



Expedient: 1893/2026

Assumpte: Contractació de subministrament de llibres i servei de dinamització lectora de la Biblioteca municipal Joaquim Montoy d'Alcarràs

MEMÒRIA I PROVISIÓ D'INICI D'EXPEDIENT

1. Justificació de la necessitat del contracte

L'article 116.1 de la Llei 9/2017, de contractes del sector públic, estableix que la subscripció de contractes requereix la tramitació prèvia de l'expedient corresponent, que ha d'iniciar l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte en els termes que preveu l'article 28 de l'esmentada Llei i que s'ha de publicar en el perfil del contractant.

L'article 28 citat preveu que les entitats del sector públic no poden subscriure contractes que no siguin els necessaris per a complir i dur a terme els seus fins institucionals.

L'Ajuntament d'Alcarràs té com a objectiu principal la difusió i promoció de la lectura i l'accés a la cultura, i la Biblioteca municipal Joaquim Montoy adquireix, en aquesta perspectiva estratègica, una importància cabdal per a poder aconseguir aquests objectius.

En aquest sentit, es molt important poder disposar d'uns fons documentals actualitzats, útils i a l'abast de tothom, pel que renovar aquest fons documental representa, un aspecte central i l'objectiu principal.

L'article 39.1.a) de la Llei 4/1993, de 18 març, del sistema bibliotecari de Catalunya, estableix que correspon als municipis crear, regular, organitzar i gestionar les biblioteques de titularitat municipal, d'acord amb les normes establertes per llei o per reglament i d'acord amb el mapa de lectura pública.

Cal recordar que l'article 67.b del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 2/2003, estableix que els ajuntaments han d'assumir la infraestructura bibliotecària com un dels serveis mínims obligatoris en els municipis de més de 5.000 habitants, com és el cas d'Alcarràs.

2. Justificacions

L'article 116.4 de la Llei 9/2017 exigeix la justificació adequada a l'expedient dels punts següents:

2.1. L'elecció del procediment de licitació

S'opta per fer una licitació per mitjà del procediment obert simplificat abreujat, d'acord amb l'article 159.6 de la Llei 9/2017.

2.2. La classificació que s'exigeix als participants

No s'exigeix



2.3. Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, i els criteris que s'han de tenir en consideració per adjudicar el contracte, així com les condicions especials de la seva execució

2.3.1. Criteris de solvència

No se n'exigeixen, d'acord amb l'article 159.6 de la Llei 9/2017, de contractes del sector públic.

2.3.2. Criteris d'adjudicació

Justificació d'accessibilitat per a la consulta física

S'incorpora aquest criteri d'adjudicació amb l'objectiu de garantir la millor relació qualitat-preu en un contracte que combina el subministrament successiu de llibres amb un servei de dinamització lectora, i que requereix una resposta ràpida i ajustada a les necessitats reals de la Biblioteca municipal Joaquim Montoy d'Alcarràs. En aquest context, la possibilitat que el personal bibliotecari pugui consultar físicament i de manera immediata el fons disponible en la llibreria o centre de distribució de l'empresa licitadora permet verificar de primera mà l'adequació de les obres a adquirir (temàtica, edició, qualitat, interès del fons, coherència amb la col·lecció i necessitats del públic), reduint errors en la selecció, devolucions o duplicacions i assegurant una adquisició més eficient i ajustada, a més, la proximitat del punt de distribució facilita una major immediatesa en l'abastiment, especialment rellevant quan el contracte exigeix terminis de resposta curts i un subministrament continuat que dona suport al funcionament ordinari del servei i a la programació d'activitats de foment lector.

Aquesta accessibilitat i agilitat repercuteixen directament en la qualitat de l'execució del contracte, ja que permeten reaccionar amb més rapidesa a les demandes de la biblioteca (novetats, lots per activitats, reposicions, lectures vinculades a dinamització, etc.) i milloren la coordinació operativa entre professionals.

El criteri es configura de manera objectiva, transparent i no discriminatòria, atès que es basa en un paràmetre verificable com la distància per carretera mitjançant una eina pública de consulta i s'aplica mitjançant una fórmula de puntuació predeterminada, així mateix, es manté la coherència amb l'article 145 de la LCSP, en tant que es tracta d'un criteri vinculat a l'objecte del contracte i a les condicions de prestació, i orientat a obtenir una adjudicació que maximitzi l'eficàcia del servei públic bibliotecari i cultural.

Justificació del criteri d'oferir la presentació de llibres sense cost addicional

S'incorpora aquest criteri amb la finalitat d'assegurar la millor relació qualitat-preu en un contracte que, més enllà del subministrament de llibres, té una clara dimensió de servei públic cultural i de foment de la lectura a la Biblioteca municipal Joaquim Montoy d'Alcarràs.



D'acord amb l'article 145 de la LCSP, es considera pertinent valorar prestacions complementàries que, estant vinculades a l'objecte del contracte, aporten un increment verificable de la qualitat del servei.

La possibilitat d'organitzar presentacions de llibres amb autors a la biblioteca, sense cost per a l'Ajuntament, constitueix una actuació directa de dinamització lectora, que incrementa la participació ciutadana, apropa l'actualitat editorial al municipi i enforteix el paper de la biblioteca com a equipament cultural de proximitat. Aquestes activitats tenen un impacte positiu en:

- a) La promoció de la lectura i la creació d'hàbits lectors.
- b) La visibilitat del fons bibliogràfic i l'augment de préstecs.
- c) La cohesió comunitària i la programació cultural municipal.

El criteri està formulat de manera objectiva i proporcional, atès que es basa en un paràmetre quantificable com és el nombre de presentacions compromeses durant la vigència del contracte, amb una escala de punts predeterminada, a més, és verificable en fase d'execució mitjançant la programació d'activitats, la seva realització efectiva i els corresponents registres de l'equipament. Per tot això, el criteri resulta idoni per incorporar un component de qualitat directament orientat a l'objecte i als resultats del servei.

Justificació del criteri de retorn d'exemplars duplicats

Aquest criteri es defineix per donar resposta a una necessitat real de gestió bibliotecària, atès que les biblioteques poden rebre llibres per diversos canals com són les donacions, els intercanvis, els programes institucionals o altres vies, fet que pot generar duplicacions d'exemplars.

La possibilitat que el proveïdor accepti el retorn d'aquests duplicats, sempre que es trobin en condicions aptes per a la venda, contribueix directament a una gestió més eficient i racional dels recursos públics.

En coherència amb l'article 145 de la LCSP, es tracta d'un criteri vinculat a l'execució i a la qualitat de la prestació, perquè:

- a) Redueix el risc d'immobilitzar pressupost en adquisicions redundants.
- b) Permet optimitzar la composició del fons i ajustar-lo millor a les necessitats del públic.
- c) Facilita la planificació de compres successives, minimitzant ineficiències i costos indirectes

Així mateix, aquest criteri incentiva una relació de col·laboració operativa amb el proveïdor, alineada amb la naturalesa continuada del subministrament, i reforça la capacitat de la biblioteca per actualitzar i equilibrar el fons amb major flexibilitat.

El criteri és clar, proporcional i verificable: la puntuació s'atorga a l'empresa que assumeixi el compromís de devolució en els termes definits, i el seu compliment es comprova mitjançant els registres de devolució i acceptació del material retornat, amb les condicions establertes.

Justificació de la fórmula del criteri preu

Per a la valoració del criteri econòmic s'ha optat per una fórmula lineal proporcional inversa, atès que és una metodologia objectiva, transparent i fàcilment verificable, plenament coherent amb els principis que informen l'adjudicació dels contractes públics i, en particular, amb l'article 145 de la LCSP, en tant que permet identificar de manera clara com el factor preu incideix en la determinació de la millor oferta dins del model de millor relació qualitat-preu.

Justificació del criteri mediambiental

Es tracta d'un criteri mediambiental que es preveu d'acord amb el que disposa la Llei.

2.4. Condicions especials d'execució

Es considera que cal fixar com a condicions especials d'execució obligacions tan bàsiques com complir la normativa laboral i social, adscriure els mitjans personals i materials suficients, de protecció de dades.

2.5. Valor estimat del contracte

El valor estimat del contracte amb una indicació de tots els conceptes que l'integren, inclosos sempre els costos laborals si n'hi ha.

LOT	Any 1	Pròrroga 4 anys	Modificació (20%)	VEC
1	5.513,56 €	16.540,67 €	1.102,71 €	23.156,94 €
2	5.513,56 €	16.540,67 €	1.102,71 €	23.156,94 €
Import Total	11.027,12 €	35.464,06 €	2.364,27 €	49.649,68 €

2.6. La necessitat de l'Administració que es vol satisfer mitjançant la contractació de les prestacions corresponents; i la seva relació amb l'objecte del contracte, que ha de ser directa, clara i proporcional.

La necessitat del contracte s'ha justificat al punt 1.

2.7. Informe d'insuficiència de mitjans, en cas de contractes de serveis.

L'Ajuntament d'Alcarràs no disposa de mitjans personals ni materials suficients per garantir, amb recursos propis, el servei de dinamització lectora que implica planificació, conducció d'activitats i sessions amb perfils professionals específics. En conseqüència, per assegurar la continuïtat i qualitat del servei bibliotecari i de foment de la lectura, es considera necessari recórrer a la contractació externa d'un operador especialitzat.

2.8. La decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte.

El contracte es divideix en lots per import.



3. Estabilitat pressupostària

La disposició addicional 3a de la Llei disposa que els actes de fiscalització els exerceix l'òrgan interventor de l'entitat local, i que aquesta fiscalització recau també sobre la valoració que s'incorpori a l'expedient de contractació sobre les repercussions de cada nou contracte, excepte els contractes menors, en el compliment per part de l'entitat local dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera que exigeix l'article 7.3 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

Per tal que l'òrgan interventor pugui fer aquesta valoració, es fa constar que es tracta d'un subministrament recurrent, per al funcionament dels serveis municipals. El fet de licitar-lo no comporta una despesa més gran que els anys anteriors, sinó que pot produir un estalvi i, així, facilitar el compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària.

4. Competència

Per la durada màxima possible del contracte, la competència com a òrgan de contractació correspon originàriament a l'Alcaldia, segons la disposició addicional 2a.1, de la Llei.

Per tot l'exposat anteriorment,

DISPOSO

Primer. Iniciar l'expedient per a contractar el subministrament de llibres i servei de dinamització lectora de la Biblioteca municipal Joaquim Montoy d'Alcarràs.

Segon. Sotmetre els plecs, una vegada redactats, als informes preceptius.

L'alcalde, Jordi Castany Camí