120.000	40.000	160.000
2.4 Dret penal	63.750	21.250	85.000
2.5 Dret fiscal i tributari	157.500	52.500	210.000
3.1 Recursos Humans	161.250	53.750	215.000
3.2 Desenvolupament organitzatiu i consultoria d'organització	341.250	113.750	455.000
4 Gestió de riscos i assegurances	63.750	21.250	85.000
5.1 Serveis d'enginyeria	315.000	105.000	420.000
5.2 Serveis d'arquitectura	172.500	57.500	230.000
5.3 Serveis d'assessorament en infraestructures, instal·lacions, serveis científic-tècnics i TIC	1.375.000	225.000	1.600.000



5.4 Serveis d'assessorament científic i tècnic especialitzat en laboratoris, plataformes científico-tècniques, bioseguretat, radioprotecció i mostres biològiques	505.000	130.500	635.500
TOTAL	4.010.000	1.065.500	5.075.500