



INFORME DE NECESSITAT DE CONTRACTE MENOR DE SERVEIS

OBJECTE:

CONTRACTE MENOR DE SERVEIS DE CONSULTORIA PER LA GESTIÓ DELS CAES ENERGÈTICS PER L'AJUDA TÈCNICA DELS EXPEDIENTS DELS ESTALVIS ENERGÈTICS MUNICIPALS CONVERTIBLES EN CERTIFICATS D'ESTALVIS ENERGÈTICS (CAES) I PREPARAR LES BASES PEL CONCURS O SUBHASTA PER LA VENDA D'AQUEST ESTALVIS.

IMPORT: 14.000 €

Aplicació pressupostària: 20000/17210/22699 DESPESES CORRENTS VILAWATT

Atenent allò establert a l'article 172 del Reial Decret 2568/1986 de 28 de novembre pel qual s'aprova el Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals i a l'article 118 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, s'emet el present informe.

ANTECEDENTS I JUSTIFICACIÓ DE NECESSITAT

1. Antecedents

En el context de les polítiques europees, nacionals i catalanes de lluita contra la crisi climàtica, el sector energètic està experimentant transformacions disruptives, molt particularment en l'àrea de l'eficiència energètica. D'aquí la importància en l'estratègia plantejada per la Unió Europea, amb les fites determinades a 2030 i 2050, plasmada tant en l'«Objectiu 55» com en el «REPowerEU», que estableix la descarbonització de l'economia com un vector clau en les actuacions energètiques, i mantenint-se la importància de l'eficiència en el procés de fixació d'objectius per a 2040. Com assenyalava la Comissió Europea, per aconseguir aquests objectius ha de donar-se prioritat a l'eficiència energètica, conforme al principi "primer, l'eficiència energètica"¹ d'energia i les empreses minoristes de venda d'energia estan obligats a assolir cada any un estalvi equivalent al 1,5% de les vendes anuals d'energia, del 2014 al 2020.

Amb els nous compromisos de la UE del 2020, de disminució de les emissions de CO2 en un 55% respecte a 1990, s'impulsen noves fites de reducció del consum d'energia final, que queden establertes en la nova Directiva d'Eficiència energètica 2023/1791/UE i que implica la reducció europea del 11,7% de consum d'energia

¹ Energy Efficiency First principle: Recomanació (UE) 2021/1749 de la Comissió de 28 de setembre de 2021 sobre el principi de "primer, l'eficiència energètica": directrius i exemples per a la seva aplicació en la toma de decisions en el sector de l'energia i més enllà.



respecte a 2020, que és una reducció del 38% respecte al 2007. Aquestes reduccions de consum energètic també afecta al sector públic dels països de la UE, que han de contribuir amb la reducció del seu consum final en un 1,9% anual (exclosos el transport públic i les forces armades) i la renovació del seu parc immobiliari per millorar el seu rendiment energètic (equivalent al 3% de la superfície edificada de propietat pública a l'any).

Les fites de l'Estat Espanyol estan establertes en el seu *Plan Nacional Integrado de Energía y Clima (PNIEC 2023-2030)*, que indica que el país ha de reduir en un 43% del seu consum d'energia final respecte a l'escenari europeu de referència PRIMES 2007 (5 punts més d'estalvi que les obligacions de la UE marcades en la nova directiva del 2023). El PNIEC també indica que aquesta major ambició va condicionada a la implicació de tots els nivells de l'administració, incloses les administracions locals².

Per impulsar l'estalvi i eficiència energètica i complir les obligacions del nostre país, es va crear, en el 2014, el Fons Nacional de Eficiència Energètica (FNEE)³, que té com a finalitat el finançament de les iniciatives nacionals d'eficiència energètica. Aquest fons està adscrit als Ministeri per a la Transició Ecològica i el repte demogràfic, a través de la Secretaria d'Estat d'Energia, i gestionat pel Institut per a la Diversificació i Estalvi de l'Energia (IDAE). Els recursos del FNEE es dedicaran al finançament de mecanisme de suport econòmic, financer, assistència tècnica, formació, informació i altres mesures per augmentar l'eficiència energètica en diferents sectors, amb l'objectiu de aconseguir les fites d'estalvi d'energia nacionals que preveu les Directives de la UE, que ja hem citat. En la llei s'estableix que anualment s'assigni a les empreses comercialitzadores de gas i electricitat, als operadors de productes petrolífers a l'engròs i als operadors de gasos líquids de petroli a l'engròs, nomenats *subjectes obligats*, una quota anual d'estalvi energètic d'àmbit nacional.

En les diferents ordres anuals del Ministeri de Transició ecològica, s'estableixen les obligacions d'estalvi energètic del país i seva equivalència econòmica, que han de ser aportades pels subjectes obligats.

² "El concurso de todas las administraciones territoriales nos permite avanzar en este proceso de transición energética, en el que las Comunidades autónomas y las entidades locales desempeñan un papel fundamental.". Pàg. 80 del *Pla Nacional Integrado de Energía y Clima (PNIEC 2023-2030)* https://www.miteco.gob.es/content/dam/miteco/es/energia/files-1/pniec-2023-2030/PNIEC_2024_240924.pdf (consultat el 12-2-2026).

³ Llei 18/2014, de 15 d'octubre, de creació del Fons Nacional de Eficiència Energètica (FNEE), modificada pel Real Decret llei 23/2020, de 23 de juny, en compliment de l'art. 20 de la Directiva 2012/27/UE, modificada per la Directiva 2018/2020.



Com amb les mesures impulsades gràcies al fons FNEE, s'ha vist que no és suficient per arribar a complir els compromisos nacionals amb la UE de disminució del consum d'energia final, al 2023 es va regular i habilitar el sistema de certificats d'actuacions d'estalvi energètic (CAES), dins del Sistema nacional d'obligacions d'eficiència energètica (SNOEE), per comptabilitzar i impulsar moltes més actuacions d'estalvi energètic d'altres sectors del país. El sistema CAES es va establir en el Reial Decret 36/2023, de 24 de gener, pel que s'estableix un sistema de Certificats d'estalvi energètic⁴.

1. Sistema de Certificats energètics.

Què són els CAES?

Un Certificat d'Estalvi Energètic (CAE) és un document electrònic que garanteix que, després de dur a terme una actuació d'eficiència energètica, s'ha aconseguit un nou estalvi d'energia final equivalent a 1 kWh. D'aquesta manera, si s'escomet una actuació que implica un nou estalvi anual de 500 kWh, es podran obtenir 500 CAES.

Aquest instrument permet monetitzar els estalvis energètics, recuperant part del cost de les inversions en eficiència energètica (canvi d'il·luminació, millora de l'aïllament tèrmic, renovació d'equips industrials o domèstics, etc.), ja que l'usuari final podrà rebre una contraprestació si ven els estalvis obtinguts per a la seva posterior certificació mitjançant el Sistema de CAE.

Des de 2023, en l'ordre ministerial, per fer efectiu el compliment de les obligacions anuals d'estalvi energètic, els subjectes obligats, ja poden fer una contribució financera anual al FNEE, que es fitxa en el 60%, però podran liquidar la resta d'obligacions a partir de liquidacions de Certificats d'Estalvi Energètic (CAES), amb caràcter voluntari.

Els CAES són compatibles amb el finançament de l'actuació executada per l'ajuntament amb la majoria dels fons de subvencions de diverses administracions (inclosos els Fons Next Generation), excepte si aquesta subvenció és del Fons Nacional d'Eficiència Energètica (FNEE) o està definida expressament la incompatibilitat.

2. Els estalvis energètics de l'Ajuntament de Viladecans i els CAES, una opció per recuperar part de la inversió executada (2023-2025).

⁴ Edició del Reial Decret 36-2023 : <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2023-2027> (consultat el 12-2-2026)



L'Ajuntament de Viladecans, en línia amb les polítiques d'impuls de la sostenibilitat, la transició energètica i lluita contra l'emergència climàtica, que marquen les estratègies de ciutat de l'Agenda urbana, la Missió de ciutat de neutralitat climàtica i el Pacte municipal contra l'emergència climàtica, ha executat diverses actuacions municipals per reduir el consum energètic final. Algunes de les accions municipals d'estalvi energètics s'han fet durant el 2023, 2024 i 2025, quan ja és efectiu el sistema de CAES, i, per tant, l'ajuntament podria reclamar la conversió del seus estalvis energètics en CAES i així recuperar part de la inversió efectuada.

3. Els estalvis energètics de l'Ajuntament de Viladecans i els CAES, una opció per recuperar part de la inversió executada (2023-2025).

L'Ajuntament de Viladecans, en línia amb les polítiques d'impuls de la sostenibilitat, la transició energètica i lluita contra l'emergència climàtica, que marquen les estratègies de ciutat de l'Agenda urbana, la Missió de ciutat de neutralitat climàtica i el Pacte municipal contra l'emergència climàtica, ha executat diverses actuacions municipals per reduir el consum energètic final. Algunes de les accions municipals d'estalvi energètics s'han fet durant el 2023, 2024 i 2025, quan ja és efectiu el sistema de CAES, i, per tant, l'ajuntament podria reclamar la conversió del seus estalvis energètics en CAES i així recuperar part de la inversió efectuada.

La Directiva d'Eficiència Energètica 2012/27/UE, va crea un marc comú per fomentar l'eficiència energètica i accions concretes per assolir un estalvi d'energia acumulat. Aquesta Directiva determina que cal establir un sistema d'obligacions d'eficiència energètica mitjançant el qual els distribuïdors

□ Motivació de la **necessitat i idoneïtat del contracte**

Donada la novetat del sistema CAES, la complexitat de la documentació demanada i l'escassa experiència en la tramitació d'aquest sistema en les administracions públiques, així com la manca de personal especialitzat, creiem necessari comptar amb l'assessoria d'una empresa especialitzada que ens ajudi a crear els processos administratius per transformar els estalvis energètics municipals en CAES i establir les bases per treure el sistema per adjudicar els CAES, ajustada a la normativa del sector públic.

2. L'adjudicació d'aquest contracte es tramita mitjançant contracte menor, per raó de la seva quantia i d'acord amb els principis d'eficiència i celeritat.

3.Objecte del contracte (prestació del servei consistent en Contracte d'una consultoria per la gestió dels CAES energètics.) Contractar a una empresa assessora que ajudi a l'Ajuntament de Viladecans a fer els expedients dels estalvis energètics municipals aconseguits a través de diverses accions, de 2023 a 2025, per tal de que siguin transformat en CAES i preparar les bases del sistema de venda d'aquest estalvis energètics municipals, a subjectes obligats o delegats, que ho convertiran en CAES. (Consultoria energètica) i **codi CPV 71314300-5**.



4.Vigència del contracte: 1/06/2026 a 31/12/2026 .

5.Valor estimat del contracte (VEC): 14.000 € (sense IVA).

6.Pressupost de licitació: 16.940 € (IVA inclòs) 21 % (tipus d'IVA).

7.Aplicació pressupostària: 20000/17210/22699 DESPESES CORRENTS VILAWATT

8.Criteris de valoració de les ofertes.

Solvència tècnica

L'empresa o les empreses licitadores han de presentar necessàriament la següent experiència prèvia:

- Haver desenvolupat almenys 2 projectes CAES (assessoria o execució) en empreses o en administracions públiques en el darrer any.

L'Ajuntament podrà requerir als licitadors certificats de bona execució de les experiències considerades.

D'altra banda, entre les persones que formin part de l'equip de persones que treballin en el projecte s'haurà de determinar les persones responsables del projecte que hauran de tenir una categoria professional de sènior tant en l'àmbit de l'energia com en l'àmbit de la gestió de projectes amb l'administració pública.

Documents a presentar

La informació mínima que haurà de contenir el document de proposta és:

- Experiència prèvia en l'elaboració D'EXPEDIENTS CAES en el darrer any, justificant els projectes realitzats
- Experiència prèvia en gestió de projectes d'avaluació energètica
- Descripció de la proposta
- Justificació del compliment dels objectius
- Determinació de les tasques a realitzar i de la seva temporalització
- Valoració econòmica
- Relació de persones que treballaran en el projecte, amb la seva trajectòria professional.
- Justificant del Balanç Social de la Xarxa d'Economia Solidària de Catalunya corresponent a l'any 2025, en cas de tenir-lo.



9. Altres determinacions o especificitats que es vulguin afegir a l'informe.

DESCRIPCIÓ DE LES FEINES

Tenim en compte que la documentació i els processos administratius públics és una funció que pertany a l'administració local. Però, sí hi ha processos i informacions que l'administració podrà obtenir ajuda externa per tal de fer més eficient la tramitació administrativa de processos complexos i especialitzats, ja sigui per manca de personal format o per adquirir noves competències per futures actuacions del mateix tipus.

La transmissió de l'estalvi d'energia final per part d'entitats del sector públic requereix el compliment de determinats requisits jurídics i tècnics, amb la finalitat de garantir la traçabilitat, validesa i reconeixement d'aquest estalvi dins del Sistema CAES. Només aquells estalvis que estiguin correctament mesurats, documentats i inscrits en l'inventari corresponent podran ser objecte de cessió vàlida a subjectes obligats, delegats o intermediaris i, per tant, transformar-se, finalment, en CAEs reconeguts⁵.

Accions:

- 1- S'han de crear els expedient administratiu, per anualitats (2023 a 2025) i per cadascuna de les accions desenvolupades amb capacitat per convertir-se en CAEs.
 - Elecció de l'acció i correspondència de la fitxa estàndard del catàleg d'accions)
 - Mesura de l'estalvi d'energia final.
 - Justificació documental
- 2- Inscripció dels estalvis en l'inventari de bens i drets de l'ajuntament.

Aquesta inscripció constitueix el reconeixement formal de l'estalvi com a bé patrimonial, permetent garantir la seva traçabilitat, legitimitat i gestió conforme a l'ordenament jurídic.

El procediment d'inscripció dels estalvis energètics en l'inventari haurà de realitzar-se conforme a la normativa patrimonial aplicable, com a ben patrimonial de caràcter incorporal.
- 3- Eleccions dels mecanismes de transmissió segon la normativa patrimonial del sector públic (subhasta, concurs o adjudicació directa) i redacció del Plecs administratius.
- 4- Treure la convocatòria pública, anàlisis i adjudicació.

En base a tot l'anterior, SOL·LICITO:

⁵ Hem de recordar que els estalvis verificats i certificats com CAE, únicament podran ser de titularitat dels subjectes delegats o obligats.



Departament: Departament d'Edificació i Disciplina Urbanística
Núm. d'expedient: 49/2026/CMSERV2

ÚNIC.- Iniciar procediment de contractació per a l'adjudicació del servei de Contracte d'una consultoria per la gestió dels CAES energètics. pel període comprés entre el 1/06/2026 i el 31/12/2026.

Viladecans, a data de la signatura electrònica.

~~En breu coneixement~~
Tinent d'alcaldessa de l'Àrea de Planificació Territorial